



Meerjarenbeleidsplan 2010-2011

**Regiopolitie
Kennemerland**



« waakzaam en dienstbaar »

b

- o Regio Kennemerland
- o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011

Informatie document

versie	d.d.	status	naam	aanpassing
1	maart 2009	definitief	DIBB-Isc	

Inhoudsopgave

1	VASTSTELLINGSBESLUIT	3
2	INLEIDING	4
3	2010-2011	5
4	VOORSTEL REGIONALE BELEIDSPRIORITEITEN	8
5	FINANCIEEL KADER	11

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

VASTSTELLINGSBESLUIT

1 VASTSTELLINGSBESLUIT

Vergadering Regionaal College van 23 maart 2009.

Betreft:
Het meerjarenbeleidsplan 2010-2011 van het korps Kennemerland.

Gelet op artikel 6 lid 3 Besluit Comptabele Regelgeving Regionale Politiekorpsen,

gezien de voordracht van de Korpsbeheerder in overeenstemming met de Hoofdofficier van Justitie besluit het regionaal college op 23 maart 2009:

Het meerjarenbeleidsplan 2010-2011 van het korps Kennemerland vast te stellen.

Haarlem, 23 maart 2009

De korpsbeheerder,



Mr. B.B. Schneiders

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

2 INLEIDING

Voor u ligt het meerjarenbeleidsplan 2010-2011 van de Regiopolitie Kennemerland. Het lijkt een nieuwe loot aan de boom van de regionale beleidscyclus, maar dat is echter schijn. In de voorgaande jaren werd door de korpsleiding de Kadernota, waarin een meerjarig beeld geschetst werd van de relevante ontwikkelingen en de kaders waarbinnen daar invulling aan kon worden gegeven, ter goedkeuring voorgelegd aan het Regionaal College. Vanwege de invoering van de haalplicht en de verplichting om dit document op 1 april in te zenden bij BZK, is de Kadernota omgedoopt tot het Meerjarenbeleidsplan.

In 2008 is het korps gestart met de voorbereiding van de haalplicht. Daarvoor is gesproken met zowel de korpsleiding, de leden van het regionaal college, het regionaal management team, als met de Openbare Orde en Veiligheidsambtenaren van de gemeenten. In gezamenlijkheid is de aanpak vastgesteld. Het Regionaal College heeft aangegeven het wenselijk te vinden het meerjarenbeleidsplan te synchroniseren met de bestuursperiode van de gemeenteraad. De volgende bestuursperiode vangt medio 2010 aan. Derhalve zal in januari 2011 weer gesproken worden met de gemeenteraden en wordt het meerjarenbeleidsplan geactualiseerd. Dit zal vervolgens na aanvang van iedere nieuwe bestuursperiode worden herhaald (iedere 4 jaar).

De burgemeester van de betreffende gemeente is leidend en heeft het initiatief genomen om tijdig met de gemeenteraad vast te stellen welke meerjarige beleidsprioriteiten in het kader van veiligheid en leefbaarheid wenselijk zijn.

De aan de korpschef gerapporteerde prioriteiten zijn geïnventariseerd en verwerkt in dit meerjarenbeleidsplan en vervolgens besproken in de regionale beheersdriehoek. In bijlage 1 wordt een overzicht gegeven van alle ingebrachte wensen. Niet iedere aangegeven prioriteit is geschikt om als regionale prioriteit te worden benoemd. Ten aanzien van deze onderwerpen wordt verzocht deze uit te werken in de teamjaarplannen.

b

- o Regio Kennemerland
- o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011

3 2010-2011

3.1.1 Visie en missie: Horizon 2009

De landelijke missie en visienota van de Nederlandse Politie ' Politie in Ontwikkeling' zijn vertaald naar de Kennemerlandse situatie en verwoord in het document 'Horizon 2009' en de notitie "De maatschappelijke functie van de politie Kennemerland".

Zichtbaar bijdragen aan veiligheid en aan het vertrouwen van de burger is het leidende principe. De focus is daarbij gericht op de burger, het gebied en de partners.

Alle verbeteractiviteiten en acties zijn gericht op die externe omgeving. Bij het uitvoeren van de Politie-specifieke Taken (Noodhulp verlenen, Handhaven en Opsporen) wordt, evenals bij taak Intake getoetst op de uitgangspunten van Horizon 2009.

Een flexibele inzet op actuele problematiek, een kwalitatief goede kennis- en vaardigheidsniveau van medewerkers, alsmede het ketengericht werken is hierbij een essentieel onderdeel.

De uitbouw van specialistische functies (o.a. financieel economische expertise), de informatieanalyse en het actief informeren van partners (signaleren en adviseren) is een andere randvoorwaarde.

De basisteams hebben vanuit hun expertise en gericht op de specifieke kenmerken van hun werkgebied vorm gegeven aan de invulling van Horizon.

3.1.2 Horizon tot 2011

Na de tussentijdse evaluatie Horizon, is de korpsleiding van mening dat de visie bestendig en uitdagend genoeg is om deze ook in de jaren 2010-2011 te continueren. De focus zal de komende gericht zijn op het op peil houden van de noodzakelijke verbeterdynamiek en op de doorontwikkeling van het korps. Deze doorontwikkeling dient bij te dragen aan een efficiënt en effectief korps, dat aansluit bij de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio Kennemerland. In 2009 zijn er drie districten, congruent aan de indeling van de Veiligheidsregio en wordt de divisie Operationele Ondersteuning opgeheven.

