



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder van Ruimtelijke Ontwikkeling, Volkshuisvesting, en Verkeers- en Vervoersbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Ontwikkeling

Datum 3 februari 2009
Ons kenmerk 2009/102919
Contactpersoon P.L. Bos / M. Zijdeveld
Doorkiesnummer 023-5113704 / 023-5113529
Onderwerp Vragen aan Raad over kinderopvang Hazeltje d.d. 1 december 2008

Geachte leden van de commissie,

De bestuurders van het Kinderopvang Hazeltje, gevestigd aan de Tetterrodestraat 109, hebben zich op 1 december 2008 tot de Raad gericht met een brief waarin zij aandacht vragen voor de problemen die zijn ontstaan met buurtbewoners over de uitbreiding van hun vestiging aldaar.

In deze memo met bijlagen informeer ik u over de ontstane situatie en reageer ik op het gestelde in deze brief. Het belangrijkste echter is om op korte termijn de impasse te doorbreken en aan te geven welke acties er nodig zijn om tot een oplossing te komen.

Om die reden staat hieronder een samenvatting aangegeven van onze totale reactie evenals een overzicht van hetgeen in een breder kader nog onderzocht zou moeten worden.

In bijlage 1 is een reactie op de brief van 1 december 2008 gegeven en in bijlage 2 is een verslag van het handhavingstraject opgenomen.

Samenvatting:

1. er is in 2005 een gymzaal verbouwd tot kinderdagverblijf
2. in 2007 is besloten, na een verzoek van een omwonende, daartegen niet op te treden, gezien de kleinschaligheid van de activiteiten
3. in 2008 is echter, naar aanleiding van een handhavingsverzoek, geconstateerd dat er meerdere ruimten van de school verbouwd worden t.b.v. kinderopvang
4. besloten is deze werkzaamheden stil te leggen wegens het ontbreken van een bouwvergunning, gezien de omvang van de werkzaamheden en gezien het veel grotere aantal kindplaatsen dat gerealiseerd wordt
5. Kinderopvang Hazeltje heeft na deze stillegging een aanvraag om lichte bouwvergunning ingediend, voorzien van zeer summiere tekeningen

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden
Stadhuis, Grote Markt 2 Haarlem - Telefoon 023 5113000 - Fax 023 5113441



Haarlem

6. besloten is deze aanvraag niet te behandelen, omdat een reguliere bouwvergunning nodig is, die voorzien is van bouwkundige tekeningen (Hazeltje is geïnformeerd over de indieningsvereisten).
7. geadviseerd is om in de aanvraag om reguliere bouwvergunning tevens de eerdere gebruikwijziging (gymzaal werd Kinderopvang) op te nemen, zodat deze mogelijk ook kan worden gelegaliseerd
8. om een dergelijke bouwvergunning te kunnen verlenen is een ontheffing van de bestemmingsplanvoorschriften nodig. Het college staat in principe niet afwijzend tegenover het (gedeeltelijk) gebruiken van schoolgebouwen voor kinderopvang, zoals dat inmiddels in geactualiseerde bestemmingsplannen al wordt opgenomen.
9. als een ontwerpbesluit over deze ontheffing ter inzage gelegd wordt, kan eenieder daartegen zienswijzen indienen. Gezien de commotie in de buurt is het te verwachten dat omwonenden hiervan gebruik zullen maken, waarna zowel de belangen van de aanvrager (Hazeltje) als de belangen van indieners van zienswijzen (omwonenden) zullen worden afgewogen voordat een definitief besluit over de ontheffing kan worden genomen.

Concluderend kan gesteld worden dat wanneer Kinderopvang Hazeltje een ontvankelijke aanvraag voor een reguliere bouwvergunning indient, de gevraagde belangenafweging gemaakt kan worden.

In dit kader kan tevens onderzocht worden of er in dit kinderdagverblijf, in afwijking van eerdere gemaakte afspraken, ook buurtkinderen mogen worden opvangen, of dat het dagverblijf zich moet beperken tot het opvangen van kinderen van cursisten (zoals eerder was aangegeven).

Zoals u bekend is, wordt er door de Task Force gewerkt aan veel nieuwe bestemmingsplannen. In die plannen worden de voorschriften voor onderwijsspanen verruimd om te anticiperen op de huidige ontwikkelingen in met name de kinderopvangsector.

