

# Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. J.A.M. Lubbers
Telefoon 5113815 E-mail: jlubbers@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2009/154486
bijlage
B & W-vergadering van 27 oktober 2009

## Onderwerp

wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009

## DOEL: Besluiten

De grondslag voor deze verordening wordt gevormd door de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeenten, neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. Het is een wettelijke bevoegdheid van de raad de verordening vast te stellen.

---

## B&W

1. Het college stelt de raad voor om de APV conform bijlage C te wijzigen en deze wijziging niet open te stellen voor inspraak.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. Het Raadsbesluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant na vaststelling door de raad.
4. Het college stuurt dit voorstel naar de gemeenteraad, nadat de commissie Bestuur hierover een advies heeft uitgebracht

## Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie	Raadsstuk in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja	Raadsstuknr
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee	
<input type="checkbox"/> Aangehouden		Datum vergadering
<input type="checkbox"/> Afgevoerd		

# Raadsstuk

**Onderwerp:** wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009

## **Inleiding**

De Algemene Plaatselijke Verordening is het belangrijkste instrument om het openbare leven in de gemeente Haarlem te reguleren. De APV vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat. Zo wordt een nieuwe paragraaf toegevoegd aan hoofdstuk 2 van de APV om de exploitatie van head-, smart- en growshops te kunnen reguleren door de invoering van een vergunningstelsel, zodat de ondernemers in deze branche kunnen worden onderworpen aan een BIBOB-onderzoek.

In deze APV-wijziging wordt voorgesteld om de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om verblijfsontzeggingen op te leggen aan notoire overlastgevers teneinde de overlastproblematiek in Haarlem nog effectiever te kunnen bestrijden.

Daarnaast zijn alle APV-vergunningen gescreend in verband met de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn. Op grond hiervan zijn vergunningstelsels alleen nog toegestaan indien hiervoor een dwingende reden van algemeen belang voor. APV-artikelen zijn conform deze richtlijn aangepast.

Om de administratieve lastendruk voor ondernemers en burgers te beperken is een meldingsplicht toegevoegd aan een aantal APV-artikelen om sommige activiteiten af te handelen met een melding en/of algemene regels in plaats van een vergunning. Hierover zal het college een separaat besluit nemen.

Tenslotte dient nog te worden vermeld dat artikel 33 over de sluitingstijden voor de horeca is aangepast zodat bepaalde categorieën horecabedrijven niet langer ontheffing verleend tot het maximale tijdstip zodat deze bedrijven eerder dicht moeten om de horeca-overlast tot een minimum te beperken.

De overige wijzigingen in de APV zijn van technisch-juridische aard. Volledigheidshalve wordt hieronder een overzicht gegeven van alle wijzigingsvoorstellen naar de aard (technisch, beleidsmatig en in verband met dienstenrichtlijn/beperking administratieve lastendruk):

1. technische wijzigingen: artikel 2, 28, 29, 32, 46, 49, 52, 70, 88, 102, 108, 110, 111, 132, 151, 152, 161, 162
2. beleidsmatige wijzigingen: artikel 10a, 33, 74A tm O, 78A
3. wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn: artikel 50, 70, 3.3, 154
4. Beperking Administratieve Lastendruk: artikel 14, 15, 43, 118, 125

## **Voorstel aan de raad**

1. De artikelen 2, 14, 15, 27, 29, 32, 33, 43, 46, 49, 50, 52, 70, 88, 102, 3.3, 108, 110, 111, 118, 125, 132, 151, 152, 154, 161 en 162 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Algemene Plaatselijke Verordening overeenkomstig de tekst van de bijlage te wijzigen.

2. Paragraaf 6 (artikelen 74A tm O), artikel 10A en 78A en de daarop betrekking hebbende toelichting op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

3. Dit besluit tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening treedt inwerking op 1 januari 2010.

4. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening zal niet worden opengesteld voor inspraak.

### **Beoogd resultaat**

De nieuwe paragraaf 6 in hoofdstuk 2 van de APV over de head-, smart- en growshops de openbare orde te handhaven, het woon- en leefklimaat te beschermen en de maatschappelijke integriteit van deze branche te bevorderen. De aanpassing van artikel 33 over de sluitingstijden moet leiden tot minder overlast van horecabezoekers. Deze APV-wijziging moet een bijdrage leveren aan deregulering, vereenvoudiging van de regels en beperking van de administratieve lastendruk. De overige wijzigingsvoorstellen moeten de juridische grondslag voor de regulering en handhaving van het publieke domein optimaliseren.

### **Argumenten**

1.1 de beleidsvoornemens van het college en de burgemeester vereisen een juridische grondslag in de vorm van een actuele APV.

1.2 inspraak op de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt door het college niet wenselijk geacht omdat het merendeel van de wijzigingen van technisch-juridische aard zijn. De overige wijzigingen zijn vooral dienend aan de gemeentelijke handhaving, dat is gebaat bij snelle en efficiënte besluitvorming.

### **Kanttelingen**

geen

### **Uitvoering**

Het college en de burgemeester zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van de door de Gemeenteraad, in de APV, gestelde kaders in beleid (growshop, sluitingstijdenbeleid, verblijfsontzegging en deregulering) en uitvoering (handhaving).

### **Bijlagen**

Voorstel APV Wijziging 2009

## **Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

### **Besluit:**

1. De artikelen 2, 14, 15, 27, 29, 32, 33, 43, 46, 49, 50, 52, 70, 88, 102, 3.3, 108, 110, 111, 118, 125, 132, 151, 152, 154, 161 en 162 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Algemene Plaatselijke Verordening overeenkomstig de tekst van de bijlage te wijzigen.
2. Paragraaf 6 (artikelen 74A tm O), artikel 10A en 78A en de daarop betrekking hebbende toelichting op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening.
3. Dit besluit tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening treedt inwerking op 1 januari 2010.
4. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening zal niet worden opengesteld voor inspraak.

Gedaan in de vergadering van ... .. (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

## **Inhoudsopgave**

Artikel 2.....	3
Artikel 10a.....	4
Artikel 14.....	6
Artikel 15.....	10
Artikel 27.....	12
Artikel 29.....	14
Artikel 32.....	16
Artikel 33.....	18
Artikel 43.....	20
Artikel 46.....	22
Artikel 49.....	23
Artikel 50.....	24
Artikel 52.....	25
Artikel 70.....	27
Artikel 74 A tm O.....	29 tm 34
Artikel 78A.....	35
Artikel 88.....	36
Artikel 102.....	38
Artikel 3.3.....	39
Artikel 108.....	40
Artikel 110.....	41
Artikel 111.....	42
Artikel 118.....	43
Artikel 125.....	45
Artikel 132.....	48
Artikel 151.....	50
Artikel 152.....	53

Artikel 154.....	55
Artikel 161.....	56
Artikel 162.....	57

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### *Artikel 2 Termijn indiening aanvraag*

1. Indien een aanvraag voor een vergunning, ontheffing of verlof wordt ingediend minder dan vier weken voor het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning, ontheffing of
2. Voor bepaalde, door het bevoegde bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen, ontheffingen of verloven kan deze termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.

---

*Voorstel artikel:*

### *Artikel 2 Termijn indiening aanvraag*

1. Indien een aanvraag voor een vergunning, ontheffing of verlof wordt ingediend minder dan vier weken voor het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning, ontheffing of
2. Voor bepaalde, door het bevoegde bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen, ontheffingen of verloven kan deze termijn worden verlengd tot ten hoogste twaalf weken.

---

### *Motivering*

Voor sommige vergunningen bijvoorbeeld de grotere evenementen is het wenselijk dat de vergunningen 6 weken voor het tijdstip dat de vergunning nodig is worden verleend, zodat de burgers voldoende mogelijkheid hebben om in bezwaar te gaan en eventueel een voorlopige voorziening aan te vragen. Een indieningstermijn van 8 weken is dan tekort. Het voorstel is daarom dit artikel aan te passen zodanig dat de indieningstermijn verlengde kan worden tot ten hoogste 12 weken.

## Hoofdstuk 2 Openbare orde

### Afdeling 1 Orde en veiligheid op de weg

#### **Paragraaf 1 Bestrijding van ongeregelheden**

##### *Artikel 10a Verblijfsontzeggingen*

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degenen die de openbare orde verstoort door één of meer, door de burgemeester nader te bepalen, wettelijke bepalingen te overtreden een verbod opleggen zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste 12 weken te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgehad.
2. De burgemeester wijst de gebieden alleen aan waarvoor de verblijfsontzegging kan worden opgelegd, indien naar zijn oordeel sprake is van een ernstige verstoring van de openbare orde.
3. De burgemeester beperkt het verbod als bedoeld in lid 1, indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
4. Het is verboden zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod.

##### *Toelichting*

Het eerste en tweede lid van artikel 10a creëert een bevoegdheid voor de burgemeester om gebieden aan te wijzen waar verblijfsontzeggingen kunnen worden opgelegd aan personen die de openbare orde verstoren. Voorwaarde voor de aanwijzing van een gebied is de mate van ordeverstoringen die in dat gebied plaatsvinden. Alleen bij ernstige ordeproblemen kan van het artikel gebruik worden gemaakt. Deze ordeproblemen kunnen een min of meer structureel karakter hebben. Het artikel sluit echter niet uit, dat daarvan gebruik gemaakt wordt bij incidentele ordeverstoringen. In het laatste geval ligt het echter in de rede dat de gebiedsaanwijzing tijdelijk van aard is. Een verblijfsontzegging is een bestuurlijke maatregel en geen (strafrechtelijke) sanctie. De algemene motivering voor de hantering van dit instrument is, dat in gebieden waarin de handhaving van de openbare orde onder druk staat het gerechtvaardigd is personen die daarop een inbreuk plegen tijdelijk uit het gebied te verwijderen. De maatregel is dus een instrument ter handhaving van de openbare orde.

