

Raadsstuk

Raadsstuk 067/2009
B&W datum 21 april 2009
Sector/Afd WZ/GM
Reg.nr(s) 09/55196

Onderwerp **Vaststellen DO saneren en herinrichten Reinaldapark**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inleiding

De sanering van het Reinaldapark is een verplichting op grond van de Wet bodembescherming artikel 13. De sanering is nodig omdat de afdeklaag die de voormalige vuilstort moet afschermen van het park zelf verontreinigd is en niet meer van voldoende dikte. De saneringsnoodzaak wordt aangegrepen om de inrichting van het park te verbeteren zodat het park weer zijn recreatieve functie kan gaan vervullen waarvoor het indertijd was bestemd. Het ontwerp is in nauw overleg met vertegenwoordigers van belanghebbenden en wijkraden voorbereid. De contacten met provincie en Rijk hebben inmiddels geleid tot een toezegging van VROM om € 2 mln. extra bij te dragen aan de sanering van het park.

Voorstel aan de raad

De raad wordt voorgesteld het Definitief Ontwerp voor de renovatie van het Reinaldapark vast te stellen.

Beoogd resultaat

Het project zorgt ervoor dat de verontreinigde grond wordt afgedekt met een nieuwe leeflaag die voldoet aan de daaraan te stellen milieuhygiënische eisen en dat het heringerichte park weer zijn functie terugkrijgt als recreatief park voor de omliggende woonwijken.

Het plan

De essentie van het nieuwe ontwerp komt op het volgende neer:

- De Fuikplas ligt centraal in het nieuwe Reinaldapark en bepaalt voor een belangrijk deel de identiteit van het park; het wateroppervlak wordt vergroot om een sterkere relatie met het open buitengebied te leggen.
- Het park is op het water gericht en de vormgeving van het reliëf (hoog bij de Schipholweg, aflopend richting waterpartij) en de beplanting (bos in het zuidelijk gedeelte, openheid rond de waterpartij) dragen hieraan bij.
- Door het park heen lopen een recreatieve fiets- en wandelpad dat de binnenstad (via de Zomervaart) met het buitengebied verbindt.
- De hoofdpadenstructuur van het park sluit aan op het wegenpatroon van de omliggende woonwijken.
- In het park worden voorzieningen en attractiepunten aangelegd om het park voor zoveel mogelijk bezoekers aantrekkelijk te maken.

- In een strook ten oosten van de bestaande voetbalvelden is ruimte om een tenniscomplex aan te leggen met een (voor iedereen toegankelijk) horecapaviljoen. In het definitief ontwerp zijn deze hoofdlijnen als volgt uitgewerkt:
- In het park worden drie ruimtelijk sferen onderscheiden:
 - Bos (bomen met ondergroei van struiken) in het zuidelijke deel
 - Boomweide (bomen met gras eronder) als overgang naar de open weide
 - open weide (gras met af en toe een boom) rond de waterpartij
- Er zijn drie verschillende soorten paden:
 - Hoofdpadenstructuur (Beatrixdreef, Parkeerlaan, recreatieve routes langs de Fuikplas, Fuikvaartweg en Pr. Bernhardlaan.
 - Het "Slingerpad": dit is een wandelroute die de bezoeker langs de attractiepunten in het park leidt
 - doorsteekjes; smalle paadjes die de ene plek met de andere verbinden
- Op de kruising van de twee lanen wordt het parkplein aangelegd, waar ook het parkpaviljoen op ligt. Vanaf het terras van de uitspanning heb je een mooi uitzicht over het park
- Aan de Fuikplas komt een ligweide.
- Verspreid door het park is ruimte voor een aantal attracties: Cruyff Court, Speeltuintje, tenniscomplex, skatevoorziening, horeca. De omgeving van het oorlogsmonument wordt opnieuw vormgegeven.

Het ontwerp past binnen de vastgestelde kaders van het programma van eisen en de conceptvisie.

