

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mw. A.L. van der Kraan
Telefoon 5114061 E-mail: alkraan@haarlem.nl
SZW/BB Reg.nr. 2009/ 24542
Bijlage
B & W-vergadering van 10 februari 2009

## Onderwerp

Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang

## DOEL: Besluiten

1. De raad is bevoegd tot het vaststellen dan wel wijzigen van verordeningen. Voorliggende verordening betreft technische, geen inhoudelijke, wijzigingen ten opzichte van de oude verordening Wet Kinderopvang.

---

## B&W

1. Het college stelt de raad voor de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang vast te stellen per 1 april 2009.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit door plaatsing van de verordening op het register Kinderopvang van de gemeente Haarlem.
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht

## Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie	Raadsstuk in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja	Raadsstuknr
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee	
<input type="checkbox"/> Aangehouden		Datum vergadering
<input type="checkbox"/> Afgevoerd		

# RAADSSTUK

**Onderwerp:** Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang

## **Inleiding**

De raad is bevoegd tot het vaststellen dan wel wijzigen van verordeningen. Voorliggende verordening betreft technische, geen inhoudelijke, wijzigingen ten opzichte van de oude verordening Wet Kinderopvang. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. De verordening kent een aantal hardheidsclausules waardoor individueel maatwerk mogelijk wordt en de klantgerichtheid wordt bevorderd.
2. De verordening kent een aantal technische wijzigingen op grond van wetgeving.
3. De verordening is tekstueel en qua opzet vereenvoudigd.

## **Voorstel aan de raad**

1. Het college stelt de raad voor de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang vast te stellen per 1 april 2009.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen (ouders) ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit door plaatsing van de verordening op het register Kinderopvang van de gemeente Haarlem.
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht

## **Beoogd resultaat**

Een hardheidclausule geeft de ruimte om beargumenteerd af te wijken van de hoofdregel zodat in individuele situaties maatwerk kan worden gerealiseerd. Zodat het mogelijk is om in geval van kennelijke hardheid ook met terugwerkende kracht de tegemoetkoming te verstrekken. Momenteel worden de kosten bij kennelijke hardheid vergoed vanuit de bijzondere bijstand, wat niet de correcte financiering is.

## **Argumenten**

De aanpassingen komen de klant ten goede doordat de mogelijkheden voor individueel maatwerk worden vergroot.

## **Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

## **Uitvoering**

De uitvoering vindt plaats door de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

## **Bijlagen**

De verordening.

## **Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De raad stelt de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang.
2. De Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang treedt in werking op 1

april 2009.

Gedaan in de vergadering van ... .. (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

De raad van de gemeente Haarlem;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem d.d. .... 2009,  
nummer

Gelet op:  
artikel 25 van de Wet kinderopvang en art. 108 lid 2 Gemeentewet;  
de Algemene wet bestuursrecht;

**B e s l u i t :**

Vast te stellen de verordening

**“Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang”**,

luidende als volgt:

## **HOOFDSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN**

### *Artikel 1 Begripsbepalingen*

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders;
- b. de wet: de Wet kinderopvang (Wk);
- c. kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen en opvoeden van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor die kinderen begint;
- d. gastouderopvang: kinderopvang in een gezinssituatie door een ander dan de ouder of diens partner, bestaande in de gelijktijdige opvang van ten hoogste vier kinderen in de woning waar de ouder of de gastouder zijn hoofdverblijf heeft;
- e. kindercentrum: een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt, anders dan gastouderopvang;
- f. gastouderbureau: een organisatie die gastouderopvang tot stand brengt en begeleidt;
- g. tegemoetkoming: een tegemoetkoming van de gemeente in de kosten van kinderopvang.;
- h. tegemoetkomingsjaar: aansluitende periode van 12 maanden waarover aanspraak op een tegemoetkoming van de gemeente bestaat;
- i. bijzondere bijstand: bijzondere bijstand op grond van artikel 35 Wet werk en bijstand (WWB).

## **HOOFDSTUK 2: TEGEMOETKOMING KOSTEN KINDEROPVANG OP GROND VAN DE WET KINDEROPVANG**

### *Artikel 2 Doelgroep*

Een ouder als bedoeld in artikel 22 van de wet kan een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor subsidie kinderopvang.

### *Artikel 3 Te verstrekken gegevens bij de aanvraag*

1. Een aanvraag voor een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang bevat:
  - a. naam, adres en, burgerservicenummer van de ouder;
  - b. indien van toepassing: naam en, burgerservicenummer van de partner en, indien dit een ander adres is dan het adres van de ouder: het adres van de partner;
  - c. naam, geboortedatum en, burgerservicenummer van het kind of de kinderen waarop de aangevraagde tegemoetkoming betrekking heeft;
  - d. een contract van het kindercentrum of gastouderbureau dat de kinderopvang gaat verzorgen waarin in ieder geval wordt aangegeven: het aantal uren kinderopvang per kind, de kostprijs per uur en de aanvangsdatum van de opvang;
  - e. gegevens of een verwijzing naar gegevens waaruit blijkt dat de ouder behoort tot de groep personen als bedoeld in artikel 22 van de wet;
  - f. overige gegevens die het college nodig acht om te kunnen besluiten over de aanvraag van de tegemoetkoming.
2. De aanvraag geschiedt op een door de gemeente Haarlem beschikbaar gesteld aanvraagformulier.