In de verblijfsontzegging dient een termijn te worden opgenomen. Het zou de bewegingsvrijheid van burgers te zeer beperken, indien een verblijfsontzegging voor onbepaalde tijd wordt opgelegd. De ernst van de inbreuk op de openbare orde zal van invloed zijn op de lengte van de termijn.

In het derde lid is bepaald dat bij het oplegging van een verblijfsontzegging rekening moet worden gehouden met de persoonlijke omstandigheden van het desbetreffende individu. Zo kan aan personen die in het aangewezen gebied wonen of werken geen verblijfsontzegging worden opgelegd. Het begrip "werken" is ruim. Bij de toepassing daarvan dient aangesloten te worden bij het normale spraakgebruik. Er dient sprake te zijn van het in dienstverband verrichten van regelmatige en reguliere arbeid. Vrijwilligerswerk kan hieronder vallen mits aangetoond wordt, dat een vaste relatie met de werkgever tot het verrichten van arbeid op vastgestelde tijden bestaat.

Het vierde lid verbiedt overtreding van de verblijfsontzegging. Op overtreding staat een strafrechtelijke sanctie. Dit kan artikel 184 Wetboek van Strafrecht zijn. Indien niet aan de delictomschrijving van dit artikel wordt voldaan is strafbaarstelling op grond van de APV mogelijk.

---

##### *Motivering*

Vanwege de concentratie van veiligheidsproblemen vormt de integrale, gebiedsgebonden aanpak van deze veiligheidsproblematiek in de Haarlemse binnenstad een belangrijke prioriteit van het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Haarlem. Om deze problemen daadkrachtig te kunnen aanpakken is naast preventieve en curatieve maatregelen ook repressie noodzakelijk als sluitstuk van deze integrale gebiedsgebonden aanpak van deze veiligheidsproblemen.



Ondanks de inzet van repressieve maatregelen is er nog steeds een kleine groep notoire overlastveroorzakers die met het huidige beschikbare repressieve instrumentarium niet effectief kan worden aangepakt. Wat nog ontbreekt in de veiligheidsaanpak is de mogelijkheid om notoire overlastgevers een verblijfsontzegging op te leggen voor een bepaalde duur afhankelijk van de ernst van de overlast die zij veroorzaken. De Haarlemse politie adviseert de gemeente om het instrument verblijfsontzeggingen in te voeren teneinde de overlastproblematiek effectief te kunnen bestrijden.

Verblijfsontzegging is de bevoegdheid om de overlastgever voor een bepaalde duur de toegang tot een aangewezen gebied te ontzeggen. Met het oog op de democratische legitimiteit van dergelijke inbreuken op de fundamentele vrijheden van het individu, dient deze bevoegdheid bij verordening door de gemeenteraad te worden verleend aan de burgemeester. De burgemeester zal in beleidsregels vastleggen hoe deze bevoegdheid gebruikt zal worden. Bij het opleggen van verblijfsontzeggingen wordt een onderscheid gemaakt tussen lichte, middelzware en zware feiten. De duur van de verblijfsontzegging is afhankelijk van de ernst van de overtreding. Hiervoor zal een feitentabel worden ontwikkeld, waaraan de duur van de verblijfsontzegging is gekoppeld. In verband met jurisprudentie over dit instrument is de duur van de verblijfsontzegging gemaximeerd tot 12 weken.

## **Hoofdstuk 2 Openbare orde**

### Afdeling 1 Orde en veiligheid op de weg

#### **Paragraaf 4 Bruikbaarheid van de weg**

##### *Artikel 14 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Het verbod geldt niet voor:
  - a. vlaggen, wimpels of vlaggenstokken indien deze geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen en niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt;
  - b. zonneschermen, mits ze zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg en mits:
    - geen onderdeel zich minder dan 2, 2 meter boven dat gedeelte bevindt;
    - geen onderdeel van het scherm, in welke stand dat ook staat, zich op minder dan 0,5 meter van het voor rijverkeer bestemde gedeelte van de weg bevindt;
    - geen onderdeel verder dan 1,5 meter buiten de opgaande gevel reikt;
  - c. de voorwerpen of stoffen, niet zijnde afzetlaadbakken, die noodzakelijkerwijze kortstondig op de weg gebracht worden in verband met laden en lossen ervan en mits degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten ervoor zorgt, dat onmiddellijk na het beëindigen daarvan, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de weg verwijderd zijn en de weg daarvan gereinigd is;
  - d. voertuigen;
  - e. voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard. Het derde lid is hierop van toepassing.
  - f. evenementen als bedoeld in artikel 28;
  - g. terrassen als bedoeld in artikel 43;
  - h. standplaatsen als bedoeld in artikel 151.
3. Het is verboden op, aan, over of boven de weg een voorwerp of stof waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien:
  - a. deze door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging schade toebrengt aan de weg, of
  - b. gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik van de weg, of
  - c. een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
4. Een vergunning bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:
  - a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
  - b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.
5. a. Het verbod in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het provinciaal wegenreglement.  
b. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder a, geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.  
c. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder b, geldt niet voor bouwwerken.

d. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder c, geldt niet voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

#### *Toelichting*

Aan dit artikel liggen als motieven ten grondslag: de verkeersveiligheid, de welstand en het gevaar of hinder die de stoffen of voorwerpen voor personen of goederen kunnen opleveren. Het uitstalbeleid is op dit artikel gebaseerd. Het college heeft hiervoor aparte beleidsregels opgesteld.

Voor lid 5 geldt dat een hogere regeling en een lagere regeling ‘hetzelfde onderwerp’ regelen wanneer beide regelingen dezelfde materie met hetzelfde motief regelen. Verschilt het motief, dan hoeft de hogere regeling, mits aan een aantal overige voorwaarden is voldaan, geen belemmering te zijn voor handhaving van art 14 lid 1 APV. Door de plaatsing van dit artikel binnen de paragraaf “Bruikbaarheid van de weg” van de afdeling “Orde en veiligheid op de weg” is het motief van dit artikel gegeven.

Zonder problemen is het werken op grond van een ander motief ook weer niet, met name niet wanneer de hogere wetgever in zijn regeling uitdrukkelijk bepaalde situaties buiten schot heeft willen laten. De toepassing van de gemeentelijke verordening mag bovendien de toepassing van de hogere regeling niet onmogelijk maken. In de situatie dat de hogere regeling en de lagere regeling dezelfde materie met hetzelfde motief regelen geldt steeds de beperking dat de hogere wetgever de desbetreffende aangelegenheid niet uitputtend heeft willen regelen. Ook hier geldt bovendien dat toepassing van de gemeentelijke verordening toepassing van de hogere regeling niet onmogelijk mag maken.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 14 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Het verbod geldt niet voor:
  - a. spandoeken, banieren, vlaggen, wimpels of vlaggenstokken indien deze geen gevaar of hinder kunnen opleveren voor personen of goederen en niet voor commerciële doeleinden worden gebruikt;
  - b. zonneschermen, mits ze zijn aangebracht boven het voor voetgangers bestemde gedeelte van de weg en mits:
    - geen onderdeel zich minder dan 2, 2 meter boven dat gedeelte bevindt;
    - geen onderdeel van het scherm, in welke stand dat ook staat, zich op minder dan 0,5 meter van het voor rijverkeer bestemde gedeelte van de weg bevindt;
    - geen onderdeel verder dan 1,5 meter buiten de opgaande gevel reikt;
  - c. de voorwerpen of stoffen, niet zijnde afzetlaadbakken, die noodzakelijkerwijze kortstondig op de weg gebracht worden in verband met laden en lossen ervan en mits degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten ervoor zorgt, dat onmiddellijk na het beëindigen daarvan, in elk geval voor zonsondergang, de voorwerpen of stoffen van de weg verwijderd zijn en de weg daarvan gereinigd is;
  - d. voertuigen;
  - e. voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard. Het derde lid is hierop van toepassing.
  - f. evenementen als bedoeld in artikel 28;
  - g. terrassen als bedoeld in artikel 43;
  - h. standplaatsen als bedoeld in artikel 151
  - i. markten als bedoeld in artikel 160 onder h van de Gemeentewet en artikel 152 van deze verordening
3. Het is verboden op, aan, over of boven de weg een voorwerp of stof waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard te plaatsen, aan te brengen of te hebben, indien:
  - a. deze door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging schade toebrengt aan de weg, of

- b. gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik van de weg, of
- c. een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.

4. Een vergunning bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:

- a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast
- d. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente
- e. in het belang van de openbare orde

5. a. Het verbod in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het provinciaal wegenreglement.

b. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder a, geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

c. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder b, geldt niet voor bouwwerken.

d. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder c, geldt niet voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

6. Het college kan categorieën voorwerpen, stoffen of activiteiten, waarbij voorwerpen of stoffen op de weg worden geplaatst, aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt.

7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.

8. Het college kan algemene regels opstellen voor categorieën voorwerpen, stoffen of activiteiten, waarbij voorwerpen of stoffen op de weg worden geplaatst, en waarvoor in afwijking van het eerste lid geen vergunningplicht geldt. als aan deze algemene regels wordt voldaan.

#### *Toelichting*

Aan dit artikel liggen als motieven ten grondslag: de verkeersveiligheid, de welstand en het gevaar of hinder die de stoffen of voorwerpen voor personen of goederen kunnen opleveren. Het uitstalbeleid is op dit artikel gebaseerd. Het college heeft hiervoor aparte beleidsregels opgesteld.

Voor lid 5 geldt dat een hogere regeling en een lagere regeling ‘hetzelfde onderwerp’ regelen wanneer beide regelingen dezelfde materie met hetzelfde motief regelen. Verschilt het motief, dan hoeft de hogere regeling, mits aan een aantal overige voorwaarden is voldaan, geen belemmering te zijn voor handhaving van art 14 lid 1 APV. Door de plaatsing van dit artikel binnen de paragraaf “Bruikbaarheid van de weg” van de afdeling “Orde en veiligheid op de weg” is het motief van dit artikel gegeven.

