

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. R.M. Molenaar
Telefoon 5113511 E-mail: rmolenaar@haarlem.nl
STZ/MIL Reg.nr. 2009/75372
bijlage
B & W-vergadering van 28 april 2009

## Onderwerp

milieumonitor en Wet milieubeheer jaarverslag 2008

## DOEL: Besluiten

De raad kan op basis van het totale jaarverslag het college van B&W controleren op de uitvoering van het milieubeleid. Het opstellen van het jaarverslag is wettelijk verplicht. De raad stelt de Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2008 vast en oefent hiermee haar controlerende bevoegdheid uit.

---

## B&W

1. Het college stelt de raad voor de milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2008 vast te stellen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht

## Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie	Raadsstuk in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja	Raadsstuknr
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee	
<input type="checkbox"/> Aangehouden		Datum vergadering
<input type="checkbox"/> Afgevoerd		

# RAADSSTUK

**Onderwerp:** Milieumonitor en Wet milieubeheer jaarverslag 2008

## **Inleiding**

De raad stelt jaarlijks het duurzaamheidsprogramma (voorheen milieuwerkprogramma) vast. Het duurzaamheidsprogramma 2009 is onlangs vastgesteld. Dit verslag geeft de resultaten van het programma van 2008 weer. Toen heette het nog milieuwerkprogramma.

Om inzicht te hebben in de uitvoering en de effecten van het duurzaamheidsprogramma, wordt jaarlijks gemonitord. Daarnaast zijn er enkele specifieke taken (Wet milieubeheer taken) waarover het college van Burgemeester en Wethouders verplicht is te rapporteren aan de gemeenteraad.

In de verschillende hoofdstukken wordt verslag gedaan van de diverse milieu(gerelateerde) onderwerpen, dit zijn: klimaat, ruimte, wonen, bodem, Wm-vergunningen en meldingen, handhaving, gezondheid, verkeer en vervoer, luchtkwaliteit en geluid, water en interne bedrijfsvoering.

## **Voorstel aan de raad**

De Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2008 vast te stellen.

## **Beoogd resultaat**

Met de Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2008 wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van het Haarlemse milieubeleid.

## **Uitvoering**

Dit verslag wordt jaarlijks opgesteld.

## **Bijlagen**

Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2008.

## **Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De milieumonitor en het Wet Milieubeheer jaarverslag 2008 vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van ... .. (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Milieumonitor &  
Wet milieubeheer  
jaarverslag  
Gemeente Haarlem 2008

# Inhoudsopgave

<b>INLEIDING.....</b>	<b>3</b>
<b>1. HAARLEM: EEN DUURZAME EN GOEDE WOONSTAD.....</b>	<b>4</b>
1.1 KLIMAAT .....	4
1.2 RUIMTE.....	4
1.3 WONEN.....	5
<b>2. BODEM .....</b>	<b>6</b>
2.1 GEBIEDSDEKKEND BEELD .....	6
2.2 ISV/WBB-BODEMPROGRAMMA .....	6
2.3 BAGGERPLAN.....	6
2.3 BODEMSANERINGEN EIGEN BEHEER.....	6
2.4 GRONDBANK.....	7
2.5 INFORMATIEVERSTREKKING .....	7
2.6 OVERIG .....	7
2.7 BEVOEGDHEID WET BODEMBESCHERMING.....	8
2.8 ERNSTIG/URGENTE(SPOED) GEVALLEN .....	8
<b>3. WM-VERGUNNINGEN EN MELDINGEN.....</b>	<b>10</b>
3.1 VERGUNNINGPLICHTIGE- EN MELDINGSPLICHTIGE BESCHIKKINGEN.....	10
3.2 TERMIJNOVERSCHRIJDINGEN .....	11
3.3 SUBSIDIES .....	11
3.4 BELEIDSONTWIKKELING .....	11
<b>4. HANDHAVING .....</b>	<b>12</b>
4.1 UITGEVOERDE CONTROLES .....	12
4.2 (REGIONALE) HANDHAVINGSSAMENWERKING.....	13
4.3 SAMENWERKING MET POLITIE EN HET OPENBAAR MINISTERIE.....	13
<b>5. GEZONDHEID .....</b>	<b>14</b>
5.1 WET PUBLIEKE GEZONDHEID .....	14
5.2 VERZAMELEN REGIONALE GEGEVENS OVER MILIEU EN GEZONDHEID .....	14
5.3 GEZONDHEIDS-EFFECTSCREENING OF GEZONDHEIDSSCAN ZONEONTWIKKELINGEN .....	14
<b>6. VERKEER EN VERVOER.....</b>	<b>15</b>
6.1 FIETSGEBRUIK.....	15
6.3 OPENBAAR VERVOER.....	15
6.4 AUTO .....	15
<b>7. LUCHTKWALITEIT EN GELUID.....</b>	<b>17</b>
7.1 LUCHTKWALITEIT .....	17
7.2 GELUID .....	18
<b>8. WATER .....</b>	<b>19</b>
8.1 INTEGRAAL WATERBEHEER.....	19
<b>12. INTERNE BEDRIJFSVOERING .....</b>	<b>21</b>
<b>13. COMMUNICATIE .....</b>	<b>23</b>
<b>BIJLAGE 1: LIJST MET AFKORTINGEN.....</b>	<b>24</b>

## Inleiding

De milieumonitor is afgestemd op de doelstellingen uit het Milieuwerkprogramma 2008, zoals vastgesteld door de raad op 24 januari 2008. Zodoende heeft het monitoren van het milieu een volledige relatie met het gevoerde beleid. Door deze relatie kunnen we aangeven of we 'het goed doen' in Haarlem of waar eventueel aanpassingen nodig zijn in het beleid. De opzet van de Milieumonitor & het Wet milieubeheer jaarverslag is zo gekozen dat verantwoording wordt afgelegd over alle activiteiten uit het *Milieuwerkprogramma 2008*.

### Haarlem Klimaatneutraal

Op 29 maart 2007 is door de raad en het college afgesproken dat Haarlem in 2030 een klimaatneutrale gemeente gaat worden. Voor haar eigen gemeentelijke organisatie wil de gemeente in 2015 klimaatneutraal zijn. Dit is omdat de gemeente hierin een voorbeeldrol wil spelen. De taken omtrent de duurzame bedrijfsvoering van de gemeente (taken 35 tot en met 41) spelen bij deze interne doelstelling een sleutelrol.

Voor de externe doelstelling van 2030 spelen de taken onder de kopjes *Ruimte, Wonen, Bedrijvigheid, Lucht en Verkeer en vervoer* een belangrijke rol.

### Hoofdlijnennotitie Milieubeleid

Om het Haarlemse milieubeleid ook in 2008 een gezicht te geven, zijn de taken geclusterd, conform de eerdere wens van de commissie Beheer. De clustering is overeenkomstig de indeling uit de hoofdlijnennotitie milieubeleid 2007 – 2010.

Hierin is het milieubeleid geordend naar 3 hoofdthema's, namelijk:

1. Haarlem: een duurzame goede vestigingsstad
2. Haarlem: een bereikbare, groene en leefbare stad
3. Duurzame (interne) bedrijfsvoering

Deze indeling sluit aan bij het coalitieakkoord 2006-2010, 'Sociaal en Solide'. De hoofdthema's geven weer, wat we in 2010 willen bereiken.

Omdat veranderingen in milieuwet- en regelgeving zijn uitgebleven dan wel zijn uitgesteld lopen taken door die ook al in 2007 op de agenda stonden. Dat geldt met name voor de onderwerpen lucht, bodem en de omgevingsvergunning waarvoor in 2007 wetswijzigingen zouden worden afgerond. Een aantal van de taken loopt ook door in de jaren na 2008. In de meeste gevallen zijn de activiteiten wettelijk verplicht. De VROM inspectie toetst op de uitvoering ervan.

### Wm jaarverslag

Gemeenten hebben een wettelijke verplichting tot het opstellen van een Wm jaarverslag. Dit gecombineerde rapport (monitoren van milieubeleid en het verslagleggen van Wet milieubeheer) verschaft op een heldere manier inzicht in de stand van zaken rond milieu, het milieubeleid en de wettelijke milieutaken in Haarlem. De onderdelen uit het Wm jaarverslag betreffen de hoofdstukken 'Wm-vergunningen en meldingen' en 'Handhaving'.

