

# Oplegvel Collegebesluit

|  |
|--|
| Portefeuille H. van der Molen          |
| Auteur Mevr. E.M. van der Kooij - Stut |
| Telefoon 5115509                       |
| E-mail: emvanderkooij@haarlem.nl       |
| STZ/WWGZ Reg.nr. 2009/32895            |
| Bijlagen                               |
| B & W-vergadering van 10 maart 2009    |

## Onderwerp

Prestatieplan 2009 Vrouwenopvang

## DOEL: Besluiten

*Het college van Haarlem is als centrumgemeente voor vrouwenopvang bevoegd een besluit te nemen over het prestatieplan 2009.*

*De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college om hen te informeren over de prestaties van vrouwenopvang in 2009.*

---

## B&W

1. Stemt in met de begroting 2009 van Blijf groep en stelt in 2009 een bedrag beschikbaar van € 1.220.090,= (GSB III € 1.131.732,=, onderbesteding GSB III 2007 € 30.000,= en gemeentelijke begroting € 58.318,=) ten laste van de gemeentebegroting 2009 nummer 04.03.01 (Welzijnswerk)
2. Stemt in met het voorstel om de aanvraag uitbreiding formatie Aware ad €12.500,- te honoreren en te dekken uit de GSB-middelen Beschermd en Weerbaar 2008 (kostenplaats 1131.4791.9363)
3. Stemt in met het voorstel om de aanvraag voorziening noodbed ad € 35.000,- te honoreren en te dekken uit de GSB-middelen Beschermd en Weerbaar 2008 (kostenplaats 1131.4791.9363)
4. Stemt in met het oormerken van de aanvullende GSB-middelen vanuit het beleidsprogramma van VWS "Beschermd en Weerbaar" voor huiselijk geweld.
5. Stemt in met het oormerken van de GSB-middelen Vrouwenopvang 2009 in het kader van de overkomst gemeente Haarlemmermeer ad € 113.507,= voor huiselijk geweld.
6. Blijf-groep en de regiogemeenten in Kennemerland ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
7. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

# COLLEGE BESLUIT

**Onderwerp:** Prestatieplan 2009 Vrouwenopvang

## **Inleiding**

Vrouwenopvang heeft een prestatieplan 2009 ingediend op 29 augustus 2008 ten behoeve van de opvang van 25 vrouwen en gemiddeld 40 kinderen in 25 units. Daarnaast heeft de Vrouwenopvang een subsidieaanvraag voor uitbreiding formatie Aware (19 juni 2008) gedaan en een subsidieaanvraag voor een noodbed/crisisunit (5 augustus 2008 en 29 oktober 2008).

In het kader van de centrumgemeentefunctie<sup>1</sup> ontvangt de gemeente Haarlem gelden van het Rijk voor vrouwenopvang in de regio. Deze opvang wordt uitgevoerd in een tweetal Blijfhuizen in IJmond en Haarlem.

Per 1 januari 2008 is Stichting Vrouwenopvang Haarlem samengegaan met Vrouwenopvang Amsterdam/ Flevoland/ Zaanstreek en Alkmaar en opereren onder de naam Blijf Groep met een hoofdkantoor in Amsterdam.

## **Besluitpunten college**

1. Stemt in met de begroting 2009 van Blijf groep en stelt in 2009 een bedrag beschikbaar van € 1.220.090,= (GSB III € 1.131.732,=, onderbesteding GSB III 2007 € 30.000,= en gemeentelijke begroting € 58.318,=) ten laste van de gemeentebegroting 2009 nummer 04.03.01 (Welzijnswerk)
2. Stemt in met het voorstel om de aanvraag uitbreiding formatie Aware ad €12.500,- te honoreren en te dekken uit de GSB-middelen Beschermd en Weerbaar 2008 (kostenplaats 1131.4791.9363)
3. Stemt in met het voorstel om de aanvraag voorziening noodbed ad € 35.000,- te honoreren en te dekken uit de GSB-middelen Beschermd en Weerbaar 2008 (kostenplaats 1131.4791.9363)
4. Stemt in met het oormerken van de aanvullende GSB-middelen vanuit het beleidsprogramma van VWS "Beschermd en Weerbaar" voor huiselijk geweld.
5. Stemt in met het oormerken van de GSB-middelen Vrouwenopvang 2009 in het kader van de overkomst gemeente Haarlemmermeer ad € 113.507,= voor huiselijk geweld.
6. Blijf-groep en de regiogemeenten in Kennemerland ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
7. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

---

<sup>1</sup> Centrumgemeente Haarlem dient ingevolge paragraaf 5, artikel 20, lid 5 van de Wmo ten aanzien van de bestedingen van Oggz, Mo en VO gelden te overleggen met de omliggende gemeenten. Haarlem zal samen met de regiogemeenten vast moeten stellen welke toelidingsmiddelen en -activiteiten ontplooid worden etc. Er is dus sprake van een afstemmingsplicht.