Zonder problemen is het werken op grond van een ander motief ook weer niet, met name niet wanneer de hogere wetgever in zijn regeling uitdrukkelijk bepaalde situaties buiten schot heeft willen laten. De toepassing van de gemeentelijke verordening mag bovendien de toepassing van de hogere regeling niet onmogelijk maken.

In de situatie dat de hogere regeling en de lagere regeling dezelfde materie met hetzelfde motief regelen geldt steeds de beperking dat de hogere wetgever de desbetreffende aangelegenheid niet uitputtend heeft willen regelen. Ook hier geldt bovendien dat toepassing van de gemeentelijke verordening toepassing van de hogere regeling niet onmogelijk mag maken.

---

#### *Motivering*

Er is nu geen vergunningplicht voor vlaggen, wimpels en vlaggenstokken onder bepaalde voorwaarden. Het voorstel is om spandoeken en banieren onder dezelfde voorwaarden ook vergunningsvrij te maken, omdat deze qua verschijningsvorm overeenkomen met vlaggen en wimpels.

Tevens is in lid 4 het aantal weigeringsgronden uitgebreid met de openbare orde en de bescherming van groenvoorzieningen. Deze belangen kunnen geschaad worden door activiteiten, als er een vergunning wordt afgegeven om een weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Derhalve moet op grond van deze belangen een vergunning geweigerd kunnen worden. Voor veel categorieën voorwerpen, stoffen of activiteiten is het melden in principe voldoende. Denk daarbij aan het plaatsen van bouwcontainers, bouwkranen en andere tijdelijk te plaatsen voorwerpen voor bouwprojecten. Door het toevoegen van lid 6 en 7 wordt een meldingsstelsel juridisch mogelijk gemaakt. De aan te wijzen categorieën en de daaraan gekoppelde nadere regels worden vastgesteld middels een besluit van het college van B&W.

In het kader van de administratieve lastenverlichting wordt onderzocht of bepaalde vergunningen vervangen kunnen worden door algemene regels. Door nu lid 8 toe te voegen, kan zonder ingewikkelde procedure de administratieve lastenverlichting worden uitgevoerd zodra duidelijk is welke vergunningen kunnen komen te vervallen.

## **Hoofdstuk 2 Openbare orde**

### *Afdeling 1 Orde en veiligheid op de weg*

#### ***Paragraaf 4 Bruikbaarheid van de weg***

##### *Artikel 15 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college:

- een weg aan te leggen;
- een weg tijdelijk of permanent geheel of gedeeltelijk af te sluiten;
- de verharding van een weg op te breken;
- in een weg te graven of te spitten;
- aard of breedte van de wegverharding te veranderen, of
- anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.

2. Het verbod geldt niet voor het Rijk, de provincie, de gemeente of het waterschap bij het uitvoeren van zijn/haar publiekrechtelijke taak.

3. Het verbod geldt voorts niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 15 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college:

- een weg aan te leggen;
- een weg tijdelijk of permanent geheel of gedeeltelijk af te sluiten;
- de verharding van een weg op te breken;
- in een weg te graven of te spitten;
- aard of breedte van de wegverharding te veranderen, of
- anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.

2. Het verbod geldt niet voor het Rijk, de provincie, de gemeente of het waterschap bij het uitvoeren van zijn/haar publiekrechtelijke taak.

3. Het verbod geldt voorts niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.

4. Het verbod geldt niet indien voor de activiteit, waardoor de weg tijdelijk moet worden afgesloten, een vergunning is verleend op grond van een ander artikel van deze verordening en het tijdelijk afsluiten van de weg in die vergunning is opgenomen.

5. Een vergunning bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:

- a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast

d. in het belang van de openbare orde

6. Het college kan categorieën activiteiten aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt.

7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.

---

*Motivering*

Bij evenementen of activiteiten die onder artikel 14 van de verordening vallen is regelmatig sprake van een tijdelijke geheel of gedeeltelijke afsluiting van de weg. Uit het oogpunt van efficiency hoeft er door toevoeging van lid 4 maar één vergunning te worden aangevraagd en verleend.

Veel van deze activiteiten worden door de gemeente zelf of in opdracht van de gemeente uitgevoerd, maar er zijn ook particulieren, die deze activiteiten uitvoeren.

In artikel 15 zijn nu geen weigeringsgronden opgenomen. Dat is wel wenselijk om een toetsingskader te hebben. Derhalve wordt lid 5 nu toegevoegd.

Daarnaast is het uit het oogpunt van efficiency en beperking van de administratieve lastendruk aanbevelenswaardig om een meldingsplicht te introduceren, zodat veel voorkomende activiteiten, die weinig belastend zijn via een melding afgedaan kunnen worden. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het tijdelijk afsluiten van de weg in verband met een verhuizing. N.b. het plaatsen van een verhuiswagen valt niet onder artikel 14, omdat het een voertuig is. Door het toevoegen van lid 6 en 7 wordt een meldingsstelsel juridisch mogelijk gemaakt. De aan te wijzen categorieën en de daaraan gekoppelde nadere regels worden vastgesteld middels een besluit van het college van B&W.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 2 Toezicht op evenementen

#### *Artikel 27 Begripsomschrijving*

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
  - a. bioscoopvoorstellingen;
  - b. markten als bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 152 van deze verordening;
  - c. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
  - d. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
  - e. wedstrijden van internationaal erkende sporten waarbij de organisator is aangesloten bij de koepel van sportfederaties, N.O.C.\*N.S.F.
  
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
  - a. een herdenkingsplechtigheid;
  - b. een braderie;
  - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 11, op de weg;
  - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg.

#### *Toelichting*

Een omschrijving van het begrip evenement.

Circussen en kermissen vallen hier ook onder.

Niet als evenement worden beschouwd de markten zoals bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet. Dit zijn de gewone, door de gemeenteraad aangewezen en door de gemeente zelf georganiseerde markten. Afdeling 2 van hoofdstuk 5 handelt hierover.

Zogenaamde "snuffelmarkten" die op de weg worden gehouden (vrijmarkten, rommelmarkten, zwarte markten, braderieën) zijn geen markten als bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet. Hiervoor is vergunning van de burgemeester vereist op grond van artikel 152 van de APV, welke hieraan nadere voorschriften kan verbinden.

---

#### *Voorstel artikel:*

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
  - a. bioscoopvoorstellingen;
  - b. markten als bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 152 van deze verordening;
  - c. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
  - d. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
  - e. wedstrijden van internationaal erkende sporten waarbij de organisator is aangesloten bij de koepel van sportfederaties, N.O.C.\*N.S.F.
  
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
  - a. een herdenkingsplechtigheid;
  - b. een braderie;
  - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 11, op de weg;
  - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op de weg.

#### *Toelichting*

Een omschrijving van het begrip evenement.

Circussen en kermissen vallen hier ook onder.

Niet als evenement worden beschouwd de markten zoals bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet. Dit zijn de gewone, door de gemeenteraad aangewezen en door de gemeente zelf georganiseerde markten. Afdeling 2 van hoofdstuk 5 handelt hierover.



Zogenaamde "snuffelmarkten" die op de weg worden gehouden (vrijmarkten, rommelmarkten, zwarte markten, braderieën) zijn geen markten als bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet. Hiervoor is vergunning van de burgemeester vereist op grond van artikel 152 van de APV, welke hieraan nadere voorschriften kan verbinden.

Onder wedstrijden aan de weg in het tweede lid onderdeel d wordt niet verstaan een ballonnenwedstrijd.

---

*Motivering*

In de huidige tekst staat "op of aan de weg". Gezien de ruime definitie in de Haarlemse APV van het begrip weg is het voldoende om hier "op de weg" te gebruiken. Dit sluit ook aan bij lid 1 van artikel 28 "Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement op de weg te organiseren."

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 2 Toezicht op evenementen

#### *Artikel 29 Verbod en weigeringsgronden evenement*

Het evenement waarvoor op grond van artikel 28, lid 2 een kennisgeving is vereist kan worden verboden of de vergunning als bedoeld in artikel 28, lid 1 kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
- d. de zedelijkheid of gezondheid;
- e. de voorkoming van strafbare feiten.

#### *Toelichting*

In dit artikel zijn de gronden geformuleerd op basis waarvan een evenement kan worden verboden, of de vergunning hiervoor kan worden geweigerd. De vraag wannéér nu sprake is van bijvoorbeeld strijd met de openbare orde (a.), of de zedelijkheid of gezondheid (d.), zal van geval tot geval bekeken moeten worden. Het antwoord hierop kan dan ook per geval verschillen. Zo zal bijvoorbeeld een "aanstootgevend" optreden dat ergens binnen in een zaal of hal plaatsvindt, en waar alleen mensen naartoe gaan die daar zelf voor kiezen, anders worden beoordeeld dan hetzelfde optreden op de Grote Markt, waar ook toevallige voorbijgangers met het optreden worden geconfronteerd. In het laatste geval zal een verbod of weigering eerder aan de orde zijn dan in het eerste. Uitgangspunt is in ieder geval dat evenementen plaats moeten kunnen vinden, tenzij één of meerdere van de bovengenoemde belangen zich daartegen verzetten.

En wanneer dan zo'n belang zich tegen het evenement verzet dan zijn ook meestal meerdere weigeringsgronden tegelijk aan de orde. De genoemde belangen zijn veelal niet strikt van elkaar te scheiden, maar lopen in elkaar over. Zo kan bijvoorbeeld bij een evenement als het zogeheten "free-fight" - afhankelijk van de exacte inhoud van de aanvraag/ aanmelding - worden betoogd dat zowel de gezondheid, de zedelijkheid als de openbare orde in het geding zijn. Bij een verbod of weigering zal dit dan ook expliciet moeten worden toegelicht.

