

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille M. Divendal
Auteur C.M. van Liefland
Telefoon 5113485 E-mail: cmvanliefland@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2009/36463
bijlagen
B & W-vergadering van 3 maart 2009

## Onderwerp

Regionale RAAK-aanpak Kindermishandeling

## DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd een besluit te nemen over de uitvoering van de regionale RAAK-aanpak kindermishandeling.

---

## B&W

1. Het college stemt in met de uitvoering van de Regionale RAAK-aanpak Kindermishandeling als centrumgemeente voor Midden- en Zuid-Kennemerland.
2. Het college stemt in met opdrachtverlening aan Stade voor € 133.809,31 ten behoeve van de aanstelling van een regiocoördinator RAAK.
3. Het college stemt in het besluit te dekken uit de middelen die gemeente Haarlem hiervoor ontvangt van het Rijk, namelijk 250.000 euro (2008-2010) ten laste van kostenplaats 1232-4756-1130.
4. De commissie samenleving het besluit van het college ter informatie sturen zodat de commissie kennis kan nemen van de inhoud van de regionale RAAK-aanpak kindermishandeling.

# COLLEGE BESLUIT

**Onderwerp:** Regionale RAAK-aanpak Kindermishandeling

## **Inleiding**

Het ministerie voor Jeugd en Gezin heeft na zeer goede ervaringen met de aanpak kindermishandeling RAAK in 4 regio's in Nederland, in 2008 besloten tot een landelijke implementatie hiervan. Haarlem is door het ministerie aangewezen als centrumgemeente voor de regio's Midden- en Zuid-Kennemerland.

De gemeente heeft haar intentie om dit uit te gaan voeren kenbaar gemaakt op de startconferentie en bevestigd per brief (SZ/JOS/2008/83359), waarna er 250.000 euro door het ministerie beschikbaar is gesteld voor dit doel voor de periode t/m 2010. Uitvoering van de regeling dient conform het handboek RAAK van prof. Hermanns te gebeuren middels het aanstellen van een regiocoördinator. Taak voor de regiocoördinator is het maken van een scan van de stand van zaken in de regio, het opstellen van een actie- en scholingsplan. Beoogd wordt deze aanpak met behulp van de inzet van deze extra middelen structureel te implementeren zodat er sprake is van een blijvende kwaliteitsverbetering onder betrokken professionals en de instellingen waarvoor ze werken op het gebied van kindermishandeling. Het ministerie faciliteert het Nationaal Jeugdinstituut (Nji) om de regiocoördinatoren hierbij te ondersteunen.

Aangezien deze bijdrage van het Rijk eenmalig is, en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling van Bureau Jeugdzorg op dit moment geen capaciteit beschikbaar had om hiervoor iemand vrij te maken, is ervoor gekozen offertes op te vragen bij bureaus die reeds ervaring hadden met de RAAK aanpak. Op advies van het Nji zijn gesprekken gevoerd met bureau van Montfoort en met Stade. Na vergelijking van de offertes en op basis van de ervaringen in de gesprekken gaat de voorkeur uit naar Stade.

## **Besluitpunten college**

1. Het college stemt in met de uitvoering van de Regionale RAAK-aanpak Kindermishandeling als centrumgemeente voor Midden- en Zuid-Kennemerland.
2. Het college stemt in met opdrachtverlening aan Stade voor € 133.809,31 ten behoeve van de aanstelling van een regiocoördinator RAAK.
3. Het college stemt in het besluit te dekken uit de middelen die gemeente Haarlem hiervoor ontvangt van het Rijk, namelijk 250.000 euro (2008-2010) ten laste van kostenplaats 1232-4756-1130.
4. De commissie samenleving het besluit van het college ter informatie sturen zodat de commissie kennis kan nemen van de inhoud van de regionale RAAK-aanpak kindermishandeling.

## **Beoogd resultaat**

Implementatie RAAK-aanpak Kindermishandeling.

## **Argumenten**

De gemeente Haarlem krijgt de specifieke middelen RAAK van het Rijk met als doel deze aanpak te implementeren in 2009 en 2010 in de regio's Midden- en Zuid-Kennemerland. De gemeente Haarlem neemt deze centrumfunctie graag op zich om een kwaliteitsslag te kunnen maken bij de partners aangaande de preventie en aanpak van kindermishandeling.

De implementatie van de regionale RAAK-aanpak kindermishandeling sluit aan op zowel de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin als het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld.

## **Kanttekeningen**

Geen

## **Uitvoering**

Aanstellen van regiocoördinator RAAK waardoor de gemeente Haarlem de regionale RAAK-aanpak in 2009 en 2010 uitvoert als centrum gemeente voor Midden- en Zuid-Kennemerland. De regiocoördinator wordt daarbij ondersteund door de implementatieadviseur van het Nationaal Jeugdinstituut.

## **Bijlagen**

1. Brief ministerie Jeugd en Gezin 'Vervolgstappen invoering RAAK-aanpak' (STZ/JOS 2008/83359).
2. De offerte van Stade ten behoeve van de uitvoering van de RAAK aanpak (STZ/JOS 2009/016583).

Het college van burgemeester en wethouders

# Jeugd en Gezin

programmaministerie

Directie Jeugdzorg

Gemeente Haarlem  
T.a.v. de wethouder  
De heer M. Divendal  
Postbus 511  
2003 PB HAARLEM

Ons kenmerk  
JZ/LJ-2847460

Inlichtingen bij  
Karim Kalai

E-mailadres  
Karim.Kalai@jeugdengезin.nl

Onderwerp  
Vervolgstappen invoering RAAK-aanpak

Bijlage(n)  
2

Den Haag  
29 APR 2008  
Uw brief

Geachte heer Divendal,

U heeft op 21 april gehoor gegeven aan mijn oproep kindermishandeling te bestrijden. Het stemt mij positief dat bestuurders van de 35 centrumgemeenten, van de provincies en grootstedelijke regio's samen met het rijk willen werken aan de invoering van een regionale aanpak van kindermishandeling. Zoals u weet vormt de RAAK-werkwijze daarvoor de basis.