### *Artikel 4 Beslistermijn*

1. Het college besluit over de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens.
2. Het college kan dit besluit met ten hoogste acht weken verdagen. Het college stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.

### *Artikel 5 Tegemoetkomingsgrondslag*

1. De tegemoetkoming voor kinderopvang bedraagt éénzesde van de kostprijs voor kinderopvang per ouder.
2. De kostprijs van kinderopvang is gemaximeerd zoals bepaald in artikel 7 van de Wet kinderopvang.

### *Artikel 6 Ingangsdatum van de tegemoetkoming*

1. Het college verleent de tegemoetkoming met ingang van de datum waarop de aanvraag voor de tegemoetkoming is ingediend bij het college.
2. Als op deze datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de tegemoetkoming verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.
3. In uitzonderingsgevallen, waarbij strikte toepassing van de hiervoor beschreven bepalingen leidt tot een kennelijk onredelijke situatie kan worden afgeweken van de ingangsdatum bedoeld in het eerste lid ten gunst van de belanghebbende. Dit beperkt zich tot maximaal 12 maanden, voorafgaand aan datum melding..

### *Artikel 7 De periode waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend*

1. De tegemoetkoming wordt verleend voor de periode van maximaal 12 maanden.

2. In afwijking van het eerste lid kan het college de tegemoetkoming voor een kortere periode verlenen.

#### *Artikel 8 Uitbetaling van de tegemoetkoming*

1. De tegemoetkoming wordt in maandelijkse termijnen uitbetaald.
2. Het college kan nadere voorschriften stellen over de wijze van uitbetaling

#### *Artikel 9 Omvang van de kinderopvang*

1. Het college verleent de tegemoetkoming voor het aantal uren kinderopvang dat door de ouder is aangevraagd.
2. In afwijking van het eerste lid verleent het college bij een ouder als bedoeld in artikel 24, eerste lid, onderdeel a, of tweede lid, onderdeel a, van de wet de tegemoetkoming voor het aantal uren kinderopvang dat naar zijn oordeel redelijkerwijs noodzakelijk is voor de combinatie van arbeid en zorg.

#### *Artikel 10 Inhoud van de beschikking*

Het besluit tot verlening van een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang bevat in ieder geval:

- a. de vaststelling tot welke van de wettelijke doelgroepen de ouder behoort;
- b. de naam en geboortedatum van het kind of de kinderen waarop de tegemoetkoming betrekking heeft;
- c. de naam en adres van het kindercentrum of gastouderbureau waar de kinderopvang plaatsvindt;
- d. de periode en de omvang van de kinderopvang per tijdvak waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend;
- e. de wijze waarop het bedrag van de tegemoetkoming wordt bepaald en het bedrag dat op basis hiervan wordt verleend;
- f. de wijze waarop de tegemoetkoming wordt uitbetaald;
- g. de verplichtingen van de ouder.

#### *Artikel 11 Betaling*

1. De vergoeding wordt rechtstreeks betaald aan de verzorger op voorwaarde dat deze een bewijs van feitelijke betaling van kosten van kinderopvang heeft.
2. Het college kan een andere betaalwijze dan in lid 1 genoemd toestaan.

#### *Artikel 12 Weigeringsgronden*

Het college weigert de tegemoetkoming indien de ouder niet behoort tot de personen als bedoeld in artikel 22 van de wet.

#### *Artikel 13 Het besluit tot vaststelling van de tegemoetkoming*

1. De ouder verstrekt op verzoek na afloop van de periode waarvoor tegemoetkoming is verleend aan het college een overzicht van de feitelijke kosten van kinderopvang over deze periode.
2. Het college stelt de tegemoetkoming binnen acht weken na ontvangst van het overzicht van de kosten vast.

#### *Artikel 14 Verrekening en terugvordering*

1. De tegemoetkoming wordt overeenkomstig de vaststelling binnen vier weken gerekend vanaf het besluit van het college betaald, onder verrekening van eerder betalingen.
2. Als de gemeente een ouder een hoger bedrag heeft uitgekeerd dan waarop deze recht heeft, kan de gemeente het te veel betaalde bedrag terugvorderen op grond van artikel 38 Wet kinderopvang

### **HOOFDSTUK 3: TEGEMOETKOMING KOSTEN KINDEROPVANG SOCIAAL MEDISCHE INDICATIE OP GROND VAN BIJZONDERE BIJSTAND**

#### *Artikel 15 Doelgroep*

1. Indien een ouder belast is met de zorg voor een kind en niet onder de doelgroepen van de Wet kinderopvang valt, kan het college besluiten de tegemoetkoming kinderopvang op sociaal medische gronden te verstrekken indien:
  - a. zowel de ouder als het kind woonachtig zijn in de gemeente Haarlem, en
  - b. de voorziening voor kinderopvang gevestigd is in Haarlem, tenzij het om sociaal-medische redenen meer in de rede ligt gebruik te maken van een voorziening buiten Haarlem.
2. Het college vraagt voor het nemen van een besluit als bedoeld in het eerste lid een indicatieadvies van een onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid.