De vele -deels verplichte- landelijke ontwikkelingen worden met kracht ter hand genomen. Een belangrijke ontwikkeling is de uitrol van het National Intelligence Model.

De voorbereiding op het invoeren is in 2008 gestart. Er is een projectleider aangesteld en er zijn stuurploegen geformeerd, waarin het OM participeert. Invoering van de informatieorganisatie moet op 1 januari 2011 zijn afgerond.

In 2009 vindt een doelmatigheids onderzoek van de ondersteunende diensten plaats. De effecten van dit onderzoek zullen in 2010 waar te nemen zijn.

3.1.3 Samenwerking op het terrein van veiligheid

Veiligheidsregio plus

In 2009 wordt de Wet op de veiligheidsregio ingevoerd. Deze wet heeft voornamelijk betrekking op de multidisciplinaire crisisaanpak op regionale schaal en daarnaast op de organisatie van de brandweer en GHOR. In de regio Kennemerland is besloten ook de politie, de gemeenten en de Koninklijke Marechaussee nadrukkelijker bij de ontwikkeling van de Veiligheidsregio te betrekken: de Veiligheidsregio+. Dit is een gemeenschappelijke visie, die ontwikkeld is door het veiligheidsteam, bestaande uit de regionale brandweercommandant, de regionaal geneeskundig functionaris, de korpschef, de coördinerend gemeentesecretaris en de commandant van de Koninklijke Marechaussee op Schiphol. Deze visie, waarin ook de vorm van de samenwerking tussen de operationele diensten wordt beschreven, is voorgelegd aan het Regionaal College. Het meld- en servicecentrum is in 2008 samengevoegd met de meldcentra van de Brandweer en de Ambulancedienst (het MICK). Zowel het MICK als het Veiligheidsbureau Kennemerland zijn belangrijke onderdelen in de ontwikkeling van de veiligheidsregio.

Integrale veiligheid

De politie heeft de focus om als partner op te treden binnen het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) waarin de gemeente een regiefunctie heeft. Er is in toenemende mate meer samenwerking en afstemming op het terrein van het Integraal Veiligheidsbeleid in de regio ook al omdat veel thema's gemeenteoverschrijdend zijn.

Jeugdoverlast is gerelateerd aan uitgaan in naburige gemeenten en overlastgevendende scholieren zijn vaak woonachtig in de ene gemeente terwijl ze naar school gaan in een andere.

Bestuurlijke samenwerking integrale veiligheid

Een initiatief om regionaal de onderlinge kennisdeling en samenwerking binnen de gemeenten te versterken is in 2008 gestart. De Openbare Orde en Veiligheidsambtenaren werken samen met de coördinerend gemeentesecretaris bij het Integraal Veiligheidsbeleid. Bij het in 2008 ingestelde platformoverleg zijn ook het OM, de portefeuillehouder Handhaving van de politie en de beleidsadviseur van de korpsbeheerder aanwezig.

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

In dit overleg wordt ambtelijke samenwerking voorbereid en werkt men na gezamenlijke besluitvorming binnen de regio de besluiten eenduidig uit. Het platform is verankert in de bestuurlijke werkgroep Integraal Veiligheidsbeleid, in 2007 ingesteld door het Regionaal College.

Het Regionaal College heeft in 2008 ingestemd met het voorstel om een Intergemeentelijk Veiligheidsoverleg in te stellen; het IVO.

Het IVO richt zich op intergemeentelijke afstemming van onderwerpen op het terrein van veiligheid waarbij samenwerking of verbinding wenselijk is. Omdat maatwerk van belang is zal per onderwerp worden bezien op welke wijze de intergemeentelijke samenwerking wordt vormgegeven. Daarbij staat centraal dat de burgemeesters optreden vanuit hun bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de gemeenten waarbij de lokale inbedding van belang is. Om de lokale verbinding met de gemeenten te borgen is een gemeentesecretaris secretaris van het IVO. In 2009 wordt door de gemeente secretaris een voorstel gedaan hoe de relatie tussen IVO en de gemeenten vorm kan worden gegeven.

Veiligheidshuis

Op initiatief van het OM hebben de burgemeesters in 2008 ingestemd met de oprichting van het veiligheidshuis, een ontwikkeling waaraan het korps vanuit haar expertise een bijdrage levert.

De burgemeester van de gemeente Haarlem heeft hierbij een trekkersrol.

Om de beelden over het veiligheidshuis breder te delen en verder vorm te geven is besloten dat er een regionale startconferentie wordt georganiseerd voor burgemeesters, wethouders, gemeente secretarissen en ambtenaren. De werkelijke realisatie is echter afhankelijk van de financiering van het veiligheidshuis.

3.1.4 Interregionale samenwerking en landelijke ontwikkelingen

De interregionale samenwerking is volop in beweging en staat zowel landelijk als regionaal volop in de belangstelling.

In 2008 hebben de korpschefs geconstateerd dat meer regie gewenst is om de interregionale samenwerking ook inhoudelijk vorm te kunnen geven. De korpschefs hebben toen de aansturing zelf ter hand genomen. De korpschef van Kennemerland is voorzitter van de stuurgroep Interregionale Opsporing, die van Noord-Holland noord is voorzitter van de stuurgroep Bedrijfsvoering en de korpschef van Zaanstreek Waterland is voorzitter van de stuurgroep Executieve Ondersteuning.

