

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. S.K. Satter
Telefoon 5113482 E-mail: ssatter@haarlem.nl
SZ/JOS Reg.nr. 2009/116211
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 4 augustus 2009

Onderwerp

Gemeentelijke zorgplicht voorziening huisvesting onderwijs
nevenvestiging

DOEL:

Informatie over de gemeentelijke zorgplicht voor de voorzieningen huisvesting onderwijs van een
nevenvestiging n.a.v. een vraag van het college.

B&W

1. Kennisnemen van de gemeentelijke zorgplicht voor de voorzieningen huisvesting onderwijs van een nevenvestiging.
2. De commissie Samenleving in kennis te stellen van de gemeentelijke zorgplicht voor een nevenvestiging.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Gemeentelijke zorgplicht huisvesting nevenvestiging

Inleiding

In uw vergadering van 28 mei j.l. is gevraagd om een advies over de verantwoordelijkheid van de gemeente voor het bekostigen van de huisvesting van een nevenvestiging. In de beantwoording van de raadvragen (184) is aan dit onderdeel aandacht besteed. Onderstaand wordt op basis van het antwoord aan de gemeenteraad de formele verantwoordelijkheid van de gemeente verder uitgewerkt.

Een nevenvestiging is een door de minister erkende school die gehuisvast kan worden in de gemeente waar ook de hoofdvestiging staat (dus Haarlem), maar ook in een andere gemeente (bijv. Haarlemmermeer, Velsen, Beverwijk of verder weg gelegen gemeenten). Schoolbesturen binnen de gemeente Haarlem hebben bijv. nevenvestigingen in Haarlemmermeer en Velsen. Zodoende is het ook mogelijk dat een schoolbestuur in Amsterdam een nevenvestiging in Haarlem heeft. Daarnaast kan een schoolbestuur dus meerdere nevenvestigingen hebben (o.a. El Amal met een nevenvestiging in bijv. Harderwijk). Bovenstaande is geregeld in de Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op de Expertisecentra en de Wet op het Voortgezet Onderwijs. Artikel 1 lid c van de WPO omschrijft de nevenvestiging als volgt: deel van een school, dat op de plaats waar het onderwijs wordt gegeven voordat het een deel van de school werd als zelfstandige school functioneerde'. Het maakt daarbij niet uit waar het bevoegd gezag zijn zetel heeft. Op een besluit om wel of geen status van nevenvestiging toe te kennen heeft de gemeente geen invloed, dit is de autonome bevoegdheid van de minister.

De gemeente heeft op grond van de Wet op het Primair onderwijs de wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting. Deze zorgplicht geldt ook voor een op het grondgebied van de gemeente gelegen nevenvestiging. Bepalend voor deze verantwoordelijkheid is wat staat in de verordening 'Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009'. In artikel 1 lid e van de door de gemeenteraad vastgestelde verordening 'Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009' is het begrip 'nevenvestiging' als volgt opgenomen: 'deel van een school dat door de minister op grond van artikel 85 van de Wet op het Primair Onderwijs voor bekostiging in aanmerking is gebracht'.

Omdat de nevenvestiging een zelfstandige school is gelden voor het bekostigen van de voorzieningen huisvesting onderwijs van de nevenvestiging dus dezelfde uitgangspunten als voor de basisscholen die geen nevenvestiging zijn, maar bijv. bestaan uit een hoofdvestiging (en een dislocatie). Voor het vaststellen van de voorzieningen huisvesting onderwijs die voor bekostiging door de gemeente in aanmerking komen zijn in de vastgestelde verordening 'Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009' o.a. de volgende beoordelingscriteria opgenomen in de bijlage I en II:

- aantal leerlingen waarvoor huisvesting noodzakelijk is
- verwachte duur van de huisvestingsbehoefte (tijdelijk of permanent)
- afstand tussen de schoolgebouwen in verband met gebruik van leegstand.

Deze beoordelingscriteria zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG, maar kunnen per gemeente verschillen (dus er kunnen 440 verschillende verordeningen bestaan). Afwijkingen tussen de gemeenten zijn vooral de verwijfsafstand tussen de schoolgebouwen (modelverordening hanteert 2000 meter

hemelsbreed, gemeenten hanteren of een kleinere afstand of als criterium ‘voor de leerling veilig begaanbare weg’). Daarnaast kunnen verschillen bestaan in de kwaliteitseisen die aan een schoolgebouw worden gesteld (bijv. wel of niet duurzaam bouwen). De zorgplicht binnen de gemeente Haarlem heeft als uitgangspunt de standaardcriteria van de verordening, maar bij het beoordelen van de bouwplannen wordt wel gelet op het aspect kwaliteit (duurzaamheid) van het schoolgebouw, dit ook in relatie met het gemeentelijk beleid rond duurzaam bouwen. Voorkomen moet worden dat goedkoop duurkoop wordt. Vooral op dit onderdeel (duurzaam bouwen) heeft de gemeente een grote mate van vrijheid, waarbij wel rekening moet worden gehouden met de eisen van het Bouwbesluit.

Criteria die geen rol kunnen spelen bij het beoordelen van de noodzaak van een huisvestingsvoorziening zijn bevindingen die in een inspectierapport zijn opgenomen (bijv. kwaliteit van het onderwijs op de basisschool, financiële situatie et cetera). Op het moment dat deze criteria worden gehanteerd zal de gemeente in een bezwaar- en beroepsprocedure in het ongelijk worden gesteld.

Besluitpunten college

1. Kennisnemen van de gemeentelijke zorgplicht voor de voorzieningen huisvesting onderwijs van een nevenvestiging.
2. De commissie Samenleving in kennis te stellen van de gemeentelijke zorgplicht voor een nevenvestiging.

Beoogd resultaat

Voldoen aan de wettelijke zorgplicht.

Argumenten

N.v.t.

Financiële paragraaf

N.v.t.

Uitvoering

N.v.t.

Bijlagen

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders