

Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Egbert Liefing
Telefoon 5113767 E-mail: e.liefing@haarlem.nl
VVH/OV Reg.nr. 2009/ 89631
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 28 juli 2009

Onderwerp

Aanpassen legesverordening in verband met aanvragen lichte bouwvergunning / monumentenvergunning voor zonnecollectoren en/of -panelen

DOEL: Besluiten

Wijziging van de legesverordening is een raadsbevoegdheid.

Het college stelt de Raad voor de legesverordening 2009 aan te passen, in die zin dat geen leges worden opgelegd voor een aanvraag om lichte bouwvergunning of monumentenvergunning voor zonnecollectoren en/of -panelen in het beschermd stadsgezicht.

Het voorstel wordt ter advisering voorgelegd aan de raadscommissie Bestuur.

B&W

1. Het college stelt de Raad voor de legesverordening aan te passen conform bijgevoegd raadsbesluit;
2. Dit voorstel wordt voor advies aan de commissie Bestuur voorgelegd;
3. Besluit heeft geen budgettaire consequenties; de kosten worden de komende 4 jaar gedekt uit de SloK-subsidie;
4. Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de regeling gepubliceerd.

Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie	Raadsstuk in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja	Raadsstuknr
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee	
<input type="checkbox"/> Aangehouden		Datum vergadering
<input type="checkbox"/> Afgevoerd		

RAADSSTUK

Onderwerp: Aanpassen legesverordening in verband met aanvragen lichte bouwvergunning en/of monumentenvergunning voor zonnecollectoren en/of -panelen

Inleiding

Buiten het beschermd stadsgezicht van Haarlem zijn zonnecollectoren/-panelen – onder bepaalde voorwaarden – vergunningsvrij te plaatsen.

Binnen het beschermd stadsgezicht en in, op, aan of bij een monument als bedoeld in de Monumentenwet 1988 of een monument als bedoeld in een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening zijn deze bouwwerken echter bouwvergunningsplichtig en/of monumentenvergunningplichtig. Het aanvragen van een bouw- en monumentenvergunning maakt de aanvrager ervan legesplichtig. Door de rijksoverheid en de Haarlemse doelstelling “klimaat neutrale stad 2030” worden energiebesparende maatregelen gestimuleerd. Deze doelstelling en de aan deze doelstelling gekoppelde subsidiëring, worden geheel of gedeeltelijk tenietgedaan door het opleggen van leges voor het aanvragen van een lichte bouwvergunning en/of monumentenvergunning voor zonnecollectoren en/of – panelen.

In de huidige legesverordening is weliswaar reeds een artikel opgenomen waarin vermindering van de bouwleges op zonnecollectoren /-panelen is geregeld, maar de daarin genoemde criteria werken te beperkend.

Voorstel aan de raad

Het aanpassen van de legesverordening waardoor geen leges meer behoeven te worden betaald voor het aanvragen van een lichte bouwvergunning en/of monumentenvergunning voor het plaatsen van zonnecollectoren en/of –panelen binnen het beschermd stadsgezicht

Beoogd resultaat

Stimulering van energiebesparende maatregelen en daarmee de doelstelling van “klimaat neutrale Stad 2030” te realiseren. Verder levert dit voorstel een bijdrage aan de lasten- en regeldruk vermindering voor de burger op.

Argumenten

Haarlem gaat ook voor het milieu en wil de doelstelling “klimaat neutrale Stad 2030” waarmaken. Verder past deze maatregel volledig binnen het door VROM in gang gezette beleid ter stimulering van energiebesparende maatregelen.

Kanttekeningen

De wijziging van de legesverordening heeft geringe financiële consequenties; verlies aan inkomsten uit bouwleges en monumentenleges wordt geschat op € 3000,- per jaar. Hiervan kan een bedrag van € 3.000,- per jaar voor de komende vier jaar worden gecompenseerd uit de beschikking SLoK (Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven). Voor de daarop volgende jaren is nog geen dekking. Het kan zijn dat vanuit het Rijk nieuwe subsidiemogelijkheden beschikbaar worden gesteld.

Indien en voor zover na drie jaar mocht blijken dat het verlies aan inkomsten hoger is dan nu voorzien (dus meer dan € 3000,- per jaar) of mocht blijken dat er er voor de daaropvolgende jaren onvoldoende dekking beschikbaar is, zal de legesvrijstelling op dat moment worden heroverwogen.

Uitvoering

Burgemeester en wethouders zullen het besluit van de Raad uitvoeren en de nodige administratieve acties laten verrichten.

