

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Dhr. F. Hermans
Telefoon 5114046 E-mail: fhermans@haarlem.nl
SZW/BB Reg.nr. 2009/23366
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 3 maart 2009

## Onderwerp

Beleidsregels Haarlempas

---

### DOEL: Besluiten

In september 2007 heeft het college de raad gevraagd in te stemmen met de nota minimabeleid 2008-2010. Binnen de nota werd de nieuwe opzet van de Haarlempas voorgesteld. De Haarlempas fungeert in de nieuwe opzet, naast de kortingsregelingen van instellingen en voorzieningen, als toetsingsinstrument voor de overige minimaregelingen.

Bijgaand voorstel is de uitwerking van de nieuwe opzet Haarlempas.

---

### B&W

1. Het college besluit tot het vaststellen van de beleidsregels Haarlempas.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gezonden aan de commissie
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht

# COLLEGE BESLUIT

**Onderwerp:** Beleidsregels Haarlempas

## **Inleiding**

De Haarlempas is een product wat onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke minimaregelingen. In september 2007 heeft het college de raad gevraagd in te stemmen met de nota minimabeleid 2008-2010. Binnen de nota werd de nieuwe opzet van de Haarlempas voorgesteld. De Haarlempas fungeert in de nieuwe opzet, naast de kortingsregelingen van instellingen en voorzieningen, als toetsingsinstrument voor de overige minimaregelingen.

De voorwaarden waarop de Haarlempas wordt verstrekt en waarvoor de Haarlempas als toetsingsinstrument wordt gebruikt moet worden vastgelegd in een beleidsregel.

## **Besluitpunten college**

1. Het college besluit tot het vaststellen van de beleidsregels Haarlempas
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gezonden aan de commissie
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht

## **Beoogd resultaat**

Programmabegroting 2009-2013; programmadoelstelling 7.3, Werk en Inkomen, Minimabeleid: Adequaar minimabeleid bestaande uit individuele verstrekkingen en generieke voorzieningen voor hen die dat nodig hebben.

De Haarlempas als toetsingsinstrument voor de gemeentelijke minimaregelingen en aanvragen bijzondere bijstand levert een snellere en betere dienstverlening ten behoeve van de minima. Daarnaast beoogd het om het bereik van de minima van de gemeente te vergroten en het niet gebruik tegen te gaan.

## **Argumenten**

Het voorstel past binnen het beleid om een effectief minimabeleid te voeren met een zo groot mogelijk bereik onder de doelgroep.

Zoals eerder al door de Raad in de nota Minimabeleid 2008-2010 is vastgesteld, heeft het onze voorkeur om de uitvoering van de gemeentelijke minimaregelingen te koppelen aan de Haarlempas.

Met de nieuwe beleidsregels wordt het mogelijk om de klant ook voor de overige minimaregelingen in aanmerking te laten komen door de Haarlempas als toetsingsinstrument te gebruiken. Bij de toekenning van de Haarlempas is namelijk de inkomens- en vermogenspositie van de klant al bepaald.

Naast de uitvoering van de gemeentelijke minimaregelingen willen wij de Haarlempas ook gebruiken als toetsingsinstrument voor een groot deel van de aanvragen bijzondere bijstand.

Op het resterende deel van de bijzondere bijstand dient, vanwege de aard van die bijzondere bijstand, een zwaardere toetsing plaats te vinden.

De Haarlempas als toetsingsinstrument leidt dus tot een betere en snellere dienstverlening aan minima.

Daarnaast dient het bestand van de Haarlempas als basisregistratie van de minima binnen de gemeente Haarlem. De gemeente kan op deze wijze de minima direct benaderen voor de bijzondere bijstand en voor de huidige en eventuele toekomstige gemeentelijke minimaregelingen. Op deze wijze wordt het niet gebruik tegengegaan.

#### *Financiële paragraaf*

De gemeente wenst een actief minimabeleid te voeren met een zo groot mogelijk bereik onder de minima. Uit de programmabegroting is gebleken dat wij 33% van de Haarlemmers die denken recht te hebben op bijzondere bijstand en minimabeleid nog niet hebben bereikt.