# 1. Haarlem: een duurzame en goede woonstad

De ruimte in Haarlem is schaars. Veel functies zoals wonen, werken, recreëren en mobiliteit, die vaak niet samengaan, doen er een beroep op. Alle functies moeten zo goed mogelijk tot hun recht komen, zonder afbreuk te doen aan de leefbaarheid van die ruimte. Dit vraagt om een zorgvuldig ruimtegebruik met aandacht voor de specifieke Haarlemse vraag naar duurzaam wonen, waarin aandacht is voor de leefbaarheid. Een belangrijk aandachtspunt in 2008 is Haarlem Klimaat Neutraal. Hoe dit verder wordt uitgewerkt kunt u lezen in het volgende hoofdstuk. Ook onderwerpen als ruimtelijke ordening en de uitvoering van de Milieueffectrapportages komen aan bod.

## 1.1 Klimaat

### *Opstellen en uitvoeren Plan van Aanpak klimaatneutraliteit*

Na 2 voorbereidende conferenties heeft de gemeenteraad op 9 oktober 2008 ingestemd met het plan van aanpak Haarlem Klimaatneutraal. De concrete uitvoeringsactiviteiten zijn inmiddels vastgelegd in het Duurzaamheidsprogramma 2009. In de raadsvergadering van 6 november 2008 is voor de uitvoering van dit plan van aanpak de financiële dekking vastgesteld.

Op basis van de activiteiten in dit plan is eind 2008 een nieuwe subsidie-aanvraag ingediend (Slok-subsidie). Beoordeling van de subsidieaanvraag zal in het eerste kwartaal van 2009 plaatsvinden (Inmiddels is deze subsidie toegekend).

### *Energiebesparing lage inkomens*

Eind 2008 is het energiebesparingsproject bij lage inkomens –het zogenaamde TELI-project - afgesloten. In totaal hebben 2104 huishoudens aan dit project meegewerkt. Zij hebben allemaal een energiebesparingsbox overhandigd gekregen. Bij 1585 huishoudens zijn aanvullend klussen uitgevoerd om het energieverbruik terug te dringen. Het ging hierbij om het aanbrengen van tochtstrips, radiatorfolie, tochtband etc.

De globale besparing per huishouden is als volgt aan te geven:

- Elektriciteit 244 kWh per jaar
- Gas 81 m3 per jaar
- Water 5 m3 per jaar.

In het kader van Haarlem Klimaatneutraal is het van belang te melden dat deze besparingen tot een vermindering in CO2 uitstoot hebben geleid van circa 325.000 kilo.

## 1.2 Ruimte

### *Milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten.*

Bij 15 ontwikkelingsprojecten zijn milieu-adviezen uitgebracht. Een aantal voorbeelden hiervan is: Belcanto, Zwemmerslaan, Noordkop Waarderpolder, Stadskantoor, Schoterbrug en 023. De adviezen hebben ofwel betrekking op leefbaarheidsaspecten zoals geluidhinder, luchtverontreiniging en externe veiligheid en/of duurzaamheidsaspecten zoals duurzame stedelijke ontwikkeling en klimaatneutraliteit. De MILO-aanpak is bij geen enkel ontwikkelingsproject toegepast.

### *Toepassen checklist duurzame stedelijke ontwikkeling bij ruimtelijke plannen*

De checklist is meegenomen in het Programma van eisen voor de convenantlocaties en in het bijzonder voor de locatie Zwemmerslaan. Ook in diverse andere projecten is deze checklist toegepast. Uit de evaluatie van het gebruik van de checklist bleek dat de Afdeling Stedenbouw meer aandacht aan het onderwerp wil besteden als gevolg van het Plan van Aanpak Haarlem Klimaat Neutraal. Veel van de nieuwe medewerkers werken niet altijd met de checklist en beschikken niet over voldoende kennis. Hiervoor zijn in 2008 colleges en een excursie georganiseerd.

### *Uitvoering structuurplan Haarlem 2020*

Bij de ontwikkeling van nieuw- en verbouwprojecten zal duurzame stedelijke ontwikkeling, bijvoorbeeld in de vorm van meervoudig grondgebruik en intensiever bouwen, steeds meer de richtlijn worden. Het structuurplan, vastgesteld in april 2005, toont de locaties die worden ontwikkeld. Het structuurplan wordt door middel van gebiedsvisies verder uitgewerkt. In 2008 zijn de volgende gebieden nader

uitgewerkt: Schalkwijk Midden, Spaarndamseweg, Schouwbroekerplas en Brinkman. In uitwerkingen zoals de gebiedsvisies worden de Milieubeleidsplandoelen afgestemd.

#### *Begeleiden MER-procedures*

De ontwikkeling van een jachthaven nabij Schoterog volgens de eerdere plannen bleek niet haalbaar. De initiatiefnemer, te weten het Recreatieschap heeft daarna de MER-procedure gestaakt. Bij de ontwikkeling van Schalkstad hebben zich eveneens problemen voorgedaan, waardoor de planontwikkeling en daarmee de afronding van het MER (tijdelijk) is stop gezet.

M.b.t. het Stadion zijn de eerdere inspraakreacties op het MER in april 2008 samen met het ontwerp bestemmingsplan door het college vastgesteld. De planvorming is later dat jaar gestaakt omdat het plan door de ontwikkelaar niet meer haalbaar werd geacht.

#### *Opstellen milieuparagraaf bestemmingsplannen*

Voor in totaal 11 reguliere bestemmingsplannen werd een milieuparagraaf opgesteld. Daarnaast gebeurde dit ook voor 9 plannen, die in het kader van een inhaaloperatie (Task-force bestemmingsplannen) werden vorm gegeven.

#### *Vormgeven duurzaamheidsparagraaf bij in werking treden nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening*

De pilot duurzame bestemmingsplannen Waarderpolder is uitgevoerd. In het onderzoek is gekeken naar de ruimtelijk relevante duurzaamheidsmaatregelen die meegenomen kunnen worden in een bestemmingsplan. Deze maatregelen vinden hun uitwerking in de toelichting, de voorschriften en/of de plankaart. Er is een voorstel gemaakt welke maatregelen het meest haalbaar zijn. Zo is in het bestemmingsplan Waarderpolder de bouwhoogte van gebouwen aangepast waardoor het plaatsen van windmolens wordt mogelijk gemaakt. Andere onderwerpen waren intensief ruimtegebruik en vastleggen van het groene en blauwe netwerk.

In een vervolgproject worden de mogelijkheden voor duurzame energie (o.a. kleinschalige windmolens) verder onderzocht.

### **1.3 Wonen**

#### *Duurzaam beheer woningbouw*

In 2008 is het eindrapport over duurzame renovatie met de corporaties opgesteld. Op basis hiervan is een concept actieplan en een leidraad duurzame renovatie gemaakt. Ook is een aantal pilots benoemd. Verder is een concept intentie-overeenkomst duurzame renovatie opgesteld. Deze stukken moeten nog door de directies goedgekeurd worden.

De woningbouwcorporaties hebben in 2008 aangegeven hun handen vol gehad om hun bezit van een energielabel te voorzien. Zij hebben aangegeven dat het tijd kost voordat duurzaam beheer vast onderdeel is van hun werkprocessen.

#### *Uitvoeren proefproject rekenkundig ontwerpen wijkpark Delftwijk*

In 2008 heeft de gemeente een ontwerpessie voor de bewoners georganiseerd. Zij hebben een aantal ontwerpen gemaakt die zijn doorgerekend en geoptimaliseerd. Deze ontwerpen vormen de basis voor het ontwerp voor de openbare ruimte dat in 2009 gemaakt kan worden.

## 2. Bodem

De bodem is de drager voor alle functies in de gemeente. Bodemverontreiniging stagneert in sommige situaties de ontwikkeling van de gevraagde functies. Op basis van het huidige bodembeleid worden deze locaties met prioriteit behandeld. Het bodembeleid is echter nog sterk gericht op de sanering van verontreinigingen uit het verleden. Hoe maken we de omslag naar een gebiedsgericht beleid waarbij tevens rekening wordt gehouden met de ecologische functies van de bodem? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van onder meer de bodemsaneringen en de uitvoering van het baggerplan.

### 2.1 Gebiedsdekkend beeld

Sinds eind 2005 heeft Haarlem een gebiedsdekkend beeld van potentiële gevallen van bodemverontreiniging waarvan de sanering waarschijnlijk urgent is. Er is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Op basis hiervan zijn in 2008 0 oriënterende, 8 nadere, 0 sanerings- en 6 historische onderzoeken uitgevoerd. Van 4 nazorgprojecten zijn de tussentijdse resultaten beoordeeld.