Voorop staat echter dat in alle gevallen van de weigeringsgronden terughoudend gebruik zal worden gemaakt.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 29 Verbod en weigeringsgronden evenement*

Het evenement waarvoor op grond van artikel 28, lid 2 een kennisgeving of op grond van artikel 28, lid 5 een melding is vereist, kan worden verboden of de vergunning als bedoeld in artikel 28, lid 1 kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
- d. de zedelijkheid of gezondheid;
- e. de bescherming van het milieu;

#### *Toelichting*

In dit artikel zijn de gronden geformuleerd op basis waarvan een evenement kan worden verboden, of de vergunning hiervoor kan worden geweigerd. De vraag wannéér nu sprake is van bijvoorbeeld strijd met de openbare orde (a.), of de zedelijkheid of gezondheid (d.), zal van geval tot geval bekeken moeten worden. Het antwoord hierop kan dan ook per geval verschillen. Zo zal bijvoorbeeld een "aanstootgevend" optreden dat ergens binnen in een zaal of hal plaatsvindt, en waar alleen mensen naartoe gaan die daar zelf voor kiezen, anders worden beoordeeld dan hetzelfde optreden op de Grote Markt, waar ook toevallige voorbijgangers met het optreden worden geconfronteerd. In het laatste geval zal een verbod of weigering eerder aan de orde zijn dan in het eerste. Uitgangspunt is in

ieder geval dat evenementen plaats moeten kunnen vinden, tenzij één of meerdere van de bovengenoemde belangen zich daartegen verzetten.

En wanneer dan zo'n belang zich tegen het evenement verzet dan zijn ook meestal meerdere weigeringsgronden tegelijk aan de orde. De genoemde belangen zijn veelal niet strikt van elkaar te scheiden, maar lopen in elkaar over. Zo kan bijvoorbeeld bij een evenement als het zogeheten "free-fight" - afhankelijk van de exacte inhoud van de aanvraag/ aanmelding - worden betoogd dat zowel de gezondheid, de zedelijkheid als de openbare orde in het geding zijn. Bij een verbod of weigering zal dit dan ook expliciet moeten worden toegelicht.

Voorop staat echter dat in alle gevallen van de weigeringsgronden terughoudend gebruik zal worden gemaakt.

---

#### *Motivering*

Op grond van dit artikel kunnen nu ook meldingsplichtige evenementen worden verboden indien de belangen genoemd in dit artikel in het geding zijn. De weigeringsgrond de voorkoming van strafbare feiten is komen te vervallen omdat dit belang wordt beschermd door het belang van de openbare orde. Een strafbaar feit is per definitie een inbreuk op de openbare orde.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 1 Algemene Bepalingen**

##### *Artikel 32 Begripsomschrijvingen*

1. In de paragrafen 1, 2 en 3 van deze afdeling wordt verstaan onder:
  - a. de Wet: de Drank- en Horecawet;
  - b. verlofhouder: de ondernemer van een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
  - c. beheerder:
    - in een alcohol verstrekkend bedrijf: hij, die onmiddellijk leiding geeft aan de uitoefening van een in artikel 3, eerste lid onder a of b bedoeld, bedrijf of de in dat lid onder c bedoelde werkzaamheid in een inrichting;
    - in een verlofbedrijf: hij die de onmiddellijke dagelijkse leiding geeft aan de uitoefening van een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
  - d. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de Wet alsmede de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt met - voor zover zij tezamen tot dat doel in gebruik zijn - de open aanhorigheden daarvan en de in de onmiddellijke nabijheid daarvan gelegen gedeelten van de weg;
  - e. verlofbedrijf: bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
  - f. alcoholvrije drank: de drank, die geen, of bij een temperatuur van 15 graden Celsius minder dan 1,5 volumepercent alcohol bevat;
  - g. ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico het bedrijf wordt uitgeoefend;
  - h. terras: de onder d bedoelde gedeelten van de weg, indien daarop zitgelegenheid is gecreëerd.
2. In de in lid 1 genoemde paragrafen wordt onder bezoekers niet verstaan:
  - a. de gezinsleden van de ondernemer alsmede degene die in een samenlevingsverband met de ondernemer leeft, de bedrijfsleider, de verlofhouder of de beheerder;
  - b. de personen die voorkomen in het nachregister als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht;
  - c. de personen die in de inrichting aanwezig moeten zijn uitsluitend voor het verrichten van werkzaamheden;
  - d. de personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

##### *Toelichting*

In dit artikel staan de begripsomschrijvingen die naast de algemene begripsomschrijvingen uit hoofdstuk 1, specifiek voor deze afdeling gelden.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 32 Begripsomschrijving*

1. In de paragrafen 1, 2 en 3 van deze afdeling wordt verstaan onder:
  - a. de Wet: de Drank- en Horecawet;
  - b. verlofhouder: de ondernemer van een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
  - c. beheerder:
    - in een alcohol verstrekkend bedrijf: hij, die onmiddellijk leiding geeft aan de uitoefening van een in artikel 3, eerste lid onder a of b bedoeld, bedrijf of de in dat lid onder c bedoelde werkzaamheid in een inrichting;
    - in een verlofbedrijf: hij die de onmiddellijke dagelijkse leiding geeft aan de uitoefening van

- een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
- d. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de Wet alsmede de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt met - voor zover zij tezamen tot dat doel in gebruik zijn - de open aanhorigheden daarvan en de in de onmiddellijke nabijheid daarvan gelegen gedeelten van de weg;
- e. verlofbedrijf: bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
- f. alcoholvrije drank: de drank, die geen, of bij een temperatuur van 15 graden Celsius minder dan 1,5 volumeprocent alcohol bevat;
- g. ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico het bedrijf wordt uitgeoefend;
- h. terras: een gedeelte van de weg, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
2. In de in lid 1 genoemde paragrafen wordt onder bezoekers niet verstaan:
- a. de gezinsleden van de ondernemer alsmede degene die in een samenlevingsverband met de ondernemer leeft, de bedrijfsleider, de verlofhouder of de beheerder;
- b. de personen die in de inrichting aanwezig moeten zijn uitsluitend voor het verrichten van werkzaamheden;
- c. de personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

#### *Toelichting*

In dit artikel staan de begripsomschrijvingen die naast de algemene begripsomschrijvingen uit hoofdstuk 1, specifiek voor deze afdeling gelden.

---

#### *Motivering*

De begripsomschrijving van terras dient te worden aangepast zodat terrassen zonder zitgelegenheid maar met stagelegenheid ook onder de reikwijdte van het begrip terras vallen. Tevens zijn personen die voorkomen in het nachregister als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht geschrappt als uitzondering op het begrip bezoekers.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 1 Algemene Bepalingen**

##### *Artikel 33 Sluitingsuur*

1. Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te hebben:
  - a. in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag van 01.00 uur tot 07.00 uur en
  - b. de andere nachten van 00.30 uur tot 07.00 uur.
2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van dit verbod:
  - tot maximaal 04.00 uur voor lid 1, sub a;
  - tot maximaal 02.00 uur voor lid 1, sub b voor de nachten van zondag op maandag tot en met woensdag op donderdag;
  - tot maximaal 04.00 uur voor lid 1, sub b voor de nacht van donderdag op vrijdag;
3. De burgemeester kan ten aanzien van de onder 1.a en 1.b genoemde nachten, met uitzondering van de zondag, ontheffing verlenen van het verbod om vanaf 06.00 uur voor het publiek geopend te zijn. Ontheffing na 00.30 uur/01.00 uur kan in dat geval niet worden verleend.
4. Van het verbod genoemd in lid 1 wordt vrijstelling verleend tot 07.00 uur voor nader door de burgemeester aangewezen nachten.
5. De in lid 2 genoemde ontheffing kan uitsluitend worden verleend voor door de burgemeester aangewezen delen en straten van de gemeente.
6. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde en ter bescherming van het woon- en leefklimaat, nadere voorwaarden stellen aan de openingstijden van een inrichting zoals bedoeld in artikel 32.

##### *Toelichting*

In dit artikel is het huidige beleid ten aanzien van de sluitingstijden van horecabedrijven opgenomen. In de bij de aanwijzingsbesluiten opgenomen notitie Sluitingstijden is aangegeven ten behoeve van welke straten en delen van de gemeente een ontheffing kan worden verleend. De ontheffing voor de donderdagnacht is in 2005 separaat opgenomen om de gevolgen van deze verruiming te kunnen blijven volgen. Ook in het belang van de controle door de politie in deze nacht is het van belang om te weten welke bedrijven over een dergelijke ontheffing beschikken. Bedrijven die gevestigd zijn in een rustige woonwijk buiten het centrum komen in principe niet in aanmerking voor een ontheffing. Dit om de nachtrust in deze wijken zo min mogelijk te verstoren. Over het algemeen kan gesteld worden dat de ontheffing wel zal worden verleend voor bedrijven die gevestigd zijn in de binnenstad en langs de grote toe- en afvoerwegen in de stad. Voor horecabedrijven die als gevolg van onduidelijkheid in beleid in het verleden ten onrechte een ontheffing hebben ontvangen geldt sinds de laatste wijziging van de Drank- en Horecaverordening van 3 juli 1992 de volgende overgangsregeling: Voor de toenmalige exploitanten blijft de ontheffing sluitingstijden behouden. Indien de onderneming in andere handen overgaat kan aan de nieuwe eigenaar nog voor een periode van drie jaar na overname een ontheffing sluitingstijd worden verleend. Na deze drie jaar is dat niet meer mogelijk.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 33 Sluitingsuur*

1. Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te hebben:
  - a. in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag van 01.00 uur tot 07.00 uur en
  - b. de andere nachten van 00.30 uur tot 07.00 uur.
2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van dit verbod:
  - tot maximaal 04.00 uur voor lid 1, sub a;

- tot maximaal 02.00 uur voor lid 1, sub b voor de nachten van zondag op maandag tot en met woensdag op donderdag;
- tot maximaal 04.00 uur voor lid 1, sub b voor de nacht van donderdag op vrijdag;
- 3. De burgemeester kan ten aanzien van de onder 1.a en 1.b genoemde nachten, met uitzondering van de zondag, ontheffing verlenen van het verbod om vanaf 06.00 uur voor het publiek geopend te zijn. Ontheffing na 00.30 uur/01.00 uur kan in dat geval niet worden verleend.
- 4. Van het verbod genoemd in lid 1 wordt vrijstelling verleend tot 07.00 uur voor nader door de burgemeester aangewezen nachten.
- 5. a. De in lid 2 genoemde ontheffing kan uitsluitend worden verleend voor door de burgemeester aangewezen delen en straten van de gemeente.
- b. De burgemeester kan categorieën inrichtingen aanwijzen waarvoor ontheffing wordt verleend in afwijking van de sluitingstijden genoemd in het tweede lid.
- 6. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde en ter bescherming van het woon- en leefklimaat, nadere voorwaarden stellen aan de openingstijden van een inrichting zoals bedoeld in artikel 32.

