

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. P. Haker
Telefoon 5114039 E-mail: phaker@haarlem.nl
SZW/BB Reg.nr. 2009/144887
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 13 april 2010

Onderwerp

Overdracht en uitbreiding formatie handhavingstaken wet kinderopvang van de hoofdafdelingen Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Dienstverlening naar de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving.

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd te besluiten. Het betreft hier de uitvoering van (extra) wettelijke taken en mandateringsbesluiten die noodzakelijk zijn om aan deze verplichtingen te kunnen voldoen.

B&W

1. Het college besluit de gemeentelijke taken rondom handhaving Wet op de kinderopvang per 1 januari 2010 over te hevelen van de hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving.
2. Het college besluit de formatie ten behoeve van de handhaving Wet Kinderopvang uit te breiden van 0,5 fte (Medewerker bedrijfsvoering, schaalniveau 8) naar 1,5 fte (0,83 fte Medewerker handhaving schaal 9, en 0,67 fte Medewerker administratie schaal 6 die wordt ingevuld met een boventallig medewerker).
3. Het college besluit de extra kosten als gevolg van de functiewaardering en de uitbreiding met 1 fte ad € 47.750, ten laste te brengen van de extra middelen voor Handhaving kinderopvang, zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2009 ten behoeve van de uitbreiding van de handhavingstaken naar gastouders per 2010.
4. De resterende middelen ad € 46.250,- voor Handhaving kinderopvang, zoals opgenomen in de septembercirculaire, worden aangewend ter dekking van de inspectiekosten van de GGD.
5. Het college besluit ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot vergunningverlening en –weigering te mandateren aan het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning.
6. Het college besluit ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot handhaving op naleving van de voorschriften vermeld in de Wet Kinderopvang en de verleende vergunning te mandateren aan het hoofd van de Afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving.
7. Het college besluit om de directeur van de GGD met ingang van 1 januari 2010 aan te wijzen als toezichthouder als bedoeld in artikel 61 van de Wet op de Kinderopvang.
8. Het college besluit ten einde integrale handhaving op dit onderwerp mogelijk te maken, om vanaf 1 januari 2010 eveneens categoriaal aan te wijzen als toezichthoudend ambtenaar als bedoeld in artikel 61 van de Wet op de Kinderopvang juncto titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht degenen die werkzaam zijn bij de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving, afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving.
9. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Overdracht en uitbreiding formatie handhavingstaken wet kinderopvang van de hoofdafdelingen Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Dienstverlening naar de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving

Inleiding

Per 1 januari 2005 is de Wet op de Kinderopvang in werking getreden. Deze wet regelt de financiering van de kosten van de kinderopvang en de kwaliteit van de kinderopvang en het toezicht daarop.

Momenteel zijn de gemandateerde bevoegdheden op basis van de Wet op de Kinderopvang voor wat betreft de gemeentelijke taken verdeeld over de HA Dienstverlening en de HA Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Bij Dienstverlening worden meldingen van de oprichting van kinderopvang-faciliteiten in ontvangst genomen, gecontroleerd op mogelijke beperkingen krachtens het bestemmingsplan en vervolgens ingeschreven in het gemeentelijk Register Kinderopvang. Bij Sociale Zaken en Werkgelegenheid is de handhavingstaak ondergebracht.

Met betrekking tot de kwaliteit van de kinderopvang en het toezicht is in de wet geregeld dat:

- de kinderopvangondernemer (de houder) verantwoordelijk is voor de kwaliteit van kinderopvang;
- het College van burgemeester en wethouders verantwoordelijk is voor de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en
- de GGD toezichthouder is.

Bij de invoering van de Wet op de Kinderopvang is de gemeentelijke beleidsvrijheid sterk afgenomen. De gemeentelijke beleidstaken op het gebied van kinderopvang zijn dan ook destijds vervallen¹. De handhavingstaak is zonder formatie overgeheveld naar Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Deze taak wordt thans binnen de bestaande formatie van het Bedrijfsbureau (Medewerker bedrijfsvoering) uitgevoerd.

