

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Prestatieplan 2008-2009 peuterspeelzaalwerk Stichting Spaarne Peuters

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. M.J. Kroonenberg - Janssen
Telefoon 5113475
E-mail: mkroonenberg@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2009/60393
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van dinsdag 31 maart 2009

DOEL: Besluiten

Het College is op basis van de Algemene Subsidieverordening (ASV) bevoegd een besluit te nemen over de subsidieaanvraag van de Stichting Spaarne Peuters en het daartoe ingediende prestatieplan 2008-2009. Dit besluit valt binnen door de raad vastgestelde inhoudelijke en financiële kaders.

B&W

1. Het college stemt in met het door Stichting Spaarne Peuters ingediende prestatieplan 2008-2009 voor de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk.
2. Voor het jaar 2008 bedragen de kosten van het besluit € 1.517.704
3. Voor het jaar 2009 bedragen de kosten van het besluit € 1.541.988
4. Het besluit wordt gedekt uit produkt 04.01.08, kostenplaats 1231.4756.1125
5. De Stichting Spaarne Peuters ontvangt daags na besluitvorming informatie over dit besluit
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Prestatieplan 2008-2009 peuterspeelzaalwerk Stichting Spaarne Peuters

Inleiding

De Stichting Spaarne Peuters (SSP) is één van de werkstichtingen van de Stichting Kinder Organisatie Spaarne (SKOS), opgericht bij het overnemen van de peuterspeelzalen van Radius in september 2007. De SSP voert peuterspeelzaalwerk uit in de stadsdelen Schalkwijk, Oost en Noord.

Bij deze stellen wij het eerste prestatieplan van de SSP vast, over de periode 2008-2009. SSP en gemeente zijn overeengekomen deze periode nog te bestempelen als 'overgangperiode' in verband met de vele bewegingen die recentelijk hebben plaatsgevonden en nog gaande zijn in het peuterspeelzaalwerk.

De SSP werkt in 2008-2009 (in samenwerking met gemeente en andere partners in het peuterspeelzaalwerk) aan het komen tot:

- het benodigde inzicht en de benodigde structuur in de organisatie;
- het overnemen van ongesubsidieerde zalen binnen het huidige subsidievolume, waar ihkv de herijking wenselijk en financieel verantwoord;
- een goed afgestemd aanbod op de vindplaats en omvang van de doelgroep;
- een in kwalitatief en kwantitatief opzicht goede inzet van personeel;
- een inzichtelijke, realistische kostprijsopbouw en toegankelijke ouderbijdragen;
- een bezettingspercentage van de groepen van minimaal 90%;
- uitbreiding van het aanbod aan VVE (voor- en vroegschoolse educatie);
- een pedagogisch klimaat op de zalen waarbij het welbevinden en de ontwikkeling van de peuter centraal gesteld wordt.

Besluitpunten college

1. Het college stemt in met het door Stichting Spaarne Peuters ingediende prestatieplan 2008-2009 voor de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk.
2. Voor het jaar 2008 bedragen de kosten van het besluit € 1.517.704
3. Voor het jaar 2009 bedragen de kosten van het besluit € 1.541.988
4. Het besluit wordt gedekt uit produkt 04.01.08, kostenplaats 1231.4756.1125
5. De Stichting Spaarne Peuters ontvangt daags na besluitvorming informatie over dit besluit
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

Beoogd resultaat

Met het vastleggen van prestatieafspraken zorgt het college voor een in kwalitatief en kwantitatief goed aanbod van peuterspeelzaalwerk in de stadsdelen Oost, Schalkwijk en Noord.

Argumenten

Gemaakte prestatieafspraken liggen volledig in de lijn van het door de raad vastgestelde herijkingsbeleid voor het Haarlemse peuterspeelzaalwerk. In de

werkgroep herijking en op andere contactmomenten vindt voortdurende (ambtelijke) afstemming plaats met de gemeente.

Kantttekeningen

Bij de overname in september 2007 is afgesproken dat voor het resterende gedeelte van het jaar 2007 de prestatieafspraken golden zoals overeengekomen voor dat jaar met Radius. Vanaf 2008 zou jaarlijks een prestatieplan ingediend moeten worden. Echter, door verschillende omstandigheden bleek het onmogelijk voor de SSP om in het jaar 2008 te komen met een prestatieplan.

Dit had onder andere te maken met de volgende omstandigheden:

1. De staat waarin de SSP het peuterspeelzaalwerk aantrof bij overname. Door een zeer beperkte centrale aansturing bij Radius ontbrak het benodigde inzicht in bedrijfsvoering en organisatie.
2. Daarbij was met de overname de nodige onrust ontstaan onder het personeel, waar allereerst de aandacht naar uit moest gaan.
3. Bovendien waren door Radius processen ingezet die moesten leiden tot overname van ongesubsidieerde peuterspeelzalen, in het kader van het herijkingsproces. De SSP heeft zich ingespannen deze processen doorgang te laten vinden. Dit leidde tot overname van zeven ongesubsidieerde peuterspeelzalen van Salomo in 2008 en zal leiden tot overname van de peuterspeelzaal van Stichting Sint Bavo in 2009.
4. Ondertussen was het herijkingsproces van het peuterspeelzaalwerk in volle gang en bestond daarmee onduidelijkheid over de richting waarin wij met het Haarlemse peuterspeelzaalwerk zouden gaan. Het nieuwe beleid werd juni 2008 vastgesteld.

Kortom, er was in 2008 nog te veel onduidelijk en in beweging voor de SSP om te kunnen komen tot een helder prestatieplan. Ondertussen is evenwel sprake geweest van voortdurend contact en afstemming tussen gemeente en SSP, onder andere in de werkgroep in het kader van de herijking. Om de continuïteit van de instelling niet in gevaar te laten komen, heeft over 2008 al bevoorschotting plaats gevonden.

In gezamenlijkheid wordt hard gewerkt aan een peuterspeelzaalwerk dat weer stevig op de kaart staat in 2010. Voor dat jaar zal tijdig een 'regulier' prestatieplan worden ingediend.

Uitvoering

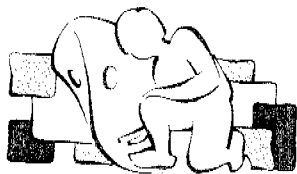
De SSP ontvangt een subsidieverleningsbeschikking om de prestatieafspraken uit te voeren voor een maximale subsidie van:

- € 1.517.704 over het jaar 2008 (inclusief trend 2,1%), en
- € 1.541.988 over het jaar 2009 (inclusief trend 1,6%).

