

Aan de leden van de raadscommissie Samenleving

Haarlem 24 februari 2009

Geachte mevrouw, meneer,

In reactie op de gestelde vragen door mevrouw A. Zoomers over de verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang, de volgende antwoorden.

Vraag 1. De hoogte van de tegemoetkoming:

Hoe verhoudt de genoemde tegemoetkoming in de verordening zich tot de tabel van de Wet Kinderopvang ?

*Verordening:*

*In artikel 5, lid 1 staat dat de tegemoetkoming 1/6 van de kostprijs per ouder is.*

*In het laatste blokje van de toelichting op blz. 8 (onder sociaal-medische indicatie) staat 'gekozen is voor een systematiek die overeenkomt met die van de Wet kinderopvang' en 'dit houdt in dat de ouder ... afhankelijk van het inkomen een tegemoetkoming van de gemeente ontvangt.'*

*In de toelichting op artikel 18 staat "... wordt aangesloten bij de tabel ... vastgesteld door het ministerie van SZW'.*

*Wet kinderopvang*

*Het basis uitgangspunt van de wet Kinderopvang is, dat het Rijk 1/3 betaalt, de werkgevers(via een algemene heffing) 1/3 en de ouders 1/3.*

*Dit is dus 2 x 1/6 per ouder.*

*Vervolgens dempt de wet de effecten van dit uitgangspunt door een inkomensafhankelijke tabel op grond waarvan de toeslag van het Rijk bepaald wordt.*

*Voor 2009 is op de site van het ministerie van OCW een calculator te vinden, waar per situatie berekend kan worden op welke toeslag men recht heeft.*

*Voor 2008 is de hele tabel weergegeven. De toeslag voor het eerste kind loopt van 63,2% tot 0%; de toeslag voor tweede en volgende kinderen loopt van 63,2% tot 57,4%.*

*Deze rijksbijdrage is in de meeste gevallen aanmerkelijk hoger dan 1/6 van de kostprijs per ouder, zoals die in de verordening genoemd wordt.*

**Antwoord vraag 1:**

Hoofdstuk 2, artikel 2 tot en met 14 van de verordening, heeft betrekking op de Wet kinderopvang. Wanneer ouders onder de doelgroep van deze wet vallen vergoedt de belastingdienst 2/3 van de kosten naar draagkracht, dit betreft de ouderbijdrage en bijdrage van het rijk. Daarnaast vergoedt het rijk voor alleenstaande ouders, die tot de doelgroep behoren, altijd 1/6 van de kosten. Als laatste vergoedt het rijk voor werkende of zelfstandige ouders 1/6 per ouder, dit is de werkgeversbijdrage.

Ouders, die wel tot de doelgroep behoren, maar niet werken komen zijn niet in aanmerking voor deze laatste vergoeding, deze ouders missen dan 1/6 per ouder. Het college vergoedt alleen deze kosten, voor de ouders die tot de gemeentelijke doelgroep behoren.

2. De hoogte van het inkomen waarover de gemeente een tegemoetkoming verstrekt:

Krijgen ouders met een hoger inkomen dan 115% van de bijstandsnorm een gemeentelijke tegemoetkoming ?

*Verordening*

*De tegemoetkoming kinderopvang voor sociaal-medische indicatie wordt op grond van de bijzondere bijstand verstrekt.*

*Dit houdt in dat het maximale gezinsinkomen dat voor deze tegemoeting in aanmerking komt 115% van de bijstandsnorm zou zijn.*

*Echter in art. 18, lid 2 staat: Het college hanteert hiervoor de tabel ... vastgesteld door het ministerie van SZW.*

*Voor ouders met een inkomen tot het minimumniveau hanteert het college de draagkrachtberekening bijzondere bijstand van de gemeente Haarlem.*

*In de toelichting wordt op deze laatste groep ouders ingegaan. Echter niet op de eerste groep.*

Wel staat in lid 1: de bijzonder bijstand... bedraagt de kostprijs voor kinderopvang minus de draagkracht.

#### Wet kinderopvang

Op de site van het ministerie van OCW worden ouders, die op sociaal-medische gronden van de kinderopvang gebruik willen maken maar geen betaalde baan hebben, voor een tegemoetkoming verwezen naar de gemeente. Letterlijk staat er:

In sommige gezinssituaties en voor sommige kinderen is het voor de persoonlijke ontwikkeling van het kind goed om een aantal dagdelen gebruik te maken van kinderopvang. De ouders of het kind hebben dan een zogenaamde sociaal-medische indicatie (smi). Ouders kunnen voor een mogelijke tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang terecht bij de gemeente. Dit is gemeentelijk beleid, gefinancierd door het Rijk.

Op grond van de Wet kinderopvang en daarbij behorende inkomensafhankelijke tabel hebben alle inkomens recht op een tegemoetkoming kinderopvang. Het laagste inkomen (beneden € 16.925 ontvangt per kind 63,2% aan toeslag), het hoogste inkomen (€ 134.311 en hoger ontvangt voor het 1e kind geen toeslag en voor tweede en volgende kind een toeslag van 57,4%).

Bij BSO+ De Bikkels is tot nog toe het probleem dat ouders met een wat hoger inkomen, die geen beroep op de Wet kinderopvang kunnen doen, geen gemeentelijke bijdrage te krijgen onder verwijzing naar de maximale inkomensgrens van 115% van de bijstandsnorm.

Met de voorliggende verordening blijft dit probleem in stand.