In deze brief informeer ik u over de vervolgstappen en over het extra budget dat voor u beschikbaar is gesteld.

Zoals u weet, heb ik de 35 centrumgemeenten verzocht het voortouw te nemen in de regio om te komen tot de beoogde regionale aanpak van kindermishandeling. Om u daarbij te ondersteunen zijn financiële middelen gereserveerd, in de vorm van een decentralisatie-uitkering, ter grootte van € 250.000 per centrumgemeente voor de periode van 2008-2010.

Gekozen is voor deze uitkeringsvorm om uw gemeente snel in staat te stellen over het extra geld te beschikken en om de administratieve lasten die een uitkering met zich meebrengt te minimaliseren.

Elke centrumgemeenten ontvangt een decentralisatie-uitkering via het gemeentefonds, zie hiervoor de mei-circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, gedurende de jaren 2008, 2009 en 2010 jaarlijks een bedrag van € 83.300,- (voor de hele periode is dit € 250.000). Dit onder de voorwaarde dat uw College van B&W mij laat weten formeel akkoord te gaan met de Actieverklaring. Uw College krijgt hiervoor tot 25 mei 2008 de tijd, anders ontvangt u het met de september-circulaire. De definitieve versie van de Actieverklaring treft u bijgaand aan.

Deze uitkering is voornamelijk bedoeld voor het aanstellen van een regionale coördinator kindermishandeling (zie de actieverklaring). Daarbij kunt u bijvoorbeeld aansluiten bij de (te ontwikkelen) Centra voor Jeugd en Gezin (CJG), de structuren van huiselijk geweld of het veiligheidshuis. Het is aan u om te beoordelen waar deze regionale coördinator het beste

## Jeugd en Gezin

programmaministerie

Blad

2

Kenmerk

JZ/LJ-2847460

kan worden geplaatst. Het Nederlands Jeugdinstituut (Nji) staat klaar om u en de regionale coördinator inhoudelijk en procesmatig ondersteunen. Ik verwijs u naar de bijlage waarin het Nederlands Jeugdinstituut aangeeft hoe zij deze ondersteuning zal verzorgen.

Op korte termijn ontvangen alle gemeenten in uw regio eveneens een brief, waarin zij worden geïnformeerd over het traject dat wij gezamenlijk doorlopen. Ik zal hen vragen zich hierbij aan te sluiten.

Ik spreek de verwachting uit dat wij in gezamenlijkheid en met kracht het probleem van kindermishandeling zullen terugdringen.

Hoogachtend,

de Minister voor Jeugd en Gezin,  
namens deze,  
de directeur Jeugdzorg,



mw. drs. G.E.M. Tielen



• Nederlands  
• **Jeugd**  
• instituut

Catharijnesingel 47 • Postbus 19221 • 3501 DE Utrecht • The Netherlands

t : +31 [0]30 230 63 44 • f : +31 [0]30 230 63 12 • i : [www.nji.nl](http://www.nji.nl)

Aan de centrumgemeenten

Onderwerp

**Landelijke invoering aanpak kindermishandeling**

Ons kenmerk

**o8/dotes**  
Behandeld door

Datum

**17 04 2008**

**A. Smits**  
Telefoon (030) 230 65 96  
E-mail [a.smits@nji.nl](mailto:a.smits@nji.nl)

Geachte heer/mevrouw,

De minister voor Jeugd en Gezin heeft u gevraagd als centrumgemeente de regie te voeren over de implementatie van de RAAK-aanpak in uw regio. Voor deze regierol stelt de minister voor Jeugd en Gezin een subsidie beschikbaar om onder andere een regionale coördinator aan te stellen. Het Nederlands Jeugdinstituut / NJi zal u en de regionale coördinator ondersteunen met een implementatieadviseur.

Deze implementatieadviseur kan u adviseren over de implementatie van de RAAK-aanpak, de vraag welke partijen betrokken moeten worden en de werving van een regionale coördinator. De implementatieadviseur ondersteunt de regionale coördinator bij het in kaart brengen hoe kindermishandeling tot nu toe in uw regio aangepakt wordt en het op basis hiervan maken en uitvoeren van een regionaal plan van aanpak. De implementatieadviseur zal tot het eind van het project in 2010 bij uw regio betrokken zijn voor ondersteuning en advies en om het regionale en het landelijke traject op elkaar af te stemmen.

In de bijlage vindt u de namen en contactgegevens van de implementatieadviseurs en de centrumgemeenten waaraan zij verbonden zijn. Vanaf nu kunt u contact met hen opnemen of zullen zij contact met u opnemen.

Voor algemene vragen over het project kunt u zich richten tot Andrea Smits, projectleidster, [a.smits@nji.nl](mailto:a.smits@nji.nl), 030 2306596 of Dorrit van Tessel, projectassistent, [d.vantessel@nji.nl](mailto:d.vantessel@nji.nl), 030 2306720.