Door de nieuwe opzet van de Haarlempas, met als beoogd resultaat een zo groot mogelijk bereik onder de minima en het tegengaan van het niet gebruik, is het risico van budgetoverschrijding aanwezig.

#### **Kantttekeningen**

Er zijn geen kanttekeningen.

#### **Uitvoering**

##### *Communicatie*

Wij stellen de doegroep via de nieuwsbrief, de minimafolder, de website van de Haarlempas, het digitale loket en de website 'bereken uw recht' op de hoogte van de nieuwe opzet van de Haarlempas. Daarnaast verzenden wij een persbericht.

#### **Bijlagen**

Bijlage A: Beleidsregel Haarlempas

Bijlage B: Persbericht

Het college van burgemeester en wethouders

## BIJLAGE A:

### Beleidsregel Haarlempas

#### Artikel 1. Doelgroep

1. Recht op een Haarlempas heeft de belanghebbende ex artikel 11 die:
  - de gemeente Haarlem als woonplaats, zoals genoemd in artikel 40 lid1 WWB heeft of een briefadres, zoals genoemd in artikel 40 lid 2 WWB in de gemeente Haarlem heeft en,
  - geen draagkracht heeft.
2. Indien belanghebbende aan de onder 1 genoemde voorwaarden voldoet wordt de Haarlempas eveneens verstrekt aan de thuiswonende minderjarige kinderen.
3. Er is geen sprake van recht op de Haarlempas indien belanghebbenden op de datum van aanvraag, een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSF 2000.

#### Artikel 2. Draagkracht

1. Geen draagkracht heeft de belanghebbende die niet in aanmerking te nemen middelen heeft, te weten:
  - een (gezins)inkomen heeft dat niet hoger is dan 115% van het van toepassing zijnde bijstandsniveau en,
  - geen vermogen.
2. Bij een belanghebbende ten aanzien van wie een schuldsaneringsregeling op grond van de WSNP is uitgesproken, geldt dat enkel de draagkracht berekend wordt over middelen waarover belanghebbende daadwerkelijk de beschikking heeft.

#### Artikel 3. Middelen

1. Onder middelen wordt het begrip middelen verstaan zoals genoemd in artikel 31 WWB.
2. De langdurigheidstoeslag wordt niet tot de in aanmerking te nemen middelen gerekend.

#### Artikel 4. Inkomen

1. De vaststelling van de hoogte van het in aanmerking te nemen inkomen geschiedt in overeenstemming met de artikelen 31, 32 en 33 WWB.
2. Bij de vaststelling van het in aanmerking te nemen inkomen wordt een eventuele vakantietoeslag buiten beschouwing gelaten.

#### Artikel 5. De inkomensgrens

De inkomensgrens bedraagt 115% van het van toepassing zijnde bijstandsniveau.  
Deze wordt als volgt berekend:

Alleenstaande	: WWB-norm + maximale toeslag (20%) x 115%
Alleenstaande ouder	: WWB-norm + maximale toeslag (20%) x 115%
Gehuwden/Samenwonenden	: WWB-norm x 115%
Voor jongeren en 65+ geldt	: WWB-norm x 115%

## Artikel 6. Vermogen

De belanghebbende die een vermogen heeft dat lager is of gelijk is aan het vrij te laten vermogen conform artikel 34, lid 3 WWB, heeft geen vermogen.

## Artikel 7. Draagkrachtperiode

De draagkracht wordt vastgesteld voor een periode van maximaal 12 maanden vanaf de datum waarop de Haarlempas wordt toegekend. Gedurende deze periode wordt verondersteld dat belanghebbende geen draagkracht heeft. Wijzigingen in inkomen en vermogen gedurende deze periode hebben geen invloed op de draagkracht.