### 2.2 ISV/Wbb-bodemprogramma

- Nadere onderzoeken zijn in 2008 nagenoeg afgerond. De geplande onderzoeken voor 2008 zijn uitgevoerd.
- Het nieuwe meerjarenprogramma ISV/WBB 2010 – 2014 is grotendeels voorbereid.

### 2.3 Baggerplan

De gemeente Haarlem levert een aanzienlijke bijdrage aan een schone waterbodem in Haarlem. Fase 1 van het baggeruitvoeringsprogramma is in 2006 afgerond. Het resterende budget uit het baggerproject fase I, dat in 2005-2007 in samenwerking met Rijnland is uitgevoerd, wordt ingezet voor een beperkt aantal lokale baggerwerkzaamheden in en langs het Spaarne. De voorbereiding van deze werkzaamheden is in 2008 ter hand genomen. De uitvoering staat voor 2009 gepland. Fase 2 van het baggeruitvoeringsprogramma is gestart. In 2008 zijn met Rijnland afspraken gemaakt voor het baggeren van alle resterende wateren in Haarlem (baggeren fase II). De kosten hiervan zijn globaal op Euro 6 miljoen geraamd, waarvan Haarlem en Rijnland ieder 50% voor hun rekening nemen. In 2008 is gestart met de voorbereiding van fase II. Uitvoering vindt plaats in 2009 en 2010.

### 2.3 Bodemsaneringen eigen beheer

*Uitgevoerde saneringen zijn:*

- Van der Aartweg
- Prinsen Bolwerk 3

*Lopende saneringen zijn:*

- Grondwatersanering Nassaulaan
- Rids-terrein (monitoring tot 2012)
- Klokhuisplein 5 (diepe grondwater aanpak: monitoring en stimulering afbraak)
- Grondwaterbeheer GEB-terrein

*Vertraagd zijn:*

- Reinaldapark (er wordt nog grond verzameld voor de deklaag)
- RCW (EBH-terrein, er wordt gezocht naar alternatieve saneringsmethode)

*Gereed voor uitvoering gemaakt zijn:*

- Oudeweg 93
- Shell-terrein, Spaarndamseweg

*In voorbereiding:*



- Oudeweg en Gashouder NUON
- Harmenjansweg 13 –93 (overdracht en sanering in voorbereiding)
- Tuinen woonschepen Waarderhaven
- Noordkop Waarderpolder (gaat spelen als werk wordt uitgevoerd)
- Korte Poellaan 17 –23 (afbraak stimuleren)
- Amsterdamsevaart 28-32 (vervolg op al uitgevoerde sanering)
- Lieoever 69-76 (monitoring)
- Deliterrein (voorbereiding sanering restant)

De accountantsverklaring voor de ISV- en Wbb-programma's (2000-2004) is deels nog niet gereed.

## **2.4 Grondbank**

In 2003 is onderzoek naar de haalbaarheid van een grondbank afgerond. In 2005 is gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie ervan. In 2006 is de exploitatieopzet uitgewerkt. In 2007 is vastgesteld dat een tijdelijke grondbank Reinaldapark onvoldoende rendabel zou zijn en overlast zou geven. De tweede optie -Waarderpolder- bood na intensief overleg (o.a. met Rijnland) geen mogelijkheden. Vervolgens is de derde optie verkend: locaties direct buiten de gemeentegrens. Er is in 2008 onderhandeld met de Grondbankcombinatie. Er is gezocht naar andere aanbieders. Inmiddels zijn er twee geschikte partijen. Er is een betere onderbouwing voor de exploitatie opgesteld: in 2009 zal een voorstel worden aangeboden.

Inmiddels is, (uitsluitend) voor het opbulken van grond voor herstel van de leeflaag van het Reinaldapark, herbruikbare grond uit werken binnen Haarlem ingezameld. In 2008 is al 70.000 m<sup>3</sup> gestort in het depot in het Ripperdapark.

## **2.5 Informatieverstrekking**

- Makelaars, nutsbedrijven, adviesbureaus en afdeling Vastgoed hebben in 2008 respectievelijk 1990, 38 (+ ongeveer 100 uur besteed aan informatievoorziening aan de PWN), 5 en 37 verzoeken om informatie over de bodemkwaliteit ingediend. De kosten voor deze informatieverstrekking worden in rekening gebracht. Doelstelling is te voldoen aan de afhandelingstermijn. Dit doel is gerealiseerd.
- Het beschikbaar stellen van technische bodeminformatie aan derden loopt. Niet nader te bepalen is het aantal maal dat informatie beschikbaar is gesteld, aangezien het voornamelijk gaat om telefonische vragen. Het betreft historische informatie aan adviesbureaus en intermediairen.
- Juridische bodeminformatie wordt aan derden beschikbaar gesteld. Dit jaar zijn ongeveer 30 adviezen gegeven. Meestal gaat het om vragen naar aanleiding van makelaarsberichten. Burgers willen weten wat de consequenties zijn van bodemverontreiniging (verplichtingen/aankoopprijs van de grond).
- Bodeminformatie via de computer: In het kader van het Verdrag van Aarhus (openbaarheid van milieu-informatie - zie ook paragraaf 11.2), is de doelstelling geformuleerd om informatie over bodemverontreiniging (via intranet) ook via internet opvraagbaar te maken. Er is een projectplan voor het digitaliseren van alle Milieudossiers opgesteld, dat meegenomen zal worden in het gemeentebrede plan voor het digitaliseren van dossiers en archieven. In 2008 is een nieuw bodeminformatiesysteem geïmplementeerd. Met dit systeem wordt het in 2009 mogelijk om online bodeminformatie aan te vragen, die geautomatiseerd wordt geleverd.

## **2.6 Overig**

### *Vernieuwing beleidskader bodemsanering*

Het nieuwe bodembeleid (BEVER 2 en bodemkwaliteitsdoelstellingen) is in concept gereed en wacht op de afronding van de bodemkwaliteitsdoelstellingen. In 2007 is de Haarlemse bodemkwaliteit (aan de hand van de in 2006 vastgestelde Bodemkwaliteitskaart) door het RIVM (als pilot) gescreend op risico's voor gevoelige functies i.v.m. grondverzet (hergebruik grond in werken). Met deze berekeningen worden lokale bodemkwaliteitsdoelstellingen opgesteld.

In 2008 is het Besluit bodemkwaliteit verder ingevoerd, zijn standaard stoffenpakketten aangepast en zijn een groot aantal normen veranderd. In deze vernieuwde situatie moeten enkele

beleidsonderdelen nog worden geactualiseerd. In 2009 kan dan het geactualiseerde nieuwe beleid, met daarin de Haarlemse bodemkwaliteitsdoelstellingen, worden vastgesteld.

#### *Bodem bij beheer van de openbare ruimte en gemeentelijk vastgoed*

Bij het beheer van de openbare ruimte en gemeentelijk vastgoed vormt bodem een integraal onderdeel. Onderstaande tabel geeft weer wat is uitgevoerd in het kader van de ondersteunende taken.

Taak	2005	2006	2007	2008
• Beoordeling verkennend onderzoek	60	55	54	49
• Beoordeling nader onderzoek	2	8	8	4
• Beoordeling saneringsplan	17	12	27	1
• Uitvoering sanering	4	18 <sup>1</sup>	29 <sup>1</sup>	2
• Ongewone voorvallen (art. 28 en 41)	1	2	2	0
• Aantal gevallen hergebruik grond	4	11	11	11

Tabel 2.1 Uitvoering taken beheer openbare ruimte in Haarlem in 2005, 2006, 2007 en 2008

## **2.7 Bevoegdheid Wet bodembescherming**

De gemeente Haarlem toetst de uitvoering van de bodemtaken aan wettelijke bepalingen:

- 14 maal is geregistreerd en gecontroleerd op hergebruik grondstoffen en het toepassen van het Besluit bodemkwaliteit.
- Het uitvoeren van het Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen (Besluit verbod ter ondersteuning van de BSB-operatie). BSB- west is in 2008 opgeheven. Maar in 2008 zijn naar aanleiding van de BSB operatie, op drie locaties bedrijven aangeschreven voor het doen van nader onderzoek naar aanleiding van een vermoeden van ernstige bodemverontreiniging. (bij twee bedrijven een concept onderzoeksbevel en een bedrijf een last onder dwangsom). Met twee bedrijven is overleg gevoerd over eventuele afkoop van de sanering.
- Er zijn door bedrijven in 2007 aanvragen voor de bedrijvenregeling ingediend. Er is in 2007 een actieve communicatie via de brancheorganisaties en via directe mailing gepleegd. In 2008 zijn, nadat voldoende gegevens waren geleverd, 28 aanvragen geldig verklaard.
- Het nazorgproject loopt.