Bijlagen

Bij deze nota is toegevoegd een notitie met daarin: een ruime beargumentering, de huidige wettelijke kaders, de concept-wettelijke kaders Besluit omgevingsrecht (BOR) en Ministeriele regeling omgevingsrecht (MOR) voor de Omgevingsvergunning (invoering 1-1-2010), het huidige onderdeel van de legesverordening en een tekstvoorstel voor de wijziging

Burgemeester en wethouders van Haarlem.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

Vast te stellen de tweede wijzigingsverordening belastingen 2009

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Gelet op artikel 229 van de Gemeentewet;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende:

Tweede wijzigingsverordening belastingen 2009

Artikel I 2e Wijziging van de tarieventabel van de Verordening leges 2009

A. Onderdeel VVH OV K 2.2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening leges 2009 komen als volgt te luiden:

VVH	OV	Veiligheid, Vergunning en Handhaving/Omgevingsvergunning	
VVH	OV	K	Bouwregelgeving
VVH	OV	K 2.2	Als de aanvraag voor een lichte bouwvergunning alleen betrekking heeft op het plaatsen van zonnecollectoren en/of -panelen binnen het beschermd stadsgezicht dan wel in, op, aan of bij een monument wordt het op grond van K.2.1. en K.2.1.A verschuldigde bedrag
			verminderd tot € 0,00

B. Na Onderdeel VVH OV Mo 1. van de tarieventabel behorende bij de Verordening leges 2009 wordt een onderdeel 1.1 toegevoegd:

VVH	OV	Mo	Monumentenwet
			1.1 Als de aanvraag monumentenvergunning als bedoeld in Mo 1. alleen betrekking heeft op het plaatsen van zonnecollectoren en/of -panelen wordt het op grond van Mo 1. verschuldigde bedrag verminderd tot
			€ 0,00

Artikel II Slotbepaling

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van heffing is de datum van de in het eerste lid bedoelde dag.
3. De onderhavige tariefbepalingen of onderdelen daarvan zoals deze luiden voor de in het eerste lid bedoelde datum, blijven van toepassing op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
4. Deze verordening wordt aangehaald als: 'Tweede wijzigingsverordening belastingen 2009'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juli 2009

De griffier,

De voorzitter,

BIJLAGE

Zonnecollectoren/panelen binnen het beschermd stadsgezicht van de gemeente Haarlem.

Aanleiding:

Zowel vanuit de overheid als vanuit de gemeente Haarlem wordt het toepassen van zonnecollectoren (warmteopwekking) en zonnepanelen (elektriciteitsopwekking) gestimuleerd. In de beginfase van deze ontwikkeling heeft de overheid deze toepassing middels een overheidssubsidiëring gestimuleerd. Vanwege de hoge aanschafkosten van zonnecollectoren/-panelen, de vergunningsplicht vanuit de bouwregelgeving en de afbouw van subsidie is deze energiebesparende mogelijkheid niet breed toegepast.

En nu:

Vanuit het initiatief om tot een “klimaat neutrale stad” in 2030 te komen zijn en er nieuwe ontwikkelingen en initiatieven gestart.

De markt heeft een duidelijke kwaliteitsslag gemaakt in de kwaliteit van de zonnecollectoren/-panelen en de daarbij behorende randapparatuur. De vervaardigingskosten zijn verlaagd, de toepasbaarheid van grotere oppervlakten zijn verruimd, VROM heeft de bouwregelgeving hierop aangepast en vanuit Senternovem en/of de provincie wordt een stimulerende subsidie verstrekt:

Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE) en Subsidiering Duurzame warmte.

Drempel:

Het ministerie van VROM heeft als bijdrage er voor gezorgd dat deze energiebesparende maatregelen vergunningsvrij zijn (wel binnen bepaalde kaders, zie hieronder).

Echter op grond van artikel 4, lid 1, sub b van het Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken, zijn er geen vergunningsvrije activiteiten binnen een beschermd stadsgezicht en in, op, aan of bij een monument mogelijk.

Nu er na recentelijk initiatieven meer delen van het grondgebied van Haarlem worden aangewezen als beschermd stadsgezicht, valt straks ruim de helft van het grondgebied van Haarlem binnen het beschermd stadsgezicht. De stimulerende maatregel van vergunningsvrij bouwen van VROM wordt hierdoor beperkt. De aanvrager dient een lichte bouwvergunning aan te vragen of een monumentenvergunning als het om een Rijks- of gemeentelijk monument gaat.