#### *Artikel 16 Te verstrekken gegevens bij de aanvraag*

1. Een aanvraag op grond van een sociaal-medische indicatie bevat in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. naam, adres en, burgerservicenummer van de ouder;
  - b. indien van toepassing: naam en, burgerservicenummer van de partner en, indien dit een ander adres is dan het adres van de ouder: het adres van de partner;
  - c. naam, geboortedatum en, burgerservicenummer van het kind of de kinderen waarop de aangevraagde tegemoetkoming betrekking heeft;
  - d. een contract van het kindercentrum of gastouderbureau dat de kinderopvang gaat verzorgen waarin in ieder geval wordt aangegeven: het aantal uren kinderopvang per kind, de kostprijs per uur en de aanvangsdatum van de opvang;
  - e. gegevens of een verwijzing naar gegevens waaruit blijkt dat de ouder behoort tot de groep personen als bedoeld in artikel 22 van de wet;
  - f. overige gegevens die het college nodig acht om te kunnen besluiten over de aanvraag van de tegemoetkoming.
2. De aanvraag geschiedt op een door de gemeente Haarlem beschikbaar gesteld aanvraagformulier.

#### *Artikel 17 Beslistermijn*

1. Het college besluit over de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van de sociaal medische indicatie van de GGD.
2. Het college kan dit besluit met ten hoogste acht weken verdagen. Het college stelt de ouder hiervan schriftelijk in kennis.

#### *Artikel 18 Eigen bijdrage kosten kinderopvang*

1. De bijzondere bijstand voor kinderopvang bedraagt de kostprijs voor kinderopvang minus de draagkracht.
2. Het college hanteert hiervoor de tabel voor de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang vastgesteld door het ministerie van OCW. Voor ouders met een inkomen tot het minimumniveau hanteert het college de draagkrachtberekening bijzondere bijstand van de gemeente Haarlem.
3. De kostprijs van kinderopvang is gemaximeerd zoals bepaald in artikel 7 van de Wet kinderopvang. In uitzonderingsgevallen, waarbij kinderen speciale zorg nodig hebben, kan ten gunste van de belanghebbende worden afgeweken

#### *Artikel 19 Ingangsdatum van de tegemoetkoming*

1. De tegemoetkoming wordt verleend met ingang van de datum waarop de aanvraag voor de tegemoetkoming door het college in ontvangst is genomen.
2. Als op deze datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de tegemoetkoming verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.
3. In geval van kennelijke hardheid kan worden afgeweken van de ingangsdatum bedoeld in het eerste lid ten gunst van de aanvrager. Dit beperkt zich tot een jaar.

#### *Artikel 20 De periode waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend*

1. De tegemoetkoming wordt verleend voor de periode van maximaal 12 maanden.
2. In afwijking van het eerste lid kan het college de tegemoetkoming voor een kortere periode verlenen.

#### *Artikel 21 De bevoorschotting van de tegemoetkoming*

1. De tegemoetkoming wordt in maandelijkse termijnen uitbetaald.
2. Het college kan nadere voorschriften stellen over de wijze van betaling

#### *Artikel 22 Omvang van de kinderopvang*

1. Het college verleent de tegemoetkoming voor het aantal uren kinderopvang dat door de ouder is aangevraagd.
2. In afwijking van het eerste lid verleent het college aan een ouder voor het aantal uren kinderopvang dat naar zijn oordeel redelijkerwijs noodzakelijk is.

#### *Artikel 23 Inhoud van de beschikking*

Het besluit van een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang sociaal medische geïndiceerden bevat in ieder geval:

- a. de vaststelling tot welke van de wettelijke doelgroepen de ouder behoort;
- b. de naam en geboortedatum van het kind of de kinderen waarop de tegemoetkoming betrekking heeft;
- c. de naam en adres van het kindercentrum of gastouderbureau waar de kinderopvang plaatsvindt;
- d. de periode en de omvang van de kinderopvang per tijdvak waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend;
- e. de wijze waarop het bedrag van de tegemoetkoming wordt bepaald en het bedrag dat op basis hiervan wordt verleend;
- f. de wijze waarop de tegemoetkoming wordt uitbetaald;
- g. de verplichtingen van de ouder.

#### *Artikel 24 Betaling*

1. De vergoeding wordt rechtstreeks betaald aan de verzorger op voorwaarde dat deze een bewijs van betaling van kosten van kinderopvang kan overleggen.
2. Het college kan een andere betaalwijze dan in lid 1 genoemd toestaan.

#### *Artikel 25 Weigeringsgronden*

Het college weigert een tegemoetkoming van kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie vast te stellen indien:

- a. de ouder en de partner reeds een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang ontvangt of kan ontvangen; of
- b. de ouder en of de partner in een ander verband recht of aanspraak heeft op een vergoeding van de kosten.



- c. de ouder of de partner niet behoort tot de categorie van personen die naar het oordeel van het college op kinderopvang op sociaal-medische gronden is aangewezen.

#### **HOOFDSTUK 4: SLOTBEPALINGEN**

##### *Artikel 26 Afwijking*

1. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in deze verordening regeling.
2. In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet of onduidelijk is besluiten burgemeester en wethouders en treffen zij zo nodig voor voorzieningen.

##### *Artikel 27 Inlichtingenplicht*

1. De ouder en/of de partner doet het college onmiddellijk na het bekend worden uit eigen beweging schriftelijk mededeling van gegevens die kunnen leiden de vaststelling van een lagere tegemoetkoming.
2. De ouder en/of partner verstrekt desgevraagd aan het college, binnen een door het college te stellen redelijke termijn, alle gegevens en inlichtingen die voor aanspraak op en de hoogte van de tegemoetkoming van de gemeente van belang kunnen zijn.