Argumenten

Er is een duidelijke noodzaak om het park te renoveren. Naast de vervuiling van de huidige afdeklaag nodigt de huidige inrichting niet uit tot een intensief gebruik van het park. Hieraan draagt ook de slechte onderhoudstoestand, met wateroverlast in de natte periode haar steentje bij. Daarom is renovatie van het park gewenst.

De groene ruimten in de stad zijn goed voor de gezondheid, leefbaarheid en het milieu.

Kanttekeningen

De dekking van de kosten is nog niet volledig. Op dit moment is in een bedrag van € 7,5 mln. beschikbaar. Dit is voldoende om de eerste twee en een gedeelte van de 3^e fase uit te voeren.

De uitvoering van het ontwerp is geraamd op 12,5 mln. Voor de resterende € 5 mln. zal in de komende 2 jaar een beroep worden gedaan op diverse subsidie mogelijkheden en inverdienmogelijkheden in het plan.

Fasering (nut en noodzaak)

Omdat het volledige budget nog niet beschikbaar is, is gekozen voor een gefaseerde aanpak die gelijke tred houdt met het beschikbaar komen van budget. In de financiële paragraaf gaan wij hier verder op in. Ook vanuit het gebruik van het park en de ecologie is het gewenst de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren. De wijkraden hebben gevraagd de werkzaamheden zodanig op te splitsen dat het park nooit volledig in de hekken staan, maar dat beperkt gebruik van het park door omwonenden mogelijk blijft.

Wij hebben de volgende fasering voor ogen:

Fase 0;	2008	inrichten gronddepot 1 in westelijk deel van het park.
Fase 1;	2009-2010,	aanpassingen van de zuidelijke watergang, inclusief het vergroten van de Fuikplas. Het inrichten van gronddepot 2/en de start (voorbelasting) van het toekomstig tennispark
Fase 2;	2010-2011,	aanpassingen in het gebied ten noorden van de Fuikvaartplas.
Fase 3a;	2012-2013,	het westelijk deel van de Fuikplas.
Fase 3b;	2013,	het zuid-westelijk deel van het park langs de Pr. Bernhardlaan.
Fase 3c;	2009-2014,	het zuid-oostelijke deel van het park, inclusief tennispark inrichting.

Afhankelijk van de beschikbare middelen, kunnen de fases 2 en 3 worden omgewisseld.

Groenparagraaf

Voor de sanering van het park zal het grootste deel van de bomen weg moeten. Door te kiezen voor een gefaseerde aanpak is het mogelijk de bomen zolang mogelijk te sparen. De nieuwe inrichting van het park voorziet in compensatie van de te kappen bomen.

Verslag van de participatie en inspraak

Vanaf de start van het project is afstemming gezocht met belanghebbenden in de directe omgeving maar ook daar buiten. Met deze partijen is het programma van eisen en later het ontwerp besproken in de klankbordgroep Reinaldapark. Vanaf 10 maart 2008 is eerst het schetsontwerp en daarna het voorlopig ontwerp gepresenteerd. Op 13 april 2008 is het schetsontwerp met omwonenden besproken tijdens de Reinaldaparkdag. Het uitgewerkte Voorlopig ontwerp is vervolgens aan omwonenden gepresenteerd op 12 november 2008. De reacties van omwonenden en de klankbordgroep zijn verzameld in het gebundelde verslag van participatie en inspraak. In grote lijnen kan met zich van harte vinden in de aanpak van het Reinaldapark. De huidige staat is voor veel buurtbewoners een doorn in het oog, zodat met de vernieuwing van harte ondersteund. Uiteraard is de noodzakelijke kap iets wat door de meeste mensen wordt betreurd, maar men ziet wel in dat een andere aanpak niet goed mogelijk is. De meesten onderschrijven het idee om het nieuwe park een meer recreatieve functie te geven voor de omliggende wijken. Een enkeling zou de voorkeur geven aan het handhaven van de huidige natuurlijke opzet. Het verslag is als bijlage bijgevoegd.