Met vriendelijke groet  
Nederlands Jeugdinstituut/ NJi

Andrea Smits,  
Projectleider 'Landelijke invoering aanpak kindermishandeling'

Het Nederlands Jeugdinstituut / NJi hét expertisecentrum over jeugd en opvoeding:  
[www.nji.nl](http://www.nji.nl)

De Stichting NJi is geregistreerd in het staatsregister van de Kamer van Koophandel en Fabrieken

Uitsluitend aanspreekpunt: 30215178 - Kerkplein 10 - 3512 AR, AMFC Utrecht 49 96 24 856

## Gegevens en regioverdeling implementatieadviseurs 'Landelijke invoering aanpak Kindermishandeling'

**Michele Hering, [m.hering@njj.nl](mailto:m.hering@njj.nl), 06 28 84 57 32**  
**Noord Holland**

**Centrumgemeente Gemeenten**

Den Helder	Anna Paulowna, Den Helder, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Texel, Wieringen, Wieringermeer, Zijpe
Alkmaar	Alkmaar, Andijk, Bergen (NH.), Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hoorn, Langedijk, Medemblik, Noorder-Koggenland, Obdam, Opmeer, Schermer, Stede Broec, Venhuizen, Wervershoof, Wester-Koggenland, Wognum
Zaanstad	Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zaanstad, Zeevang
Haarlem	Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Castricum, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen, Zandvoort
Amsterdam	Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Uithoorn
Hilversum	Blaricum, Bussum, Eemnes, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp, Wijdemeren

**Stan van Haaren, [s.vanhaaren@njj.nl](mailto:s.vanhaaren@njj.nl), 06 51 49 54 65**  
**Brabant**

**Centrumgemeente Gemeenten**

Den Bosch	Bernheze, Boekel, Boxmeer, Boxtel, Cuijk, Grave, Haaren, Landerd, Lith, Maasdonk, Maasdriel, Mill en Sint Hubert, Oss, Schijndel, 's-Hertogenbosch, Sint Anthonis, Sint-Michielsgestel, Sint-Oedenrode, Uden, Veghel, Vught, Zaltbommel
Helmond	Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek, Someren
Eindhoven en	Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Heeze-Leende, Nuenen, Gerwen en Nederwetten, Oirschot, Reusel-De Mierden, Son Breugel, Valkenswaard, Veldhoven, Waalre
Tilburg	Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg, Waalwijk

**Breda** Aalburg, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Werkendam, Woensdrecht, Woudrichem, Zundert

**Femmy Busscher, [F.Busscher@nji.nl](mailto:F.Busscher@nji.nl), 050 577 01 01 / 06 55 76 76 23**  
**Groningen, Friesland, Drenthe, Utrecht**

**Centrumgemeente Gemeenten**

**Leeuwarden** Achtkarspelen, Ameland, Boarnsterhim, Bolsward, Dantumadeel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Franekeradeel, Gaasterlân-Sleat, Harlingen, Heerenveen, het Bildt, Kollumerland en Nieuwkruisland, Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradiel, Menaldumadeel, Nijefurd, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Skarsterlân, Smallingerland, Sneek, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland, Weststellingwerf, Wûnseradiel, Wûnseradiel

**Groningen** Appingedam, Bedum, Bellingwedde, De Marne, Delfzijl, Eemsmond, Groningen, Grootegast, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Loppersum, Marum, Menterwolde, Pekela, Reiderland, Scheemda, Slochteren, Stadskanaal, Ten Boer, Veendam, Vlagtwedde, Winschoten, Winsum, Zuidhorn

**Emmen** Aa en Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Coevorden, De Wolden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld

**Amersfoort** Amerongen, Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leersum, Leusden, Maarn, Nijkerk, Soest, Veenendaal, Woudenberg

**Utrecht** Abcoude, Breukelen, Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Doorn, Driebergen-Rijsenburg, Houten, IJsselstein, Loenen, Lopik, Maarssen, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Utrecht, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden,

**Zeist**

**Nathalie Sie, [N.Sie@nji.nl](mailto:N.Sie@nji.nl), 0182 54 77 30**  
**Zuid Holland behalve Vlaardingen, Spijkenisse en Rotterdam**

**Centrumgemeente Gemeenten**

**Leiden** Alkemade, Alphen aan den Rijn, Hillegom, Jacobswoude, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Liemeer, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Rijnsburg, Rijnwoude, Sassenheim, Ter Aar, Valkenburg Voorhout, Voorschoten, Warmond, Zoeterwoude

**Gouda** Bergambacht, Bodegraven, Boskoop, Gouda, Moordrecht, Nederlek, Nieuwerkerk aan den IJssel, Ouderkerk, Reeuwijk, Schoonhoven, Vlist, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle



Den Haag	Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, 's-Gravenhage, Wassenaar, Zoetermeer
Delft	Bergschenhoek, Berkel en Rodenrijs, Bleiswijk, Delft, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Westland
Dordrecht	Alblasserdam, Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Graafstroom, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Leerdam, Liesveld, Nieuw-Lekkerland, Papendrecht, Sliedrecht, Zederik, Zwijndrecht

**Jos Mevis, [j.mevis@nji.nl](mailto:j.mevis@nji.nl), 06 13 04 43 56**  
**Limburg en Zeeland**

**Centrumgemeente Gemeenten**

Maastricht	Beek, Eijsden, Gulpen-Wittern, Maastricht, Margraten, Meerssen, Schinnen, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Heerlen, Venlo
Vlissingen	Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere, Vlissingen

**Alexandra Bordewijk-de Vos; [a.bordewijk@nji.nl](mailto:a.bordewijk@nji.nl), 026 384 62 59**  
**Gelderland en Overijssel**