### **Ondergrondse tanks**

#### *Besluit Opsaan Ondergrondse Tanks (BOOT) '98/Activiteitenbesluit*

Het BOOT '98 is vervangen door regelgeving in het kader van het Activiteitenbesluit. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen opgetreden. Op 1 januari 2005 moesten alle tanks in verontreinigde grond aan het BOOT '98 voldoen. De uitvoering van Handhaving BOOT 98 heeft vertraging opgelopen en is nog niet geheel uitgevoerd. De oorzaak ligt vaak in de complexiteit van de gevallen, waarbij meerdere eigenaren zijn of waarbij eigenaren niet willen meewerken, of andere onmogelijkheden zijn. In 2008 zijn 3 saneringen gemeld en zijn 3 eigenaren aangeschreven om een tank te laten saneren.

#### *Bewust niet gemelde tanks*

Bij verschillende onderzoeken middels steekproeven zijn geen bewust niet gemelde tanks gevonden. Daarmee is de verwachting voldoende gerechtvaardigd dat er binnen de gemeente Haarlem een verwaarloosbaar aantal onbekende ondergrondse tanks aanwezig is. Vanuit de gemeente wordt hier geen actief beleid meer voor uitgevoerd.

## **2.8 Ernstig/urgente(spoed) gevallen**

In het kader van de Wet bodembescherming zijn 88 beoordelingen en beschikkingen gemaakt. Tabel 2.2 geeft een overzicht.

<sup>1</sup> Inclusief door derden uitgevoerd.

<b>Status gevallen</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
• Beschikking ernstig/urgent(spoed)	1	2	6	5
• Beschikking saneringsplan	12	20	27	44
• Beschikking ernst/urgentie(spoed) en saneringsplan	23	7	3	9
• Beschikking evaluatierapport	21	20	29	26
• Beoordeling monitoringsresultaten	3	9	13	4
• Totaal	59	58	75	88

*Tabel 2.2 Status en aantal beschikkingen op saneringsplannen van ernstige en urgente(spoed) gevallen van bodemverontreiniging in Haarlem in, 2005, 2006, 2007 en 2008*

### 3. Wm-vergunningen en meldingen

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functiemenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost.

Hoe kunnen wij ons bedrijvenbestand in het kader van de milieuwetgeving inzichtelijk en adequaat gereguleerd houden? Hoe kunnen we inspelen op snelle wijzigingen in regelgeving en maatschappelijke inzichten? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de reguleringstaak van de gemeente Haarlem.

#### 3.1 Vergunningplichtige- en meldingsplichtige beschikkingen

Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Hiermee wordt aangesloten bij de breed ingezette koerswijziging vanuit de overheid. Een terugtrekkende overheid welke meer en meer verantwoordelijkheid en initiatieven bij de inrichtinghouder legt. Dit heeft vergaande consequenties voor de taakuitvoering binnen de lokale overheid. Processen dienden hierop te worden aangepast. Deze verschuiving gaat de komende jaren nog verder. Middels uitwerking van het Activiteitenbesluit zien we een verdergaande verschuiving van vergunningplichtige naar de meldingsplichtige bedrijven. Hierdoor worden de vergunningsactiviteiten minder maar zal de handhavinginspanning groter worden.

Tijdens deze ommezwaai binnen het milieuveld liep ook nog een gemeentebrede reorganisatie. Als leidraad is hiervoor het Wabo proces gekozen. Alle fysiek gebonden beschikkingen worden nu zoveel mogelijk centraal en integraal getoetst en beschikt.

Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie typen bedrijven (A,B,C), afhankelijk van de mogelijke effecten voor het milieu door de activiteiten van een bedrijf.

Type C zijn bedrijven waarvoor naast enkele rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit ook de vergunningplicht blijft gelden. Type B bedrijven zijn meldingsplichtig, zodat bij oprichting, wijziging of uitbreiding van het bedrijf dit bij het bevoegd gezag moet worden gemeld. Type A bedrijven vallen wel onder de Wet milieubeheer, maar zijn niet meldingsplichtig.

Milieucategorie "C" bedrijf	2007	2008
Vergunningplichtig	266	184

Tabel 3.1 Aantal "C" bedrijven (vergunningplichtig)

Milieubeschikkingen 2008	Aantal
WM-vergunningplichtig	12
AmvB-Meldingsplichtig	57
Totaal	69

Fig3. 2 Aantal verleende beschikkingen

Het aantal beschikkingen en meldingen is lager dan begroot. Dit is veroorzaakt door een vacuüm rondom de invoering van de complexe wetswijziging. Verder hebben de bedrijven zeer veel moeite met het digitaal aanmelden van hun melding. Het aanleveren van een bijlage is en blijft nog een knelpunt in het digitale verkeer tussen aanvrager, AIM (Activiteiten Internet Module) en de gemeente.

Het geringe aantal meldingen wordt mede veroorzaakt doordat bedrijven nog onvoldoende op de hoogte zijn van deze meldingsplicht. Van onwil mag nog niet gesproken worden, maar een actieve bezigheid vanuit het bedrijfsleven is het nog niet. Er zal hierop intensiever moeten worden gecommuniceerd. Jaarlijks stellen we vast welke meldingen meer intensief worden getoetst aan alle milieuthema's. Voor meldingen welke vallen binnen het zonebeheer (Waarderpolder) wordt in beginsel een akoestisch rapport gevraagd. Bij de reorganisatie is bewust minder beoordelingscapaciteit ingezet voor de

milieumeldingen. Uiteraard zullen we deze werkwijze monitoren in de praktijk en zo nodig bijstellen. Op dit moment staat namelijk al vast dat bij de volgende wijzigingstranche er nog meer bedrijven meldingsplichtig gaan worden.

### **3.2 Termijnoverschrijdingen**

Van de 12 verleende beschikkingen zijn er 3 met een termijnoverschrijding. Deze is veroorzaakt door werkdruk en/of complexiteit.

### **3.3 Subsidies**

De productieve en financiële verantwoording voor de Subsidieregeling Programmafinanciering EV beleid 2006-2010 wordt rechtstreeks verantwoord richting de provincie. De taken met betrekking tot de vergunningverlening en handhaving van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn grotendeels conform de planning van dat programma uitgevoerd. Door complexiteit vergen enkele procedures meer tijd dan op voorhand in het kader van dit programma was ingeschat.

### **3.4 Beleidsontwikkeling**

De milieuregelgeving blijft aan wijziging onderhevig. Per 1-1-2010 vindt er wederom een wijziging van het Activiteitenbesluit plaats. Meer huidige vergunningplichtige bedrijven worden dan meldingsplichtig (bv. kunstofverwerkende bedrijven).

Ook zal in 2009 de beschikkingsbevoegdheid van het Hoogheemraadschap naar de gemeenten worden overgeheveld. Door de uitbreiding met deze taak zal het werkproces moeten worden geactualiseerd. Indien hierbij geen capaciteit mee wordt overgedragen zal dit de werkdruk verhogen en/of de doorlooptijden verlengen, welke toch al onder druk staan.

Bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen en ontheffingen op de bestemmingsplannen lopen we dagelijks aan tegen het ontbreken van een beleidskader voor het locatie- en groepsgebonden veiligheidsrisico. In 2009 zal vanuit VVH worden gestart met het opzetten van dit beleidskader.

## 4. Handhaving

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functiemenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de handhavingstaak van de gemeente Haarlem.

### 4.1 Uitgevoerde controles

De doelstelling is alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen met een zekere frequentie te controleren. Afhankelijk van de milieubelasting en andere aspecten, zoals potentiële risico's zijn de bedrijven in categorieën ingedeeld. Bedrijven worden gecontroleerd met een frequentie van één maal per tien jaar (categorie 1), één maal per vijf jaar (categorie 2), één maal per twee jaar (categorie 3) of jaarlijks (categorie 4).