In de stuurgroepen worden momenteel de activiteiten geïnventariseerd die in aanmerking komen voor interregionale samenwerking.

De in paragraaf 3.1.2. geschetste aanpassing van de organisatie zijn in 2010 een feit. Over overige mogelijke andere organisatorische ontwikkelingen kan momenteel niet veel gezegd worden. Op het ogenblik wordt er op landelijk niveau gesproken over aanpassing van de Politiewet, mede naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid in 2008 naar de samenwerkingsafspraken. Wel is duidelijk dat de intentie van de ministers van BZK en justitie is om de landelijke en bovenregionale samenwerking te versterken. Welke werkzaamheden dat behelzen is nog niet helder. Het kabinetsvoornemen om de Politiewet te wijzigen heeft als doel om een meer bestelmatige geregisseerde samenwerking te bewerkstelligen. Een aantal zaken, waaronder de bedrijfsvoering zal in de toekomst bovenregionaal of nationaal worden georganiseerd of ondergebracht.

3.1.5 Overige

Veiligheidsbeeld

In 2007 hebben justitie en politie een Ketenbreed Veiligheidsbeeld ontwikkeld. Deze is in 2008 gepresenteerd aan het Regionaal College. Met dit hulpmiddel kunnen criminaliteits ontwikkelingen en patronen in de regio zichtbaar gemaakt worden zodat snel geanticipeerd kan worden op onwenselijke tendensen. In 2009 wordt het veiligheidsbeeld doorontwikkeld tot een standaard product. In 2010 en volgende jaren kan het veiligheidsbeeld worden ingezet bij het maken van keuzes.

Wijkscan

Eén van de programmalijnen in het Referentiekader Gebiedsgebonden Politiezorg is het invoeren van het landelijke model Wijkscan. Met deze scan kunnen op wijkniveau de incidenten en meldingen naar soort inzichtelijk gemaakt worden. Eind 2008 is deze scan in Haarlem- Noord in gebruik genomen. Dit leverde mooie resultaten op. In 2009 wordt het instrument uitgerold in de regio. In 2010 e.v. kan de wijkscan worden gehanteerd bij de besprekingen over de jaarplannen

Handhaven

In 2008 is een methodiek ontwikkeld (met subsidie van BZK) die het mogelijk maakt om op lokaal niveau op een heldere en overzichtelijke manier te meten wat de resultaten zijn van een

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

handhavingsinterventie. Met name op het gebied van (wijk)overlast is dit zeer goed bruikbaar. De methodiek is uitgegeven in boekvorm.

Kwaliteit

De kwaliteit van de organisatie wordt periodiek gemeten met het INK-stelsel. In 2010 gaat de 4^e landelijke cyclus van start. Concreet houdt dit in dat er een auditdocument wordt opgesteld en dat het korps in het laatste kwartaal 2010 bezocht gaat worden door een auditcommissie, die gedurende 4 dagen het document toetst aan de realiteit. In 2011 zal een visitatiecommissie het korps bezoeken om de uitwerking van de adviezen van de auditcommissie te toetsen.

Formatie

In 2009 wordt de doorontwikkeling van het korps, de herinrichten van de basisteams als gevolg van Horizon en de ontwikkelingen bij de recherche vertaald naar een nieuwe formatie. Deze formatie zal het uitgangspunt vormen voor verdere ontwikkelingen. In september 2009 wordt dit formatieoverzicht ter goedkeuring voorgelegd aan het regionaal college. In het korpsjaarplan 2010 zal het nieuwe formatieoverzicht worden opgenomen.

Budget Verdeel Systeem (BVS)

In 2009 zal het BVS geëvalueerd worden. Dit kan vanaf 2011 mogelijk leiden tot een aanpassing van het systeem. Eventuele gevolgen voor het korps zijn nu nog niet in te schatten.

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

4 VOORSTEL REGIONALE BELEIDSPRIORITEITEN

Het regeerakkoord met daaruit voortvloeiende landelijke prioriteiten voor de politie loopt door tot 2010. Voor het jaar 2011 heeft de regering afspraken gemaakt met het korps over de te realiseren onderwerpen.

De afspraken met het Openbaar Ministerie voor de periode 2009-2012 wordt in 2009 bijgesteld en gaat gelden voor de periode 2010-2012.

In zowel het korpsjaarplan 2010 als in de teamplannen 2010 worden deze nader uitgewerkt.

De resultaatcijfers 2008 zijn ten opzichte van de voorgaande jaren redelijk stabiel en vertonen geen afwijkend beeld. Afgezien van stijgingen of dalingen binnen de thema's die gevolgd worden, hebben er zich in de voorgaande jaren geen 'nieuwe' criminaliteits ontwikkelingen aangediend.

Jeugd

Jeugd is al enige jaren zowel een landelijke als een regionale prioriteit.

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit komen voor nagenoeg alle gemeenteraden in aanmerking als regionale beleidsprioriteit. Jeugdcriminaliteit is al enige jaren een beleidsprioriteit, zowel landelijk als regionaal.

Uit de criminaliteitsbeeldanalyse jeugd van Kennemerland blijkt dat de jeugdcriminaliteit en het aantal groeperingen in omvang niet toeneemt. Uit het beeld blijkt ook dat de overlast van groepen jongeren in Kennemerland hoger is dan in de rest van het land. Het aantal jeugdige OM-verdachten en Halt-verwijzingen is redelijk constant in de afgelopen jaren. Wel is er een duidelijke verschuiving zichtbaar naar jongere daders en het plegen van zwaardere delicten. De jeugdige meer- en veelplegers in de regio zijn in kaart gebracht en er is een gerichte aanpak op ontwikkeld.