##### *Artikel 28 Inwerkingtreding*

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2009

##### *Artikel 29 Citeertitel*

De verordening wordt aangehaald als: Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Haarlem in zijn openbare vergadering van

Griffier,

Voorzitter,

## **Toelichting “Verordening tegemoetkoming kosten Wet kinderopvang”**

### **Inleiding**

Op 1 januari 2005 is de Wet kinderopvang in werking getreden. De Wet kinderopvang beoogt het ouders of verzorgers gemakkelijker te maken werk en zorg te combineren. Niet alleen werkenden kunnen een beroep doen op de Wet kinderopvang. Een aantal in de wet benoemde doelgroepen kan een beroep doen op de gemeente voor het betalen van een deel van de kosten die zij maakt voor kinderopvang. De vergoeding door de gemeente van een deel van de kosten voor kinderopvang wordt aangeduid met de term 'tegemoetkoming kosten kinderopvang'.

Artikel 25 Wet kinderopvang bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt omtrent de tegemoetkoming van de gemeente. Deze regels hebben betrekking op de verlening, de voorschotverlening en de vaststelling van de tegemoetkoming. Deze verordening geeft uitvoering aan deze wettelijke opdracht.

De tegemoetkoming is een subsidie in de zin van artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), te weten: een aanspraak op financiële middelen door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op een bepaalde activiteit van de aanvrager. Titel 4.2 van de Awb die regels stelt over subsidies is van toepassing op de tegemoetkomingen. Dit betekent dat op de verstrekking van tegemoetkomingen in de kosten van kinderopvang door gemeenten drie regelingen van toepassing zijn:

1. de gemeentelijke verordening Wet kinderopvang;
2. de Wet kinderopvang;
3. de subsidieregels in titel 4.2 van de Awb.

### **Hoofdpijnen**

In deze verordening worden de hoofdpijnen van het proces van verstrekking van de tegemoetkomingen door de gemeente vastgelegd. Daarbij zijn twee uitgangspunten gehanteerd. Het eerste uitgangspunt is dat de uitvoeringslasten voor zowel de gemeente als de aanvragers van de tegemoetkoming zo beperkt mogelijk moeten zijn. Het tweede uitgangspunt is dat de gemeentelijke uitgaven die gemoeid zijn met de verstrekking van de tegemoetkomingen zo goed mogelijk beheersbaar zijn.

### **Bepalingen om de beheersbaarheid van de gemeentelijke uitgaven te bevorderen.**

De gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang is een zogeheten 'open-einde regeling'. Dit betekent dat iedereen die op grond van de wet behoort tot de doelgroep aanspraak kan maken op een tegemoetkoming van de gemeente. Om gemeenten in staat te stellen de kosten die gepaard gaan met de verstrekking van de tegemoetkomingen beheersbaar te houden, zijn in de verordening de volgende bepalingen opgenomen:

- De omvang van de aanspraak op een tegemoetkoming van ouders die geen eigen bijdrage in de kosten van kinderopvang hoeven te betalen, wordt aan beperkingen gebonden. In de verordening wordt bepaald dat bij deze groep ouders de tegemoetkoming wordt verstrekt voor het aantal uren kinderopvang per week dat naar het oordeel van het college voor de ouder redelijkerwijs noodzakelijk is om de combinatie van arbeid en zorg mogelijk te maken.
- De tegemoetkoming wordt alleen verstrekt als er daadwerkelijk kinderopvang plaatsvindt.

### *Duur tegemoetkomingen*

Een tegemoetkoming wordt in principe verstrekt voor 12 maanden. Dit betekent dat een tegemoetkoming na een jaar opnieuw moet worden aangevraagd. Uitzondering wordt gemaakt voor de gevallen waarin bij de aanvraag reeds duidelijk is dat de aanspraak op de tegemoetkoming beperkt is tot een bepaalde periode (bijvoorbeeld de duur van een reïntegratietraject die in het trajectplan is vastgelegd of de datum waarop het kind naar de basisschool gaat of de basisschool verlaat).

#### *Sociaal-medische indicatie*

De verordening bevat geen inhoudelijke criteria over de definities van wettelijke doelgroepen en de hoogte van de tegemoetkomingen. Deze criteria zijn allemaal rechtstreeks in de Wet kinderopvang opgenomen. Gemeenten hebben bij de bepaling van deze doelgroepen en de hoogte van de tegemoetkoming dus geen beleidsvrijheid. De gemeente kan er voor kiezen om naast de doelgroepen die in de wet zijn benoemd eigen doelgroepen aan te wijzen die aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang. Er is in deze verordening voor gekozen om ook de tegemoetkoming op te nemen voor personen die naar het oordeel van het college op kinderopvang zijn aangewezen op basis van sociaal-medische gronden.

Als er naast een sociaal medische indicatie ook sprake is van kinderopvang als gevolg van betaalde arbeid of een re-integratieverplichting is een tegemoetkoming op basis van de Wet kinderopvang een voorliggende voorziening.

Als kinderopvang uitsluitend op grond van een sociaal medische reden nodig is, komt men niet voor een tegemoetkoming op grond van de Wet kinderopvang in aanmerking. Het gaat hierbij zowel om de tegemoetkomingen van het rijk (belastingdienst), werkgever (via de belastingdienst) en het UWV of de gemeente.