## **Beoogd resultaat**

### 1) Prestatieplan Blijf groep 2009: Haarlem en IJmond

Opvang en begeleiding van vrouwen en hun kinderen die te maken hebben met huiselijk geweld: het gaat om de exploitatie van 11 units in Haarlem en 14 units in IJmond in 2009.

### 2) Uitbreiding formatie Aware

8 uur formatie in 2009 (coördinatie-uren) om meer aansluitingen Aware mogelijk te maken.

### 3) Noodbedden

Gebruik van de noodbedunit in het Oranjehuis/Alkmaar in 2009

## **Argumenten**

De gemeente Haarlem heeft een subsidierelatie met Blijf groep voor de exploitatie van 25 units en ontvangt hiervoor een bijdrage vanuit het Rijk (GSB III/VO). Op de locaties van Blijf groep wordt vrouwen die slachtoffer worden van huiselijk geweld onderdak geboden en de nodige ondersteuning en begeleiding.

Aware is een alarmsysteem dat vrouwen de mogelijkheid biedt om met een veilig gevoel thuis te kunnen blijven wonen in plaats van gebruik te maken van de vrouwenopvang. Door de ontwikkeling van het mobiele systeem Aware kunnen meer vrouwen gebruik maken van dit alarmsysteem. Om deze uitbreiding van aanvragen te kunnen uitvoeren, is een uitbreiding van de formatie voor ondersteuning en coördinatie noodzakelijk. Het is wenselijk om het aantal mogelijke gebruikers van het alarmsysteem uit te breiden en daarmee is ook de uitbreiding van formatie gewenst.

De vrouwenopvang kent een hoge bezettingsgraad en de behoefte bestaat een noodbed-unit waarvan vrouwen in acute crisis gebruik kunnen maken. In de Oranjehuisconstructie in Alkmaar is een dergelijke noodbedvoorziening gecreëerd en het gebruikmaken van deze crisisplaats is noodzakelijk.

## **Financiële paragraaf**

### 1) Prestatieplan Blijf groep 2009: Haarlem en IJmond

- De subsidieaanvraag prestatieplan 2009 van de Blijfgroep voor beide locaties bedraagt € 1.271.984,=.
- Voor de vrouwenopvang in Haarlem en IJmond ontvangt de gemeente Haarlem een bijdrage vanuit het Rijk (GSB III). Deze bijdrage is voor 2009 € 1.131.732,=. Voorts is er voor vrouwenopvang in Haarlem een bedrag beschikbaar op de gemeentebegroting € 58.318,=. Daarnaast is vanuit de onderbesteding GSB III 2007 is voor de realisatie van 3 extra units vrouwenopvang in 2009 € 30.000 beschikbaar. Totaal is er dus een bedrag beschikbaar van € 1.220.090,=
- Deze aanvraag van de instelling afgezet ten opzichte van het beschikbare gemeentelijke budget betekent een tekort van € 51.594,= op de begroting.
- Wij stellen ons op het standpunt om niet verder te subsidiëren dan het opgenomen begrote budget 2009

## 2) Uitbreiding formatie Aware

- De subsidieaanvraag formatie Aware bedraagt € 12.500,=
- De gemeente Haarlem ontvangt vanuit het rijk als aanvulling op de GSB III middelen een bijdrage vanuit het beleidsprogramma Beschermd en weerbaar vanuit het Ministerie van VWS. Voor 2008 zijn deze middelen nog niet volledig bestemd en is het voorstel om de uitbreiding formatie Aware te dekken uit de additionele middelen GSB III/ Beschermd en Weerbaar bedoeld voor extra capaciteit vrouwenopvang (in 2008 € 59.160,=)
- Met de bestemming van € 12.500 voor formatie Aware vanuit beschermd en weerbaar 2008/uitbreiding capaciteit vrouwenopvang resteert een bedrag van € 46.660,= (€ 59.160,= minus € 12.500)

## 3) Noodbed

- De subsidieaanvraag noodbed 2009 van de Blijfgroep bedraagt € 35.000,=
- De gemeente Haarlem ontvangt vanuit het rijk als aanvulling op de GSB III middelen een bijdrage vanuit het beleidsprogramma Beschermd en weerbaar vanuit het Ministerie van VWS. Voor 2008 zijn deze middelen nog niet volledig bestemd en is het voorstel is om de realisatie van de noodbedvoorziening te dekken uit de additionele middelen GSB III / Beschermd en weerbaar bedoeld voor extra capaciteit vrouwenopvang (in 2008 € 59.160,=)
- Met de bestemming van € 35.000 voor de noodbedvoorziening in 2009 vanuit Beschermd en weerbaar 2008, resteert een bedrag van € 11.660,= (€ 46.660,= minus € 35.000,=)