Vernieling c.q. zaakbeschadiging, is voor een groot deel aan jeugdigen toe te schrijven. Op lokaal niveau zijn in de aard en omvang verschillen waar te nemen. Op de z.g. slooproutes, de route tussen de uitgaansgelegenheden en het huis, wordt reeds op maat ingezet. Ook op de overlast rondom uitgaansgelegenheden zijn creatieve en gerichte aanpakken ontwikkeld.

Het jeugd beleid is geordend in een drietal taakvelden: preventie, vroegsignalering en doorverwijzing en repressie.

Om jeugd te blijven monitoren oriënteert Kennemerland zich de komende jaren op de 'nieuwe en mobiele' jeugd. De macht en anonimiteit van het internet speelt hierbij een prominente rol.

Geweld

Bij de aanpak van de verschillende vormen van geweld is een gerichte, gemeenschappelijke aanpak tussen politie, burgers en ketenpartners de aangewezen weg naar bestrijding.

Geweldsincidenten komen in alle wijken van de regio voor, maar worden door weinig gemeenteraden genoemd als kandidaat prioriteit. Wellicht heeft dit te maken met het feit dat geweld al enige jaren als zowel als een landelijke als een regionale prioriteit is benoemd. In het regeerakkoord van 2007 is het terugdringen van criminaliteit benoemd als prioriteit.

In het domein geweld zijn verschillende vormen te onderscheiden: mishandeling, bedreiging, openlijk geweld (geweld tegen personen gepleegd door meerdere personen) en huiselijk geweld zijn vormen die binnen het thema extra aandacht verdienen.

Het percentage ingezonden dossiers ten opzichte van het aantal aangiften huiselijk geweld is in 2008 toegenomen. Hetzelfde geldt voor het aantal aangehouden verdachten ten opzichte van de opgenomen aangiften. Dit nam toe van 55 procent naar 60 procent. In 2009 in het huisverbod in werking getreden. Deze maatregel kan worden ingezet ter voorkoming van strafbare feiten.

In het korps zijn sinds 2008 contactpersonen eengerelateerd geweld aangewezen. Bij een vermoeden van, wordt gehandeld conform een landelijk gehanteerde definitie, opgesteld door het Landelijk Expertise Centrum eer gerelateerd geweld (het L.E.C.). Deze aanpak wordt gecontinueerd.

Naast geweld door burgers tegen burgers, is geweld tegen hulpverleners een item. Landelijk wordt ingezet op een 'zerotolerance' beleid op dit gebied. Dit beleid wordt nadrukkelijk gevolgd.

De politie Kennemerland heeft afspraken met het OM om bij dit soort gevallen altijd tot vervolging over te gaan.

Versterkte aanpak criminele samenwerkingsverbanden

Binnen de regio Kennemerland zijn meerdere criminele samenwerkingsverbanden actief. Het is belangrijk deze groepen samenhangend aan te pakken waarbij alle partijen hun kwaliteiten kunnen aanwenden. De activiteiten van deze criminele groepen dienen waar mogelijk gestopt of ontwricht te worden. Niet alleen door een repressieve aanpak, maar ook door verstoringssacties (bv patseraanpak) en criminaliteitsbelemmerende maatregelen.

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

Het is goed te beseffen dat bestuurlijke aanpak van criminaliteit in sommige gevallen effectiever is dan een, vaak langdurige, repressieve aanpak. De kracht zit in een mix aan maatregelen. De regiopolitie Kennemerland zal ook in 2010 en 2011 door een gerichte samenwerking met omliggende korpsen, de bijzondere opsporingsdiensten, het Openbaar Ministerie en het bestuur, het verbeteren van de informatieorganisatie en het versterken van de sturing op de opsporing de repressieve aanpak van deze groepen versterken.

De aandacht zal vooral uitgaan naar het bestrijden van criminele samenwerkingsverbanden die zich richten op mensenhandel, overvallen, geweld en fraude. Daarnaast zullen jeugdige criminele samenwerkingsverbanden die zorgen voor lokale criminaliteit en overlast worden aangepakt.

Naast deze repressieve aanpak is het belangrijk dat ook andere partners, zoals de gemeenten, actief samenwerken met de politie om criminele samenwerkingsverbanden vooral preventief aan te pakken door het toepassen van een gericht vergunningenbeleid of het toepassen van de wet Bibob. Binnen de regio zijn diverse bestuurlijke initiatieven in ontwikkeling of ontwikkeld. De politie Kennemerland zal ook in 2010 en 2011 prioriteit blijven geven aan de ondersteuning van deze initiatieven.

Voorstel regionale beleidsprioriteiten 2010-2011

Het korps heeft een grote vacaturedruk en een groot werkaanbod. Al enige jaren wordt daarom ingezet om naast de landelijke prioriteiten en de afspraken met het OM daarnaast het aantal regionale beleidsprioriteiten zo beperkt mogelijk te houden.

Aan het regionaal college wordt voorgesteld om geweld, jeugd en aanpak criminele samenwerkingsverbanden voor de periode 2010-2011 te handhaven als regionale beleidsprioriteit.

Op de door de gemeenteraden aangegeven onderwerpen (bijlage 1) zoals evenementen, georganiseerde criminaliteit, milieu en verkeer wordt zowel in het regionale jaarplan 2010 als in de teamplannen ingegaan. De overige aandachtspunten zijn divers en lokaal gebonden. Voorgesteld wordt daarom om deze onderwerpen in de teamplannen 2010 verder uit te werken.