Bijlagen

- A. Prestatieplan 2008-2009 van de Stichting Spaarne Peuters (SSP).

Het college van burgemeester en wethouders



Spaarne Peuters

SKOS: gewoon goed met kinderen!

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Haarlem
T.a.v. mevrouw M. Kroonenberg, beleidsambtenaar peuterspeelzaalwerk,
afdeling JOS
Postbus 511
2003 PB Haarlem

Haarlem, 23 februari 2008

Geacht college,

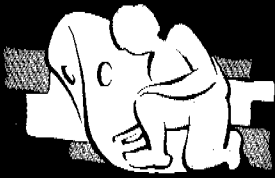
In aanvulling op het door ons bijgestelde prestatieplan 2008-2009 verzoek ik u om de Stichting Spaarne Peuters voor de uitvoering van dit plan voor 2008 een bedrag van € 1.517.704 en voor 2009 een bedrag van €1.541.988 ter beschikking te stellen.

De bedrag is gebaseerd op het beschikbare jaarbedrag voor 2007, vermeerderd met het door uw gemeente aangegeven inflatiepercentage van 2,1% voor 2008 en vervolgens een indexering van 1,6% voor 2009.

Erop vertrouwend u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en in afwachting van uw antwoord,

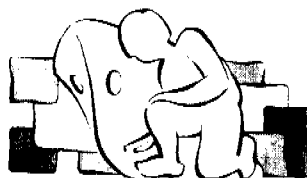
met vriendelijke groet,


Annelies Zoomers,
directeur



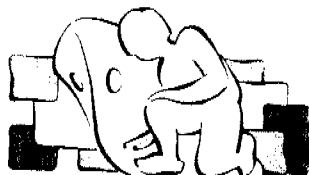
STICHTING SPAARNE PEUTERS (SSP)

PRESTATIEPLAN 2008 - 2009



Inhoudsopgave

1. Inleiding	p. 3
2. Situationele analyse	
2.1 Landelijk en gemeentelijk beleid	p. 4
2.2 Gemeentelijke vraagformulering	p. 5
2.3 Stadsdelen, wijken en buurten	p. 6
2.4 Eigen organisatie	p. 7
3 Prestatieafspraken 2008 en 2009	
3.1 Te bereiken doelstellingen 2008-2009	p. 9
3.2 Nadere toelichting op enkele doelstellingen	p. 11
4. Prestatieafspraken 2008 en 2009 in cijfers	p. 13
Bijlage 1	p. 14
Bijlage 2	p. 15
Bijlage 3	p. 16



1. Inleiding

Voor u ligt het eerste prestatieplan van de Stichting Spaarne Peuters (SSP), dat evenals de Stichting Kinderopvang Spaarne (SKOS) één van de werkstichtingen van de Stichting Kinder Organisatie Spaarne is. De SSP is opgericht bij het overnemen van de peuterspeelzalen van Radius. Bij die overname in september 2007 is afgesproken dat voor het resterende gedeelte van 2007 de prestaties uit het prestatieplan 2007 van Radius zouden gelden. Vanaf 2008 zou een nieuw prestatieplan worden afgesloten.

In de eerste periode na overname moest echter veel geregeld worden. In ons jaarverslag over 2007-2008 leest u daar meer over. Onder andere door de afwezigheid van een centrale aansturing bij Radius, ontbrak het de SSP de eerste periode aan het benodigde inzicht in bedrijfsvoering en organisatie. Er was tijd voor nodig voldoende overzicht te krijgen. Bovendien was met de overname onder het personeel de nodige onrust ontstaan. Inspanningen waren nodig de rust in de organisatie terug te brengen.

Daarnaast speelde een andere ingrijpende ontwikkeling bij de SSP. Sinds 2006 was door Radius een proces in gang gezet dat moest leiden tot overname van de peuterspeelzalen van Stichting Salomo. Met het faillissement van Radius dreigde deze overname op de tocht te komen te staan. De SSP heeft zich ingespannen om dit proces, dat volledig in lijn is met uitgangspunten van de herijking, te continueren. Een en ander resulteerde in overname van de zeven Salomo peuterspeelzalen door de SSP per augustus 2008.

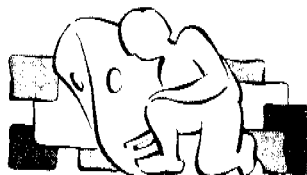
Ondertussen was de gemeente sinds 2006 bezig nieuw beleid te formuleren voor het Haarlemse peuterspeelzaalwerk, in samenspraak met de uitvoerende partijen. Door de situatie die in 2007 ontstond rond Radius en de onduidelijkheid die dit met zich meebracht voor het Haarlemse peuterspeelzaalwerk, liep dit proces vertraging op. De nota Herijking Peuterspeelzaalwerk werd uiteindelijk eind juni 2008 vastgesteld. Tot dat moment lagen de nieuwe beleidslijnen voor het peuterspeelzaalwerk dus nog niet vast, terwijl deze een sterke relatie hebben met de te leveren prestaties door de SSP.

Kortom: in 2008 was nog veel in beweging en ontbrak het de SSP in belangrijke mate aan inzicht in de eigen, nieuwe organisatie. Daarom is met de gemeente overeen gekomen een prestatieplan af te sluiten over de periode 2008-2009. Dit doet meer recht aan de overgangssituatie waarin het peuterspeelzaalwerk van de SSP zich bevindt. Binnen deze periode werkt de SSP samen met de gemeente hard toe naar een situatie in 2010 waarin het Haarlemse peuterspeelzaalwerk weer stevig op de kaart staat.

De SSP vindt het belangrijk bij alle ontwikkelingen allerlei partijen te blijven betrekken. Dit prestatieplan wordt tussen gemeente en SSP overeengekomen. Ter informatie en bespreking zullen wij het vervolgens voorleggen aan de Centrale Ouderraad, de OR en de peuterleidsters in de teamoverleggen. Opmerkingen en suggesties worden waar mogelijk in de uitvoering van het prestatieplan meegenomen.

Ook aan het primair onderwijs wordt dit plan ter informatie voorgelegd. De SSP beschouwt de basisscholen als haar belangrijkste 'natuurlijke' samenwerkingspartner, vanwege het belang dat wij hechten aan de doorgaande ontwikkelingslijn van peuterspeelzaal naar school. Dit komt onder meer tot uitdrukking in het gebruik van het Haarlems Overdrachts Formulier en de wens van de schoolbesturen om de peuterspeelzalen zoveel mogelijk in of dichtbij de school te huisvesten. Wij achten het van belang in contact met de besturen te blijven over de werkwijze van de SSP.