In de startnotitie huiselijk geweld is al gesproken over de aanvullende GSB-middelen vanuit het beleidsprogramma “Beschermd en Weerbaar” van het ministerie van VWS. Hierbij zijn de middelen 2008 vanuit het ministerie van VWS beleidsprogramma “Beschermd en Weerbaar” opgenomen in de gemeentebegroting 2008. Via technische begrotingswijziging bij de 1<sup>ste</sup> Bestuursrapportage 2009 worden de GSB-middelen 2009 vanuit het beleidsprogramma “Beschermd en Weerbaar” bestuurlijk geoormerkt voor huiselijk geweld.

## **Kanttekeningen**

- In gesprekken met de Blijf groep is gesproken over de oplopende tekorten van de vrouwenopvang en het inverdieneffect te verwachten uit de fusie. We constateren dat Blijf groep in de afgelopen jaren de begrotingen afsluit met tekorten. Wij stellen ons voornamelijk op het standpunt deze tekorten niet te subsidiëren maar vooral te kijken hoe zaken efficiënter zouden kunnen, ook in de vergelijking tussen locatie Haarlem en IJmond en de te verwachten synergie vanuit de fusie.
- In de nota over het prestatieplan 2008 is beschreven om de kostprijsberekening onderdeel uit te laten maken van een plan van aanpak om waar mogelijk tekorten terug te dringen. Dit plan van aanpak zou worden opgenomen in een prestatieplan voor 2009. Vanwege personele ontwikkelingen en het tijdelijk ontbreken van een accounthouder voor de vrouwenopvang lukt het niet om een volledig plan van aanpak te presenteren. Wel zijn ondertussen stappen gezet om te komen tot een kostprijs voor de vrouwenopvang. In het derde kwartaal van 2009 zullen

wij u informeren over de stand van zaken van het plan van aanpak en de kostprijsberekening.

- De crisisplaatsen in 2008 kenden een bezettingsgraad van 104% (extra bedden bijgeplaatst). De druk op de vrouwen/crisisopvang is een probleem wat landelijk wordt gedeeld. De gemeente Haarlem voert gesprekken met de vrouwenopvang over de mogelijkheid van extra crisisplaatsen in de regio. Probleem hierbij is de landelijke toewijzingssystematiek van de Federatie Opvang. Gemeente Haarlem en omliggende regiogemeenten willen wellicht meer middelen beschikbaar stellen voor vrouwenopvang, maar deze middelen moeten dan wel ten goede komen aan de opvang in de regio Kennemerland. Het ambitieniveau ten aanzien van (crisis)plaatsen vrouwenopvang komt aan de orde in het implementatieplan huiselijk geweld (mei 2009) volgend op de in november 2008 door de raad vastgestelde startnotitie huiselijk geweld (2008/147040).

### **Uitvoering**

Beschreven prestaties worden in 2009 uitgevoerd door Blijf groep

### **Bijlagen**

- Nota prestaties 2009 vrouwenopvang
- Prestatieplan Blijf groep 2009
- Subsidieaanvraag Aware
- Subsidieaanvraag noodbed
- Beleidsbrief beschermd en weerbaar

Het college van burgemeester en wethouders

## **Nota Prestaties 2009 Vrouwenopvang**

Behorend bij nota: 2009/32895

### **1) Prestatieplan Blijf groep 2009: Haarlem en IJmond**

De exploitatie van de opvang in Haarlem bestaat uit 11 units, waarin 11 vrouwen en gemiddeld 18 kinderen kunnen worden opgevangen met een bezettingsgraad van 90%.

De exploitatie van de opvang in IJmond bestaat uit 11 units, waarin 11 vrouwen en gemiddeld 18 kinderen kunnen worden opgevangen met een bezettingsgraad van 90%.

Daarnaast heeft IJmond nog een dependance met 3 units waar 3 vrouwen en gemiddeld 4 kinderen kunnen worden opgevangen.

De Blijfgroep richt zich steeds meer op het eerder bereiken van gezinnen die te maken hebben met huiselijk geweld.

Voor Haarlem en IJmond biedt de Blijfgroep in 2009 de volgende activiteiten aan:

- Programma Intensieve gezinsbegeleiding;
- Ambulant groepsaanbod voor vrouwen;
- Aware: alarmsysteem voor vrouwen die ernstig bedreigd worden door hun ex-partner beter te beschermen;
- Begeleide terugkeer: begeleiding van beide partners in een geweldsrelatie gericht op herstel of behoud van de relatie.