Overige aandachtspunten

Opsporing

De oorspronkelijke doelstelling voor de doorlooptijd bij opsporing was dat 80% van de dossiers OM verdachten binnen 60 dagen na het eerste 1^e verhoor moest zijn ingezonden bij het OM. In 2009 is besloten de gemiddelde doorlooptijd te verlagen. Met de invoering van een nieuwe werkwijze binnen de politie is dit ook mogelijk. Met het OM is daarom afgesproken dat de doorlooptijd in 2011 is teruggebracht naar 80% in 30 dagen. Dit zal gefaseerd worden ingevoerd. Over 2009 zijn daarover afspraken gemaakt met het OM. Over het jaar 2010 moet dit nog worden vastgesteld.

Verder zal het korps gaan met het uitvoeren van de programma's Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad, Cybercrime, Financieel-Economische Criminaliteit en Versterking Opsporing en Vervolgging.

Het Programma Versterking Opsporing en Vervolgging is een omvangrijk verbeter -en versterkingsprogramma, ingesteld om de kwaliteit van de opsporing en vervolging te versterken. De politiekorpsen Kennemerland, Zaanstreek-Waterland, Noord-Holland-Noord, de Koninklijke Marechaussee en het OM Haarlem en Alkmaar werken hierin samen. Landelijk ontwikkelde processen en producten worden geïmplementeerd en uitgevoerd.

De thema's voor de politie zijn:

- Algemene kwaliteitseisen aan de opsporing
- Tegenspraak en Review
- Team Grootschalig Onderzoek (TGO)
- Forensische Opsporing
- Audiovisuele en auditieve registratie van verhoren
- Opleidingen, competenties en certificering

Veelplegers

In 2008 is besloten de aanpak van veelplegers niet meer als beleidsprioriteit te benoemen, maar als volgcindicator te beschouwen. Reden hiervoor was dat de samenwerking met de ketenpartners stevig, structureel en succesvol is en de werkwijze in de aanpak op de basisteams ook als structureel is te beschouwen.

Middels een adoptieplan worden de zeer actieve veelplegers met succes in het vizier gehouden. Met het OM zal in 2009 bekeken worden of de huidige werkwijze kan worden uitgebreid met de methode van "tegenhouden". Dan zou het uitgangspunt van de aanpak worden eerst tegenhouden en dan pas opsporen.

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

Discriminatie

Conform de richtlijn Discriminatiezaken van het OM zijn in de regio de contactpersonen op de diverse niveaus aangewezen. Ook is gestart met het regionaal monitoren van discriminatiezaken in het landelijk model.

Met de partners op dit gebied (OM, Gemeenten, Bureaus Discriminatiezaken) wordt samengewerkt onder voorzitterschap van de discriminatieofficier van justitie.

Aangiften ter zake discriminatie dan wel aangiften van andere strafbare feiten waarin discriminatie verstopt zit, worden door de betreffende wijkteams opgenomen en ingezonden naar het OM.

In onze regio is 'Homofob-geweld' nagenoeg niet vastgesteld. Bekladdingen met racistische leuzen en kreten komen nog veel voor. De gemeente zijn bereid om deze bekladdingen binnen de kortste keren te (laten) verwijderen.

b

- o Regio Kennemerland
- o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011

5 FINANCIËEL KADER

Met het vaststellen door het Regionaal College van de jaarplanbegroting 2009 in november 2008, is het financiële kader voor 2009 van het korps vastgesteld.

Exploitatierkening Regio				
Bedragen x € 1.000				
	Begroting	Meerjarenraming		
	2009	2010	2011	2012
Bijdragen				
Rijksbijdragen BZK	120.041	121.353	121.244	120.560
Rijksbijdragen overige departementen	1.673	1.673	1.673	1.673
Overige bijdragen [o.a.gemeenten]				
Totaal bijdragen	121.714	123.026	122.917	122.233
Exploitatiekosten				
Personeel	88.387	90.868	91.867	92.878
Rente	(752)	(587)	(512)	(502)
Opleiding en vorming	2.210	2.199	1.868	1.875
Huisvesting	6.080	5.832	5.904	5.907
Vervoer	2.500	2.500	2.500	2.500
Verbindingen en automatisering	13.498	12.959	13.188	12.737
Geweldmiddelen en uitrusting	1.383	2.096	2.057	1.261
Operationeel	2.929	2.909	2.934	2.939
Beheer	3.856	3.640	3.671	3.695
Overige	1.087	1.442	990	600
Totaal exploitatiekosten	121.178	123.858	124.467	123.890
Resultaat uit normale bedrijfsvoering				
Buitengewone lasten	-	-	-	-
Buitengewone baten	-	-	-	-
Exploitatieresultaat	536	(831)	(1.550)	(1.657)

Na ontvangst van de junicirculaire en in relatie tot het nieuwe formatieoverzicht wordt er in september een nieuw financieel kader ter goedkeuring aan het Regionaal College voorgelegd. Dit financiële kader zal worden opgenomen in het korpsjaarplan 2010.

b

- o Regio Kennemerland
- o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011

Bijlage 1: Overzicht voorstellen gemeenteraden van de regio Kennemerland
Haalplicht/ regionaal meerjarenbeleidsplan politie Kennemerland

(opgave januari-februari 2009)