Milieubelastingcategorie	Cat.1	Cat.2	Cat.3	Cat.4	Totaal
Totaal	1202	1531	321	52	3106

Tabel 4.1 Overzicht bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen

- Twee groepen bedrijven zijn standaard in categorie 4 geplaatst vanwege de gevaarsaspecten: bedrijven, die op de provinciale Risicokaart (21) staan en bedrijven, die consumentenvuurwerk verkopen (8);

#### Algemeen

Op 1 januari 2008 is bureau Handhaving van de afdeling Milieu opgegaan in de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving van de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunning en Handhaving. Dit betekent, dat reeds voorgesorteerd is op de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De wijkgerichte en integrale aanpak van alle toezicht en handhaving op alle wabo-aspecten heeft in 2008 geleid tot diverse projecten (blik over de schutting), trainingen, cursussen, gezamenlijke controles, afstemming van zaken etc.

Tevens is op 1 januari 2008 het Activiteitenbesluit van kracht geworden. Dit betekent dat op wetgevingsniveau de gehele systematiek rond vergunningen en meldingen 180 graden is gewijzigd, en wel van "vergunningsplicht, tenzij", naar een "meldingsplicht, tenzij" en daarnaast van branchegerichte meldingen naar activiteitengerichte meldingen. Dit is een dermate omvangrijke wijziging geweest, dat daarvoor diverse cursussen en trainingen zijn gevolgd.

Beide aspecten zijn fors van invloed geweest op de beschikbare handhavingstijd en het aantal uitgevoerde controles. Het aantal uitgevoerde controles is derhalve lager dan begroot. Mede vanwege deze feiten is er voor gekozen is om de bedrijven onder categorie 1 en categorie 2, - tenzij het horeca of gemeentelijke inrichtingen betreft -, een verlaagde status mee te geven. Op deze categorieën wordt op dit moment via de wijkgerichte aanpak toezicht gehouden, waaraan vanaf 2009 ook de toezichthouders en handhavers met een bouwachtergrond zullen worden betrokken.

#### Specifiek

In het jaar 2008 heeft de gemeente 297 integrale bedrijfscontroles verricht in het kader van haar controlerende taak voor de Wet milieubeheer. Op het gebied van handhaving is de volgende productie geleverd:

Producten	Productie
Integrale controles alle categorieën (excl. horeca en gemeentelijke inrichtingen)	153
Integrale controles op horeca en gemeentelijke inrichtingen	144

Tabel 4.2 Uitgevoerde milieu-controles

Een bedrijfscontrole kan meerdere bezoeken ter plaatse betekenen, omdat bij de eerste periodieke controle allerlei overtredingen worden geconstateerd en een hercontrole noodzakelijk is. Bij 144 van de uitgevoerde periodieke controles bleek in 2008 een hercontrole noodzakelijk. Tijdens die hercontrole is vervolgens geconstateerd dat bij 119 bedrijven de overtredingen daadwerkelijk waren beëindigd. Dit geeft een naleefpercentage bij de eerste hercontrole van 83 %. Ten opzichte van 2007 is het naleefgedrag van de bedrijven dat bij een eerste hercontrole voldoet aan de voorschriften toegenomen van 76% naar 83 %. Dit is met name opmerkelijk aangezien op 1 januari 2008 het Activiteitenbesluit in werking is getreden en veel bedrijven nog niet exact bekend waren met een flink aantal nieuwe voorschriften. De doelstelling, dat het aantal bedrijven dat bij de eerste hercontrole voldoet aan de voorschriften ten minste 70% is, is daarmee gehaald.

Een aantal bedrijven treft trouwens pas op het laatste moment de vereiste maatregelen of voorzieningen, waardoor het daadwerkelijk opleggen van een sanctie uiteindelijk niet meer nodig is. Dit vergt wel personele inzet vanwege het afleggen van hercontroles en bijhorende juridische ondersteuning.

#### *Klachten bij niet- horeca inrichtingen*

In 2008 zijn 256 wabo-klachten geregistreerd, waarvan er 230 zijn afgehandeld.

#### *Adviesaanvragen Drank- en Horecawet*

Op 84 adviesaanvragen van de politie over de Drank- en Horecawet zijn 80 adviezen verstrekt. De overige aanvragen zijn nog in behandeling.

Er zijn vier controlerondes gelopen langs de horeca in de binnenstad (in de avond en nacht, met de politie). Daarnaast is er een Kerstcontrole geweest.

#### *Geluidsmetingen evenementen*

In 2008 hebben geluidsmetingen bij Bevrijdingspop en het skate event plaatsgevonden.

## **4.2 (Regionale) handhavingssamenwerking**

In 2008 is er op provinciaal niveau geen handhavingsestafette gehouden. Dit betekent dat de regionale samenwerking op handhavingsgebied zich enerzijds heeft gericht tot het onderwerp Externe Veiligheid in het kader van de programmafinanciering Externe Veiligheid. Anderzijds is vooral binnen de regio (provincie, gemeenten, milieudienst IJmond, Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)) overleg gevoerd omtrent de ontwikkeling rond de inwerkingtreding van de Wabo, het Gebruiksbesluit, de samenwerking met afdeling Pro-actie en Preventie van de VRK en de mogelijke omgevingsdiensten.

## **4.3 Samenwerking met politie en het Openbaar Ministerie**

In 2008 is enkele keren met de strafrechtelijke partners overleg gevoerd omtrent de uitvoering met betrekking tot het handhavingsarrangement. Dit behandelt o.a. de prioritaire kernbepalingen en het stappenplan voor de handhaving (van de Wet milieubeheer hoofdstuk Inrichtingen, het BOOT '98 en het Bouwstoffenbesluit). In afwachting van de Wabo is door de drie betrokken organisaties besloten om op dit moment nog niet een nieuw handhavingsarrangement in voorbereiding te brengen, maar het bestaande voort te zetten.

## **5. Gezondheid**

Hoe creëren we in Haarlem een goede en gezonde leefomgeving? Welke aandachtspunten zijn er op het gebied van gezondheid? In het volgende hoofdstuk komen deze vragen aanbod.

### **5.1 Wet Publieke Gezondheid**

Hoofdtak is het uitvoeren van medisch milieukundige zorg uit de Wet Publieke Gezondheid. Per 1 december 2008 is de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV) overgegaan in de Wet Publieke Gezondheid.

De huidige uitvoering van deze taak wordt voortgezet. Regulier blijft advisering over actieplannen luchtkwaliteit en geluid, Schiphol en bodemverontreiniging.

Nadere invulling wordt gegeven in samenwerking met de GGD en de Gemeente Haarlem aan het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen en het signaleren van ongewenste situaties volgens Wet Publieke Gezondheid. Het halfjaarlijks overleg met de afdeling milieu is een middel hiervoor.

Momenteel is er veel aandacht voor het binnenmilieu in scholen. In 2008 zijn hierover aan meerdere scholen in Haarlem adviezen gegeven. Zodra er een GGD richtlijn beschikbaar is zal ook advies gegeven kunnen worden over het binnenmilieu bij bouw en renovatie van scholen.

Er is specifiek aandacht voor de gezondheidsaspecten tijdens de bouw (bouwoverlast). In 2008 is een congres hierover bezocht en heeft de GGD in de nieuwsbrief medische milieukunde gemeenten gewezen op een publicatie van Infomil over bouwlawaai.

### **5.2 Verzamelen regionale gegevens over milieu en gezondheid**

Doel is inzicht hebben in de mate van gezondheidseffecten en klachten door invloeden vanuit het leefmilieu bij inwoners van GGD regio Kennemerland en hiermee aanknopingspunten vinden ter verbetering van de gezondheid in de regio. In de tweede helft van 2008 is de gezondheidsenquête Kennemerland voor volwassenen (18-65 jr) uitgevoerd. Hierin zijn voor het eerst ook vragen over milieu opgenomen. Onder meer zijn vragen opgenomen over het type ventilatiesysteem in de woning, de aanwezigheid van een afvoerlose geiser, hinder en ongerustheid over milieuproblemen. In het najaar van 2009 wordt het rapport verwacht. Hiermee kunnen nadere aanbevelingen voor beleid worden geformuleerd.

### **5.3 Gezondheids-effectscreening of gezondheidsscan zoneontwikkelingen**

Het college van Haarlem heeft besloten dat in vergelijkbare grote projecten nagegaan wordt of de MILO aanpak van de Zomerzone, waaronder Schipholweg, (met ook aandacht voor gezondheidsaspecten) toegepast kan worden.