De uitvoerige participatie in de ontwerpfase op de conceptvisie en het concept Voorlopig Ontwerp is voor ons aanleiding de ter visielegging van het definitief VO achterwege te laten.

Financiële paragraaf

Het kosten voor het uitvoeren van het concept definitief ontwerp zijn geraamd op € 12 mln. Globaal kunnen deze kosten als volgt worden toegedeeld. Aan voorbereidingskredieten is in 2007 en 2008 respectievelijk € 180.000 en € 250.000 besteed, zodat de totale financieringsbehoefte geraamd wordt op € 12,5 mln.

Saneren	2.200.000
Vervanging inrichting (vervolgschade saneringsnoodzaak)	6.000.000
Nieuwe opzet	1.750.000
Onderhoud	350.000
Onvoorzien	1.700.000
	12.000.000

Om het park te kunnen saneren moet eerst de bestaande inrichting worden verwijderd en vervolgens een nieuwe leeflaag worden aangebracht. Daarna zal het park opnieuw worden ingericht met paden, speelplekken, bomen etc. In het ontwerp is ervoor gekozen het nieuwe maaiveld van het park licht af te laten lopen in de richting van de te vergroten Fuikplas. De Fuikplas zelf wordt vergroot en over de plas wordt Parkwijk met een nieuwe brug verbonden met het park. Dit zijn nieuwe elementen die voortvloeien uit de ontwerpvisie. Tot slot is een post onvoorzien opgenomen die onder meer rekening houdt met extra kosten als gevolg van het faseren. De kosten per fase zijn hieronder vermeld.

fase 1	2.000.000
fase 2	1.200.000
fase 3	8.800.000
	€ 12.000.000

Dekking kosten herinrichting

Een belangrijk deel van de geraamde kosten kan worden gedekt uit het investeringsplan en subsidies (7,5 mln.). Dit is voldoende om de eerste twee en een deel van de derde fase van het project op te starten. Om de het project volledig te kunnen uitvoeren is nog ca 5 mln. nodig.

Om ook het resterend bedrag bij elkaar te vinden zien wij een aantal mogelijkheden. Allereerst zijn er verschillende subsidiemogelijkheden voor Groen in de stad bij zowel provincie als rijk. Daarnaast zullen wij het rijk benaderen voor een extra bijdrage aan de sanering. Daarbij vragen wij het rijk ook bij te dragen aan de vervolgschade van deze sanering. De herinrichting is in feite een direct gevolg van de saneringsnoodzaak. Verder zullen wij de mogelijkheden bezien om vanuit de aanliggende gebieden die profiteren van het opgeknapt park bij te laten dragen. Vanuit de Grondexploitatie Schalkwijk is hierin voorzien met een bijdrage van € 0,5 mln. Een extra bijdrage is wellicht mogelijk ten laste van de nieuw te openen grondexploitaties in het omliggend gebied. Ook zien wij mogelijkheden om de kosten van het vergroten van de Fuikplas te financieren uit bijdragen van projecten die niet aan de watercompensatie-eis kunnen voldoen. Via de Waterbank kan die compensatie worden afgekocht omdat elders (in dit geval in het Reinaldapark) extra wateroppervlak wordt gecreëerd. Ook zien wij kansen om uit het gronddepot dat in het Reinaldapark in gebruik is genomen een voordeel toe te laten vallen aan het park. De geraamde inkomsten zijn in onderstaand schema opgenomen.