	Bloemendaal	Beverwijk	Haarlem	Haarlemmerliede en Spaarnwoude	Haarlemmermeer	Heemskerk	Heemstede	Uitgeest	Velsen	Zandvoort	aantal keer genoemd
Bedrijfsinbraken (veiligheid op bedrijven-terreinen) (Velsen noemt 'Sloopterreinen')					x				x		2
Burenoverlast									x		1
Diefstal uit auto's							x				1
Diefstal fiets (in mindere mate brom- en snorfietsen)						x	x				2
Diefstal uit winkels									x		1
Drugs (harddrugs)		x	x		x						3
Evenementen en strandfeesten (toezicht en handhaving)	x		x	x					x	x	5
Georganiseerde criminaliteit			x							x	2
Geweld (incl. huiselijk geweld)			x		x	x			x	x	5
HALT-taakstraffen						x					1
Horeca			x						x	x	3
Jeugdoverlast en -criminaliteit (geluid-overlast en vernieling)	x		x	x	x		x	x	x	x	8
Milieu (terugdringen en repressief aanpakken van milieudelicten)				x							1
Veelplegers					x				x		2
"Veilige binnenstad" en "veilige wijken"			x								1
Verkeersveiligheid en -controles	x			x			x		x		4
Vernieling/ zaak-beschadiging	x						x		x		3
Water (snelheid van boten terugdringen)				x							1
Woninginbraak	x						x				2
Aantal prioriteiten per gemeente	5	1	7	5	5	3	6	1	10	5	

De wijze waarop gemeenten hun informatie hebben aangeleverd, verschilt aanzienlijk. Van enkele gemeenten hebben wij de prioriteiten uit het politie-districtsplan of teamplan gedistilleerd. Ook het aantal genoemde prioriteiten loopt uiteen, zoals in bovenstaande tabel is te zien. Van enkele gemeenten is de informatie op informele wijze (d.w.z. niet in brief-vorm) bij de politie terechtgekomen. Enkele gemeenten hebben hun prioriteiten zonder toelichting doorgegeven. De toelichting die er was, is hieronder geciteerd.

Bedrijfsinbraken (prioriteit van Haarlemmermeer en Velsen)

Haarlemmermeer: binnen de Haarlemmermeer zijn in totaal ongeveer 1700 bedrijven gevestigd op zo'n 20 bedrijven-terreinen (het Schipholterrein is hier niet meegeteld!). De bedrijven en dan met name de grote bedrijfsterreinen rondom Schiphol zijn een belangrijke motor van de economie en één van de redenen

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

waarom de gemeente aantrekkelijk is als vestigings- en woonplaats. Het aantal diefstallen van/uit bedrijven was gestegen naar boven de 700, maar neemt de laatste twee jaar af. De bestrijding van bedrijfsinbraken is een lokale prioriteit (prioriteit is gedistilleerd uit het politie-jaarplan 2009 Haarlemmermeer).

Burenoverlast (prioriteit van Velsen)

Velsen: de gemeente werkt met buurtbemiddeling, in samenwerking met woningcorporaties.

Diefstal uit auto's (prioriteit van Heemstede)

Diefstal van fietsen (in mindere mate bromfietsen en snorfietsen) (prioriteit van Heemskerk en Heemstede)

Heemskerk: de raad zou graag zien dat in het kader van het speerpunt 'terugdringen fietsendiefstal' en de grote inspanning die onze gemeente levert op dit gebied (i.c. bijvoorbeeld de oprichting van de AFAC) dat er gewerkt gaat worden met lokfietsen in onze regio om de fietsendiefstal terug te dringen".

Diefstal uit winkels (prioriteit van Velsen)

Velsen: in Velserbroek wordt een traject gevolgd in het kader van het keurmerk Veilig Ondernemen, waarbij nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan winkeldiefstal.

Drugs (prioriteit van Beverwijk, Haarlem en Haarlemmermeer)

Beverwijk vindt dat meer aandacht moet worden besteed aan de lokale handel in harddrugs. "Bij de handel in harddrugs wordt steeds vaker gebruik gemaakt van voertuigen (o.a. scooters), zodat de handel moeilijk kan worden aangetoond. De mobiele vorm van handel veroorzaakt overlast en verkeersgevaarlijke situaties. Ook veroorzaken de scooters geluidsoverlast". Artikelen uit de APV kunnen eventueel verruimd worden.

Haarlemmermeer: hennepplantages veroorzaken overlast. Vaak gaat het ook om gevaarlijke situaties omdat met de stroomvoorziening is geknoeid. De handel in harddrugs, die op straat plaatsvindt, is niet alleen overlastgevend, maar beïnvloedt ook het veiligheidsgevoel in hoge mate. Daarnaast zijn vele vormen van criminaliteit gerelateerd aan drugsgebruik (diefstal van (brom)fietsen, diefstal uit auto's, winkeldiefstal e.d.). (prioriteit is gedistilleerd uit het politie-jaarplan 2009 Haarlemmermeer)

Evenementen en strandfeesten (prioriteit van Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede, Velsen en Zandvoort)

Bloemendaal: "toezicht en handhaving bij Bloemendaalse strandfeesten ter voorkoming van openbare ordeverstoringen" (hiermee samenhangend: verkeersveiligheid rondom strandfeesten)

Haarlemmerliede-Spaarnwoude: "houden van toezicht, surveillance en zo nodig repressief optreden tijdens evenementen in de dorpskernen en grootschalige evenementen in het recreatiegebied Spaarnwoude. De inzet tijdens de grootschalige evenementen mag niet ten koste gaan van de reguliere werkzaamheden in de gemeente."