## Artikel 8. Geldigheidsduur Haarlempas

1. De Haarlempas is per kalenderjaar geldig van 1 januari tot en met 31 december.
2. Jaarlijks dient 1 oktober als peildatum voor de herbeoordeling van het recht op de Haarlempas voor het daaropvolgende jaar.
3. De geldigheid van de Haarlempas loopt in 2009 van 1 april tot en met 31 december 2009.
4. 1 maart 2009 dient als peildatum voor de beoordeling Haarlempas 2009

De Haarlempas kan gedurende de geldigheidsduur als verificatiemiddel op inkomen en vermogen worden gebruikt bij de aanvragen gemeentelijke minimaregelingen en bij het grootste deel van aanvragen bijzondere bijstand en

## Artikel 9. Uitzondering

De Haarlempas als verificatiemiddel is niet van toepassing op:

- aanvragen bijzondere bijstand voor woonkosten;
- aanvragen bijzondere bijstand voor verhuis- en inrichtingskosten;
- aanvragen bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen;
- aanvragen bijzondere bijstand voor overige incidenteel voorkomende algemene noodzakelijke kosten van bestaan;
- aanvragen Langdurigheidstoeslag.

## **Aanvraagbepalingen**

### Artikel 10.1. Initiële aanvraag

Voor het eerste jaar, waarin het recht op de Haarlempas wordt onderzocht, vindt een volledige toetsing van het (verzamel)inkomen en vermogen van belanghebbende plaats.

### Artikel 10.2. Verkorte aanvraag

1. Het tweede en derde kalenderjaar, volgend op het jaar waarin het recht op de Haarlempas voor het eerst is vastgesteld, vindt een verkorte toetsing op het (verzamel)inkomen plaats.

2. Indien het (verzamel)inkomen lager is dan de genoemde inkomensgrens ex artikel 5 van deze beleidsregel, wordt verondersteld dat het vermogen beneden de grens ex art 6 van deze beleidsregel ligt.

#### Artikel 10.3. Ambtshalve toekenning

De belanghebbende die

- op de peildatum een WWB, IOAW of IOAZ uitkering ontvangt of
- op de peildatum een traject in het kader van de WSNP volgt of
- op de peildatum AOW met aanvullende WWB ontvangt of
- in het jaar van de peildatum kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen heeft

krijgt de Haarlempas ambtshalve toegekend

#### **Overige bepalingen**

#### Artikel 11. Hardheidsclausule

In uitzonderingsgevallen, waarbij strikte toepassing van de hiervoor beschreven bepalingen leidt tot een kennelijk onredelijke situatie, kan ten gunste van de belanghebbende worden afgeweken.

#### Artikel 12. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt op 1 april 2009 in werking.

## **Toelichting op de beleidsregels Haarlempas**

### Algemeen:

De Haarlempas fungeert in de nieuwe opzet, naast de kortingsregelingen van instellingen en voorzieningen, als toetsingsinstrument voor de overige minimaregelingen

Met de nieuwe beleidsregels wordt het mogelijk om de klant ook voor de overige minimaregelingen in aanmerking te laten komen door de Haarlempas als toetsingsinstrument te gebruiken. Bij de toekenning van de Haarlempas is namelijk de inkomens- en vermogenspositie van de klant al bepaald. Naast de uitvoering van de gemeentelijke minimaregelingen wordt de Haarlempas ook gebruikt als toetsingsinstrument voor het grootste deel van de aanvragen bijzondere bijstand.

Op het resterende deel van de bijzondere bijstand dient, vanwege de aard van die bijzondere bijstand, een zwaardere toetsing plaats te vinden.

De Haarlempas als toetsingsinstrument leidt dus tot een betere en snellere dienstverlening aan minima. Daarnaast dient het bestand van de Haarlempas als basisregistratie van de minima binnen de gemeente Haarlem. De gemeente kan op deze wijze de minima direct benaderen voor de bijzondere bijstand en voor de huidige en eventuele toekomstige gemeentelijke minimaregelingen. Op deze wijze wordt het niet gebruik tegengegaan.

De Haarlempas is een onderdeel van de gemeentelijke minimaregelingen. In de Wet werk en bijstand is de gemeentelijke bevoegdheid voor het voeren van minimabeleid verankerd. Voor de bepalingen wordt daarom aansluiting gezocht bij de bepalingen in de Wet werk en Bijstand.

### Artikelgewijze toelichting:

#### Artikel 1

In dit artikel is vastgelegd welke doelgroep valt onder de beleidsregels Haarlempas.

De Haarlempas is voor de inwoners en voor de belanghebbende die als adresloos worden aangemerkt die ingeschreven staan binnen de gemeente Haarlem en geen draagkracht heeft. Voor de doelgroepbepaling wordt aansluiting gezocht bij artikel 40 WWB. De gemeente is verantwoordelijk voor het minimabeleid voor de inwoners binnen de gemeente Haarlem.