Februari 2009,
Annelies Zoomers, directeur



2. Situationele Analyse

2.1 Landelijk en gemeentelijk beleid

Het beleid ten aanzien van peuterspeelzaalwerk is op verschillende terreinen in beweging:

- Landelijk: ontwikkelingen rond de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk met de kinderopvang en ingang van bijbehorende wetgeving per (vermoedelijk) 1-8-2010;
- Gemeentelijk: verdere uitwerking van de nota Herijking Peuterspeelzaalwerk Haarlem;
- Organisatorisch: het herinrichten van het peuterspeelzaalwerk binnen de SSP, met name vanuit het uitgangspunt dat het kind centraal dient te staan.

In het landelijk beleid wordt grote nadruk gelegd op de (financiële) bereikbaarheid en de kwaliteit van de VVE-peuterspeelzalen. Daarnaast stimuleert de rijksoverheid de samenwerking tussen de peuterspeelzalen en de kinderopvang. De oorspronkelijke doelstelling om het peuterspeelzaalwerk onder de Wet Kinderopvang te brengen, is daarmee (om financiële redenen) losgelaten. De SSP volgt de landelijke ontwikkelingen en vertaalt deze waar mogelijk in de eigen bedrijfsvoering.

De SSP biedt het peuterspeelzaalwerk op twee niveaus aan:

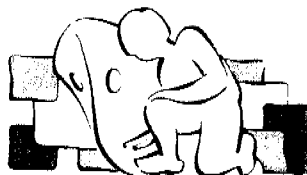
1. *Reguliere peuterspeelzaal (PSZ)*
functies: spelen, ontmoeten, ontwikkelen en signaleren (niveau 1)
verzorgd door een beroepskracht en een betaalde assistent
2. *Voor- en Vroegschoolse Educatie peuterspeelzaal (VVE-PSZ)*
functies: spelen, ontmoeten, ontwikkelen, signaleren en ondersteunen (niveau 2)
verzorgd door twee beroepskrachten die VVE-programma's kunnen uitvoeren

Aan de gemeentelijke uitvoering van het rijksbeleid VVE levert de SSP een expliciete bijdrage door deelname aan verschillende werkgroepen. Voor een goede uitvoering van de VVE-programma's achten wij onder andere van belang dat de groepen gemengd zijn samengesteld uit zowel doelgroep - als niet-doelgroep kinderen. Op dit moment zijn bijna alle VVE-PSZ op deze wijze gemixt van samenstelling en merken ouders weinig of niets van een verschil tussen reguliere en VVE peuterspeelzalen. Haarlem is een van de weinige gemeenten waar deze situatie bestaat en dit juichen wij als SSP van harte toe, onder andere met het oog op het tegengaan van segregatie.

Aan de gemeentelijke herijkingsdiscussie heeft de SSP vanaf het moment van oprichting een duidelijke bijdrage geleverd. Sinds de vaststelling levert de SSP haar bijdrage door de uitkomsten van het herijkingsbeleid zoveel mogelijk toe te passen in haar organisatie en door actieve deelname aan de werkgroep ter verdere uitwerking van onderdelen. Meer over dit beleid vindt u verwerkt in de volgende hoofdstukken.

Voor de goede orde vestigen wij nog even de aandacht op de definiëring van bepaalde begrippen die ook in dit prestatieplan gebruikt worden. Bij de herijking is overeen gekomen de volgende definities aan te houden (conform kengetallen MO-groep):

- Peuterspeelzaalwerk: het bieden van speelgelegenheid aan kinderen van 2 tot 4 jaar gedurende een dagdeel van maximaal 3,5 uur, tijdens (meestal) 2 dagdelen per week, gedurende ongeveer 40 weken per jaar, met als doel om hun ontwikkeling te bevorderen en samen te spelen.
- Peuterplaats (rekeneenheid): peuterspeelzaalbezoek 2 dagdelen p/wk, 40 weken p/jr.
- Peutergroep (rekeneenheid): groep van maximaal 15 peuterplaatsen.



2.2 Gemeentelijke vraagformulering

Bij het overnemen per september 2007 van de 18 peuterspeelzalen van de voormalige stichting Radius, is afgesproken dat voor dat jaar nog de prestaties zouden gelden zoals Radius die had opgenomen in haar prestatieplan 2007. Deze luiden als volgt:

"Radius zet het beleid voort om het aantal peuterplaatsen te behouden en het aantal zelfstandige accommodaties te verminderen. De samenwerking met de basisscholen wordt geïntensiveerd. De ouderbijdragen zijn de afgelopen jaren fiks verhoogd. Door de inkomensafhankelijke ouderbijdrage blijft deelname van de laagste inkomenscategorie (de Radiusdoelgroep) mogelijk, maar de gemeentelijke bijdrage vormt nu de bodem.

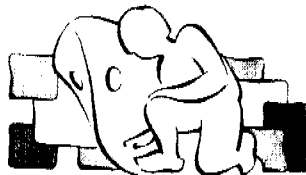
Eind 2005 wordt op twee zalen (2 x 1,5 groep) in Oost VVE gestart; hierdoor zal het totaal aantal VVE-peuterspeelzalen groeien naar 7 (totaal 10 groepen). Gezien de doelstellingen van VVE-GSB3 ligt het in de lijn der verwachting dat het aantal Radiuszalen dat zal gaan werken met VVE in 2006 nog verder zal toenemen. Radius biedt wekelijks plaats aan zo'n 850 à 890 peuters in haar peuterspeelzalen. De kernopdracht van de peuterspeelzalen is 'het creëren van optimale ontwikkelingskansen voor alle kinderen in de leeftijd van 2-4 jaar door het aanbieden van veelzijdige en passende speelmogelijkheden'. De peuterspeelzaal is gericht op het stimuleren van een brede ontwikkeling. Dit heeft betrekking op zowel de motorische, sociale, emotionele, cognitieve en creatieve ontwikkeling als taalontwikkeling."