### *Toelichting*

In dit artikel is het huidige beleid ten aanzien van de sluitingstijden van horecabedrijven opgenomen. In de bij de aanwijzingsbesluiten opgenomen notitie Sluitingstijden is aangegeven ten behoeve van welke straten en delen van de gemeente een ontheffing kan worden verleend. De ontheffing voor de donderdagnacht is in 2005 separaat opgenomen om de gevolgen van deze verruiming te kunnen blijven volgen. Ook in het belang van de controle door de politie in deze nacht is het van belang om te weten welke bedrijven over een dergelijke ontheffing beschikken. Bedrijven die gevestigd zijn in een rustige woonwijk buiten het centrum komen in principe niet in aanmerking voor een ontheffing. Dit om de nachtrust in deze wijken zo min mogelijk te verstoren. Over het algemeen kan gesteld worden dat de ontheffing wel zal worden verleend voor bedrijven die gevestigd zijn in de binnenstad en langs de grote toe- en afvoerwegen in de stad. Voor horecabedrijven die als gevolg van onduidelijkheid in beleid in het verleden ten onrechte een ontheffing hebben ontvangen geldt sinds de laatste wijziging van de Drank- en Horecaverordening van 3 juli 1992 de volgende overgangsregeling: Voor de toenmalige exploitanten blijft de ontheffing sluitingstijden behouden. Indien de onderneming in andere handen overgaat kan aan de nieuwe eigenaar nog voor een periode van drie jaar na overname een ontheffing sluitingstijd worden verleend. Na deze drie jaar is dat niet meer mogelijk.

---

### *Motivering*

In dit artikel is het vijfde lid de bevoegdheid voor de burgemeester opgenomen om categorieën inrichtingen aan te wijzen waarvoor niet langer ontheffing wordt verleend tot het maximale tijdstip, zoals genoemd in het tweede lid van dit artikel, maar waarvoor ontheffing wordt verleend tot een eerder tijdstip (bijv. 2.00, 3.00 of 3.30). De reden hiervoor is dat rond sluitingstijd (04.00 uur) regelmatig overlast ontstaat, doordat bezoekers na het cafébezoek nog een snack in een van de nachtelijke eetgelegenheden (snackbars, shoarmazaken etc.) willen halen en vervolgens op straat blijven hangen. Dit veroorzaakt veel overlast. Om een eind te maken aan deze vorm van overlast, is de burgemeester voornemens het sluitingstijdstip van nachtelijke eetgelegenheden te vervroegen tot 03.30 uur, waardoor er rond de sluitingstijd van de natte horeca een rustiger beeld gecreëerd kan worden. Om de sluitingstijden van nachtelijke eetgelegenheden terug te brengen naar 03.30 uur is lid 5 onderdeel b opgenomen in de APV. Daarna zal de notitie sluitingstijden dienen te worden aangepast aan deze systematiek.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 2 Drankverstrekking op de weg**

##### *Artikel 43 Vergunning voor terras*

1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een terras in te richten en te exploiteren op de weg.
2. Het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen, gelegen in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid onder a van deWet is verleend.
3. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een verlof is verleend.
4. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een standplaats waarvoor een vergunning is verleend als bedoeld in artikel 151 waarbij dit verstrekken uitdrukkelijk is toegestaan.

##### *Toelichting*

Aan de te verlenen vergunning voor de exploitatie van een terras zal een aantal voorwaarden verbonden worden, zoals het aantal tafels en stoelen dat geplaatst mag worden, de maximale oppervlakte van het terras, het plaatsen van schotten, bloembakken en parasols en het tijdstip waarop het terras geheel verwijderd dient te zijn van de openbare weg e.d.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 43 Vergunning voor terras*

1. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een terras in te richten en te exploiteren op de weg.
2. Het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen, gelegen in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid onder a van deWet is verleend.
3. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een inrichting waarvoor een verlof is verleend.
4. Het verstrekken van alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse is toegestaan op terrassen die gelegen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een standplaats waarvoor een vergunning is verleend als bedoeld in artikel 151 waarbij dit verstrekken uitdrukkelijk is toegestaan.
6. Het college kan categorieën terrassen aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt.
7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.
8. Het college kan algemene regels opstellen voor categorieën terrassen, waarvoor in afwijking van het eerste lid geen vergunningplicht geldt als aan deze algemene regels wordt voldaan.

##### *Toelichting*

Aan de te verlenen vergunning voor de exploitatie van een terras zal een aantal voorwaarden verbonden worden, zoals het aantal tafels en stoelen dat geplaatst mag worden, de maximale oppervlakte van het terras, het plaatsen van schotten, bloembakken en parasols en het tijdstip waarop het terras geheel verwijderd dient te zijn van de openbare weg e.d.

---



### *Motivering*

In het kader van de administratieve lastenverlichting wordt gekeken of bepaalde vergunningen wellicht vervangen kunnen worden door het stellen van algemene regels. Door het toevoegen van lid 6 en 7 kunnen voor bepaalde terrassen een meldingsplicht in plaats van een vergunningplicht worden in gevoerd. En door nu lid 8 toe te voegen, kan zonder ingewikkelde procedure de vergunningplicht voor bepaalde categorieën terrassen vervallen zodra duidelijk wordt welke algemene regels hiervoor in de plaats komen. Onder categorieën terrassen wordt verstaan terrassen in bepaalde delen van de stad of bepaalde soorten terrassen bijvoorbeeld qua locatie ten opzichte van het exploiterend bedrijf of qua inrichting van het terras zelf.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 2 Drankverstrekking op de weg**

##### *Artikel 46 Weigering terrasvergunning*

Een vergunning als bedoeld in artikel 43, lid 1 wordt geweigerd indien:

- a. een goede afwikkeling van het verkeer, waaronder voetgangers, in het belang van de verkeersveiligheid niet mogelijk is;
- b. vaststaat of met redenen is te vrezen dat de plaatsing van het terras een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat tot gevolg zal hebben en daaraan door het opleggen van voorschriften niet voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- c. indien niet wordt voldaan aan de inrichtingseisen voor een terras als bedoeld in artikel 45.

##### *Toelichting*

In dit artikel zijn de weigeringsgronden voor een terrasvergunning opgenomen. Dit betreffen gronden die reeds jarenlang gehanteerd worden bij het weigeren van vergunningen.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 46 Weigering terrasvergunning*

Een vergunning als bedoeld in artikel 43, lid 1 kan worden geweigerd indien:

- a. een goede afwikkeling van het verkeer, waaronder voetgangers, in het belang van de verkeersveiligheid niet mogelijk is;
- b. vaststaat of met redenen is te vrezen dat de plaatsing van het terras een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat tot gevolg zal hebben en daaraan door het opleggen van voorschriften niet voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- c. indien niet wordt voldaan aan de inrichtingseisen voor een terras als bedoeld in artikel 4.5;
- d. indien niet wordt voldaan aan de redelijke eisen van welstand

##### *Toelichting*

In dit artikel zijn de weigeringsgronden voor een terrasvergunning opgenomen. Dit betreffen gronden die reeds jarenlang gehanteerd worden bij het weigeren van vergunningen.

---

##### *Motivering*

In het terrassenbeleid van de gemeente Haarlem zijn er welstandseisen gesteld aan de inrichting van terrassen. Deze toets aan de welstandseisen dient verankerd te worden in de APV. Op grond van artikel 46 is het mogelijk een terrasvergunning te weigeren indien niet wordt voldaan aan de welstandseisen van de gemeente.

## **Hoofdstuk 2 Openbare Orde**

### *Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen*

#### ***Paragraaf 3 Verlofbedrijven***

##### *Artikel 49 Verlof voor alcoholvrije drank*

1. Het is verboden om zonder verlof van de burgemeester in een inrichting bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken.
2. Dit verbod geldt niet:
  - a. indien wordt gehandeld krachtens een vergunning ingevolge artikel 3, eerste lid onder a of c van de Wet;
  - b. voor legerplaatsen en andere aan het militair gezag onderworpen ruimten;
  - c. voor het openbaar vervoer;
  - d. indien artikel 43 lid 4 van toepassing is.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 49 Verlof voor alcoholvrije drank*

1. Het is verboden om zonder verlof van de burgemeester in een inrichting bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken.
2. Dit verbod geldt niet:
  - a. indien wordt gehandeld krachtens een vergunning ingevolge artikel 3 van de Wet;
  - b. voor legerplaatsen en andere aan het militair gezag onderworpen ruimten;
  - c. voor het openbaar vervoer;
  - d. indien artikel 43 lid 4 van toepassing is.

---

##### *Motivering*

Dit artikel dient te worden gewijzigd omdat artikel 3 van de Drank- en Horecawet geen eerste lid meer kent en ook geen onderdeel a of c. Het betreft hier een technische wijziging.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 3 Verlofbedrijven**

##### *Artikel 50 beheerder*

1. Op de aanvraag ter verkrijging van een verlof wordt tevens de beheerder vermeld.
2. De verlofhouder vraagt het verlof aan met overlegging van:
  - a. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken;
  - b. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 50 beheerder*

1. Op de aanvraag ter verkrijging van een verlof wordt tevens de beheerder vermeld.
2. De verlofhouder vraagt het verlof aan met overlegging van:
  - a. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken, indien de verlofhouder is gevestigd in Nederland;
  - b. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken.