De betrokkenheid van de GGD bij de MILO Schipholweg is voortgezet in de deelname aan de projectgroep meervoudig ruimtegebruik Schipholweg.

Inschakeling van de GGD voor advisering bij grote zoneontwikkelingen is nog niet geheel gewaarborgd. Hiervoor moet er nog meer bekendheid komen over de adviesmogelijkheden over gezondheidsaspecten bij de GGD bij de afdelingen die zich bezig houden met zoneontwikkelingen en projecten.



## **6. Verkeer en vervoer**

Hoe houden we Haarlem bereikbaar? Hoe kunnen wij in Haarlem invloed kunnen uitoefenen op de vervoerwijzekeuze, ten gunste van energiezuinige(r) vormen van vervoer. Op welke manier stimuleren we het fietsgebruik. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van deze thema's.

### **6.1 Fietsgebruik**

Het doel is een toename te realiseren in het relatieve aantal kilometers op de fiets ten opzichte van autokilometers in Haarlem. Hiertoe worden verschillende acties ondernomen.

#### *Fietsenstallingen*

In 2008 zijn fietsenstallingen geplaatst langs de Gedempte Oudegracht en langs het Spaarne. Tevens is een derde (Tempelierstraat) openbare gratis bewaakte fietsenstalling in gebruik genomen. In het kader van het programma 'Ruimte voor de fiets' is de ondergrondse fietsenstalling en fietsgevel voor respectievelijk 5050 en 1710 fietsstallingsplaatsen aanbesteed. Tevens zijn de openingstijden van de stalling Smedestraat in de ochtend vervroegd naar 7:30.

#### *Promotie fietsgebruik*

Er worden jaarlijks twee campagnes uitgevoerd. Eén is gericht op het gebruik van fietsverlichting. Een tweede campagne wijst de haarlemmer op het bestaan van onze gratis bewaakte fietsenstallingen. Verder ondersteunt de gemeente de 'Dag van de vooruitgang'.

#### *Uitvoeringsprogramma Fiets*

Diverse projecten ter verbetering van fietsvoorzieningen zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma 'Fiets', als uitwerking van het HVVP. Het programma is in het voorjaar van 2007 vastgesteld. Verschillende projecten zijn gestart en zullen in de loop van de komende jaren worden gerealiseerd. Er wordt zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande programma's, omdat invulling zoveel mogelijk dient plaatsvinden onder het motto 'werk met werk' maken.

#### *Projecten in 2008*

In 2008 zijn de volgende projecten (mede) voor de fiets gerealiseerd: Engelandlaan, Gedempte Oudegracht, fietsstraat Belgielaan.

#### *Verhogen aandeel fietskilometers*

Op dit moment ontbreekt nog een methode om de ontwikkeling goed te kunnen meten. Haarlem is afhankelijk van landelijke verzamelde gegevens. Het trekken van een harde conclusie is op dit moment nog niet mogelijk.

### **6.3 Openbaar Vervoer**

#### *Bevorderen openbaar vervoer*

Het doel in 2010 is verbetering reissnelheid van het HOV(hoogwaardig openbaar Vervoer) en een toenemende tevredenheid over het openbaar vervoer.

Activiteiten in 2008 zijn het blijvend stimuleren van OV-aanbod, OV-gebruik en aanleg OV infrastructuur, zowel binnen als buiten de gemeente. Voorbeelden zijn maatregelen i.h.k.v. Regionet, herinrichting busstation Stationsplein (start uitvoering 2008), versnellingsmaatregelen Zuidtangent, aanpassen haltes i.h.k.v. verbetering toegankelijkheid (jaarlijks van 2006-2010).

### **6.4 Auto**

De bereikbaarheid van en verkeerscirculatie in Haarlem staat door het groeiende autoverkeer sterk onder druk. Die druk wordt extra gevoeld doordat speerpunten voor de toekomst van Haarlem liggen in vergroting van de toeristische en culturele aantrekkingskracht en het versterken van de zakelijke dienstverlening (Programma begroting 2008-2012).

*Voortzetten realisering verbetering bereikbaarheid / autoluwe binnenstad*

In 2008 zijn de volgende projecten in uitvoering gekomen:

- realisering Oostweg en Schoterbrug
- aanleg fly-over en aanpassing Keggeviaduct
- start monitoring autoverkeer voor toekomstig dynamisch verkeersmanagement

*Verbeteren verkeersveiligheid*

Eind 2006 is de nota 'Uitwerking verkeersveiligheid' vastgesteld. In 2008 zijn de volgende projecten in uitvoering gekomen:

- uitwerking van in 2006 vastgesteld verkeersveiligheidsplan
- verbeteren veiligheid rondom scholen
- promotieactiviteiten
- continueren inrichting van 30 km-gebieden

*Parkeren/ autoluwe binnenstad*

Doelstelling in 2010 is het verminderen parkeerplaatsen op straat, creëren parkeerplaatsen in garages en verminderen groei beslag van geparkeerde auto's op openbare ruimte

In 2008 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

- onderzoek nieuwe parkeergarage
- uitvoering tariefdifferentiatie
- monitoren parkeerbeleid
- nieuw locatiebeleid bedrijven en voorzieningen
- vernieuwen en verbeteren dynamische toegankelijkheid autovrij gebied
- vernieuwen en verbeteren dynamische parkeerbewegwijzering

## 7. Luchtkwaliteit en geluid

Hoe kunnen we in Haarlem aan de gestelde grens- en streefwaarden voor luchtverontreiniging, geluidhinder voldoen. Wat zijn de aandachtspunten op het gebied van luchtkwaliteit en geluid? In het volgende hoofdstuk komen deze vragen aanbod.

### 7.1 Luchtkwaliteit

#### *Vaststellen beleidsplan en uitvoeringsprogramma lucht*

Het beleidsplan luchtkwaliteit zal in 2009 definitief worden gemaakt, met een uitvoeringsprogramma. Hiervoor is gekozen vanwege een groot aantal wijzigingen in regelgeving en aanpak van de luchtkwaliteit die in het jaar 2008 effectief zijn geworden. De resultaten hiervan -ondermeer in de vorm van de te verwachten effecten op de luchtkwaliteit en mogelijke bijdragen in maatregelen- zullen in 2009 beter uitgekristalliseerd zijn. De maatregelen luchtkwaliteit van Haarlem zijn in 2008 wel afgestemd met en ingebracht in de regionale aanpak van de luchtkwaliteit via het Regionaal en Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Dit betreft met name de vele inspanningen van Haarlem (uit het HVVP) om het autoverkeer te beperken via bevordering van fiets en OV, voortgezette inspanningen om aardgas als auto- en busbrandstof te stimuleren en het weghalen van verkeer uit woongebied (met name de Spaarndamseweg) middels de Schoterbrug, Oostweg en fly-over.

Het haalbaarheidsonderzoek milieuzonering vrachtverkeer is in 2008 afgerond. Mede voor dat doel zijn de samenstelling en aanrijroutes van vrachtverkeer uitgebreid onderzocht in een bevoorradingsprofiel. Dit heeft duidelijk gemaakt dat via milieuzonering voor het vrachtverkeer geen effectieve aanpak van overschrijdingen luchtkwaliteit mogelijk is. Reden daarvoor is met name de beperkte bijdrage van vrachtverkeer aan de overschrijdingen daar waar deze in de praktijk optreden.

Met betrekking tot differentiatie parkeertarieven naar milieunormen is in 2008 landelijk weinig vooruitgang geboekt. Voor een relevant effect is een wetwijziging noodzakelijk die differentiatie (ook) bij de parkeermeter toestaat. Via parkeerabonnementen is het effect zeer marginaal. Haarlem blijft de ontwikkelingen volgen.

Een andere vorm van parkeerdifferentiatie, namelijk hoger abonnementstarief voor 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> auto, wordt in delen van Haarlem al langere tijd toegepast en wordt geleidelijk uitgebreid.

#### *Rapportage luchtkwaliteit 2008*

De jaarlijkse rapportages luchtkwaliteit worden vanaf de rapportage 2007 rechtstreeks door het Rijk (ministerie van VROM) doorgerekend volgens de meest actuele rekenvoorschriften en -gebundeld in de jaarlijkse nationale rapportage- aan Europa aangeleverd. Doel is vooral om te zorgen voor een uniforme wijze van rekenen en presenteren van de gegevens.