Voor 2008 en 2009 zijn wij met de gemeente de volgende inzet overeen gekomen:

- In principe continueren van het bestaande aanbod aan peuterspeelzaalwerk (tenzij uitgangspunten van de herijking zich hiertegen verzetten, i.o.m. de gemeente kan dan besloten worden peuterspeelzalen te sluiten, te verplaatsen of samen te voegen).
- Uitvoeren peuterspeelzaalwerk volgens (of waar nog nodig toewerken naar) de uitgangspunten zoals vastgesteld in de nota Herijking Peuterspeelzaalwerk Haarlem (o.a. aandacht voor bereik doelgroep, op peil houden bezettingscijfers, overname ongesubsidieerde zalen, doorgaande ontwikkelingslijn, huisvesten in scholen).
- Deelnemen aan de werkgroep waarin de herijking op bepaalde punten verder uitgewerkt wordt (o.a. kostprijsofbouw, spreiding, koppelen PSZ aan scholen, ouderbijdragen, Haarlem Pas, SMI, efficiënt gebruik huisvesting (middagdagdelen)).

Het prestatieplan van de SSP sluit aan bij deze uitgangspunten. Wij stellen ons tot doel te komen tot een zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht goed op de doelgroep afgestemd peuterspeelzaalaanbod. In organisatorisch opzicht willen wij komen tot een efficiënte en heldere bedrijfsvoering, vanuit een meer centrale aansturing, zodat optimaal rendement behaald kan worden. Hierbij is het belang voor de Haarlemse peuters leidend.

De SSP is met de gemeente overeengekomen de periode 2008-2009 nog te bestempelen als overgangperiode. Dit niet alleen vanwege overname van de Radius zalen en de verbeterslag die de SSP met deze zalen wil maken, ook vanwege overnames die daarna volgden en nog zullen volgen, en vanwege het nieuwe beleid voor het Haarlemse peuterspeelzaalwerk dat halverwege 2008 vastgesteld werd.



2.3 Stadsdelen, wijken en buurten

De SSP voert peuterspeelzaalwerk uit in de stadsdelen Schalkwijk, Oost en Noord. Zie voor een overzicht van het werkgebied van de SSP en de peuterspeelzalen die zich in dit gebied bevinden de bijlagen dit prestatieplan.

In het kader van het herijkingsproces zijn diverse gegevens opgeleverd over de peuters die zich binnen ons werkgebied bevinden en het gebruik dat zij maken van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Deze gegevens zijn opgeleverd door Bureau Onderzoek en Statistiek (OenS, 2006) van de Gemeente Haarlem en het Elektronisch Kinddossier (EKD, 2007) van de Jeugdgezondheidszorg Kennemerland.

In de loop van 2009 zal een update plaatsvinden van de gegevens over de doelgroep en het gebruik van peuterspeelzaalwerk op grond van nieuwe informatie die uit het EKD opgeleverd kan worden door de JGZ Kennemerland. In dit prestatieplan zijn de gegevens die in het herijkingsproces zijn opgeleverd nog uitgangspunt.

Bereik van de doelgroep

In de nota Herijking Peuterspeelzaalwerk is door de gemeente een streven vastgesteld voor de mate waarin wij peuters willen bereiken met voorschoolse voorzieningen (kinderopvang en peuterspeelzaalwerk samen): minimaal 90% bereik van de peuters in alle Haarlemse wijken en minimaal 75% bereik in de afzonderlijke Haarlemse buurten.

Voor de SSP betekent dit het volgende:

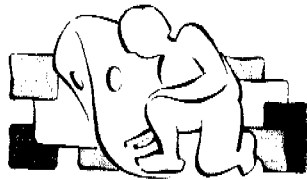
- In totaal worden in de stadsdelen van de SSP bij benadering 260 kinderen nog niet bereikt (150 in Schalkwijk, 80 in Haarlem-Oost, 30 in Haarlem-Noord).
- Voor 90% bereik behoeven de wijken Haarlem-Oost en Schalkwijk extra aandacht.
- Voor 75% bereik behoeven de buurten Waarderpolder/Harmenjansbuurt, Europawijk, Meerwijk, Van Zeggelenbuurt, Delftwijk en Molenwijk extra aandacht.
- Afgezien van percentages zouden we daarnaast nog wat extra aandacht kunnen besteden aan de buurten Boerhaavewijk en Slachthuisbuurt, omdat we daar nog een groot aantal kinderen niet bereiken.

Bezettingspercentages op de groepen

In de nota Herijking Peuterspeelzaalwerk is door de gemeente een minimale bezetting percentueel vastgesteld op 90% van het aantal beschikbare plaatsen, met een streven naar 94% (landelijk gemiddelde). Bij Radius was op veel peuterspeelzalen sprake van een te lage bezettingsgraad. Uiteraard is dit niet wenselijk.

Ons inziens is een eerste voorwaarde om tot gewenste bezettingscijfers te komen, dat de organisatie adequaat is ingericht. Hiervan was onvoldoende sprake. Voorts is van belang de oorzaak te onderzoeken van de te lage bezetting. Zijn er onvoldoende peuters die tot onze doelgroep behoren of zijn deze peuters er wel, maar bereiken we deze niet? Het antwoord op deze vraag bepaalt in belangrijke mate de aanpak.

In de overgangperiode gaat onze aandacht allereerst uit naar het scherp krijgen van deze omstandigheden en het neerzetten van een stevige organisatie, vóór we drastische maatregelen als sluiting van zalen overwegen. Ons uiteindelijke doel voor 1 januari 2010 is om de bezetting op onze zalen op orde te hebben. Daartoe zullen maatregelen getroffen worden, maar dit doen wij altijd onderbouwd en in overleg met de gemeente.



2.4 Eigen organisatie

Per 1 januari 2008 heeft de SSP 19 peuterspeelzalen onder haar beheer met 45 groepen van twee dagdelen, en daarbij 22 ochtenden aanbod van een 3^e dagdeel.

Overname 2008 (ongesubsidieerd)

- Per 1 september 2008 heeft de SSP van onderwijsbestuur Salomo haar 7 peuterspeelzalen overgenomen: 21 groepen van twee dagdelen, en daarbij 12 ochtenden aanbod van een 3^e dagdeel.
- Eind 2008 heeft schoolbestuur Haarlem-Schoten de deuren gesloten van haar 2 peuterspeelzalen. De SSP heeft op grond van gegevens over de doelgroep in de betreffende buurt besloten deze peuterspeelzalen zelf niet over te nemen, wel hebben wij de peuters en leidsters van deze peuterspeelzalen overgenomen.

Overname 2009 (ongesubsidieerd)

- Voor augustus 2009 staat nog een overname gepland van de peuterspeelzaal van schoolbestuur Sint Bavo bij de Bredeschool Meerwijk en breidt de SSP daarmee nog met 1 peuterspeelzaal met 2,5 groep uit (= een extra aanbod van 2x twee dagdelen plus 1x een derde dagdeel, in totaal 5 ochtenden).