**Centrumgemeente Gemeenten**

Arnhem	Aalten, Arnhem, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Duiven, Groenlo, Lingewaard, Montferland, Oude IJsselstreek, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort, Winterswijk, Zevenaar
Nijmegen	Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Geldermalsen, Gennep, Groesbeek, Heumen, Lingewaard, Millingen aan de Rijn, Mook en Middelaar, Neder-Betuwe, Neerijnen, Nijmegen, Tiel, Ubbergen, West Maas en Waal, Wijchen
Apeldoorn	Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerde, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte, Voorst, Zutphen
Ede	Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Wageningen
Zwolle	Dalfsen, Elburg, Ermelo, Hardenberg, Harderwijk, Hattum, Kampen, Nunspeet, Oldebroek, Ommen, Putten, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, Zwolle
Enschede	Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo (O.), Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand, Wierden

**Marian van Leeuwen, [m.vanleeuwen@nji.nl](mailto:m.vanleeuwen@nji.nl), 06 13 44 42 15**  
**Flevoland en stadsregio Rotterdam**

**Centrumgemeente Gemeenten**

<b>Almere</b>	<b>Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk, Zeewolde</b>
<b>Vlaardingen</b>	<b>Maassluis, Schiedam, Vlaardingen</b>
<b>Spijkenisse</b>	<b>Bernisse, Binnenmaas, Brielle, Cromstrijen, Dirksland, Goedereede, Hellevoetsluis, Korendijk, Middelharnis, Oostflakkee, Oud-Beijerland, Rozenburg, 's-Gravendeel, Spijkenisse, Strijen, Westvoorne</b>
<b>Rotterdam</b>	<b>Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Ridderkerk, Rotterdam</b>

## Actieverklaring Aanpak Kindermishandeling

*De bestuurders van de 35 centrumgemeenten, van de provincies en grootstedelijke regio's, de minister van Justitie en de programmaminister voor Jeugd en Gezin spreken het volgende uit.*

- Kindermishandeling is een urgent maatschappelijk probleem. Volgens recente wetenschappelijke studies zijn jaarlijks meer dan 100.000 kinderen het slachtoffer hiervan. Dit aantal is schokkend hoog en onacceptabel, temeer als wordt beseft dat het vaak jaren duurt voordat kindermishandeling ontdekt en gestopt kan worden en dat de gevolgen soms een leven lang doorwerken.

Het voorkomen en bestrijden van kindermishandeling vergt op bestuurlijk, organisatorisch en uitvoerend niveau een gezamenlijk gevoel van urgentie en de wil om een gezamenlijke werkwijze af te spreken en in te voeren

- Partijen erkennen - indachtig ieders eigen specifieke verantwoordelijkheid in de bestrijding van kindermishandeling - een *gezamenlijke bestuurlijke* verantwoordelijkheid voor het realiseren van een sluitende aanpak van kindermishandeling in de gehele keten: van inzet in de lokale preventieve jeugdzorg tot aan de geïndiceerde jeugdzorg en/of jeugdbescherming.
- De beproefde werkwijze zoals ontwikkeld in de RAAK regio's biedt een goed handvat om kindermishandeling aan te pakken. Daarmee beogen gemeenten, provincies, grootstedelijke regio's en rijk een maatschappelijke beweging van de grond te krijgen, waarmee kindermishandeling wordt tegen gegaan.

Doel van deze samenwerking is met *vereende krachten* werken aan het voorkomen dat ouders hun kinderen (gaan) mishandelen, het bevorderen van de signalering van kindermishandeling, het stoppen van de mishandeling en het op gang brengen van hulp en bescherming (schade beperken).

Kortom: voor zoveel mogelijk kinderen betekent "thuis" ook *een veilig thuis!*

Gelet op de urgentie kindermishandeling aan te pakken geven de 35 centrumgemeenten, provincies en grootstedelijke regio's, het ministerie van Justitie en het programmaministerie voor Jeugd en Gezin een gezamenlijke invulling aan de volgende acties.

**De 35 centrumgemeenten:**

1.

Zetten de beweging in gang en maken met gemeenten in hun regio, met regionale partners en hun provincie(s) en grootstedelijke regio's afspraken over een regionale en gezamenlijke sluitende aanpak van kindermishandeling, gebaseerd op de werkwijze RAAK. Deze afspraken worden bekrachtigd in een regionaal samenwerkingsovereenkomst, uitmondend in een *regioplan sluitende aanpak kindermishandeling*.

2.

Stellen, conform de adviezen van de werkwijze RAAK, een regiocoördinator aan. Deze coördinator ondersteunt de regio bij het invoeren van (elementen van) de werkwijze Raak. De coördinator is de centrale figuur die zorg draagt voor het opstellen (met alle betrokkenen) en de uitvoering bewaakt van een *regioplan sluitende aanpak kindermishandeling* waarin staat beschreven wat door welke partij wordt gedaan om een sluitende regionale aanpak van kindermishandeling te realiseren.

3.

Sluiten bij de aanpak kindermishandeling aan op de (te ontwikkelen) Centra voor Jeugd en Gezin (CJG), de zorgstructuren rond het onderwijs en de veiligheidshuizen.

Via de bundeling van taken in het CJG wordt gezorgd voor een betere samenwerking tussen lokale voorzieningen voor jeugdigen en een betere aansluiting op de geïndiceerde jeugdzorg.

4.

Verbinden waar mogelijk de aanpak van kindermishandeling met de aanpak van huiselijk geweld en bevorderen een integrale ketenaanpak voor alle betrokkenen (kinderen én volwassenen), daarbij gebruik makend van de structuren die in de centrumgemeenten ontwikkeld zijn voor huiselijk geweld en specifieke vormen van kindermishandeling.

5. Overleggen met de provincies en grootstedelijke regio's over de inzet van en aansluiting met de geïndiceerde vormen van zorg: de provinciale jeugdzorg en de verzekerde zorg (Jeugd GGZ en Jeugd LVG) bij de aanpak van kindermishandeling.