Met name voor deze eerste rapportage volgens deze opzet heeft uitgebreide afstemming plaatsgehad met de gemeenten ter controle van de invoergegevens. De berekende luchtkwaliteitsituatie kan vervolgens door gemeenten worden verkregen in de vorm van kaarten. Voor Haarlem zijn deze kaarten begin 2009 op de internetsite van Haarlem geplaatst. De resultaten laten zien dat er in 2007 geen overschrijdingen meer plaatsvonden van Fijn Stof normen. De toekomstige norm (geldig met ingang van 2010) voor stikstofdioxide werd in 2007 nog langs ongeveer 2 km weglengte overschreden. De voor 2007 geldende norm (plandrempel) voor stikstofdioxide, namelijk 46 ug/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde, werd nergens in Haarlem overschreden.

#### *Uitvoeren, begeleiden en toetsen luchtkwaliteitsonderzoek in het kader van het Besluit luchtkwaliteit*

De nieuwe regelgeving is vanaf eind 2007 van kracht. Hierdoor is de toetsing in een aantal situaties wel vereenvoudigd, maar blijft een aanzienlijke inspanning noodzakelijk. In 2008 zijn de luchtkwaliteitsgevolgen van een groot aantal bestemmingsplannen en bouwplannen doorgerekend (deels door de gemeente zelf en deels door aanvragers bouwplannen) en vervolgens beoordeeld door de gemeente.

#### *Bevorderen van het rijden op aardgas binnen de gemeentelijke organisatie*

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn in 2008 vier nieuwe aardgasvoertuigen aangeschaft. Tevens heeft Spaarnelanden een MAN truck op aardgas overgenomen van de gemeente Velsen.

## **7.2 Geluid**

### *Vaststellen actieplan omgevingslawaai*

De datum van afronding van het actieplan is landelijk verschoven. Mede door enige vertraging vanwege een correctie van de inventarisatie van knelpunten in de geluidkaarten van Haarlem, wordt het Actieplan in 2009 in de inspraak gebracht en daarna vastgesteld.

### *Volgen ontwikkelingen Schiphol*

In 2008 speelde vooral het opstellen door de Tafel van Alders van een advies over de ontwikkeling van de luchthaven op de middenlange termijn. De gemeente Haarlem trok hierbij samen op met de andere regiogemeenten in de BRS (=Bestuurlijke Regiegroep Schiphol). De inzet was vooral gericht op het beperken van het verkeersvolume, optimalisatie van routes alsook het doorvoeren van hinderbeperkende maatregelen. Het eindadvies van Alders, zoals gepubliceerd op 1 oktober jl. werd door alle partijen, te weten marktpartijen, bestuurders en bewonersvertegenwoordigers, zeer breed gedragen. Op 10 oktober onderschreef het kabinet het advies volledig en geeft hier vervolgens uitvoering aan.

Voor de inwoners van Haarlem betekent dit dat op termijn een verdere reductie van de hinder als gevolg van het vliegverkeer mogelijk moet zijn. Dit is geheel in lijn met het eerder door het college vastgestelde beleid.

Verder hebben alle regiogemeenten in een brief aan de minister er op aangedrongen niet verder te gaan met de ontwikkeling van een mogelijke Haarlembaan. De minister heeft in reactie hierop bij brief van 15 december aangegeven de zorg, die is uitgesproken, mee te nemen in de verdere uitwerking van de structuurvisie Schiphol. Verder gaf hij aan dat de mening van het Haarlemse gemeentebestuur bij de verdere afweging een belangrijke rol zal spelen.

### *Zonebeheer Waarderpolder*

De geluidzone rond de Waarderpolder wordt actief beheerd. In 2008 is het Programma van Eisen akoestisch onderzoek Waarderpolder geactualiseerd, en is opnieuw de geluidbelasting op de zonebewakingspunten rond de Waarderpolder berekend en geanalyseerd. De overgang naar het Activiteitenbesluit is procesmatig in gang gezet.

### *Sanering wegverkeerslawaai*

In 2008 zijn 20 woningen van de zogenaamde A-lijst (juridisch) tegen wegverkeerslawaai geïsoleerd. Er resteren nu nog 37 woningen, die in 2009 op de planning staan.

Daarnaast is de zogenaamde "eindmelding" opgesteld. Dit is een laatste inventarisatie van alle (nog) niet gesaneerde woningen. Aan de hand van deze lijst wordt in 2009 de verdere planning voor het saneren opgesteld.

### *Geluidsanering railverkeerslawaai*

In 2008 is het project Zuidtak bestek-gereed gemaakt zodat het in 2009 aanbesteed kan worden. Er is intensief overleg gevoerd met Prorail om het 2,2 km lange geluidscherm te kunnen realiseren volgens de wensen van de bewoners en het bestuur. De bewoners van de 460 omliggende woningen zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van de voortgang van het project.

### *Reconstructie A208.*

In samenwerking met de Provincie Noord-Holland, de milieudienst IJmond en de gemeente Velsen is gewerkt aan de reconstructie van de A208. Er zijn afspraken gemaakt over de snelheidsverlaging en het toe te passen geluidreducerende wegdek.

## 8. Water

Haarlem heeft van oudsher een bijzondere relatie met water. In de loop der jaren is deze relatie verwaterd. Hoe kunnen we het gebiedseigen karakter van 'ons' water bevorderen (hetgeen de natuurwaarden ten goede komt en recreatie en woonkwaliteit bevordert) zonder afbreuk te doen aan de waterhuishoudkundige eisen die noodzakelijk zijn?

### 8.1 Integraal waterbeheer

#### *Uitvoeringsplan Water Schalkwijk*

In april 2008 is een werkatelier gehouden over het opstellen van een uitvoeringsplan Water Schalkwijk. Feitelijk gaat het om het actualiseren van het Masterplan Water Schalkwijk uit 2004. Uit dit werkatelier zijn in 2008 de volgende acties opgepakt: Start opstellen van een schetsontwerp voor de herinrichting van de Europavaart en aangrenzende groenstroken; Start opstellen van een schetsontwerp voor de herinrichting van de Amerikavaart en aangrenzende groenstroken; Start tracéstudie water door de Floris van Adrichemlaan. De actualisatie van het Masterplan Water Schalkwijk zal in 2009 plaats vinden en aan het gemeentebestuur voor besluitvorming worden voorgelegd.

#### *Verbeteren waterstructuur Engelandpark*

Dit project is in 2008 gereed gekomen. Op 1 oktober 2008 werd het vernieuwde Engelandpark feestelijk geopend.

#### *Afkoppelpilot Meerwijk Oost*

In dit project worden de straten van het oostelijk deel van Meerwijk opgehoogd en van het gemengde rioolsysteem afgekoppeld. Het afkoppelen betreft een pilot. In de eerste helft van 2008 is fase 1 van dit project uitgevoerd en opgeleverd. De feestelijke opening vond op 21 juni 2008 plaats. De uitvoering van fase 2 en 3 van dit project is in de zomer van 2008 gestart. Monitoring van het hemelwatersysteem is in gang gezet.

#### *Waterverbinding Meerwijk Centrum – Stadsdeelhart*

In 2008 is intensief aan de voorbereiding van deze nieuwe waterverbinding gewerkt. Hierin zijn ook vertegenwoordigers van de buurt en belangenorganisaties betrokken. De uitvoering start in 2009.

#### *Centrale Watergang Waarderpolder*

In december 2008 heeft het hoogheemraadschap van Rijnland besloten om € 2,0 miljoen aan de centrale watergang bij te dragen. Het hoogheemraadschap stelt daarbij wel een aantal extra eisen. Het voorstel voor een uitvoeringskrediet, waarin de financiering van Rijnland (inclusief extra eisen) wordt meegenomen, wordt in 2009 aan het gemeentebestuur voorgelegd.

#### *Gemeentelijk Waterfonds en waterboekhouding*

In 2008 zijn met diverse belanghebbende afdelingen binnen de gemeente en met Rijnland verkennende gesprekken gevoerd over een op te richten gemeentelijk waterfonds. Op basis van deze adviezen wordt in 2009 een voorstel voor het waterfonds en waterboekhouding aan het gemeentebestuur voorgelegd.