Met al deze bewegingen verwacht de SSP eind 2009 uit te komen op een totaal aanbod van 28 gesubsidieerde peuterspeelzalen met 79 groepen van twee dagdelen, en daarbij 39 ochtenden aanbod van een 3^e dagdeel.

Drie resterende peuterspeelzalen in het werkgebied van de SSP

- Er blijven dan nog drie ongesubsidieerde peuterspeelzalen over: twee in Schalkwijk onder het bestuur van het Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH) en één in Haarlem-Noord onder het bestuur van de Vrije School Kennemerland. De SSP zal bezien hoe hier eventueel op een later moment nog mee verder te gaan.

Centrale aansturing

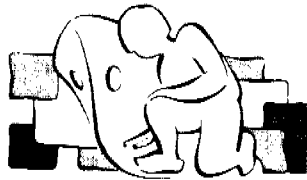
De aansturing van de peuterspeelzalen wordt overgezet naar een steeds meer centrale aanpak om het benodigde inzicht in de bedrijfsvoering te verkrijgen én te behouden. Op deze manier kunnen ook de uitkomsten van de Herijkingsnota en het bijbehorende vervolgtraject het beste worden geïmplementeerd en gemonitord.

Het invoegen van nieuwe zalen geeft altijd weer tijdelijk onrust. Er is tijd en inspanning nodig om nieuwe zalen op een goede manier te laten integreren in het geheel. De overnames brengen ook een zeker risico voor de bedrijfsvoering met zich mee, vooral omdat deze overnames plaatsvinden binnen het huidig beschikbare subsidievolume.

Financiën

In de overgangperiode tot 2010 voert de SSP vooral met het oog op alle overnames een zo behoudend en risicovermijdend mogelijk financieel beleid. Ons streven is om in 2010 uit te komen op een evenwichtige financiële basis, waarmee we vanaf dat moment op een goede en verantwoorde manier verder aan de slag kunnen.

In de jaren 2007-2008 zijn we financieel heel voorzichtig begonnen. De begrote middelen zijn in deze jaren niet direct volledig benut. Dit zal echter in 2009 met alle overnames veranderen. Het budget zal dan niet alleen volledig benut worden, extra middelen zullen nodig zijn voor de inmiddels geïdentificeerde noodzakelijke herstel- en inhaalslagen.



Een flink aantal investeringen moet worden gedaan om achterstallig onderhoud weg te werken en een kwaliteitsslag te maken. Bijvoorbeeld voor automatisering (t.b.v. de gewenste centrale aansturing en opleveren van managementrapportages), het bijwerken van achterstallig onderhoud (o.a. geconstateerd bij GGD inspecties) en reservering voor wachtgeld (in het verleden bij Radius en Salomo niet gedaan, maar wij achten dit noodzakelijk).

Met de gemeente is overeen gekomen de niet-benutte middelen uit 2007 en 2008 hiervoor in te zetten. Uiteraard zal in de jaarrekening hierover een gedetailleerde verantwoording opgenomen worden.



3. Prestatieafspraken 2008 en 2009

3.1 te bereiken doelstellingen 2008 - 2009

1. Organisatie Stichting Spaarne Peuters

Streven van de SSP is om in de overgangperiode 2008-2009 allereerst te komen tot het benodigde inzicht in de organisatie en tot de gewenste structuur daarin, onder andere door een centrale aansturing. Dit is ons inziens nodig om op de langere termijn aan de toenemende eisen aan het peuterspeelzaalwerk te kunnen voldoen.

Zodra de organisatie in voldoende mate 'op orde' en in kaart is, zal de focus in 2009 weer wat meer verschuiven naar het stroomlijnen en verbeteren op inhoudelijke aspecten. Bijvoorbeeld de spreiding van de zalen over de stadsdelen, de aansluiting op de doelgroep (vooral de bijzondere doelgroepen) en de relaties met onderwijs, JGZ Kennemerland en andere relevante samenwerkingspartners.

De SSP werkt in de overgangperiode toe naar een situatie waarin wij in staat zijn op elk gewenst moment gegevens te kunnen produceren van bijvoorbeeld het aantal dagdelen peuterspeelzaalgebruik per kind, het totale bereik van de peuterspeelzalen, het aantal peuterplaatsen aanbod SSP per peuterspeelzaal. Verschuivingen zullen we dan ook goed kunnen monitoren en tijdig waar nodig actie hierop ondernemen.

In het najaar 2008 wordt een grote actie gestart om de organisatie SSP en onze peuterspeelzalen nog eens extra onder de aandacht te brengen van ouders in Schalkwijk, Oost en Noord. Dit als stimulans voor de toeleiding naar onze zalen.

2. Uitbreiding (overnames) en sluiting peuterspeelzalen

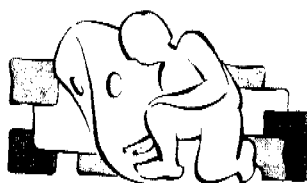
Zoals uiteen gezet onder 2.4 vindt in de periode 2008-2009 de grootste uitbreiding plaats door overname van peuterspeelzalen binnen ons werkgebied (Schalkwijk, Oost, Noord) van diverse ongesubsidieerde partijen. Vooral de overname van de zeven peuterspeelzalen van Salomo per 1 augustus 2008 is hierbij ingrijpend. Na deze overnames zal een pas op de plaats gemaakt worden.

Daarnaast zal de SSP een nieuwe peuterspeelzaal openen ('Hannes en Kaatje') per maart 2009 in de nieuwe Talentenschool in het Hamelinckgebouw in Haarlem-Oost.

Onze zorg zal in 2008 en 2009 in eerste instantie uitgaan naar een goede afwikkeling van de overnames en inbedding van de overgenomen zalen in onze organisatie, ook in financieel opzicht.

Sluiting wordt overwogen als blijkt dat een peuterspeelzaal niet in staat is twee volwaardige peutergroepen (met voldoende bezetting) te draaien en als ook door het ondernemen van acties daarop geen uitzicht is. Wij zullen dan sluiting, verplaatsen of samenvoegen van zalen overwegen. In die gevallen dragen wij zorg voor het geleidelijk afbouwen van de groepen en het elders goed onderbrengen van de peuters. Een voorgenomen sluiting wordt vooraf altijd ambtelijk afgestemd met de gemeente.