Tot nog toe is mij onduidelijk hoe het geld, dat het Rijk kennelijk voor deze groep ouders aan de gemeente ter beschikking stelt, aan deze groep ter beschikking gesteld wordt en om hoeveel geld het gaat.

#### Antwoord vraag 2:

Hoofdstuk 3, artikel 15 tot en met 25 van de verordening, heeft betrekking op de vergoeding van de kosten kinderopvang vanuit de bijzondere bijstand. Deze ouders vallen niet onder de doelgroep van de wet kinderopvang, en ontvangen geen vergoeding van de belastingdienst. Op grond van deze verordening kan het college aan deze ouders een vergoeding verlenen die gelijk is aan de vergoeding voor werkende ouders in gelijke financiële omstandigheden, omdat gebruik wordt gemaakt van dezelfde tabel die door de belastingdienst wordt gehanteerd. Dit is overig gelijk aan de momenteel geldende verordening. Alleen voor ouder met een inkomen tot 115% van de geldende bijstandsnorm wordt de berekening van de bijzondere bijstand gehanteerd, daar deze geen eigen bijdrage heeft voor deze doelgroep en de rijkstabel dit wel heeft. Dit conform het overige bijzondere bijstandsbeleid.

#### 3. De hoogte van de kostprijs:

Is het mogelijk om de hogere uurprijs van de Bikkels in de verordening op te nemen ?

#### Verordening

Artikel 5, lid 2: De kostprijs is gemaximeerd zoals bepaald in de Wet Kinderopvang.

Artikel 18, lid 3: De kostprijs is gemaximeerd .... In uitzondingsgevallen, waarbij kinderen speciale zorg nodig hebben, kan ten gunste van de belanghebbende worden afgeweken.

Toelichting art. 18: Wanneer kinderen speciale zorg nodig hebben kan dat de kosten en dus de prijs voor de opvang verhogen. Om de benodigde zorg te garanderen kunnen deze extra kosten ook in aanmerking komen voor vergoeding. Hierbij wordt de individuele omstandigheden meegewogen.

BSO+ De Bikkels is een speciale BSO, waar met hoger gekwalificeerd personeel gewerkt wordt en elke leidster met een kleiner groepje kinderen werkt dan in de reguliere BSO. Het uurtarief is dan ook hoger dan bij de reguliere BSO, namelijk maximaal € 12,70 (reguliere BSO is maximaal € 6,68).

Voor eenduidigheid naar ouders toe zou het goed zijn als dit niet individueel afgewogen wordt.

Maar dat ouders voor een door de gemeente erkende speciale voorziening bijvoorbeeld maximaal 2,5 keer het uurtarief van de Wet kinderopvang kunnen declareren. Uiteraard worden alleen feitelijke kosten in rekening gebracht.

Overigens is BSO+ De Bikkels een van de goedkoopste voorzieningen. Bij vergelijkbare projecten in het land worden hogere uurtarieven vanaf € 17,50 in rekening gebracht.

#### Antwoord vraag 3:

Artikel 5 van deze verordening heeft betrekking op de Wet kinderopvang, het maximaal vastgestelde bedrag is rijksbeleid, hierbij heeft het college geen beleidsvrijheid.

Bij artikel 18 van deze verordening heeft het college wel beleidsvrijheid en maakt hiervan ook gebruik. Deze tegemoetkoming wordt altijd individueel afgewogen.

4. Weigeringsgronden:

Is het mogelijk dat een ouder  een toeslag op grond van de Wet kinderopvang krijgt  een aanvulling van de gemeente ?

*Verordening*

*Artikel 25: Het college weigert een tegemoetkoming .. op grond van sociaal-medische indicatie indien: de ouder reeds een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang ontvangt of kan ontvangen....*

*Op zich natuurlijk heel redelijk. Echter de Wet kinderopvang maximeert het te vergoeden uurtarief. De kosten van BSO+ De Bikkels zijn ruim twee keer dat maximum tarief en daarmee wordt deze voorziening ook voor werkende ouders, die een toeslag van de Wet kinderopvang krijgen, financieel onhaalbaar.*

*Het zou voor deze groep ouders wenselijk zijn als zij in de situatie van sociaal-medische indicatie voor het meerdere een bijdrage zouden kunnen krijgen.*

Afsluitend

*Ook al gaat het om een technische zaak, voor de ouders en kinderen van BSO+ De Bikkels is het van groot belang om een beroep op gemeentelijke middelen te kunnen doen, ongeacht hun inkomen.*

*Met de Wet kinderopvang is voor een lager uurbedrag al vastgesteld dat de kosten voor kinderopvang alleen maar op te brengen zijn als daar een voor alle inkomens een inkomensafhankelijke toeslag tegenover staat.*

*Aansluiting bij de systematiek van de Wet kinderopvang voor wat betreft het vaststellen van de hoogte van die toeslag zou voor al die ouders helpen.*

**Antwoord vraag 4:**

Na een individuele weging behoort het zeker tot de mogelijkheden dat extra de kosten boven het gemaximeerd zoals omschreven in artikel 5 van deze verordening, in aanmerking komt voor een vergoeding door het college. Aangezien de belastingdienst al rekening houdt met de financiële draagkracht van de ouders zouden de meerkosten vanuit de bijzondere bijstand vergoed kunnen worden.

Met vriendelijke groet,

Angelica van der Kraan  
Beleid en bedrijfsvoering SZW