## **Provincies en grootstedelijke regio's:**

1.

Spreken af sluitende afspraken te realiseren tussen partners rondom de aanpak kindermishandeling. Dit betekent dat:

- de inspanningen van het bureau jeugdzorg/AMK aansluiten op het regioplan sluitende aanpak kindermishandeling;
- de activiteiten van partners (te weten het bureau jeugdzorg) ten aanzien van deskundigheidsbevordering (zoals vastgelegd in artikel 10 Wet op de jeugdzorg) worden afgestemd met de activiteiten die de regiocoördinator *sluitende aanpak kindermishandeling* op het vlak van deskundigheidsbevordering onderneemt;
- de aanpak kindermishandeling verder ter hand wordt genomen, onder andere door het in uitvoering nemen van het Landelijk Actieprogramma Aanpak Kindermishandeling (LAAK) van de MOgroep.
- Gezorgd wordt voor afstemming tussen de centrumgemeenten in de betreffende provincie voor wat betreft implementatie van een regionaal sluitende aanpak kindermishandeling.

2.

Maken afspraken over het realiseren van passende zorg voor kinderen die slachtoffer zijn van kindermishandeling dan wel voor gezinnen waar kindermishandeling heeft plaatsgevonden. Onderdeel van deze afspraken is de afstemming en samenhang in de geïndiceerde zorg: provinciale jeugdzorg en de verzekerde zorg (Jeugd GGZ en Jeugd LVG).

## **De minister van Justitie en de programmaminister voor Jeugd en Gezin:**

1.

Dragen zorg voor de ondersteuning en facilitering van de werkwijze RAAK:

- Het Nederlands Jeugdinstituut heeft de opdracht gekregen de regio's inhoudelijk en procesmatig te ondersteunen.
- Per regio is budget beschikbaar voor tegemoetkoming in de kosten van het aanstellen van een coördinator aanpak kindermishandeling en het opstellen van een regioplan sluitende aanpak kindermishandeling.

2.

Realiseren de overige acties zoals opgenomen in het Actieplan Aanpak Kindermishandeling "*Kinderen Veilig Thuis*" (o.a. publiekscampagne, meldcode kindermishandeling en opsporing, vervolging).

3.

Dragen zorg voor interdepartementale afstemming met en samenhang in de verschillende trajecten op het gebied van huiselijk geweld en bijzondere vormen van kindermishandeling.



# OFFERTE COÖRDINATOR RAAK HAARLEM

Stade Advies  
Marijke Melissen  
Offertenummer: 101420/1  
27 januari 2009

## 1. AANLEIDING VOOR DE VRAAG

De gemeente Haarlem wordt 1 van de 35 Nederlandse centrumgemeenten die een integrale aanpak kindermishandeling in de eigen regio gaat regisseren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Raakmethode.<sup>1</sup> Deze aanpak biedt handvatten om op een gestructureerde wijze te werken aan de volgende algemene doelstellingen:

- a) Een voldoende dekkend aanbod van opvoedingsondersteuning voor alle in de regio woonachtige ouders om kindermishandeling te voorkomen; (preventie)
- b) Een goed werkend signaleringssysteem waardoor kindermishandeling (of signalen van kindermishandeling) vroegtijdig worden opgemerkt en verwerkt;
- c) Een passend en effectief begeleidingsaanbod voor gezinnen en kinderen waarbij mishandeling geconstateerd is; (curatie)

De Raakaanpak is in de periode 2003 tot 2006 in vier verschillende proefregio's<sup>2</sup> uitgetoetst en op resultaten onderzocht. De uitkomst van het onderzoek<sup>3</sup> was zo veelbelovend dat het Ministerie voor Jeugd en Gezin besloten heeft om Raak per 1 januari 2008 landelijk in te voeren. Hiervoor stelt het Ministerie per centrumgemeente 250.000 Euro ter beschikking. Voor dit bedrag kan een regiocoördinator worden aangesteld die gedurende tenminste 2 jaar de Raakaanpak samen met de gemeente/provincie gaat vormgeven. Deze coördinator kan gebruik maken van een ondersteuningsaanbod van het Nederlands Jeugd Instituut/Nji. Het Nji draagt zorg voor de landelijke implementatie van Raak.

## 2. DE VRAAG

In mei 2008 heeft de gemeente Haarlem besloten om de Raakaanpak in de eigen regio te gaan regisseren. In de regio gaat het hier om de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede/Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Mevr. C. van Liefland van de gemeente Haarlem heeft in december 2008 contact gezocht met Stads Advies met het verzoek om een regiocoördinator Raak voor te dragen. Deze coördinator komt gedurende 24 uur per week in dienst bij de gemeente Haarlem om de aanpak samen met de relevante partijen vorm te geven. Afspraak is dat het contract voor de coördinator voor 1 jaar zal worden afgesloten en dat bij succes het contract met 1 jaar verlengd zal worden. (Tot een maximum van 2 jaar.) Stads Advies wil graag met deze offerte reageren op dit verzoek.

## 3. UITVOERING VAN DE OPDRACHT

### *Vorbereiding*

Om Raak goed op de kaart te zetten is het belangrijk dat alle deelnemende partijen goed op de hoogte zijn van het project, de inhoud, doelen en de werkwijze. Hiervoor zullen een aantal presentaties en voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd worden. Het gaat hier om informatieverstrekking binnen de bestuurlijke context en een startbijeenkomst(en) met relevante partijen uit het veld.