---

##### *Motivering*

De verplichting tot inschrijving in het handelsregister is terug te vinden in de artikelen 5-8 Handelsregisterwet 2007. Bij de screening van deze artikelen in het kader van de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn is gebleken dat de verplichting van inschrijving in het handelsregister een vergunning is in de zin van deze richtlijn. Ingevolge de Europese Dienstenrichtlijn zijn vergunningen verboden, tenzij het vergunningstelsel is te rechtvaardigen om dwingende redenen van algemeen belang. Bezien in het kader van de Dienstenrichtlijn is bij vestiging van een bedrijf in Nederland registratie vooraf te rechtvaardigen. Echter wanneer een dienstverrichter zich niet in Nederland vestigt, maar enkel tijdelijk grensoverschrijdend een dienst verricht, is registratie vooraf niet te rechtvaardigen. Een gelijksoortige bepaling in het Handelsregister is inmiddels geschrapt (zie Staatsblad 2008, 95). Hieruit vloeit voort dat een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken alleen is toegestaan indien de onderneming is gevestigd in Nederland.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 3 Verlofbedrijven**

##### *Artikel 52 Inrichtingseisen*

1. Een verlof kan slechts worden verkregen voor een inrichting, die voldoet aan het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet.
2. Indien een in een verlof aangewezen lokaliteit zodanige geringe verandering heeft ondergaan dat zij, terwijl nog wordt voldaan aan de ingevolge het eerste lid geldende eisen, niet langer beantwoordt aan de in het verlof gegeven omschrijving, wordt deze omschrijving op verzoek van de verlohouders aangepast.

##### *Toelichting*

Tot de wijziging van de Drank- en Horecaverordening in 1992 hoefde een pand waarin een verlofbedrijf is of wordt gevestigd niet te voldoen aan het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet. In dit besluit is geregeld dat de inrichting dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals oppervlakte, aanwezigheid toiletten, ventilatie, hoogte, kunstlicht-voorziening, aansluiting waterleiding en elektriciteitsnet. Bij de opstelling van de verordening van vóór 1992, kende men ook nog niet de grote variëteit aan horeca-inrichtingen die wij tegenwoordig kennen. Men ging er toen van uit dat alleen snackbars uitsluitend alcoholvrije dranken zouden verstrekken. In de loop der jaren zijn hier de coffeeshops, uitgebreide snackbars met zitgelegenheid, lunchrooms e.d. bijgekomen. Echter, deze hoefden dus tot juli 1992 niet te voldoen aan de inrichtingseisen. Zo waren er dus verlofbedrijven met een uitgebreide zitgelegenheid zonder toiletten, omdat deze niet vereist zijn.

Om hieraan een einde te maken is het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet bij de wijziging van de verordening in 1992 eveneens van toepassing verklaard op de verlofbedrijven. De burgemeester kan ingevolge artikel 53 geheel of gedeeltelijk ontheffing van deze eis verlenen indien het gaat om een inrichting met minder dan acht zitplaatsen of indien er sprake is van een bijzonder geval en gewichtige belangen daartoe aanleiding geven. Ook kan de burgemeester nadere voorwaarden verbinden aan de ontheffing. Zo kan ontheffing worden verleend van de minimale oppervlakte-eis van 15 m<sup>2</sup> (artikel 5 van het Besluit) bij kleine voorruimten, bijvoorbeeld van automatieken en frituurzaken. Aan de verlening van een ontheffing van artikel 6 van het Besluit (niet voldoen aan de vereiste hoogte) kan de voorwaarde worden verbonden van overcapaciteit van mechanische ventilatie. Ontheffing van artikel 11 (gescheiden toiletten) kan gedeeltelijk worden verleend indien de inrichting minder dan acht zitplaatsen heeft. Indien in de inrichting alleen sprake is van uitgifte, kan volledige ontheffing van artikel 11 worden verleend. Hiermee wordt bedoeld op inrichtingen waarbij bezoekers nauwelijks in de zaak komen, zoals bijvoorbeeld een automatiek of uitgiftebuffet vlak aan de straat met alleen een kleine wachtruimte voor de klanten. Hier zijn geen zitplaatsen en hoeven er dus geen toiletten te zijn.

Het begrip 'uitgifte' moet niet worden verward met 'bediening'. Er zijn genoeg bedrijven die geen bediening hebben, maar wel zitplaatsen voor het publiek. In dat geval kan geen ontheffing van het toilettenvereiste worden verkregen.

In het tweede lid wordt bepaald dat kleine wijzigingen aan het pand, waarbij de inrichtingseisen niet worden aangetast, kunnen worden doorgevoerd zonder dat een hele nieuwe vergunning hoeft te worden aangevraagd.

---

*Voorstel artikel:*

*Artikel 52 Inrichtingseisen*

1. Een verlof kan slechts worden verkregen voor een inrichting, die voldoet aan het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet.

2. Indien een in een verlof aangewezen lokaliteit zodanige geringe verandering heeft ondergaan dat zij, terwijl nog wordt voldaan aan de ingevolge het eerste lid geldende eisen, niet langer beantwoordt aan de in het verlof gegeven omschrijving, wordt deze omschrijving op verzoek van de verlofhouder aangepast.

#### *Toelichting*

Tot de wijziging van de Drank- en Horecaverordening in 1992 hoefde een pand waarin een verlobedrijf is of wordt gevestigd niet te voldoen aan het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet. In dit besluit is geregeld dat de inrichting dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals oppervlakte, aanwezigheid toiletten, ventilatie, hoogte, kunstlicht-voorziening, aansluiting waterleiding en elektriciteitsnet. Bij de opstelling van de verordening van vóór 1992, kende men ook nog niet de grote variëteit aan horeca-inrichtingen die wij tegenwoordig kennen. Men ging er toen van uit dat alleen snackbars uitsluitend alcoholvrije dranken zouden verstrekken. In de loop der jaren zijn hier de coffeeshops, uitgebreide snackbars met zitgelegenheid, lunchrooms e.d. bijgekomen. Echter, deze hoefden dus tot juli 1992 niet te voldoen aan de inrichtingseisen. Zo waren er dus verlobedrijven met een uitgebreide zitgelegenheid zonder toiletten, omdat deze niet vereist zijn.

Om hieraan een einde te maken is het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet bij de wijziging van de verordening in 1992 eveneens van toepassing verklaard op de verlobedrijven. De burgemeester kan ingevolge artikel 53 geheel of gedeeltelijk ontheffing van deze eis verlenen indien het gaat om een inrichting met minder dan acht zitplaatsen of indien er sprake is van een bijzonder geval en gewichtige belangen daartoe aanleiding geven. Ook kan de burgemeester nadere voorwaarden verbinden aan de ontheffing. Zo kan ontheffing worden verleend van de minimale oppervlakte-eis van 15 m<sup>2</sup> (artikel 5 van het Besluit) bij kleine voorruimten, bijvoorbeeld van automatieken en frituurzaken. Aan de verlening van een ontheffing van artikel 6 van het Besluit (niet voldoen aan de vereiste hoogte) kan de voorwaarde worden verbonden van overcapaciteit van mechanische ventilatie. Ontheffing van artikel 11 (gescheiden toiletten) kan gedeeltelijk worden verleend indien de inrichting minder dan acht zitplaatsen heeft. Indien in de inrichting alleen sprake is van uitgifte, kan volledige ontheffing van artikel 11 worden verleend. Hiermee wordt bedoeld op inrichtingen waarbij bezoekers nauwelijks in de zaak komen, zoals bijvoorbeeld een automatiek of uitgiftebuffet vlak aan de straat met alleen een kleine wachtruimte voor de klanten. Hier zijn geen zitplaatsen en hoeven er dus geen toiletten te zijn.

Het begrip 'uitgifte' moet niet worden verward met 'bediening'. Er zijn genoeg bedrijven die geen bediening hebben, maar wel zitplaatsen voor het publiek. In dat geval kan geen ontheffing van het toilettenvereiste worden verkregen.

In het tweede lid wordt bepaald dat kleine wijzigingen aan het pand, waarbij de inrichtingseisen niet worden aangetast, kunnen worden doorgevoerd zonder dat een hele nieuwe vergunning hoeft te worden aangevraagd.

---

#### *Motivering*

Deze wijziging betreft een tekstuele aanpassing van het artikel aan de correcte naam van het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### **Paragraaf 4 Toezicht op Speelgelegenheden**

##### *Artikel 70 Aanvraag vergunning*

De ondernemer vraagt de vergunning voor een speelautomatenhal aan onder overlegging van:

- a. een nauwkeurige omschrijving van de speelhal waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan alsmede een plattegrond waarin is aangegeven op welke plaats en welk aantal kansspelen en/of behendigheidsautomaten worden opgesteld;
- b. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken;
- c. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
- d. de benodigde vakdiploma's.

---

##### *Voorstel artikel:*

##### *Artikel 70 Aanvraag vergunning*

De ondernemer vraagt de vergunning voor een speelautomatenhal aan onder overlegging van:

- a. een nauwkeurige omschrijving van de speelhal waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan alsmede een plattegrond waarin is aangegeven op welke plaats en welk aantal kansspelen en/of behendigheidsautomaten worden opgesteld;
- b. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken, indien de ondernemer is gevestigd in Nederland;
- c. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken;

---

##### *Motivering*

De verplichting tot inschrijving in het handelsregister is terug te vinden in de artikelen 5-8 Handelsregisterwet 2007. Bij de screening van deze artikelen in het kader van de in werkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn is gebleken dat de verplichting van inschrijving in het handelsregister een vergunning is in de zin van deze richtlijn. Ingevolge de Europese Dienstenrichtlijn zijn vergunningen verboden, tenzij het vergunningstelsel is te rechtvaardigen om dwingende redenen van algemeen belang. Bezien in het kader van de Dienstenrichtlijn is bij vestiging van een bedrijf in Nederland registratie vooraf te rechtvaardigen. Echter wanneer een dienstverrichter zich niet in Nederland vestigt, maar enkel tijdelijk grensoverschrijdend een dienst verricht, is registratie vooraf niet te rechtvaardigen. Een gelijksoortige bepaling in het Handelsregister is inmiddels geschrapt (zie Staatsblad 2008, 95). Hieruit vloeit voort dat een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken alleen is toegestaan indien de onderneming is gevestigd in Nederland. Daarnaast is onderdeel d van de artikel 70 komen te vervallen omdat vergunningaanvragen niet worden getoetst op vakbekwaamheid.