Niet in al onze stadsdelen gaan wij hier hetzelfde mee om. In Haarlem-Noord zien wij een duidelijke toename van het aantal tweeverdieners. Steeds meer kinderen worden bereikt met kinderopvang, de vraag naar peuterspeelzaalwerk neemt af. Dit is een andere situatie dan in Oost en Schalkwijk, waar het kinderopvanggebruik lager ligt en nog veel vraag naar peuterspeelzaalwerk bestaat.



Met sluiting of samenvoeging van locaties in Oost en Schalkwijk zal dan ook wat terughoudender omgesprongen worden, in ieder geval tot de discussie in het kader van de herijking over de gewenste spreiding van het aanbod over de stad is afgerond.

3. Inzet en kwaliteit personeel

In 2008-2009 besteden wij aandacht aan een goede personele bezetting op alle groepen: één beroepskracht en één betaalde assistent op iedere reguliere groep, en twee beroepskrachten op iedere VVE-groep. Daarnaast gaat onze aandacht uit naar een correcte en eenduidige normering van de verschillende functies van de beroepskrachten en assistenten (bv in overeenstemming met de openstelling).

Allereerst zullen we hierbij onze aandacht richten op het op orde brengen van de personele inzet voor VVE, zowel qua bezetting als VVE-scholing. Uiterlijk moeten in de eerste helft van 2009 zijn alle VVE-leidsters gestart of reeds gecertificeerd zijn voor het VVE-programma van hun peuterspeelzaal.

In 2009 wordt gestart met Video Interactie Begeleiding (VIB). Hierbij worden door getrainde VIB-ers met een videocamera opnames van het pedagogisch handelen van de groepsleiding gemaakt en vervolgens besproken. Deze wetenschappelijk onderbouwde methode leidt aantoonbaar tot een kwalitatief beter handelen van de groepsleiding. Na introductie van de VIB-methode wordt elke leidster twee keer per jaar geobserveerd en vindt er daarnaast teamobservatie en -bespreking plaats. Ook in 2009 wordt gestart met het houden van teamgerichte functioneringsgesprekken.

4. Kostprijs peuterplaats

Een van de uitwerkingpunten van de Herijkingsnota betreft het verkrijgen van inzicht in de kostprijsopbouw van een peuterplaats. Een peuterplaats is een landelijke rekeneenheid van twee dagdelen peuterspeelzalaanbod. In de Herijkingsnota is een eerste aanzet gegeven om de kosten voor een peuterplaats vast te stellen.

In 2008 is in de werkgroep gestart met het actueel maken van deze eerste opzet naar 2008 en het toetsen van die geactualiseerde kostprijsopbouw aan de Haarlemse realiteit. Dit zal uiterlijk leiden tot inzicht in wat een peuterplaats mag kosten eind 2009. Op basis hiervan kunnen we berekenen hoeveel peuterplaatsen uit de beschikbare middelen gefinancierd kunnen worden.

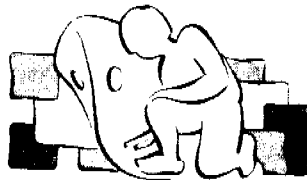
5. Uitbreiding aanbod VVE-peuterspeelzalen

In 2008 en 2009 wordt in overleg met de gemeente vastgesteld vanuit welke peuterspeelzalen een VVE-aanbod wenselijk of noodzakelijk is. De desbetreffende leidsters zullen dan in het VVE-aanbod worden geschoold en de peuterspeelzaal zal worden toegerust om een VVE programma te kunnen uitvoeren.

6. De peuter centraal

Het pedagogisch handelen op onze peuterspeelzalen krijgt in de periode 2008-2009 extra aandacht. Een kader voor dat handelen wordt vastgelegd in pedagogische beleidsplannen. In 2008 wordt het algemene pedagogisch beleidsplan geactualiseerd, vervolgens wordt voor elke peuterspeelzaal door de leidsters een pedagogisch werkplan gemaakt. Aan de hand van de vier pedagogische doelen van Rixen Walraven en de vijf pedagogische middelen wordt daarin concreet aangegeven hoe het pedagogisch handelen op de peuterspeelzaal eruit ziet.





Een ander voorbeeld van de peuter centraal stellen is het waarborgen van de groepsstabiliteit. Door regelmatige interactie met dezelfde kinderen en leidsters kan een kind positieve relaties met groepsgenootjes en een veilige gehechtheidsrelatie met de leidster ontwikkelen. Dit draagt bij aan een gevoel van veiligheid en welbevinden, het opvoedingsproces en de ontwikkeling van het kind.

Om te zorgen dat peuters zoveel mogelijk met dezelfde leidsters en dezelfde kinderen in een vast wekelijks ritme de peuterspeelzaal bezoeken worden de peuterplaatsen op een vaste combinatie van twee dagdelen aangeboden. Vanuit dit oogpunt is plaatsing voor één dag, behoudens sociaal-medische indicatie (ter beoordeling van de directie), niet meer mogelijk.

7. Ouderbijdragen

Bij de bespreking van de Herijkingsnota kwam naar voren dat er binnen Haarlem met zeer verschillende ouderbijdragen gewerkt wordt. Voor een overzicht van de verschillende ouderbijdragen, die de SSP in rekening moet brengen, wordt verwezen naar de website van de SSP.

De oorzaak voor de verschillende tarieven ligt in het verleden, waarbij de ene peuterspeelzaal wel gesubsidieerd werd en de andere niet. Gezocht wordt naar mogelijkheden om voor heel Haarlem met één ouderbijdragentabel te werken. Ook dit wordt bij de uitwerking van Herijkingsnota meegenomen.

3.2 Nadere toelichting op enkele doelstellingen

Centrale aansturing en nieuwe structuur (bij doelstelling 1)

Bij Radius en Salomo waren peuterspeelzaalleidsters zelf verantwoordelijk voor plaatsing op de peuterspeelzalen, dit werd niet centraal geregeld. Deze situatie heeft er toe geleid dat elke peuterspeelzaal met een eigen beleid of aanpak te werk kon gaan en verschillen tussen de diverse zalen zijn ontstaan.

Behalve ten aanzien van de uitvoering, hebben deze verschillen ook nadelen ten aanzien van het inzicht en daarmee het kunnen aanleveren van duidelijke rapportages. De SSP zal werken aan het brengen van meer structuur in de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk, door een centrale aansturing en waar wenselijk uniformering.

Hieronder het 'plaatje' waar we uit willen komen op 1 januari 2010.