De gemeente kan een ouder die om sociaal medische redenen kinderopvang nodig heeft, naar eigen inzicht (financieel) ondersteunen. Het rijk heeft hiervoor middelen aan het gemeentefonds toegevoegd. De gelden worden niet geormerkt in het gemeentefonds gestort.

De noodzaak tot kinderopvang op sociaal medische gronden, de kosten die hieraan verbonden zijn en het feit dat er geen andere voorziening is, rechtvaardigen dat de gemeente de betrokken ouder ondersteuning biedt. Gekozen is voor een systematiek die overeenkomt met die van de Wet kinderopvang. Dit houdt in dat de ouder zelf de kinderopvang regelt, hiervoor een contract met een kindercentrum sluit, zelf de rekeningen betaalt en afhankelijk van het inkomen hiervoor een tegemoetkoming van de gemeente ontvangt.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **HOOFSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN**

#### *Artikel 1 Begripsbepalingen*

De begripsbepalingen in artikel 1 en 2 van de Wet kinderopvang zijn ook van toepassing op deze verordening.

### **HOOFSTUK 2: TEGEMOETKOMING KOSTEN KINDEROPVANG OP GROND VAN DE WET KINDEROPVANG**

#### *Artikel 2 Doelgroep*

Dit artikel spreekt voor zich.

#### *Artikel 3 Te verstrekken gegevens bij de aanvraag*

De tegemoetkoming wordt door de ouder aangevraagd bij het college (artikel 26 Wet kinderopvang). Het moet dan gaan om het college van de gemeente waar de ouder woont (artikel 22, derde lid, Wet Kinderopvang). De aanvraag moet schriftelijk gebeuren (artikel 4:1 Awb).

Omdat een tegemoetkoming voor de duur van 12 maanden wordt verstrekt (artikel 4.4) moet telkens opnieuw worden aangevraagd. Een verhoging van de tegemoetkoming in verband met een verhoging van het aantal uren of dagdelen kinderopvang, zal ook moeten worden aangevraagd. Een verlaging van de tegemoetkoming in verband een vermindering van de omvang van de kinderopvang hoeft niet te worden aangevraagd. De ouder moet hiervan wel onmiddellijk mededeling doen aan het college. Onderdeel d van het eerste lid bepaalt dat bij de aanvraag een offerte of contract van het kindercentrum of gastouderbureau dat de kinderopvang gaat verzorgen moet worden gevoegd. Dit betekent dat de aanvraag voor een tegemoetkoming pas bij de gemeente kan worden ingediend als de ouder over een offerte of contract beschikt. Op basis van de offerte of het contract kan de gemeente de hoogte van de tegemoetkoming vaststellen.

Het kindercentrum of gastouderbureau dat de kinderopvang gaat verzorgen, moet ingeschreven staan in een gemeentelijk register (artikel 5, eerste lid, Wet kinderopvang). Onderdeel e van het eerste lid bepaalt dat bij de aanvraag gegevens of een verwijzing naar gegevens wordt gevoegd waaruit blijkt dat de ouder behoort tot een wettelijke doelgroep.

Een aanvraag wordt door de gemeente in ontvangst genomen wanneer deze voldoet aan de vormvereisten van artikel 4.1 en 4.2 Awb.

#### *Artikel 4 Beslistermijn*

De termijn waarbinnen het college een besluit moet nemen over de aanvraag van een tegemoetkoming geldt voor alle aanvragen voor een tegemoetkoming. In de verordening is gekozen voor een beslistermijn van ten hoogste acht weken die eventueel met acht weken kan worden verlengd. Het feit dat het college een termijn van acht weken heeft om te beslissen over een aanvraag voor een tegemoetkoming, wil uiteraard niet zeggen dat het college deze termijn ook in alle gevallen moet benutten.

In het geval van een sociaal medische indicatie dient bij het bepalen van de beslistermijn rekening te worden gehouden met de tijd die gemoeid is met het uitbrengen van advies door een 'onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid'.

#### *Artikel 5 Tegemoetkomingsgrondslag*

Dit artikel sluit aan bij artikel 24 wet kinderopvang.

#### *Artikel 6 Ingangsdatum van de tegemoetkoming*

Dit artikel bepaalt de ingangsdatum van verstrekking van de tegemoetkoming:

- De datum waarop de aanvraag voor een tegemoetkoming door de gemeente in ontvangst is genomen (eerste lid). In deze situatie zal de ouder op het moment dat hij zijn aanvraag indient reeds kinderopvang hebben.
- De datum waarop de kinderopvang van start gaat. Het tweede lid bepaalt dat er alleen een tegemoetkoming wordt verleend als er kinderopvang plaatsvindt. - De periode van terugwerkende kracht in geval van kennelijke hardheid beperkt zich tot een jaar. Dit om te voorkomen dat tot in het oneindige een beroep kan worden gedaan op de tegemoetkoming uit het verleden. In de praktijk is de verwachting dat niet veel ouders zo'n lange periode wachten met het indienen van de aanvraag, ook gezien de hoogte van de kosten kinderopvang. De weging van de kennelijke hardheid is aan het college. De periode van 12 maanden sluit aan bij de gehanteerde periode bij de verlening van bijzondere bijstand. Tevens sluit het aan bij de mogelijkheid van de belastingdienst om de kinderopvangtoeslag tot 1 april van het jaar volgend op het jaar van opvang aan te vragen.