## **Hoofdstuk 2 Openbare Orde**

### Afdeling 3 Toezicht op openbare inrichtingen

#### ***Paragraaf 6 Toezicht op grow-, smart en headshops***

##### *Motivering*

Vanuit het motief van openbare orde en het woon- en leefklimaat is het wenselijk om de exploitatie van head-, smart- en growshops te reguleren door de invoering van een vergunningstelsel in de APV. Hiervoor is een nieuwe paragraaf 6 opgenomen in de APV.

Growshops zijn winkels die in hoofdzaak of als belangrijke nevenactiviteiten producten verkopen die omschreven kunnen worden als hallucinerende middelen die niet verboden zijn op grond van de Opiumwet. De faciliterende rol van de growshops bij de teelt van hennep is een risicofactor voor indringing van (georganiseerde) criminaliteit in de growshopssector. Deze kwetsbaarheid blijkt onder andere uit de illegale contacten van de growshopeigenaren met leveranciers en/of afnemers uit de bijhandel in het verkopen van stekjes aan potentiële kwekers en het inkopen van wiet door growshops.

De APV biedt de mogelijkheid om de exploitatie van head-, smart- en growshops te reguleren door de invoering van een vergunningstelsel. Een vergunningstelsel maakt het mogelijk het aantal grow-, smart- en headshop te maximeren. De Wet BIBOB is een belangrijk instrument om de maatschappelijke integriteit van deze branche te bevorderen.



## **Artikel 74A Begripsomschrijvingen**

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. *inrichting*: een voor het publiek toegankelijke ruimte waarin bedrijfsmatig, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, handelingen en werkzaamheden worden verricht die verband houden met dan wel inherent zijn aan het exploiteren van hetgeen in het maatschappelijk verkeer wordt aangeduid als een smartshop, headshop of growshop;
- b. *leidinggevende*:
  1. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico de inrichting wordt geëxploiteerd;
  2. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan de exploitatie van de inrichting;
  3. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de exploitatie van de inrichting;
- c. *bezoeker*: een ieder, die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:
  1. de levenspartner en kinderen van de leidinggevende van de inrichting, alsmede zijn elders wonende bloed- of aanverwanten of die van zijn levenspartner;
  2. de personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

### *Toelichting*

Vanuit het motief van openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat is het wenselijk om de exploitatie van head-, smart- en growshops te reguleren door de invoering van een vergunningstelsel in de APV. De categorie inrichtingen is beperkt tot die inrichtingen die in hoofdzaak of als belangrijke nevenactiviteit producten verkopen die omschreven kunnen worden als hallucinerende middelen of die dienst (kunnen) doen voor het gebruik of de productie van cannabis. Deze inrichtingen zijn: grow-, smart- en headshop.

Een growshop verkoopt producten die bestemd zijn voor het kweken van wiet. Het gaat om producten die kunnen bijdragen aan een zo optimaal mogelijke kweekomgeving zodat, op een gemakkelijke en snelle manier, wiet van goede kwaliteit gekweekt kan worden.

Headshops zijn winkels die hulpmiddelen verkopen die benodigd zijn voor het roken van softdrugs zoals waterpijpen en vloeipapier; ook groothandels die hulpmiddelen verkopen voor het roken van softdrugs zijn vergunningsplichtig en vallen onder reikwijdte van dit artikel. Een gedeelte van deze winkels verkoopt tevens kleding en aanverwante accessoires.

Smartshops zijn winkels die genotsmiddelen verkopen met psychotrope werking; ook groothandels. Het zijn producten op natuurlijke basis van kruiden en planten. Bepaalde producten zouden naar zeggen van de eigenaren/medewerkers traditionele harddrugs kunnen vervangen. Een gedeelte van deze winkels verkoopt soms net als sommige headshops kleding en accessoires.

## **Artikel 74B Vergunningplicht**

Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een inrichting te exploiteren (winkelvergunning).

## **Artikel 74C Gedragseisen leidinggevende**

1. Iedere leidinggevende moet voldoen aan de volgende eisen:

- a. staat niet onder curatele;
- b. is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
- c. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
- d. heeft de leeftijd van 21 jaar bereikt.

2. Naast de in lid 1 genoemde gedragseisen voor leidinggevendenden wordt bovendien voldaan aan de eisen genoemd in het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999.

### *Toelichting*

Om criminaliteit in grow-, smart- en headshops tegen te gaan dienen leidinggevendenden van deze inrichtingen te voldoen aan een aantal zedelijkheidseisen. Daarom is het van belang dat bij de besluitvorming over een vergunningaanvraag voor grow-, smart- en headshops rekening wordt gehouden met de antecedenten van de leidinggevendenden. In artikel 74C wordt zoveel mogelijk dezelfde terminologie gehanteerd en worden dezelfde eisen gesteld als in artikel 8 van de Drank- en Horecawet en het daarop gebaseerde Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet. Bij de beoordeling of er sprake is van slecht levensgedrag wordt in ieder geval uitgegaan van het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet. Indien een leidinggevende niet voldoet aan deze eisen is sprake van slecht levensgedrag. Deze zedelijkheidseisen worden ook gesteld aan leidinggevendenden gesteld in de horeca-, coffeeshop- en prostitutiebranche. Met het oog op het gelijkheidsbeginsel worden deze eisen ook gesteld aan leidinggevendenden aan de grow-, smart- en headshops.

### **Artikel 74D Nadere regels**

De burgemeester kan nadere regels stellen over het aantal inrichtingen waarvoor vergunning kan worden verleend, de vestiging en exploitatie van inrichtingen zoals bedoeld in artikel 74A onder a.

### *Toelichting*

Deze bepaling maakt het mogelijk voor de burgemeester om het aantal winkels te maximaleren en door het stellen van nadere voorwaarden in te spelen op de actuele situatie.

### **Artikel 74E Vergunningaanvraag**

1. Voor het verkrijgen van een vergunning moet een aanvraag bij de burgemeester worden ingediend aan de hand van een door de burgemeester vast te stellen formulier.
2. De ondernemer vraagt de vergunning aan met overlegging van:
  - a. de persoonsgegevens van de leidinggevende voor wiens rekening en risico de inrichting wordt geëxploiteerd;
  - b. de persoonsgegevens van iedere overige leidinggevende;
  - c. het adres en de aard van de inrichting;
  - d. het bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken, indien de ondernemer is gevestigd in Nederland;
  - e. een verklaring waaruit blijkt dat de ondernemer gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
  - f. een nauwkeurige omschrijving van de inrichting waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan alsmede de plattegrondtekening schaal 1:100.
3. Per inrichting wordt niet meer dan één aanvraag gelijktijdig in behandeling genomen.

### *Toelichting*

Voor de behandeling van een aanvraag om een growshopvergunning is een aantal specifieke gegevens vereist, welke in dit artikel is opgenomen. Bij de toepassing van het derde lid geldt als uitgangspunt, dat de in de tijd eerst ingediende aanvraag in behandeling wordt genomen. Tweede en opvolgende aanvragen voor één winkel worden niet in behandeling genomen.

### **Artikel 74F Beslistermijn**

1. De burgemeester beslist binnen 12 weken na de datum waarop de aanvraag met bijbehorende bescheiden is ontvangen.
2. De burgemeester kan zijn beslissing voor ten hoogste 8 weken verdagen. De aanvrager van de vergunning wordt voor de afloop van de in het 1e lid bedoelde termijn schriftelijk in kennis gesteld van de verdaging.

#### *Toelichting*

De behandeltermijn is gesteld op twaalf weken in verband met het BIBOB-onderzoek, wat veel tijd in beslag neemt en een belangrijke oorzaak is voor termijnoverschrijding. De BIBOB-vragenlijst en de daarin gevraagde documenten vormen een vast onderdeel van de vergunningaanvraag.

### **Artikel 74G Weigeringsgronden**

1. De vergunning wordt geweigerd indien niet wordt voldaan aan de ingevolge artikel 74C geldende gedragseisen voor leidinggevend
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging en/of de exploitatie van de inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan of met een leefmilieuverordening.
3. De burgemeester kan de vergunning weigeren indien naar zijn oordeel door de aanwezigheid van de inrichting de openbare orde wordt aangetast en/of het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting nadelig wordt beïnvloed.
4. de vergunning wordt geweigerd indien niet wordt voldaan aan de nadere regels van de burgemeester, als bedoeld in artikel 74D
5. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn.
6. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:
  - a. het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen;
  - b. de aard van de inrichting;
  - c. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting;
  - d. de concentratie van inrichtingen in een bepaald gebied;
  - e. de wijze van bedrijfsvoering van een leidinggevende van de inrichting in deze of in andere inrichtingen;
  - f. de wijze van exploitatie van een inrichting in het verleden.