Op grond van de gehanteerde uitgangspunten van de gemeente inzake het minimabeleid, wordt een inkomen uit WSF/WTOS passend en toereikend geacht voor de bestaanskosten waarin de minimaregelingen voorzien.

#### Artikel 2 - 7

In artikel 35 van WWB is bepaald dat de draagkrachtregels worden vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders. Het college neemt voor de vaststelling van iemands draagkracht (geheel of gedeeltelijk) in beschouwing:

1. het inkomen voor zover dit meer bedraagt dan de bijstandsnorm;
2. het in aanmerking te nemen vermogen;
3. Het college bepaalt verder de duur van de draagkrachtperiode alsmede het tijdstip waarop deze periode begint.

De inkomenspositie en de vermogenspositie zijn bepalend voor de vaststelling of de betrokkene tot de minima behoort. Voor de bepaling wat als een minimuminkomen wordt aangemerkt, wordt voor de minimaregelingen aansluiting gezocht bij de middelentoets van de WWB. Het betreft hier de artikelen 31, 32, 33 en 34 van de WWB.

In de beleidsregel is vastgelegd de belanghebbende geen draagkracht heeft indien het (gezins)inkomen niet hoger is dan 115% van het van toepassing zijnde bijstandsniveau en het vermogen niet hoger is dan het vrij te laten vermogen conform artikel 34, lid 3 WWB.

Voor het vermogen wordt in afwijking van de Wet werk en bijstand bij de bepaling ervan het vermogen verbonden in een door belanghebbende zelf bewoonde woning, niet meegewogen. Het vermogen wat is verbonden in de woning is vaak niet direct beschikbaar en aan het beschikbaar maken van het vermogen zijn vaak hogere kosten verbonden dan de voorzieningen van het minimumbeleid. Voor de bepaling van het vermogen wordt daarom alleen uitgegaan van het voor belanghebbende feitelijk beschikbare vermogen zoals bankrekeningen of contanten of bezittingen zoals een auto. Bij de vaststelling van de hoogte van het vermogen wordt 1½ keer de toepasselijke norm op de bank-, giro- en/of spaarrekeningen niet wordt meegerekend voor de vaststelling van de hoogte van het vermogen.

In de beleidsregel is vastgelegd dat de draagkrachtperiode wordt vastgesteld voor een periode van 12 maanden vanaf de datum waarop de Haarlempas wordt toegekend. Gedurende deze periode wordt verondersteld dat de belanghebbende geen draagkracht heeft.

Er wordt door de gemeente Haarlem geen gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid (art 35 lid 1 WWB) om de langdurigheidstoeslag ex artikel 36 WWB als een voorliggende voorziening te zien of tot de middelen te rekenen.

Bij een belanghebbende ten aanzien van wie een schuldsaneringsregeling op grond van de WSNP is uitgesproken, geldt dat enkel de draagkracht berekend wordt over middelen waarover belanghebbende daadwerkelijk de beschikking heeft.

#### Artikel 8

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

#### Artikel 9

De Haarlempas fungeert als toetsingsinstrument bij de aanvragen voor de overige minimaregelingen en het grootste deel van de bijzondere bijstand.

Uitzondering hierop zijn:

- de aanvragen bijzondere bijstand Woonkostentoeslag, hier geldt dat het inkomen boven 100% als draagkracht wordt aangemerkt;
- de aanvragen bijzondere bijstand voor de incidenteel voorkomende algemene noodzakelijke kosten van het bestaan, voor deze kosten dient de klant zelf te reserveren.
- de aanvragen Langdurigheidtoeslag,

Op het resterende deel van de bijzondere bijstand dient, vanwege de aard van die bijzondere bijstand, een zwaardere toetsing plaats te vinden.

#### Artikel 10

Uit een oogpunt van doelmatigheid en klantgerichtheid is het zinvol om de Haarlempas ambtshalve te verlenen indien de gegevens, inzake de onder artikel 1 gestelde voorwaarden, bij ons bekend zijn.

#### Artikel 11

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

#### Artikel 12

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.