### *Een startanalyse op maat*

Voorwaarde voor een succesvolle Raakaanpak is een goede aansluiting bij de bestaande lokale en regionale situatie rondom preventie, curatie en de ketenaanpak rondom kindermishandeling. De coördinator brengt deze situatie in beeld d.m.v. een startanalyse. Hierin wordt beschreven wat de huidige stand van zaken is. Op basis van deze startanalyse kunnen keuzes gemaakt worden waaraan komende jaren gewerkt gaat worden. Deze keuzes worden vastgelegd in een actieplan. Er kan bijvoorbeeld extra geïnvesteerd worden op deskundigheidsbevordering op het terrein van signaleren, een sluitend aanbod aan opvoedingsondersteuning, een effectievere ketenaanpak met stroomlijning van informatie, of een curatief aanbod om ouders en kinderen te begeleiden wanneer kindermishandeling is vastgesteld. Naast regionale praktijkvinding kan voor de startanalyse gebruik gemaakt worden van het onderzoek Preventie en aanpak kindermishandeling in Haarlem-Schalkwijk.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> RAAK: reflectie en actiegroep aanpak kindermishandeling

<sup>2</sup> Zaanstreek-Waterland, Westelijke Mijnstreek, Amsterdam-Noord en Flevoland.

<sup>3</sup> Van Burik en Vianen, Adviesbureau van Montfoort (2006)

<sup>4</sup> Preventie en aanpak van kindermishandeling in Haarlem-Schalkwijk/ nota van bevindingen/ Integraal Toezicht

#### *Een actieplan: aansluiten op bestaande lokale en regionale initiatieven*

In het actieplan worden prioriteiten en doelstellingen voor de korte en lange termijn geformuleerd. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op bestaande initiatieven, voorzieningen en beleidsvoornemens/ verantwoordelijkheden van de gemeente Haarlem. (WMO prestatieveld 2 en WMO bestrijding huiselijk geweld, elektronisch kinddossier en verwijzingsindex risicojongeren)

Een goede aansluiting bij het CJG (centrum voor jeugd en gezin), bestaande netwerkketens (Vangnet Jeugd), de jeugdgezondheidszorg en Bureau Jeugdzorg zijn hierbij onontbeerlijk.

Het gaat nadrukkelijk niet om een nieuwe voorziening in het leven te roepen maar bestaande initiatieven en aanwezige infrastructuur onderling te versterken in een sluitende aanpak.

#### *Installeren en aansturen van werkgroepen, implementeren van nieuwe initiatieven*

Op basis van de geformuleerde prioriteiten worden werkgroepen samengesteld die deze actiepunten uitwerken. De werkgroepen worden doelmatig samengesteld rondom de taakopdracht. Tevens wordt bij elke werkgroep een resultaatsverantwoordelijk trekker aangewezen. Per deelnemende gemeente zal gekeken worden waar versterking of verbetering wenselijk is. Hierbij zal tevens oog zijn voor aansluiting op regionaal niveau.

Belangrijk is om in deze werkgroepen sleutelfiguren te laten deelnemen die snel ingang kunnen creëren binnen de deelnemende instellingen, netwerken of gemeentelijke samenwerkende afdelingen. Hierbij is ook mandaatvoering een belangrijk gegeven.

De werkgroepen kunnen zich afhankelijk van het actieplan bezighouden met verschillende activiteiten:

- Ketenzorg en samenwerking (aanbod van verschillende participerende instellingen en invoeren van eenduidige handelingsprotocollen voor melding van kindermishandeling en hulpverlening bij kindermishandeling);
- Aanpassen of bundelen van bestaande interventies of het ontwikkelen van nieuw noodzakelijk aanbod;
- Toerusten van professionals in het veld rondom signaleren, bespreekbaar maken van en begeleiding bij kindermishandeling;

De coördinator voorziet de opdrachtgever van advies bij de samenstelling van de werkgroepen, coördineert deze, zit deze voor en houdt oog op de onderlinge inhoudelijke samenhang zoals geformuleerd is in het actieplan. De coördinator levert tevens een bijdrage aan het planmatige implementeren van nieuwe initiatieven en rapporteert hierover aan de opdrachtgever.

#### *Budgetbeheer en voortgangsrapportages*

De coördinator draagt zorg voor het beheren van een budget voor deskundigheidsbevordering en training en legt over besteding verantwoording af aan de opdrachtgever. Het budget wordt gereserveerd uit het totaalbedrag dat door het ministerie ter beschikking is gesteld. Wij stellen voor om een bedrag van € 25.000 te reserveren. Bij het realiseren van opleidingsactiviteiten zal overigens in eerste instantie gezocht worden naar al bestaand en passend aanbod binnen de regio's. Het budget is bedoeld voor aanvullende activiteiten op wat al regulier voorhanden is.

De coördinator verzorgt de tussentijdse voortgangsrapportages en de eindrapportage waarin de effecten van de geleverde inspanningen zichtbaar worden gemaakt. Het gaat hierbij om zowel een proces als effectrapportage met aanbevelingen voor de toekomst.

#### *De coördinator als vertaler/tolk*

Bij het uitvoeren van de aanpak wordt gebruik gemaakt van de Raakmethode. Het Nederlands Jeugd Instituut draagt zorg voor de landelijke implementatie van de aanpak. Raakcoördinatoren die werkzaam zijn in de diverse Nederlandse centrumgemeenten kunnen gebruik maken van een ondersteuningsaanbod. Van de coördinator wordt verwacht dat hij in staat is om deze ondersteuning op maat te vertalen naar de specifieke situatie in de Haarlemse regio.