#### *Overname beheer Haarlemse polders door Rijnland*

In 2008 zijn in opdracht van de gemeente (OGV) en Rijnland de in beheer over te dragen watergangen, gemalen en kunstwerken geïnspecteerd. Overleg over het beheer, onderhoud en eigendom van de polderwatersystemen vond plaats in het kader van de overname onderhoud stedelijk water door Rijnland (zie hieronder).

#### *Overname onderhoud stedelijk water door Rijnland*

In 2008 is ambtelijk en bestuurlijk goed overleg gevoerd over de overname van het onderhoud van het stedelijk oppervlaktewater door Rijnland. Dit resulteerde in een raamovereenkomst welke op 10 december 2008 door de besturen van Haarlem en Rijnland is ondertekend. Uitwerking van deze raamovereenkomst in praktische werkafspraken vindt in 2009 plaats.

#### *Baggerproject fase 1 en fase 2*

Voor de uitgevoerde baggerwerkzaamheden wordt verwezen naar hoofdstuk Bodem 3.2 Baggerplan.

#### *Oplossen knelpunten watersysteem Haarlem*

In 2008 gaven Rijnland en Haarlem prioriteit aan de overname beheer polders en onderhoud stedelijk water. Zodoende hebben Rijnland en Haarlem in het project "oplossen knelpunten watersysteem" in 2008 weinig vooruitgang geboekt. De op te lossen knelpunten zijn niet van dien aard dat acuut ingegrepen moet worden. Het gaat vooral om het vergroten van smalle duikers en het verbreden van bestaande watergangen.

#### *Inrichtingsplan Duinwatersysteem*

Rijnland heeft in 2008 voorbereidende metingen verricht aan het duinwatersysteem. Rijnland zal in 2009 de planvorming opstarten, samen met de betrokken gemeenten (Haarlem, Velsen, Bloemendaal).

#### *Deelstroomgebiedbeheerplan Rijn-West voor de Kaderrichtlijn Water*

In 2008 heeft de gemeente input geleverd aan Rijnland voor het maatregelenplan ten behoeve van de deelstroomgebiedsvisie Rijn-West van de Kader Richtlijn Water (KRW). De diverse deelstroomgebiedsvisies zijn eind 2008 door het Rijk samengevoegd in een ontwerp-stroomgebiedbeheerplan Rijndelta.

## 12. Interne bedrijfsvoering

De gemeentelijke organisatie functioneert (nog) niet overeenkomstig ISO 14001. Hierdoor vervult de eigen organisatie niet de voorbeeldfunctie die zij moet vervullen en belast zij het milieu meer dan noodzakelijk. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van, onder meer, interne milieuzorg en energiebeheer van de eigen gebouwen.

### *Duurzame (interne) bedrijfsvoering*

Het Aardgascontract is aanbesteed. Door gunstige onderhandelingen is er een totaal kostenvoordeel behaald van (na aftrek specialistisch advies) €65.000 (incidenteel voor 2 jaar).

Het proeftraject "pc aanbesteding" is succesvol uitgevoerd. Duurzame criteria van SenterNovem zijn ongeveer 50% verzaamd met specifieke benoemde punten zoals: afval, recycling, sociale omstandigheden en schadelijke stoffen.

Het proeftraject duurzaam inkopen "fietsroutenetwerk Kennemerland" is met goed gevolg afgerond.

Het proeftraject "vernieuwing remmingswerken Spaarne" is in 2008 gestart.

De energiebeheerssoftware is niet verder ingevoerd in 2008. De nieuwe planning is 2<sup>e</sup> helft 2009.

De monitoring/telemetrie op afstand is uitgebreid tot 24 locaties in totaal.

De milieuzorgcampagne is uitgesteld tot komst projectmedewerker

### *Bedrijfsvervoerplan*

Het Bedrijfsvervoerplan (BVP) is in ontwikkeling binnen beleid & bedrijfsvoering. Afronding vindt plaats in 2009 met een implementatieadvies voor ingebruikname tijdens overgang nieuwbouw Raakspoor en later Zijlpoort.

### *Uitvoeren EPBD (Energy Performance of Building Directive) gemeentelijke gebouwen*

Als pilotproject is de Publieksdienst – gebouw Zijlsingel, voorzien van label + maatwerk. Dit rapport is overgedragen aan de vakafdeling (Vastgoed) welke een plan van aanpak en financieringsvoorstel zullen indienen.

Ter verbetering van de ondersteuning en advisering is door de coördinator duurzame bedrijfsvoering een cursus EPA-Utiliteit gevolgd. De nieuwe methodiek voor gebouwbeheerders op energiebeheerstaken is in ontwikkelingen in overeenstemming met het nieuwe hoofd huisvesting & voorzieningen.

### *Borgen intern milieuzorgsysteem in gemeentelijke processen*

Deze taak is samengevoegd met de introductie van Haarlem klimaatneutraal in 2009. Deze taak zal worden opgepakt en uitgewerkt door nieuwe projectmedewerker (vacature)

### *Uitvoeren elektrotechnische keuring gebouwgebonden installaties volgens NEN 3140*

De elektrotechnische keuring gebouwgebonden installaties volgens NEN3140 is nog niet uitgevoerd. Onderzocht wordt of deze kan samengaan met een inventarisatie van de elektrotechnische installaties en energiebesparende regelingen.

Een andere taak is het uitvoeren eventuele reparaties of vervanging van installatie(-onderdelen) mocht de installatie zijn afgekeurd. Deze taak is ter uitvoering door bureau Huisvesting & Voorzieningen

### *Actief sturen op duurzaamheid bij nieuwbouw en renovatie*

Alle nieuwbouw en renovatie wordt beoordeeld op duurzaamheid en energiezuinigheid, zover deze wordt aangestuurd door de Wabo of HBV. Dit is in 2008 met name ad-hoc ingevuld. In 2009 zal dit door personele ondercapaciteit niet anders zijn.

Duurzame maatregelen die binnen de technische levensduur kunnen worden terugverdiend worden toegepast. De structurele uitvoering hiervan is in voorbereiding besproken met de vakafdeling (Vastgoed en PJMB).

### *Actief sturen op duurzaamheid en renovatie*

In 2008 is het ontwerp voor stadskantoor Zijlpoort op duurzaamheid geoptimaliseerd met expliciete aandacht voor FSC-hout (Forest Stewardship Council), binnenmilieu etc. Op basis hiervan is door SenterNovem een groen verklaring afgegeven

*Opstellen managementcontracten*

De uitvoering van deze taak heeft niet in 2008 plaatsgevonden. Onderzocht wordt of taak kan worden gecombineerd met borging op directie en MT niveau van klimaatneutraaldoelstelling

Gemeentelijke gebouwen en installaties

Haarlem heeft het voortouw genomen bij implementatie van zuinige Openbare Verlichting. Het koploperconvenant is ondertekend door wethouder. Daarnaast was er een proefplaatsing van LED verlichting vanuit de verantwoordelijke vakafdeling (BOR).



## 13. Communicatie

Hoe houden we Haarlemmers betrokken bij het opstellen en uitvoeren met (milieu)beleid? Dit vergt een continue aandacht voor de informatieverstrekking aan en de participatie van inwoners van Haarlem.

### *Uitvoeren van de projectopdracht Aarhus*

In 2008 zijn voorbereidingen getroffen voor verdere digitalisering van de gegevenbestanden van de afdeling milieu. Dit als randvoorwaarde voor het zoveel mogelijk digitaal aan de burger ter beschikking stellen van milieu-informatie.

## Bijlage 1: Lijst met afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BEVER	Beleidsvernieuwing bodemsanering
Blk	Besluit luchtkwaliteit
BOOT	Besluit Opslag Ondergrondse Tanks
BSB	Bodemsanering Bedrijven
Bsb	Bouwstoffenbesluit
CROS	Commissie Regionaal Overleg Schiphol
dB(A)	Decibel
EV	Externe Veiligheid
FSC	Forest Stewardship Council
GIM	Gemeentelijke Interne Milieuzorg
GPR	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn
HVVP	Haarlems Verkeers- en Vervoersplan
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
IWP	Integraal Waterplan
LED	Light Emitting Diode
m.e.r.	Milieueffectrapportage
MILO	Milieu in de Leefomgeving
RMT	Regionaal Milieuteam
RvS	Raad van State
SAM	Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering
VMK	Verkeersmilieukaart
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening Milieu
Wbb	Wet bodembescherming
Wm	Wet milieubeheer