De uitbetaling van de tegemoetkoming vindt pas plaats vanaf het moment dat het besluit tot verlening van de tegemoetkoming is genomen.

#### *Artikel 7 De periode waarvoor de tegemoetkoming wordt verleend*

De tegemoetkoming wordt in principe voor 12 maanden verleend.

Het college kan de tegemoetkoming voor een andere periode vaststellen. Dit is bijvoorbeeld het geval als de aanvrager voor een bepaalde periode recht heeft op de tegemoetkoming, bijvoorbeeld als deze een re-integratietraject voor een bepaalde periode volgt. Door de periode van verstrekking van de tegemoetkoming te koppelen aan de duur van het re-integratietraject (of een andere vorm van arbeid), hoeft de ouder geen actie te ondernemen om de verstrekking van de tegemoetkoming stop te zetten of hoeft de gemeente geen eventueel ten onrechte uitgekeerde bedragen terug te vorderen.

#### *Artikel 8 De betaling van de tegemoetkoming*

De gemeente betaalt de tegemoetkoming uit aan de ouder. De ouder kan, al dan niet op verzoek van het kindercentrum of het gastouderbureau, de gemeente machtigen om de betalingen rechtstreeks aan dat kindercentrum of gastouderbureau te doen. Deze machtiging verandert juridisch gezien niets aan de verhouding tussen de gemeente en de ouder. Ook al wordt het bedrag gestort op de rekening van het kindercentrum of gastouderbureau, er blijft sprake van een betaling van de tegemoetkoming van gemeente aan de ouder. Het tweede lid geeft het college de bevoegdheid om nadere voorschriften te stellen over de wijze van betalen van de tegemoetkoming. Zo kan het college bepalen dat er alleen wordt betaald op basis van een factuur van het kindercentrum of gastouderbureau. Het college kan zo'n voorschrift stellen wanneer er twijfels bestaan of een ouder daadwerkelijk gebruik zal maken van kinderopvang.

#### *Artikel 9 Omvang van de kinderopvang*

De Wet kinderopvang regelt uitsluitend de aanspraak van ouders op een tegemoetkoming van de gemeente voor de kosten van kinderopvang en niet de omvang van die aanspraak. Wanneer een ouder op basis van de criteria die de wet geeft tot een wettelijke doelgroep behoort heeft deze recht op een gemeentelijke tegemoetkoming. De wet stelt geen beperkingen aan het aantal uren kinderopvang waarvoor de tegemoetkoming wordt verstrekt. Dit past in het systeem van de wet waarin de ouder zelf bepaalt hoeveel kinderopvang hij nodig heeft in verband met de combinatie van arbeid en zorg. Om de kosten voor de gemeente te kunnen beheersen, is deze bepaling in de verordening opgenomen die de aanspraak op een tegemoetkoming enigszins beperkt. Dit artikel geeft het college de

bevoegdheid om bij de groep ouders die geen eigen bijdrage betalen, per geval te beoordelen hoeveel kinderopvang de ouder redelijkerwijs nodig heeft om de activiteiten conform artikel 6 Wet kinderopvang die hij verricht te kunnen combineren met zorgtaken.

Bij het bepalen van de omvang van de kinderopvang die redelijkerwijs nodig is om arbeid en zorg te combineren, zal ook rekening moeten worden gehouden met omstandigheden als een handicap of chronische ziekte van de ouder(s) of een beperking die de huiselijke situatie meebrengt voor de goede en gezonde ontwikkeling van het kind. Het betreft hier doelgroepen niet zijnde medisch-geïndiceerden. In tegenstelling tot kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie op grond van artikel 12 hoeft voor deze beoordeling geen advies te worden aangevraagd.

#### *Artikel 10 Inhoud van de beschikking*

Dit artikel spreekt voor zich

#### *Artikel 11*

Van het bepaalde in het tweede lid kan gebruik worden gemaakt in situaties vergelijkbaar met artikel 57 WWB.

#### *Artikel 12 Weigeringsgronden*

In artikel 22 van de Wet kinderopvang zijn de wettelijke doelgroepen gedefinieerd. In dit artikel worden de doelgroepen aangeduid die aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming van de gemeente om arbeid en zorg te kunnen combineren. Daarbij dient het begrip 'arbeid' ruim te worden opgevat. Ook het volgen van een traject in het kader van arbeidsinschakeling of het volgen van scholing of een cursus vallen er onder.

#### *Artikel 13 Het besluit tot vaststelling van de tegemoetkoming*

De ouders zijn verplicht om op verzoek na afloop van de periode waarvoor de tegemoetkoming is verleend aan het college een overzicht van de feitelijke kosten van kinderopvang over deze periode te verstrekken. Het overzicht van de kosten kan zowel een apart jaaroverzicht zijn dat door het kindercentrum of gastouderbureau wordt opgesteld of een verzameling van maandoverzichten. Het college heeft vervolgens acht weken de tijd om de tegemoetkoming her te beoordelen. In deze periode kan de gemeente een onderzoek doen naar de rechtmatigheid van de tegemoetkoming door gegevens van de ouders te controleren en eventueel inlichtingen bij de houders van een kindcentrum of gastouderbureau op te vragen. In het besluit tot het vaststellen van de tegemoetkoming wordt bepaald wat precies het bedrag is waar de ouder die de tegemoetkoming heeft aangevraagd recht op heeft. Als de aanvrager de gegevens niet verstrekt, kan het college de tegemoetkoming op een lager bedrag vaststellen. Lager vaststellen kan ook betekenen op nul vaststellen.