Dekking Reinaldapark (zeker)	
<i>volgens IP 2008-2014</i>	
Herinrichten Reinaldapark	1.321.000
Herinrichten waterlopen	764.000
Herstel leeflaag	463.000
Aanvullend dekking kadernota 2008	550.000
Herinrichten Fuikplas	200.000
Onderhoud verhardingen	300.000
Onderhoud groen	900.000
Onderhoud verlichting	100.000
Onderhoud spelen	10.000
Onderhoud rioleringen	390.000
Onderhoud bruggen	100.000
Aanvullende bijdragen	
Subsidie VROM, bijdrage in sanering	2.000.000
Bijdrage uit grondexploitatie Schalkwijk	500.000
saldo	€ 7.598.000
Denkrichting aanvullende dekking	
Extra bijdrage Schalkwijk i.v.m. extra kosten 023	500.000
Bijdragen uit grexen omliggend gebied	1.000.000
Watercompensatie	400.000
Voordeel gronddepot	300.000
<i>Subsidies (inschatting)</i>	
Provincie (ILG, EXIN-H/Twin-H, prov recreatieplan)	1.000.000
Interreg/Rijk	1.000.000
Aanvullende verkeersvoorzieningen (BDU)	500.000
Overige subsidies	400.000
	€ 5.100.000
totaal	€ 12.698.000

Beheerkosten nieuw ontwerp

Voor het nieuwe ontwerp is een beheerplan geschreven op basis waarvan de nieuwe beheerkosten zijn berekend. Deze kosten zijn hoger dan die van de huidige inrichting. Dit is voornamelijk te herleiden tot de intensievere inrichting die ook tot hogere onderhoudskosten leidt.

beheerkosten huidig park	520.000
beheerkosten nieuw park	745.000
verschil	€ 225.000

Risicobeheersing

In de risicoanalyse zijn als belangrijkste risico's benoemd:

- Door het uitblijven van aanvullende financiën kan de sanering van het park niet worden afgerond met als risico gedwongen sluiting van het park;
- Door het uitblijven van aanvullende financiering wordt de gewenste kwaliteit van de herinrichting niet gehaald, waardoor het park z'n attractiviteit verliest
- Met het niet doorgaan van het horecapunt zou een belangrijke kwaliteit voor het park verloren gaan;

Het verkrijgen van zekerheid over de extra benodigde financiën zal in de komende periode eerste prioriteit krijgen. Naast de reeds benoemde subsidiemogelijkheden zal ook nadrukkelijk bezien worden of in de huidige economische situatie geen aanleiding gevonden kan worden dit werk nu juist met voorrang uit te voeren.

Het "Tussenpark"

Van het begin af was duidelijk dat de renovatie een aantal jaren zou vergen. Om het park toch ook juist in de tussentijd aantrekkelijk te houden voor de gebruikers is het idee ontstaan voor het "Tussenpark".

De komende jaren zal het park zich bevinden in een tussenfase, een periode van verval, sloop en braak. In plaats van deze periode af te schrijven zou deze periode van transformatie en schoonmaak ook een waardevol gebruik kunnen opleveren. Een aaneenschakeling van activiteiten, tijdelijke voorzieningen en een tijdelijk programma maken van het park een levendige ruimte. Het idee is om in het park een tijdelijk paviljoen te bouwen van waaruit allerlei activiteiten voor en door bewoners en andere initiatiefnemers worden georganiseerd. Samen met de kandidaat exploitant van het tennispark, de corporaties en de brede school wordt dit idee verder uitgewerkt

Vooruitblik/planning

Met het beschikbare krediet zal in 2009 gestart worden met fase 1, het aanpassen van de watergangen in het zuidelijk deel van het park en het vergroten van de Fuikplas. Deze werkzaamheden zijn een voorwaarde voor het dempen van waterpartijen in het 023-gebied. Gelijkzeitig zal de voorbereiding van fase 2 en een gedeelte van 3 worden opgepakt. Deze fasen kunnen binnen het beschikbare krediet in 2010/2011 worden uitgevoerd. Afhankelijk van de beschikbare middelen kunnen de fasen 2 en 3 nog onderling worden uitgewisseld.

Bijlagen

1. Concept DO
2. Verslag participatie en inspraak
3. Faseringskaart

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

067/2009

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

het definitief ontwerp Reinaldapark vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van.....

De griffier,

De voorzitter,