#### *De coördinator als ambassadeur en aanjager*

Om Raak tot een succes te maken is het noodzakelijk dat alle meewerkende partijen met enthousiasme, focus en slagvaardigheid meewerken aan het vorm geven van het actieplan. De coördinator speelt hierin een cruciale rol. Naast kennis en kunde gaat het evenzeer om elan, enthousiasmeren, partijen met elkaar verbinden binnen de taakopdracht en bewegen tot net "dat stapje meer". Dit kan alleen als de coördinator



zich verbonden voelt met de urgentie van de opdracht en dit op allerlei fronten en werkniveaus kan uitdragen. Wij denken dat Stade Advies een coördinator kan voordragen die voldoet aan dit profiel. Voor een profiel en een kort CV verwijzen wij u graag naar paragraaf 4.

#### *Continuïteit in uitvoering*

Om de continuïteit van de uitvoering van de opdracht te borgen stellen wij voor om met 2 adviseurs te werken. Mevr. M. Melissen zal optreden als hoofduitvoerder van de opdracht. Voor de opdrachtgever en de partijen uit het werkveld zal zij fungeren als coördinator en centraal schakelpunt. Zij zal tevens gebruik maken van de ondersteuning van het NJI. Te verwachten valt dat er per gemeente met deelopdrachten uit het actieplan gewerkt zal gaan worden. Een aantal van deze activiteiten zal vorm gegeven worden door Dhr. Bonnet. Dhr. Bonnet heeft een uitgebreid netwerk op het domein kindermishandeling tot zijn beschikking. Dit zien wij -naast continuïteit - ook als een versterking van de uitvoering van de opdracht.

## 4. LOOPTIJD VAN HET TRAJECT EN KOSTEN

Het traject loopt van februari 2009 tot januari 2011. De coördinator wordt aangesteld voor 1 jaar. Bij voldoende resultaat zal het contract met 1 jaar verlengd worden.

Wij stellen voor het eerste jaar een exacte urenbegroting voor. Wij verwijzen hiervoor naar de uitwerking bij paragraaf 5. Voor het tweede jaar doen wij een voorstel. Dit voorstel wordt met de opdrachtgever nader besproken en gefiatteerd bij verlenging van het contract.

#### *Toelichting urenverdeling*

Bij de uitvoering van het traject streven wij naar graduele implementatie. Gedurende de looptijd worden organisaties gestimuleerd om zelf steeds meer acties en speerpunten uit het programma over te nemen en te borgen in hun eigen werksetting en/of ketensamenwerking. De coördinator moet zich a.h.w. na 2 jaar "overbodig" hebben gemaakt. Wij verwachten dan ook dat de inzet van het aantal uren in 2010 minder zal zijn dan in 2009.

Gedurende de eerste 11 maanden (februari 2009 t/m december 2009) stellen wij - conform het advies van het NJi - een ureninjectie voor van 24 uur per week. Rekening houdend met de vakantieperiode gaat het hier om 34 weken van 24 uur. Voor onze senior adviseurs hanteren wij binnen deze opdracht een tarief van € 130 per uur.

Voor de eerste projectperiode berekenen wij in totaal 816 uur.

Mocht blijken dat er meer uren nodig zijn dan begroot, dan zullen wij dit onderbouwen en bespreken met de opdrachtgever. Mogelijk kunnen dan uren uit het 2<sup>e</sup> projectjaar opgenomen worden.

Voor het 2<sup>e</sup> projectjaar worden 40 weken gereserveerd met een urentotaal van 800. Daarnaast een budget voor in totaal 25.000 gereserveerd voor trainingen (trainingen voor vak en beroep zijn vrijgesteld van BTW).

## 5. KOSTEN

Fase	Omschrijving werkzaamheden c.q. overige kosten	Aantal uren	Uurtarief in €	Uurkosten in €	Overige kosten in €
1	<b>Fase 1: februari t/m april 2009</b>	204	130,00	26.520,00	
	Vorbereiding met opdrachtgever en Nji				
	Presentatie en informatierondes				
	Uitwerken startanalyse				
	Ontwerp samenstelling werkgroepen				
2	<b>Fase 2: april t/m juni 2009</b>	204	130,00	26.520,00	
	Definitieve samenstelling werkgroepen				
	Uitwerken actieplannen				
	Coördineren/aansturen werkgroepen				
	1e voortgangangsrapportage				
3	<b>Fase 3: juli t/m september 2009</b>	168	130,00	21.840,00	
	Vervolg uitwerking actieplan				
	Coördineren/aansturen werkgroepen				
	Start implementatie korte termijn acties				
	voorbereiding implementatie lange termijn				
4	<b>Fase 4 september t/m december 2009</b>	240	130,00	31.200,00	
	Vervolg implementatie acties				
	Aansturen en coördineren van actieplannen				
	Evalueren met trekkers werkgroepen				
	voortgangsrapportage en aanbevelingen				
	Evaluatie met opdrachtgever				
Totaal uurkosten				106.080,00	
productiekosten (6% van de uurkosten)				6.364,80	
Totaal overige kosten					
19% B.T.W. *				21.364,51	
<b>TOTAAL PROJECTKOSTEN</b>				<b>€ 133.809,31</b>	

\* Bij wijziging van het BTW tarief hanteert Stade Advies het op moment van facturering geldende BTW tarief.

## 6. DE ADVISEURS

Als projectleider dragen wij mevr. Marijke Melissen voor. Zij is aan ons bureau verbonden als senior adviseur. Zij heeft langdurige ervaring in de jeugdzorg als methodiekontwikkelaar en als procesbegeleider bij veranderingsprocessen in de zorg voor jeugd. Zij heeft veel ervaring op het terrein van lokaal jeugdbeleid, zorgaanbod (preventief en curatief), jeugd en veiligheid en ketenaanpak rondom risico gezinnen en jeugd. Afgelopen 15 jaar heeft zij veel langlopende opdrachten voor gemeenten uitgevoerd en is thuis in het werken binnen een bestuurlijke context.