#### *Artikel 14 Verrekening en terugvordering*

Dit artikel regelt de uitbetaling door de gemeente van het nog te betalen deel van de tegemoetkoming. En de terugvordering wanneer de gemeente een ouder een hoger bedrag heeft uitgekeerd dan waarop deze recht heeft. Terugvordering is geregeld in artikel 38 Wet kinderopvang (zie ook de toelichting bij artikel 16).

### **HOOFDSTUK 3: TEGEMOETKOMING KOSTEN KINDEROPVANG SOCIAAL MEDISCH INDICATIE OP GROND VAN BIJZONDERE BIJSTAND**

#### *Artikel 15 Doelgroep*

In het geval van een sociaal medische indicatie dient een advies te worden ingewonnen bij een 'onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid'. Het college kan gebruik maken

van een indicatieadvies van de GGD. Wanneer sprake is van begeleiding van de ouder(s) en/of het kind kan gebruik worden gemaakt van de doorverwijzing van een ander organisatie die beschikt over adequate deskundigheid. Niet zijnde een organisatie die belang heeft bij de verstrekking van de tegemoetkoming zoals een kindercentrum of gastouderbureau.

*Artikel 16 Te verstrekken gegevens*

Dit artikel spreekt voor zich.

*Artikel 17 Beslistermijn*

Bij het bepalen van de beslistermijn dient rekening te worden gehouden met de tijd die gemoeid is met het uitbrengen van advies door een 'onafhankelijke organisatie die beschikt over adequate deskundigheid'.

*Artikel 18 Eigen bijdrage kosten kinderopvang*

Bij het vaststellen van de hoogte van de draagkracht wordt aangesloten bij de tabel voor de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang vastgesteld door het ministerie van OCW. Voor ouders met een inkomen tot 115% van de geldende bijstandsnorm zou dit een eigen bijdrage opleveren. Dit is in strijd met de reguliere rekenregels bijzondere bijstand vastgesteld door de gemeente Haarlem, door het toepassen van de reguliere rekenregels bijzondere bijstand geldt voor deze ouders geen eigen bijdrage.

Wanneer kinderen speciale zorg nodig hebben kan dat de kosten en dus de prijs voor de opvang verhogen. Om de benodigde zorg te garanderen kunnen deze extra kosten ook in aanmerking komen voor vergoeding. Hierbij wordt de individuele omstandigheden meegewogen.

*Artikel 19 Ingangsdatum van de bijzondere bijstand*

Dit artikel bepaalt de ingangsdatum van verstrekking van de bijzondere bijstand. Er zijn drie ingangsdata mogelijk:

- De datum waarop de aanvraag voor de bijzondere bijstand door de gemeente in ontvangst is genomen (eerste lid). In deze situatie zal de ouder op het moment dat hij zijn aanvraag indient reeds kinderopvang hebben.
- De datum waarop de kinderopvang van start gaat. Het tweede lid bepaalt dat er alleen een tegemoetkoming wordt verleend als er kinderopvang plaatsvindt.
- De periode van terugwerkende kracht in geval van kennelijke hardheid beperkt zich tot een jaar. Dit om te voorkomen dat tot in het oneindige een beroep kan worden gedaan op de bijzondere bijstand over het verleden. In de praktijk is de verwachting dat niet veel ouders zo'n lange periode wachten met het indienen van de aanvraag, ook gezien de hoogte van de kosten kinderopvang. De weging van de kennelijke hardheid is aan het college. De periode van 12 maanden sluit aan bij de gehanteerde periode bij de verlening van bijzondere bijstand.

*Artikel 20 De periode waarvoor de bijzondere bijstand wordt verleend*

Dit artikel spreekt voor zich.

*Artikel 21 De bevoorschotting van de kinderopvang*

Zie toelichting artikel 8.

*Artikel 22 Omvang van de kinderopvang*

Zie toelichting artikel 9.

*Artikel 23 Inhoud van de beschikking*

Dit artikel spreekt voor zich. Het college neemt het besluit op basis van het uitgebrachte indicatieadvies. Dit advies is niet bindend. Dit betekent dat het college van dat advies kan afwijken. Als het college een beschikking geeft die afwijkt van het uitgebrachte advies, zal het college de redenen voor de afwijking in de beschikking moeten motiveren (artikel 4:20 Awb). De motiveringverplichting geldt vooral voor het geval waarin een positief advies wordt gegeven en het college een afwijzend besluit neemt.

#### *Artikel 24 Betaling*

Van het bepaalde in het tweede lid kan gebruik worden gemaakt in situaties vergelijkbaar met artikel 57 WWB

#### *Artikel 25 Weigeringsgronden*

Dit artikel bevat drie weigeringsgronden. De weigeringsgrond onder a geeft aan dat een gemeentelijke tegemoetkoming op grond van een sociaal-medische indicatie een vangnetvoorziening is. Alleen ouders die niet op grond van een andere bepaling in de Wet kinderopvang aanspraak kunnen doen op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang, kunnen aanspraak doen op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang wegens een sociaal-medische noodzaak. De weigeringsgrond onder b spreekt voor zich.