### **2) Uitbreiding formatie Aware**

AWARE is een alarmeringssysteem voor personen die slachtoffer zijn geweest van huiselijk geweld en het risico lopen opnieuw slachtoffer te worden van dit geweldsfenomeen. Deelnemers met een AWARE aansluiting dragen een mobiel alarmsysteem bij zich. Als de deelnemer door een ex-partner of iemand anders uit de privésfeer wordt bedreigd of lastig gevallen, kan hij/zij met een druk op de knop direct verbinding maken met de meldkamer van de beveiligingsdienst. De meldkamer neemt direct contact op met politiemeldkamer, welke meteen met voorrang een surveillancewagen naar de locatie stuurt, waar de belaagde of bedreigde deelnemer zich op dat moment bevindt. Eenmaal ter plaatse zal de politie de belager – indien mogelijk – direct aanhouden. Hierna wordt over verdere vervolging beslist. De deelnemer neemt na de melding contact op met de hulpverlening zodat nagegaan kan worden of zij begeleiding nodig heeft.

AWARE geeft de deelnemer en haar kinderen een verhoogd gevoel van veiligheid. Zo krijgen ze de kans om tot rust te komen en te werken aan het vergroten van hun weerbaarheid. Verdere ontwrichting van hun leven, bijvoorbeeld de noodzaak om uit te wijken naar een opvang, kan door het AWARE-systeem voorkomen worden. Het aanbod van AWARE zorgt ervoor dat vrouwen die worden opgevangen in de vrouwenopvang eerder bereid zijn zelfstandig te gaan wonen en dat slachtoffers van huiselijk geweld eerder geneigd zijn om aangifte te doen.

Sinds 2001 coördineert de Blijf Groep in Haarlem het aanbod van AWARE. Het uitzetten van AWARE gebeurt in coproductie met de Politie Kennemerland. Inwoners van de gemeenten in Kennemerland<sup>1</sup> kunnen gebruik maken van dit aanbod.

---

<sup>1</sup> Regiogemeenten: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen, Zandvoort

#### Omschrijving van de coördinatietaak van de Blijfgroep

- De uitvoering van de procedures van aanmelding.
- Het voeren van een intakegesprek en verslaglegging hiervan.
- Deelnemen aan de indicatiecommissie en de casuïstiekbespreking.
- Contact onderhouden met de samenwerkingspartners.
- Begeleiding en verslaglegging van contacten met deelnemers. (1x per 6 weken is er telefonisch contact met de deelnemer. De situatie van de deelnemer wordt besproken. Indien nodig wordt de deelnemer doorverwezen naar een hulpverlenende instantie.)
- Dossierbeheer
- Voor deelnemers, samenwerkingspartners, collega's van eigen organisatie en collega instellingen is de coördinator mobiel AWARE het aanspreekpunt.
- Informeren van verwijzers en voorlichting geven over mobiel AWARE.
- Initiatief nemen aangaande ontwikkelingen van mobiel AWARE.

Als onderdeel van het prestatieplan 2009 subsidieert de gemeente Haarlem Aware (8 uur formatie). In aanvang betrof het aanbod maximaal 18 alarmaansluitingen die in huis, via de vaste telefoon, werden aangebracht. De 18 aansluitingen waren in bezit van de Blijf Groep en uitgeleend aan de deelnemer. In januari 2008 is het systeem gemoderniseerd en is het mobiel alarmsysteem geïntroduceerd. Dit systeem maakt het mogelijk dat deelnemers zich ook veilig voelen buitenshuis. Het aantal mobiele systemen is in principe onbeperkt leverbaar en wordt gehuurd bij een externe leverancier. Het gebruik is hiermee toegenomen van gemiddeld 10 aansluitingen naar 40 nieuwe aansluitingen. De deelnemer bekostigt deze aansluiting zelf, maar de maatschappelijk werkende van Blijf groep heeft hiervoor meer coördinatie-uren nodig. De aanvraag is gericht op uitbreiding van deze formatie met 8 uur.

### **3) Noodbedden**

In de tijdelijke huisvesting totdat de nieuwbouw van het Oranjehuis klaar is heeft Blijf groep in de gemeente Alkmaar een noodbed voor de regio van centrumgemeente Haarlem gerealiseerd. In het Oranjehuis zijn twee noodbedunits gerealiseerd, te gebruiken door de regio's horend bij de centrumgemeenten Alkmaar, Den Helder, Haarlem en Zaanstreek. In het voorstel van Blijf groep wordt uitgegaan van een gebruik per regio van 25 keer. Mocht er een groter gebruik blijken te zijn, moet om opvang gegarandeerd beschikbaar te hebben, extra noodbedcapaciteit gerealiseerd worden.