STADSDEEL	ZALEN	DAGDEEL	GROEPEN	3 ^e DAGDEEL
Schalkwijk	11 PSZ (8 Radius, 2 Salomo, 1 Bavo)	ochtend	2 groepen	1 derde dagdeel
Oost	6 PSZ (4 Radius, 1 Salomo, 1 nw SSP)	ochtend middag	2 groepen (evt 3)	1 derde dagdeel (evt 2)
Noord	9 PSZ (5 Radius, 4 Salomo)	ochtend middag	2 groepen (evt 3)	1 derde dagdeel (evt 2)
Uitzondering Noord	1 PSZ (Radius: Nijntje)	ochtend middag	4 groepen	1 derde dagdeel
Spaarndam	1 PSZ (SKOS)	ochtend	2 groepen	1 derde dagdeel



De uitzondering bij Nijntje heeft te maken met hoge huisvestingskosten, waardoor we de optimale capaciteit van het gebouw willen benutten. Bij een beperkte capaciteit kunnen alleen kinderen vanaf drie jaar het derde dagdeel afnemen.

De peuterspeelzalen die gevestigd zijn in schoolgebouwen, zullen in hun openingstijden zoveel mogelijk aansluiten bij de schooltijden (ochtend 3,5 uur geopend, middag 2,5 uur geopend). Per week komt de verblijfsduur per groep op deze manier uit op 6 uur bij ochtend- en middagdelen, en 7 uur bij uitsluitend ochtenddagedelen.

De zelfstandig gehuisveste PSZ krijgen 's morgens ook een openstelling van 3,5 uur, waar het eerste en laatste kwartier extra inlooptijd is voor ouders die nog een ander kind naar een basisschool in de buurt moeten brengen.

Alle groepen worden ingericht voor een groepsgrootte van 15 peuters. Waar dit door een gebrek aan m² niet mogelijk is, wordt zoveel mogelijk naar extra ruimte gestreefd binnen de bestaande accommodatie. Als er te weinig m² beschikbaar zijn binnen de accommodatie, zal dit op de langere termijn kunnen leiden tot verhuizing, samenvoeging of sluiting van de betreffende peuterspeelzalen.

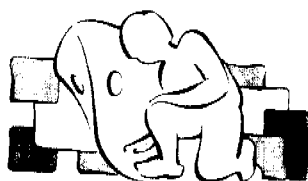
Wij streven naar realisatie van het grootste deel van deze ombouw per 1 januari 2009. Een paar ombouweffecten kan nog wat langer duren (bijvoorbeeld het afbouwen van de groepen met 18 peuters door natuurlijk verloop), maar het schooljaar 2008-2009 start volgens de bovenstaande openstelling.

De peuter centraal in het aanbod van de peuterspeelzalen (doelstelling 6).

Een complicerende factor om groepsstabiliteit te realiseren zijn de Nederlandse taallessen bij het NOVA-College. Tot nog toe blijkt het voor het NOVA-College niet mogelijk om de taallessen zo te roosteren, dat deze aansluiten bij de groepsindeling van de peuterspeelzalen. Echter er wordt wel verwacht dat de ouders, die taallessen volgen, tijdens deze lessen op de peuterspeelzaal terecht kunnen. Qua taalontwikkeling geeft dit voor peuters én hun ouders het meeste rendement. In overleg met het NOVA-College zal geprobeerd worden om de taallessen wel op de groepsindeling van de peuterspeelzaal af te stemmen. Tot die tijd zal een peuterspeelzaal maximaal twee kinderen afwijkend van de vaste groepsindeling plaatsen om het de ouders mogelijk te maken om de taallessen te volgen.

Een andere complicatie speelt zich af rond ochtend-middagopenstelling van de peuterspeelzaal. Om de verschillende locaties efficiënt te benutten wordt in de stadsdelen Noord en in Oost op alle peuterspeelzalen gewerkt met een combinatie van een ochtend-middaggroep. In Schalkwijk doen wij dit nog niet zo lang het bereik van peuters daar nog niet op het gewenste niveau is gebracht.

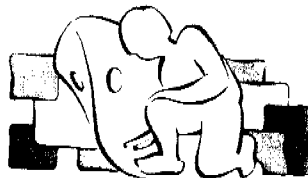
Landelijk is een ochtend-middagopenstelling van een peuterspeelzaal heel gebruikelijk en in Haarlem-Oost worden hier ook geen bezwaren over gehoord. In Haarlem-Noord echter kan een deel van de ouders zich slecht vinden in de ochtend-middag openstelling voor deze leeftijdsgroep, en verzet zich hiertegen. De SSP heeft dit punt aangekaart bij de gemeente. Het staat nu op de agenda als een van de uitwerkpunten van de werkgroep herijking. Momenteel wordt hard gewerkt aan een voorstel in deze kwestie.



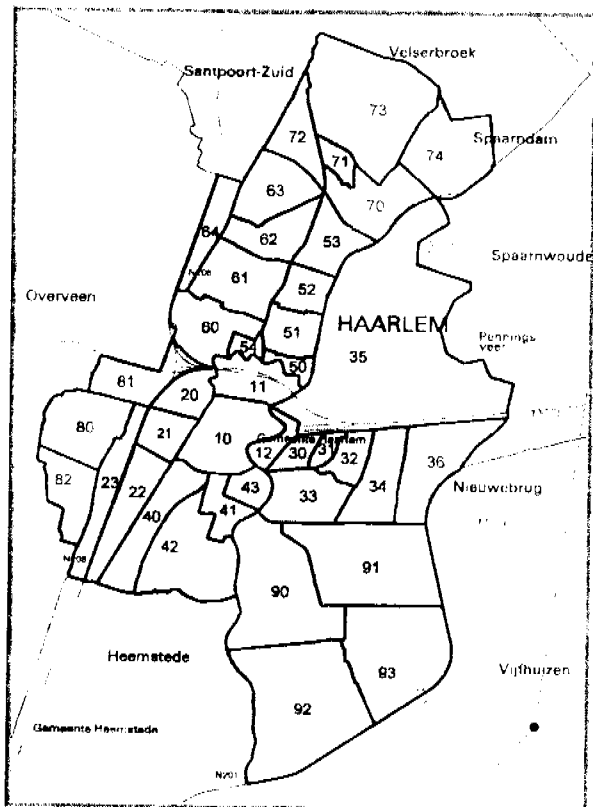
4. Prestatieafspraken 2008 en 2009 in cijfers

	2008	2009*
Reguliere subsidie	€ 1.517.704	€ 1.541.988
Aantal psz in exploitatie	19	28
Aantal groepen	45	22
Aantal 3^e dagdelen	79	39
Streefpercentage bezetting	90%	90%

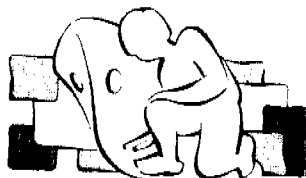
* 2009: vermelde aantallen kunnen wijzigen als gevolg van eventuele ontwikkelingen, genoemd onder 3.2, punt 2.