Voorliggende nota betreft verschillende besluiten:

- Een voorstel om de benodigde formatie handhaving kinderopvang in overeenstemming te brengen met de ingeschatte omvang van de werkzaamheden.
- Een voorstel om de handhavingstaak kinderopvang van de hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid over te dragen aan de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.
- Een aanpassing in het Mandateringsbesluit als gevolg van deze overdracht en als gevolg van de nieuwe vergunningplicht in het kader van de Wet Kinderopvang.

¹ Dit heeft destijds geleid tot een formatiereductie bij de toenmalige sector Maatschappelijke Ontwikkeling.

Besluitpunten college

1. Het college besluit de gemeentelijke taken rondom handhaving Wet op de kinderopvang per 1 januari 2010 over te hevelen van de hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving.
2. Het college besluit de formatie ten behoeve van de handhaving Wet Kinderopvang uit te breiden van 0,5 fte (Medewerker bedrijfsvoering, schaalniveau 8) naar 1,5 fte (0,83 fte Medewerker handhaving schaal 9, en 0,67 fte Medewerker administratie schaal 6 die wordt ingevuld met een boventallig medewerker).
3. Het college besluit de extra kosten als gevolg van de functiewaardering en de uitbreiding met 1 fte ad € 47.750, ten laste te brengen van de extra middelen voor Handhaving kinderopvang, zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2009 ten behoeve van de uitbreiding van de handhavingstaken naar gastouders per 2010.
4. De resterende middelen ad € 46.250,- voor Handhaving kinderopvang, zoals opgenomen in de septembercirculaire, worden aangewend ter dekking van de inspectiekosten van de GGD.
5. Het college besluit ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot vergunningverlening en –weigering te mandateren aan het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning.
6. Het college besluit ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot handhaving op naleving van de voorschriften vermeld in de Wet Kinderopvang en de verleende vergunning te mandateren aan het hoofd van de Afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving.
7. Het college besluit om de directeur van de GGD met ingang van 1 januari 2010 aan te wijzen als toezichthouder als bedoeld in artikel 61 van de Wet op de Kinderopvang.
8. Het college besluit ten einde integrale handhaving op dit onderwerp mogelijk te maken, om vanaf 1 januari 2010 eveneens categoriaal aan te wijzen als toezichthoudend ambtenaar als bedoeld in artikel 61 van de Wet op de Kinderopvang juncto titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht degenen die werkzaam zijn bij de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving, afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving.
9. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

Beoogd resultaat

Het samenbrengen van de handhavings- en vergunningverlenende taken bij de hoofdafdeling VVH met de benodigde formatiecapaciteit heeft als resultaat dat de gemeente in staat is deze taak op adequaat niveau vorm te geven. Voor de uitbreiding van handhavingstaken naar gastouders per 2010, heeft het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld.

Met de uitbreiding van formatie kan een boventallige medewerker in een structurele functie worden geplaatst.

Argumenten

Formatie handhaving kinderopvang

Handhaving Wet op de Kinderopvang is een gemeentelijke taak die nog onvoldoende is ingebed in de gemeentelijke organisatie. Door het gebrek aan capaciteit voldoet de gemeente Haarlem op dit moment niet aan de eisen die door het Rijk worden gesteld.

Inmiddels is de handhavingstaak sterk uitgebreid. Dit hangt samen met de groei van het aantal kinderdagverblijven en gastouderbureaus in de afgelopen jaren (van 93 inspectierapporten in 2006 tot 160 rapporten in 2008). De handhavingstaak wordt bovendien vanaf 2010 uitgebreid naar gastouders, een verwachte toename van minimaal 200 inspectierapporten in 2010 in Haarlem. Tot slot vergt de administratieve verantwoording aan het Ministerie van SZW veel capaciteit.

Voor de uitbreiding van de toezichts- en handhavingstaak stelt het Ministerie in 2010 € 10 mio extra beschikbaar. Voor de gemeente Haarlem betekent dit € 94.000. Overigens zijn het Ministerie en de VNG in gesprek om het huidige strikte handhavingsbeleid te versoepelen gelet op de capaciteitsproblemen die deze taak bij gemeenten veroorzaakt.

Wij brengen de formatie (thans 0,5 fte) in overeenstemming met de huidige én toekomstige omvang van de werkzaamheden (1,5 fte). Dit is in lijn met de conclusies van de Inspectie Werk en Inkomen die onlangs rapporteerde dat in veel gemeenten de handhavingscapaciteit sterk tekort schiet².

De benodigde formatie per 1 januari 2010 stellen wij vast op 0,83 fte Medewerker handhaving en 0,67 fte Medewerker administratie, zodat de totale formatie voor Handhaving kinderopvang 1,5 fte gaat bedragen.

Overdracht handhavingstaken kinderopvang van SZW naar VVH

Er zijn meerdere argumenten om de mandatering van de handhaving van de HA Sociale Zaken en Werkgelegenheid over te brengen naar (het hoofd van) de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving van de HA Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.

Die argumenten zijn dat er bij de HA Veiligheid Vergunningverlening en Handhaving veel meer expertise met betrekking tot handhaving voorhanden is dan bij de HA Sociale Zaken en Werkgelegenheid en dat met de overdracht van de handhavingsbevoegdheid de mogelijkheid ontstaat om de handhaving in te passen in andere handhavingstrajecten (dus bijv. tegelijk met handhaving op milieu, brandveiligheid enz.) hetgeen de efficiency bevordert en voorkomt dat kinderdagverblijven e.d. onnodig veel en vaak te maken krijgen met verschillende gemeentelijke handhavingsinstanties.

Zowel vergunningverlening als handhaving geschiedt in nauw overleg met de GGD die, ook na 1 januari 2010, toezicht blijft houden op de kwaliteit van de Kinderopvang en daarnaast vanaf 1 januari 2010 tevens adviseert over vergunningverlening.

² Kwaliteit gemeentelijk toezicht Kinderopvang 2007, Inspectie Werk en Inkomen, december 2008.

Wijziging Mandateringsbesluit

Ook wordt per 1 januari 2010 een nieuwe vergunningplicht ingesteld via de Wet Kinderopvang. Ook deze taak zal deels worden overgedragen aan de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.

Het op 1 januari 2010 in werking tredende vergunningenstelsel op grond van de Wet op de kinderopvang geeft het college de bevoegdheid vergunningen te verstrekken dan wel te weigeren. Er zijn geen wettelijke beperkingen om deze nieuwe bevoegdheid van het college te mandateren. Per 1 januari 2010 zal tevens het genoemde meldingsstelsel met inschrijving in een gemeentelijk Register rond kinderopvang en gastouderbedrijven worden vervangen door een vergunningverlenend systeem met een landelijk Register.

Wij besluiten dan ook om ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot vergunningverlening en –weigeren te mandateren aan het hoofd van de afdeling Omgevingsvergunning. Deze mandatering betreft tevens de aanmelding van vergunninghouders voor inschrijving in het Landelijk Register kinderopvang. De bevoegdheid van de teammanager PBO van de HA Dienstverlening voor wat betreft het beheer van het register inzake gemelde kindercentra en gastouderbureau's komt per 1 januari 2010 te vervallen.

Tevens besluiten wij ingaande 1 januari 2010 de bevoegdheid tot handhaving op naleving van de voorschriften vermeld in de Wet Kinderopvang en de verleende vergunning te mandateren aan het hoofd van de Afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving. De handhaving vindt plaats in nauw overleg met de GGD. Per 1 januari 2010 vervalt de thans geldende mandatering van deze bevoegdheid aan het Hoofd van de Afdeling Beleid en bedrijfsvoering van de HA Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Deze mandaatregeling wordt opgenomen in de eerstvolgende versie van het Mandateringsbesluit.

Financiële gevolgen

Het Rijk voegt in 2010 € 10 mio toe aan het Gemeentefonds voor de uitbreiding van taken op het gebied van handhaving kinderopvang. Voor Haarlem betekent dit € 94.000.

Binnen de hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid is 0,5 fte bedrijfsvoeringsmedewerker belast met de handhaving kinderopvang op salarisniveau 8, totale kosten circa € 24.900,-. In de nieuwe situatie bedragen de kosten totaal € 72.650,-. Het verschil ad € 47.750 brengen wij ten laste van het budget Handhaving Kinderopvang.

Het resterende budget ad € 46.250 is bestemd voor de inspectiekosten van de HDK.

Personele gevolgen kinderopvangtaken

Extra formatie

Wij brengen de formatie (thans 0,5 fte) in overeenstemming met de huidige én toekomstige omvang van de werkzaamheden. De benodigde formatie per 1 januari 2010 stellen wij vast op 0,83 fte Medewerker handhaving en 0,67 fte Medewerker administratie, zodat de totale formatie voor Handhaving kinderopvang 1,5 fte gaat bedragen.