Zandvoort: "evenementen zijn een goed stimulans voor de lokale economie, het toerisme en het aanzien van de regio. Er wordt veel belang gehecht aan zowel de bereikbaarheid en veiligheid van evenementen alsmede aan de leefbaarheid voor omwonenden van het effectgebied van het evenement"

Georganiseerde criminaliteit (prioriteit van Haarlem en Zandvoort)

Zandvoort: "aanpak van georganiseerde criminaliteit vraagt veel capaciteit en zou in regionaal verband prioriteit moeten krijgen"

Geweld (prioriteit van Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Velsen en Zandvoort)

Heemskerk: "onze raad vraagt aandacht voor de problematiek van huiselijk geweld bij dementerende ouderen. De raadsleden beseffen dat hier geen actieve rol voor de politie ligt, maar verzoekt u om hiervoor bij de betrokken (zorg)partners aandacht te vragen".

Zandvoort: "aanpak van geweld heeft met recht een hoge prioriteit bij de politie. Hierbij wordt gedacht aan de bestrijding van huiselijk geweld, horecagerelateerd geweld, geweld tegen hulpverleners en overige vormen van zinloos geweld"

HALT (prioriteit van Heemskerk)

Heemskerk: de raad vraagt aandacht voor de wijzen van uitvoering van de HALT-taakstraffen. Momenteel worden de straffen door velen niet als vervelend of hinderlijk ervaren. Wellicht dat dit verandert zodra de taakstraffen in het openbare gebied en duidelijk herkenbaar worden uitgevoerd".

Horeca (prioriteit van Haarlem, Velsen en Zandvoort)

Zandvoort: "de gemeenteraad hecht waarde aan een veilig en plezierig horecagebied waarin de overlast voor omwonenden tot een minimum is beperkt"

(Jeugd)overlast en -criminaliteit (prioriteit van Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede, Haarlemmermeer, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort)

Bloemendaal: "terugdringen van jeugdoverlast voor omwonenden door meer toezicht en controle op jeugd ontmoetingsplaatsen en samenwerking met partners"

b

- o Regio Kennemerland
 - o Meerjarenbeleidsplan 2010-2011
-

Haarlemmerliede-Spaarnwoude: "samen met de gemeente zicht krijgen en beheersbaar houden van een aantal hinderlijke jeugdgroepen met als doel overlast terug te dringen"

Uitgeest: "jeugdoverlast en -criminaliteit verlangt momenteel de hoogste prioriteit. Deze jeugdoverlast en -criminaliteit uit zich in geluidoverlast en vernieling, die voornamelijk gedurende de avonden en nachten in het weekeinde wordt geconstateerd. Er is meer toezicht en handhaving nodig op de zgn. 'loop- en slooproutes' om deze problematiek terug te dringen"

Velsen: "belangrijk sub-thema bij jeugd is het toenemend alcohol- en drugsgebruik op steeds jongere leeftijd."

Zandvoort: terugdringing van overlast in de leefomgeving heeft een positief effect op het woongenot van inwoners. De verschillende vormen van overlast worden in integraal verband aangepakt"

Milieu (prioriteit van Haarlemmerliede en Spaarnwoude)

Haarlemmerliede-Spaarnwoude: "terugdringen en repressief aanpakken van milieudelicten in met name het recreatiegebied Spaarnwoude"

Veelplegers (prioriteit van Haarlemmermeer en Velsen)

Velsen: "op basis van ervaringscijfers keren in Velsen per jaar enkele tientallen ex-gedetineerden terug in de maatschappij. Circa 10 hiervan zijn aan te merken als veelpleger".

Veilige binnenstad en veilige wijken (prioriteit van Haarlem)

Haarlem: prioriteiten die door de raad zijn gegeven aan thema's of onderwerpen zijn in actieprogramma's uitgewerkt. Ook in 2009 worden er dergelijke programma's opgesteld en met de raad besproken. De thema's (zoals vermeld in de matrix) zijn hierin uitgewerkt. Het gaat dan om de programma's 'Veilige binnenstad' en 'Jeugd en Veiligheid', alsmede een voor 2010 vast te stellen programma gericht op sociale veiligheid. Hierin staan overlast, veilig wonen & werken en de ketenaanpak centraal.

Verkeersveiligheid en -controles (prioriteit van Bloemendaal, Haarlemmerliede, Heemstede en Velsen)

Bloemendaal: "vergroting van de verkeersveiligheid in samenwerking met de gemeente en horecaondernemers"; "verkeerscontroles, voornamelijk op snelheid in de kernen Aerdenhout en Vogelenzang en controle/ handhaving van verkeersgedrag door vrachtauto's"; "toezicht en handhaving bij en rond de scholen m.b.t. verkeersgedrag en -situaties in samenwerking met de gemeentelijke opsporingsambtenaren en eventuele verkeersbrigadiers"

Haarlemmerliede-Spaarnwoude: "het bevorderen van de verkeersveiligheid in het hele gebied, waaronder het terugdringen van de snelheid op de N200, en het terugdringen van onveilige situaties bij de spoorwegovergang"

Vernieling/ zaakbeschadiging (prioriteit van Bloemendaal, Heemstede en Velsen)

Bloemendaal: "terugdringing van vernieling c.q. zaakbeschadiging door surveillance op de zgn. hotspots (bijv. rondom scholen)"