BIJLAGE 1. Gebied SSP in stadsdelen, wijken en buurten (indeling herijking)

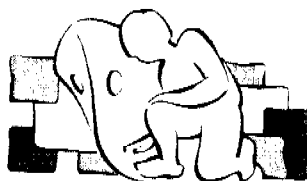


STADSDelen	Wijken	BUURT (zie nummering kaart)
OOST	3. Haarlem-Oost	30 Oude Amsterdamsebuurt 31 Potgieterbuurt 32 Van Zeggelenbuurt 33 Slachthuisbuurt 34 Parkwijk 35 Waarderpolder / Harmenjansbuurt 36 Zuiderpolder
NOORD	5. Westoever Noorder Buitenspaarne	50 Patrimoniumbuurt 51 Transvaalbuurt 52 Indischebuurt-zuid 53 Indischebuurt-noord 54 Frans Halsbuurt
	6. Ter Kleef en Te Zaanen	60 Kleverpark 61 Bomenbuurt 62 Planetenwijk 63 Sinnevelt 64 Overdelft
	7. Oud Schoten & Spaarndam	70 Dietsveld 71 Vogelenbuurt 72 Delftwijk 73 Vondelkwartier 74 Spaarndam-west
SCHALKWIJK	9. Schalkwijk	90 Europawijk 91 Boerhaavewijk 92 Molenwijk 93 Meerwijk
3 stadsdelen	5 wijken	26 buurten



BIJLAGE 2. Peuterspeelzalen binnen gebied SSP (1 januari 2008)

BUURT (zie nummering kaart)	PSZ Stichting Spaarne Peuters	PSZ Overige organisaties
30 Oude Amsterdamsebuurt	De Boefjes (VVE)	
31 Potgieterbuurt		
32 Van Zeggelenbuurt	De Woelwaterjes (VVE)	
33 Slachthuisbuurt	Klavertje Vier (VVE)	
34 Parkwijk	Op de Rode Paddestoel (tot mrt 08)	't Sprongetje (Salomo)
35 Waarderpolder / Harmenjansbuurt		
36 Zuiderpolder	Op de Rode Paddestoel (va mrt 08)	
50 Patrimoniumbuurt		Ons Eigen Kloppertje (Salomo)
51 Transvaalbuurt	De Harlekijn (per aug 08 samen met Kloppertje)	
52 Indischebuurt-zuid	't Cirkeltje	
53 Indischebuurt-noord	Holle Bolle Gijs (VVE)	Het Kruimeltje (Vrije School K'land)
54 Frans Halsbuurt		
60 Kleverpark	De Speeldoos	Het Arkje (Salomo)
61 Bomenbuurt		
62 Planetenwijk	Nijntje	Peuterlust (Salomo)
63 Sinnevelt		
64 Overdelft		
70 Dietsveld		't Kresje (Salomo)
71 Vogelenbuurt		
72 Delftwijk	Dikkie Dik	Katrijntje (Haarlem-Schoten)
73 Vondelkwartier	Roosmarijn	Wollewei (Haarlem-Schoten)
74 Spaarndam	't Brinkertje	
90 Europawijk	't Peuterpandje De Rudolf Steiner (Vrije School)	Mini-Piramide (OPOH)
91 Boerhaavewijk	De Banjertjes	Schuitje Varen (OPOH) Dwergjesland (Salomo)
92 Molenwijk	De Roze Toren (Montessori) De Carrousel De Bengelenburg	De Wadlopertjes (Salomo)
93 Meerwijk	Meerwijk Kikkers (VVE) Meerwijk Dolfijnen (VVE)	De Eendjes (Sint Bavo)
26 buurten	20 peuterspeelzalen (waarvan 6 VVE)	13 peuterspeelzalen



BIJLAGE 3. Peuterspeelzalen binnen gebied SSP (1 januari 2009)

BUURT (zie nummering kaart)	PSZ Stichting Spaarne Peuters	PSZ Overige organisaties
37 Oude Amsterdamsebuurt	De Boefjes (VVE)	
38 Potgieterbuurt		
39 Van Zeggelenbuurt	De Woelwatertjes (VVE)	
40 Slachthuisbuurt	Klavertje Vier (VVE) Hannes en Kaatje (VVE)	
41 Parkwijk	't Sprongetje (VVE)	
42 Waarderpolder / Harmenjansbuurt		
43 Zuiderpolder	De Rode Paddestoel (VVE)	
55 Patrimoniumbuurt	't Kloppertje (VVE)	
56 Transvaalbuurt		
57 Indischebuurt-zuid	't Cirkeltje (stopt per mrt 09)	
58 Indischebuurt-noord	Holle Bolle Gijs (VVE)	Het Kruiemtje (Vrije School K'land)
59 Frans Halsbuurt		
65 Kleverpark	De Speeldoos Het Arkje	
66 Bomenbuurt		
67 Planetenwijk	Nijntje Peuterlust	
68 Sinnevelt		
69 Overdelft		
75 Dietsveld	't Kresje	
76 Vogelenbuurt		
77 Delftwijk	Dikkie Dik (VVE)	
78 Vondelkwartier	Roosmarijn (VVE)	
79 Spaarndam	't Brinkertje	
94 Europawijk	't Peuterpandje (VVE) De Rudolf Steiner (Vrije School)	Mini-Piramide (OPOH)
95 Boerhaavewijk	De Wadlopertjes (VVE) De Banjertjes Dwergjesland (VVE)	Schuitje Varen (OPOH)
96 Molenwijk	De Roze Toren (VVE) (Montessori) De Carrousel De Bengelenburg (VVE)	
97 Meerwijk	Meerwijk Kikkers (VVE) Meerwijk Dolfijnen (VVE) De Eendjes (VVE) (per aug. 09)	De Eendjes (tot aug. 2009 Sint Bavo)
26 buurten	27 (28) peuterspeelzalen (waarvan 18 VVE)	3 (4) peuterspeelzalen

SKOS: gewoon goed in kinderopvang!

Kinderopvang Spaarne
Gedempte Oude Gracht 67
2011 GM Haarlem
023 - 537 92 90
www.kinderopvangspaarne.nl