Functiewaarderingen

De functies thans betrokken bij de uitvoering van de handhavingstaken bij SZW zijn opnieuw gewaardeerd aan de hand van geactualiseerde individuele jaarplannen. De functie medewerker bedrijfsvoering bij SZW (functieniveau 8) is opnieuw beschreven als functie medewerker handhaving en gewaardeerd op functieniveau 9. Voor de betrokken medewerker geldt het principe 'mens volgt werk'.

De administratieve functie is gewaardeerd op functieniveau 6. Deze functie wordt op dit moment vervuld door een bovenformatieve ambtenaar, die definitief op deze formatie kan worden geplaatst.

Personele verschuivingen tussen hoofdafdelingen

Door de overdracht van taken vindt een verschuiving plaats binnen de bestaande formatie van de hoofdafdeling SZW naar de hoofdafdeling VVH alsmede van de hoofdafdeling DV naar de hoofdafdeling VVH.

De handhavingstaak wordt momenteel uitgevoerd door de hoofdafdeling SZW. Met dit besluit wordt de formatie van de hoofdafdeling SZW, afdeling Beleid en Bedrijfsvoering, met 0,5 fte (Medewerker bedrijfsvoering) verlaagd. Deze formatie wordt toegevoegd aan de hoofdafdeling VVH, afdeling Handhaving bebouwde omgeving (Medewerker handhaving).

Op dit moment is bij de hoofdafdeling Dienstverlening voor de huidige taken met melding en registratie 0,5 fte beschikbaar. Met dit besluit behoudt DV 0,3 fte voor de informatieverstrekking, 0,2 fte wordt overgedragen wordt aan VVH voor de vergunningverlening. De vergunningen betreffen tevens de exploitatie van Gastouderbureau's, Kinderdagverblijven, Buitenschoolse opvang alsmede de erkenning als gastouder(s).

De formatie van de hoofdafdeling Dienstverlening, afdeling Personen, Bedrijven en Omgeving wordt dan ook met 0,2 fte ad € 9.960,- (Dienstverlener Bedrijven en Omgeving) verlaagd. Deze formatie wordt toegevoegd aan de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving, afdeling Omgevingsvergunning, bureau Vergunningverlening, voor het uitvoeren van de vergunningverlenende taak uit de Wet op de Kinderopvang (0,17 fte planbeoordelaar).

Samenvatting

Samengevat leidt de overdracht van taken tussen hoofdafdelingen, de uitbreiding van formatie én de functieherwaardering tot het volgende overzicht:

Functie oud	Huidig aantal	Schaal	Functie nieuw	Nieuw aantal	Schaal
Medewerker bedrijfsvoering SZW	0,5 fte	8	Medewerker handhaving VVH	0,83 fte	9
-			Medewerker administratie VVH	0,67 fte	6
Medewerker Dienstverlener Bedrijven en Omgeving DV	0,2 fte	8	Medewerker planbeoordelaar VVH	0,17 fte	9
Totaal	0,7 fte			1,67 fte	

Kantttekeningen

Over de extra toevoeging aan het Gemeentefonds voor Handhaving kinderopvang in 2011 en verder moet nog besluitvorming plaatsvinden. Hierover ontstaat duidelijkheid in een volgende circulaire.

Onduidelijk is of de € 46.250 extra in 2010 voor inspectietaken van de GGD toereikend is. Zonodig zullen wij hierover rapporteren in de bestuursrapportage.

Uitvoering

De taak Handhaving Wet op de Kinderopvang is in 2005 ondergebracht bij de hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid en wordt per 1 januari 2010 ondergebracht bij de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving.

De taak vergunningverlening Wet op de Kinderopvang wordt per 1 januari 2010 ondergebracht bij de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.

Een half jaar tot een jaar nadat de betreffende werkzaamheden zijn overgeheveld naar de hoofdafdeling VVH zal over zowel het vergunningverlenende deel als over het handhavende deel een evaluatie op de inhoud, capaciteit en beoogde doelen van dit taakveld worden uitgevoerd.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Het college van burgemeester en wethouders