Er zijn nog een aantal "oudere" bestemmingsplannen, waarin mogelijk sprake is van beperkende voorschriften voor onderwijsgebouwen. Dit levert dan een met Hazeltje Kinderopvang vergelijkbare situatie op. Voor het wijzigen van het gebruik kan in die gevallen een buitenlandse ontheffing worden aangevraagd. Volgens informatie van onze afdeling Ruimtelijke Plannen, zullen zich weinig vergelijkbare situaties voordoen. Het opstellen van een paraplubestemmingsplan voor deze situaties kost relatief veel tijd en inzet. Het lijkt beter om in dergelijke voorkomende gevallen een ontheffingsprocedure te starten, waarin gemotiveerd kan worden ingegaan op de specifieke situatie ter plaatse van dat bouwplan.

Met vriendelijke groet

Jan Nieuwenburg





Haarlem

BIJLAGE 1: REACTIE OP DE BRIEF VAN 1-12-2008

1. Situatieschets:

In 2005 heeft Kinderopvang Hazeltje een deel van het schoolgebouw Tetterodestraat 109 in gebruik genomen als opvang voor kinderen van cursisten.
In de voormalige gymzaal van deze school zijn (zonder vergunning) enkele ruimten gecreëerd waarin de kinderen worden opgevangen.

Kinderopvang Hazeltje geeft aan tevens buurtkinderen op te vangen, naast de kinderen van cursisten. Of dit in overeenstemming is met eerdere afspraken over kinderopvang op die locatie, moet nog worden onderzocht.

2. Overlast

In 2007 is er door een omwonende geageerd tegen de overlast die het kinderdagverblijf door het opvangen van 41 kinderen veroorzaakte.
Na een inspectie ter plaatse is destijds geconstateerd dat de overlast een beperkte omvang had, waardoor er op basis van het handhavingsbeleid onvoldoende prioriteit aanwezig was om handhavend op te treden.
Ook de verwevenheid met de onderwijsfunctie (door het opvangen van kinderen van cursisten) en de door Hazeltje voorgestelde maatregelen om overlast te beperken, zijn meegewogen bij dit besluit.

3. Huidige situatie

Eind 2008 is, na diverse verzoeken om handhaving, geconstateerd dat er door Kinderopvang Hazeltje bouwwerkzaamheden werden uitgevoerd ten behoeve van de vergroting van het kinderdagverblijf ter plaatse. Deze vergroting zou nodig zijn wegens opheffing van de locatie Nassaulaan van het Novacollege.

Omdat van de gemeente Haarlem verwacht wordt dat de verschillende, bij het genomen handhavingsbesluit betrokken belangen bij de besluitvorming betrokken worden, is besloten om de bouwwerkzaamheden stil te leggen, met als redenen:

- Kinderopvang Hazeltje beschikt niet over een geldige bouwvergunning;
- De uitbreiding is, met 50% meer kindplaatsen, een zeer forse ingreep te noemen;
- Op basis van het vastgestelde handhavingsbeleid leidt een (verwachte) toename van de overlast tot voldoende prioriteit om handhavend op te treden

Bouwvergunning:

Kinderopvang Hazeltje geeft aan dat er geen bouwvergunning vereist zou zijn, omdat de werkzaamheden van "niet-ingrijpende-aard" zouden zijn.
In de brief van 14 november 2008, waarbij de bouwwerkzaamheden zijn stilgelegd, is reeds aangegeven dat deze werkzaamheden niet als zodanig kunnen worden aangemerkt. Dit betekent dat er voor de betreffende bouwwerkzaamheden een reguliere bouwvergunning nodig is.

Op 20 november 2008 heeft Kinderopvang Hazeltje een aanvraag om lichte bouwvergunning ingediend. Deze kon echter niet worden verleend omdat, op grond van het hiervorenstaande een reguliere bouwvergunning is vereist.
Bovendien waren bij deze aanvraag zeer summiere (riolerings)tekeningen ingediend.
Op 15 december 2008 is Kinderopvang Hazeltje hierover geïnformeerd en is aangegeven welke stukken nodig zijn om een bouwvergunning en een ontheffingsverzoek in behandeling te kunnen nemen.



Haarlem

4. Handelswijze gemeente Haarlem

In de bestemmingsplannen waarin scholen de bestemming "onderwijs" hebben is het over het algemeen niet toegestaan om kinderopvang te realiseren.

Kinderopvang Hazeltje verwijst in haar brief naar een notitie van de gemeente Den Haag, waarin aangegeven is dat die gemeente via vrijstellingsregelingen bereid is om toch kinderopvang toe te staan in schoolpanden.

Ook in de Gemeente Haarlem bestaat deze mogelijkheid. Om hiervan gebruik te maken moet voor de bouwwerkzaamheden en de gebruikswijziging, een aanvraag om reguliere bouwvergunning ingediend worden. Immers een aanvraag om bouwvergunning wordt tevens aangemerkt als een verzoek om vrijstelling/ontheffing van de bestemmingsplanvoorschriften (Woningwet artikel 46 lid 3).

Wanneer besloten wordt om aan een vrijstelling/ontheffingsprocedure mee te werken, wordt eenieder in de gelegenheid gesteld hierover zienswijzen in te dienen en kunnen alle belangen worden afgewogen.

5 Landelijk standpunt

Kinderopvang Hazeltje verwijst wederom naar de mogelijkheid ontheffing te verlenen. Zie punt 4.

6. Concessies

Of de reeds getroffen maatregelen van Kinderopvang Hazeltje voldoende zijn om aan bezwaren van omwonenden tegemoet te komen, zal worden afgewogen bij het al dan niet verlenen van een ontheffing. Zie punt 4.

7. Wijze van actievoeren

Het college betreurt het dat bewoners menen het recht in eigen hand te moeten nemen en overgaan tot het verspreiden van intimiderend overkomende berichten over het kinderdagverblijf. Het zou prettig zijn hierover een dialoog aan te gaan in plaats van de discussie via de media te laten verlopen. Hierop heeft de Gemeente Haarlem echter geen invloed.

Wederom verwijs ik naar punt 4, waar een procedure aan alle partijen de mogelijkheid biedt hun belangen onder de aandacht te brengen, waarna er een weloverwogen besluit kan worden genomen over het al dan niet verlenen van een ontheffing.

8. rol gemeenteraad

Kinderopvang Hazeltje vraagt de gemeenteraad of het mogelijk is in het beleid t.a.v. kinderopvang rekening te houden met verouderde bestemmingsplannen en een standpunt in te nemen over het al dan niet inrichten van kinderopvangvoorzieningen in bestaande woonwijken.

In nieuw te ontwikkelen bestemmingsplannen wordt hier al op ingespeeld. Gebouwen met een onderwijsfunctie krijgen de bestemming Maatschappelijke Doeleinden, waarvan kinderdagopvangvoorzieningen deel uit maken.

Tevens is er de mogelijkheid om bij het ter visie leggen van nieuwe bestemmingsplannen in te spreken over de bestemmingen die aan panden worden toegekend. Hiertoe nodig ik Kinderopvang Hazeltje (evenals andere instanties voor kinderopvang) van harte uit.



Haarlem

BIJLAGE 2: HANDHAVINGSTRAJECT

Begin november 2008 verschenen in de plaatselijke pers berichten over Kinderopvang Hazeltje in de Tetterodestraat. De opvang zou bewoners "tot gekte drijven". Omdat de kinderopvang bezig was om een schoollokaal om te bouwen tot kinderopvang om zodoende het kinderdagverblijf uit te breiden was voor de bewoners de maat vol en zochten zij contact met de gemeente via het loket Bedrijven en Omgeving. De bewoners verzochten de gemeente Haarlem om handhavend op te treden.

Naar aanleiding van de melding is door een inspecteur van de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving een bezoek gebracht aan de locatie waar de kinderopvang gevestigd is. Door de inspecteur is vastgesteld dat er zonder een bouwvergunning werkzaamheden werden uitgevoerd die bouwvergunningplichtig zijn. De werkzaamheden hadden tot doel het kinderdagverblijf uit te breiden van 41 naar 64 kindplaatsen. De bouw is stilgelegd op 11 november 2008 en is schriftelijk vastgelegd op 14 november 2008.

Op basis van het huidige handhavingsbeleid is besloten dat er, gezien de grote toename van het aantal kinderen (ca 50% meer) en de daaruit voortvloeiende toenemende overlast, voldoende reden is om hiertegen handhavend op te treden.

In de brief van 14 november 2008 is duidelijk aangegeven dat voor het realiseren van de gevraagde uitbreiding een vergunning vereist is en een ontheffingsprocedure gevolgd moet worden. Zie bijgevoegde kopie van de brief.