Leges:

Zowel aan de aanvraag van een bouwvergunning als een monumentenvergunning zijn kosten (leges) verbonden. De Haarlemse legesverordening biedt alleen voor kleine zonnecollectoren of panelen een teruggavenmogelijkheid van een deel van de bouwleges.

De legesverordening zal aangepast moeten worden om weer aansluiting te vinden bij de toetsingskaders van vergunningsvrij bouwen van VROM.

Resumé:

Om de energiebesparende toepassingen van zonnecollectoren/-panelen te stimuleren en aan te laten aansluiten bij de landelijke stimulans vanuit VROM dienen de volgende besluiten te worden genomen.

1. Binnen het beschermd stadsgezicht worden dezelfde criteria gehanteerd voor zonnecollectoren/-panelen uit het *Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken*.
2. De legesverordening zal moeten worden aangepast waardoor de aanvragen om lichte bouwvergunning en monumentenvergunningen die binnen het toetsingskader vallen, uiteindelijk € 0.—aan leges opgelegd krijgen.

Van kracht zijnde wettekst van het ***Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken.***

- het bouwen van een collector voor warmteopwekking op of aan een bouwwerk ten behoeve van de warmtevoorziening van het gebruik van dat bouwwerk of van op hetzelfde perceel gelegen andere bouwwerken, mits voldaan wordt aan de volgende kenmerken:
 - 1°. bij plaatsing:
 - a) op een schuin dakvlak:
 - 1) binnen het vlak van het dak,
 - 2) in of direct op het dakvlak, en
 - 3) hellingshoek gelijk aan hellingshoek dakvlak,
 - b) op een plat dakvlak:
 - 1) afstand tot dakranden ten minste gelijk aan hoogte collector, en
 - 2) hellingshoek ten hoogste 35°, en
 - 2°. indien de collector niet een geheel vormt met de installatie voor het opslaan van het water: die installatie in dat bouwwerk is geplaatst;
- d. het bouwen van een paneel voor de opwekking van elektriciteit uit daglicht op of aan een bouwwerk ten behoeve van de elektriciteitsvoorziening van het gebruik van dat bouwwerk of van op hetzelfde perceel gelegen andere bouwwerken, mits voldaan wordt aan de volgende kenmerken:
 - 1°. bij plaatsing:
 - a) op een schuin dakvlak:
 - 1) binnen het vlak van het dak,
 - 2) in of direct op het dakvlak, en
 - 3) hellingshoek gelijk aan hellingshoek dakvlak,
 - b) op een plat dakvlak:
 - 1) afstand tot dakranden ten minste gelijk aan hoogte paneel, en
 - 2) hellingshoek ten hoogste 35°

Wetsvoorstel Besluit Omgevingsrecht (BOR) en Ministeriele regeling Omgevingsrecht (MOR)
Van kracht per 1-1-2010.

C. een collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking op een dak, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. indien op een schuin dak:
 1. binnen het dakvlak
 2. in of direct op het dakvlak, en
 3. hellingshoek gelijk aan de hellingshoek van het dakvlak,
- b. indien op een platdak:

1. afstand tot de zijkant van het dak ten minste gelijk aan de hoogte collector of paneel, en
2. hellingshoek ten hoogste 35 graden.

Tekst huidige Legesverordening 2009.

VVH	OV	K 2.2	Als de bouwaanvraag betrekking heeft op een particuliere bestaande woning waarbij sprake is van het zelfstandig aanbrengen van een voorziening welke gesubsidieerd wordt ter stimulering van het aanbrengen van energiezuinige voorzieningen, wordt het op grond van K.2.1 en K.2.1A verschuldigde bedrag	verminderd met	€ 126,40
-----	----	-------	---	----------------	----------

Voorstel aanpassing legesverordening 2009.

VVH OV K **Bouwregelgeving**

VVH	OV	K 2.2	Als de aanvraag voor een lichte bouwvergunning alleen betrekking heeft op het plaatsen van zonnecollectoren en/of -panelen binnen het beschermd stadsgezicht dan wel in, op, aan of bij een monument wordt het op grond van K.2.1. en K.2.1.A verschuldigde bedrag	verminderd tot	€ 0,00
-----	----	-------	--	----------------	--------

VVH OV **Mo Monumentenwet**

		1.1	Als de aanvraag monumentenvergunning als bedoeld in Mo 1. alleen betrekking heeft op het plaatsen van zonnecollectoren en/of -panelen wordt het op grond van Mo 1. verschuldigde bedrag verminderd tot		€ 0,00
--	--	-----	--	--	--------