Water (prioriteit van Haarlemmerliede)

Haarlemmerliede-Spaarnwoude: "controles op het water om de snelheid van te hard varende boten terug te dringen"

Woninginbraak (prioriteit van Bloemendaal en Heemstede)

Bloemendaal: "terugdringing van diefstal uit woningen door gerichte surveillance, vakantiekaartenproject, preventieadviezen en informatie/ communicatie via de media"

Bijlage 2: diverse landelijke thema's, raakvlakken met de regionale prioriteiten en aandachtsgebieden

REGEERAKKOORD	LANDELIJKE PRIO'S OM	BELEIDSPRIORITEITEN KORPS	Horizon en de Maatschappelijke functie	Korps Jaarverslag 2008	Nadere afspraken met/opmerkingen
In de prestatieafspraken komt ruimte voor zingeving en preventie			Zingeving is centrale doelstelling.		Prestatiecontract met minister
Versterking van de rol van de gemeenten bij het Integraal Veiligheids Beleid			Onderdeel van "maatschappelijke functie" en programmalijn in Horizon	Overleg OOV-ambt./beleidsmedew. korpsbeheerder. Intergem.Veiligh.overl.IVO ingesteld	Prestatiecontract met minister
Tegengaan criminaliteit wordt onderdeel integraal veiligheidsbeleid				Het aantal aangiften in de regio daalt sinds 2003.	Prestatiecontract met minister
Buurt/wijk/dorp staan centraal			Uitg.punt in maatschappelijke functie en Horizon	Methodiek wijk&overlast. Div.activiteiten teams gericht op burgerparticipatie/-tevredenheid	Prestatiecontract met minister
Overlastgevend gedrag wordt aangepakt		Vernieling Zaakbeschadiging is onderdeel van jeugd	Onderdeel van Horizonprogramma	meldingen zijn na een jarenlange daling in 2006 gestegen, met name op het gebied van overlastsituaties.	Prestatiecontract met minister
Versterking aanpak geweld (ook Huiselijk Geweld)	Geweld (inclusief huiselijk geweld)	Geweld		toename van huiselijk geweld en eengerelateerd geweld. Geweld tegen collega's.	Prestatiecontract met minister Convenant huiselijk geweld
Extra aandacht prostitutiebranche	Aanpak georganiseerde misdaad (mensenhandel)			Projectteam mensenhandel. Opgenomen in jaarverslag	
De criminaliteit daalt met 25% ten opzichte van de situatie in 2003				geregistreerd aantal misdrijven is vanaf 2002 gedaald.	
Grote aandacht voor aanpak jeugdcriminaliteit	Jeugdcriminaliteit	Jeugdcriminaliteit		OMverd.jeugd gedaald van 987 naar 960. HALT/Stopverwijzingen gedaald van 900 naar 882.	
Actieve bestrijding drugsoverlast	Aanpak criminaliteit rondom Hennepteelt	Drugshandel Als midcri/zwacri prioriteiten aanmerken			
Positie slachtoffer in strafproces wordt versterkt					
Tegengaan radicalisering en terrorisme	Tegengaan radicalisering en terrorisme			Opgenomen in jaarverslag	Prestatiecontract met ministers
	Fin. econ. criminaliteit	Fraude uitwerken van landelijk progr.		Pilotkorps Finec.	Uitwerking met het OM
	Discriminatie			Opgenomen in jaarverslag	Afspraken met OM/ in Jaarplan DRR
	Veelplegers	Veelplegers		95% geadopteerd door het korps	
	Cybercrime			Opgenomen in jaarverslag	Afspraken met OM/in Jaarplan DRR
	Pluk ze (financ.) ontnemen			In 2008 2.7927.651,- euro aan ontnemingen ingediend bij het OM	Afspraken met OM/

Erratum

Aanvulling van de gemeente Heemstede op het meerjarenbeleidsplan (2010-2011) van de politie Kennemerland, d.d. 25 mei 2009

Hieronder een specificering van de op pagina 12-14 genoemde prioriteiten:

Diefstal uit auto's:

Extra surveillance op locaties waar veel diefstallen uit auto's plaatsvinden. Plaatsing van borden met waarschuwingsteksten op plaatsen met vergrote kans op auto-inbraak.

Diefstal van fietsen:

Terugdringen door preventie. Voorlichting door het uitgeven van de Preventiekrant met adviezen om fietsendiefstal tegen te gaan. Tevens publicaties over inbraakpreventie in het lokale weekblad. Er is overleg met NS Fiets over extra bemensing van de fietsenstalling.

(Jeugd-)overlast en (jeugd-)criminaliteit:

Jeugdoverlast wordt door bewoners tijdens wijkbijeenkomsten in het kader van het project 'Samenwerken aan veiligheid en leefbaarheid' als een van de belangrijkste knelpunten genoemd. Politie surveilleert extra op de belangrijkste plaatsen waar overlast wordt veroorzaakt. Er is overleg met betrokkenen en externe partners op locaties die extra aandacht behoeven.

Vernieling/ zaakbeschadiging:

Op de slootroutes extra surveillance op de uitgaansavonden.

Woninginbraak:

Terugdringing door preventie. Voorlichting door het uitgeven van de Preventiekrant met adviezen om de beveiliging van woningen te verbeteren (Keurmerk Veilig Wonen). Tevens publicaties over inbraakpreventie in het lokale weekblad en op de website.