## **HOOFDSTUK 4: SLOTBEPALINGEN**

#### *Artikel 26 Afwijking*

Dit artikel spreekt voor zich.

#### *Artikel 27 Inlichtingenplicht*

Deze verplichtingen staan in artikel 28, eerste tot en met derde lid Wet kinderopvang.

Er kunnen twee vormen van schending van de inlichtingenplicht worden onderscheiden:

1. het betreffende kind maakt geen of minder gebruik van kinderopvang;
2. er wordt wel gebruik gemaakt van kinderopvang, maar de ouder heeft geen recht op een tegemoetkoming (hij behoort niet tot wettelijke doelgroep).

Als een ouder de inlichtingenplicht schendt en als gevolg hiervan ten onrechte een tegemoetkoming heeft ontvangen of een te hoog bedrag, kan het college de beschikking tot het verlenen of tot het vaststellen van de tegemoetkoming intrekken of wijzigen en het te veel betaalde bedrag terugvorderen. Ook is mogelijk om in aanvulling hierop een bestuurlijke boete aan de betreffende ouder op te leggen.

#### *Intrekken van de beschikking en terugvorderen van de tegemoetkoming*

In de Awb is geregeld op welke gronden een subsidie (een tegemoetkoming in de terminologie van de Wet kinderopvang) kan worden ingetrokken en teruggevorderd. *Wanneer de tegemoetkoming is vastgesteld: intrekken of wijzigen van de beschikking tot subsidievestiging (artikel 4:49 Awb)*

Als de tegemoetkoming is vastgesteld, is het college in bepaalde gevallen bevoegd de beschikking tot het vaststellen van de tegemoetkoming in te trekken of ten nadele van de ontvanger van de tegemoetkoming te wijzigen. Het gaat om de volgende gevallen:

- a. er is sprake van feiten of omstandigheden waarvan het college bij de vaststelling van de tegemoetkoming redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de tegemoetkoming lager dan overeenkomstig de verlening van de tegemoetkoming zou zijn vastgesteld;
- b. de vaststelling van de tegemoetkoming was onjuist en de ontvanger van de tegemoetkoming wist dit of behoorde dit te weten;



- c. de ontvanger van de tegemoetkoming heeft na de vaststelling van de tegemoetkoming niet voldaan aan de aan de tegemoetkoming verbonden verplichtingen.

De subsidievaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd, indien vijf jaren zijn verstreken sinds de dag waarop zij is bekendgemaakt.

#### *Terugvordering (artikel 38 Wet kinderopvang)*

Indien de beschikking tot het verlenen of het vaststellen van de tegemoetkoming is ingetrokken of ten nadele van de ouder is gewijzigd, kan de gemeente het reeds betaalde bedrag van de ouder terugvorderen.

In artikel 38 Wet kinderopvang worden de bepalingen in de Wet werk en bijstand (WWB) over de terugvordering van bijstand van overeenkomstige toepassing verklaard op het terugvorderen van een tegemoetkoming. Dit betekent bijvoorbeeld dat het bedrag dat wordt teruggevorderd kan worden verrekend met de tegemoetkoming die aan de ouder wordt verstrekt. In het besluit tot terugvordering moet de wijze waarop zal worden teruggevorderd worden vermeld (artikel 60, eerste lid WWB).

#### *De bestuurlijke boete*

Naast het intrekken en terugvorderen van de tegemoetkoming kan het college in bepaalde gevallen ook een bestuurlijke boete opleggen. De bestuurlijke boete is geregeld in hoofdstuk 5 van de Wet kinderopvang. Het college kan een bestuurlijke boete opleggen indien een ouder zijn inlichtingenplicht niet nakomt. Het gaat daarbij om het schenden van de volgende verplichtingen:

- het desgevraagd verstrekken aan het college van alle gegevens en inlichtingen van hem en zijn partner die voor de aanspraak op en de hoogte van de tegemoetkoming van de gemeente van belang zijn (artikel 28, eerste lid, Wet kinderopvang);
- het verstrekken van die inlichtingen en gegevens binnen een door het college te stellen redelijk termijn (artikel 28, tweede lid, Wet kinderopvang);
- het onmiddellijk na het bekend worden daarvan verstrekken aan het college van inlichtingen en gegevens die kunnen leiden tot de vaststelling van een lagere tegemoetkoming (artikel 28, derde lid, Wet kinderopvang).

De hoogte van de bestuurlijke boete wordt geregeld in artikel 72, eerste lid, onderdeel c, Wet kinderopvang. Bij het vaststellen van de hoogte van de bestuurlijke boete zal het college maatwerk moeten leveren. Artikel 72, tweede lid, Wet kinderopvang bepaalt dat de hoogte van de boete wordt afgestemd op de ernst van de overtreding, de mate waarin de overtreding de ouder verweten kan worden en de omstandigheden waarin die persoon verkeert. Van het opleggen van een bestuurlijke boete wordt in elk geval afgezien, indien elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt. In de artikelen 73 tot en met 76 Wet kinderopvang is geregeld in welke gevallen het college géén bestuurlijke boete mag opleggen.

De procedure van het opleggen van een bestuurlijke boete is geregeld in de artikelen 77 tot en met 84 van de Wet kinderopvang.

#### *Artikel 28 Inwerkingtreding*

Deze bepaling spreekt voor zich.

#### *Artikel 29 Citeertitel*

Deze bepaling spreekt voor zich.