Competenties:

- Zelfstandig werkend in complexe contexten met oog voor (politieke)- verhoudingen in het jeugdzorgveld.
- Werkend op verbinding en resultaat met een praktische en oplossingsgerichte instelling.
- Goede netwerker met strategisch inzicht
- In staat om snel te schakelen tussen diverse partijen binnen opdrachten
- Uithoudings- en "loop"-vermogen in langdurige opdrachten en werkprocessen.
- In staat om planmatig en doelgericht te werken met alle betrokken partijen binnen een opdracht.
- Stressbestendig met gezonde dosis humor en relativeringsvermogen
- Kan helder rapporteren
- Contactueel sterk

Als 2<sup>e</sup> adviseur dragen wij dhr Bonnet voor. Ook hij is als senior aan ons bureau verbonden. Dhr Bonnet heeft veel ervaring op het domein kindermishandeling. Hij was o.a de initiatiefnemer en stuurgroepvoorzitter van het project Vroeg Erbij (vroegtijdige interventies in de ketenzorg bij een vermoeden van kindermishandeling). Het project is gehonoreerd als good practice in de maatschappelijke debatten kindermishandeling van de MOgroep; "Antwoord van de Jeugdzorg". Gedurende 3 jaar was hij sectormanager AMK (tot juni 2007) bij Bureau Jeugdzorg Noord-Holland en verantwoordelijk voor het eerste protocol samenwerking AMK-ASHG. Dit protocol is leidraad geweest bij de ontwikkeling voor het protocol kindermishandeling in Noord-Holland.

Vanuit deze functie was hij tevens verantwoordelijk voor de realisatie van het Noord-Hollands protocol kindermishandeling.

In 2008 was dhr Bonnet deelnemer aan diverse expert meetings NJI i.c. preventie en aanpak kindermishandeling. Verder organiseert hij studie en trainingdagen voor professionals rondom signaleren, melden, bespreekbaar maken en het actief aanpakken van kindermishandeling. Verder is hij op dit moment binnen diverse opdrachten betrokken bij de realisering van centra voor jeugd en gezin.

Competenties:

- Kan samenwerkingsvraagstukken ontrafelen en vertalen in een praktische aanpak op verschillende werkniveaus
- Pragmatisch en doelmatig handelen
- Is in staat om zich snel in te werken binnen opdrachten of deelopdrachten
- Strategisch inzicht
- Kan complexe processen vertalen in gefaseerde aanpak.
- Gericht op samenwerking, informatieverdeling en uitwisseling

## 7. ORGANISATIE EN OPDRACHTGEVERSCHAP

Deze offerte wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeente Haarlem, vertegenwoordigd door mevr. C. van Liefland. Mevr. Melissen treedt op als contactpersoon voor Stade Advies.

De opdracht wordt uitgevoerd door Stade Advies B.V., door mevr. M. Melissen en dhr. R. Bonnet.

## 8. OVERIGE AFSPRAKEN

Als de opdracht aan Stade Advies gegund wordt zal de coördinator deelnemen aan de landelijke bijeenkomst Raak van het NJI op 2 februari 2009.

Na afloop van de eerste projectperiode zal de opdrachtgever in december 2009 omkleed met redenen een go or no go aan Stade Advies afgeven voor het al dan niet voortzetten van het traject.

## 9. RANDVOORWAARDEN

Om deze opdracht tot een goed einde te kunnen brengen verwachten we het volgende van de opdrachtgever:

- De opdracht wordt bestuurlijk zodanig ondergebracht dat er daadkrachtig, snel en met mandaat gewerkt kan worden;
- De opdrachtgever maakt duidelijke afspraken met de participerende gemeenten over verantwoordelijkheden en inspanningen die geleverd moeten worden om de taakopdracht uit te voeren;
- De coördinator verkrijgt van de opdrachtgever mandaat om zijn taken uit te voeren zoals deze in het profiel zijn beschreven;
- De opdrachtgever is beschikbaar voor tussentijds overleg waarin de voortgang en eventuele bijstelling van de opdracht plaatsvindt;
- De opdrachtgever zorgt voor een tijdelijke werkplek met bijbehorende faciliteiten.

## 10. STADE ADVIES

Stade Advies is een landelijk opererend adviesbureau voor maatschappelijke ontwikkeling dat op een breed vlak een bijdrage wil leveren aan de kwaliteit van samenleven. Stade Advies onderscheidt zich door grote veldkennis, realistische adviezen en betrokken adviseurs. De aanpak is deskundig, klantgericht en professioneel.

Onze ruim dertig adviseurs werken onder andere mee aan verbetering van welzijnsbeleid, leefbaarheid en veiligheid, subsidie- en inkoopbeleid, jeugdbeleid, methodieontwikkeling, stedelijke vernieuwing, openbaar bestuur, zorg en maatschappelijk ondernemerschap. Ze doen dat door middel van advisering, beleidsimplementatie, onderzoek, coaching, interim management, scholing en training. Onze opdrachtgevers zijn overheden, maatschappelijke ondernemingen en vrijwilligersorganisaties. Stade Advies is een pro-actieve onderneming met ISO-certificering en is permanent gericht op verbetering. Voor meer informatie kunt u terecht op onze website: [www.stade-advies.nl](http://www.stade-advies.nl).

## 11. TOT SLOT

Wij danken u voor uw offerte aanvraag en hopen dat deze aansluit bij uw vraag. Mocht u meer wensen hebben dan nu in deze offerte zijn opgenomen, dan kunnen we de offerte vanzelfsprekend hierop aanpassen.