#### *Toelichting*

In dit artikel zijn een aantal gronden opgenomen die de burgemeester de mogelijkheid geeft om vergunningen te weigeren. In het eerste lid is bepaald dat de burgemeester gehouden is de vergunning te weigeren indien leidinggevend van grow-, smart- en headshops niet voldoen aan de gedragseisen voor leidinggevend. In het tweede lid is bepaald dat een vergunning dient te worden geweigerd indien de exploitatie van een grow-, head- of smartshop in strijd is met een geldend bestemmingsplan of een leefmilieuverordening. In het derde lid komt tot uiting dat de vergunning kan worden geweigerd wanneer gevreesd moet worden dat de openbare orde en/of het woon- en leefsituatie door de vestiging van een grow-, smart- of headshop wordt aangetast. Voor de beoordeling of zich een dergelijke omstandigheid voordoet zijn in het vierde lid een aantal criteria opgenomen (overigens niet limitatief).

### **Artikel 74H Vergunning**

1. In een vergunning worden vermeld:
  - a. de natuurlijke of rechtspersoon of -personen aan wie de vergunning is verleend;
  - b. de leidinggevend(en);
  - c. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
  - d. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
  - e. de situering en de oppervlakten van de lokaliteiten
2. De vergunning of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.

#### *Toelichting*

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de gegevens die in de vergunning moeten worden vermeld.

### **Artikel 74I Aanwezigheid leidinggevende**

Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende aanwezig is die vermeld staat op een vergunning.

#### *Toelichting*

Dit artikel bevat het verbod een winkel geopend te houden als er geen op de vergunning vermelde leidinggevende in de winkel aanwezig is. Deze eis is opgenomen omdat van verantwoorde bedrijfsuitoefening geen sprake kan zijn als niet ten minste één van de leidinggevend(en) aanwezig is, die de verantwoordelijkheid daarvoor draagt. Het inzetten van een zogenaamde ‘stroman’ wordt daarmee voorkomen.

### **Artikel 74J Intrekkinggronden**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 5 kan de burgemeester de vergunning intrekken, indien:
  - a. zich in of vanuit de inrichting anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van de inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid en/of een bedreiging vormt voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
  - b. is gehandeld in strijd met het bij of krachtens de artikelen 74A tot en met O bepaalde;
  - c. een niet daarin vermelde persoon leidinggevende is geworden met betrekking tot de inrichting, waarop de vergunning betrekking heeft;

#### *Toelichting*

Buiten de algemene intrekkinggronden zoals vermeld in artikel 5 geldt voor deze vergunningssoort nog een aantal specifieke intrekkinggronden. Deze zijn in dit artikel limitatief opgesomd.

### **Artikel 74K Vervallen vergunning**

De vergunning vervalt, indien:

- a. indien geen exploitatie van de inrichting plaatsvindt gedurende drie maanden en geen sprake is van overmacht;
- b. er sprake is van een gewijzigde exploitatie, waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd;
- c. een vergunning, strekkende ter vervanging van de eerstbedoelde vergunning is verleend.
- d. De vergunning vervalt op het moment dat blijkt dat geen nieuwe vergunning is aangevraagd binnen een week nadat de op de vergunning vermelde leidinggevende de hoedanigheid van leidinggevende heeft verloren of in de inrichting een aanmerkelijke wijziging van bouwkundige aard heeft plaatsgevonden;

### **Artikel 74L Sluitingsuur**

1. Op de openingstijden van de inrichting is het bij of krachtens de Winkeltijdenwet bepaalde van

toepassing.

2. Het is de exploitant van een inrichting verboden deze voor bezoekers geopend te hebben of daarin of aldaar één of meer bezoekers toe te laten of te laten verblijven gedurende de tijden dat de inrichting op grond van de in het eerste lid bedoelde regelgeving voor het publiek gesloten dient te zijn.

#### **Artikel 74M Sluiting van inrichtingen**

1. De burgemeester kan de sluiting bevelen van een inrichting in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid.

2. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover artikel 13b van de Opiumwet van toepassing is.

3. De burgemeester kan de sluiting bevelen van een inrichting indien:

a. die inrichting wordt geëxploiteerd zonder vergunning als bedoeld in artikel 74B;

b. die inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de vergunning, als bedoeld in artikel 74B, verbonden voorschriften;

4. De sluiting wordt geacht in het openbaar bekend te zijn gemaakt zodra een besluit tot sluiting op, in of nabij de toegang of toegangen van de inrichting is aangebracht.

5. Het is verboden, na het van kracht worden van de sluiting als bedoeld in het 1<sup>e</sup> en het 3e lid, bezoekers tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.

6. Het is een ieder verboden in een bij besluit van de burgemeester gesloten inrichting als bezoeker te verblijven.

#### *Toelichting*

De burgemeester kan de sluiting bevelen van een inrichting voor een bepaalde tijd maar ook voor onbepaalde tijd. Dit artikel kan ondermeer worden gehanteerd bij overtreding van de vergunningvoorwaarden en indien de inrichting wordt geëxploiteerd zonder vergunning. Dit artikel kan eveneens gebruikt worden bij aantasting van de openbare orde, aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting en bij het plegen van strafbare feiten in of rondom de inrichting, tenzij artikel 13b van de Opiumwet hierop van toepassing is.

#### **Artikel 74N Toegang ambtenaren van politie**

De leidinggevende van een inrichting als bedoeld in artikel 74A is verplicht ervoor zorg te dragen dat ambtenaren van politie vanaf de weg onmiddellijk en onbelemmerd toegang hebben tot zijn inrichting:

a. gedurende de tijd dat de inrichting voor bezoekers geopend is dan wel

b. gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn, indien die ambtenaren van politie het vermoeden uiten dat daarin of aldaar bezoekers aanwezig zijn.”

#### *Toelichting*

Ten einde het toezicht door ambtenaren van politie te waarborgen wordt in dit artikel de leidinggevende van de inrichting de verplichting opgelegd er voor te zorgen dat politie-ambtenaren onbelemmerd de inrichting (ook de keuken en andere voor het publiek niet-toegankelijke ruimten behoren tot de inrichting) kunnen betreden tijdens openingsuren. Indien echter het vermoeden bestaat dat gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn er toch bezoekers aanwezig zijn, dient de leidinggevende evenzeer er voor te zorgen dat de politie-ambtenaar zijn inrichting kan betreden.

### **Artikel 74O Overgangsbepaling**

Op bestaande inrichtingen als bedoeld in artikel 74A is het bepaalde in artikel 74B (vergunningplicht) niet van toepassing:

- a. gedurende 13 weken na inwerkingtreding daarvan
- b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien binnen deze termijn door een daartoe bevoegde een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 74B is ingediend, totdat op die aanvraag door de burgemeester een besluit is genomen.

#### *Toelichting*

Dit artikel is een overgangsbepaling teneinde de bestaande grow-, smart- en headshops in de gelegenheid te stellen een vergunning aan te vragen.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

#### *Nieuw artikel*

##### *Artikel 78 A Vervoer boter, eieren en dergelijke*

1. Het is verboden op de vrijdag voor Pinksteren tussen 22.00 uur en 07.00 uur op de weg te vervoeren of bij zich te hebben artikelen als boter, eieren, meel, mayonaise, tandpasta, lijm en/of andere middelen met het kennelijke doel roerende en/of onroerende zaken te besmeuren.

#### *Toelichting*

De viering van Luilak op de zaterdag voor Pinksteren gaat de laatste jaren gepaard met overlast in de vorm van o.a. vandalisme, vernielingen en het besmeuren van allerlei zaken (abri's, auto's, verkeersmeubilair, groenstroken, afvalbakken etc) met hulpmiddelen genoemd in het eerste lid. Derhalve wordt in het eerst lid het vervoer van dergelijke middelen strafbaar gesteld in de luilaknacht.

---

#### *Motivering*

De politie heeft om dit artikel verzocht om te kunnen optreden tegen luilakvierders die kennelijk de intentie hebben om zaken te besmeuren, wat er moeilijk af te krijgen is waardoor deze vorm van luilak vieren het karakter van vandalisme aanneemt. Elders in de regio Kennemerland is het vervoer van deze middelen tijdens de Luilaknacht eveneens strafbaar gesteld.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

#### *Artikel 88 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren*

1. Het is verboden binnen de gemeente één of meer dieren te houden die:

- gevaar of nadeel voor de gezondheid opleveren;
- voor derden schade, hinder, of overlast kunnen veroorzaken, of
- bij ontsnapping voor mens of dier gevaar kunnen opleveren.

Het college kan een lijst met dergelijke dieren samenstellen.

2. Het is verboden binnen de bebouwde kom één of meer dieren te houden op zodanige wijze of in zodanige getale dat daardoor naar het oordeel van het college hinder voor de omgeving dan wel schade voor de gezondheid of inbreuk op de zindelijkheid wordt veroorzaakt.

3. Het college kan de rechthebbende ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

4. Het is de rechthebbende op, of degene die het toezicht heeft over een hond verboden om de hond omwonenden te laten hinderen door aanhoudend blaffen of janken.

5. De verbodsbepalingen in lid 1 en 2 gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer

#### *Toelichting*

Het eerste lid van dit artikel handelt over dieren die hinderlijk of gevaarlijk (kunnen) zijn en niet zonder ontheffing (lid 3) mogen worden gehouden. Het college stelt hiertoe een lijst samen van dergelijke dieren, en voegt deze lijst als aanwijzingsbesluit bij de A.P.V. Hieronder vallen o.a. bijen, varkens, nertsen en vossen, maar ook slangen e.d. en wilde dieren zoals leeuwen. Circussen kunnen o.g.v. lid 3 ontheffing krijgen. In de A.P.V. van voor de aanpassing van 1994 stonden deze dieren in een apart artikel vermeld. Aanpassing of aanvulling met andere diersoorten is zo echter zeer omslachtig. Door de huidige formulering kan direct op actuele zaken worden ingespeeld.

Het komt wel eens voor dat er in de gemeente dieren worden gehouden waartegen op zich geen bezwaar is, maar op zodanige wijze of in zulke groten getale, bijvoorbeeld kippen of duiven, dat dit overlast oplevert voor de omwonenden. Op basis van het tweede lid van dit artikel kan het college hiertegen optreden.

Het verschil tussen het eerste lid en het tweede lid is dus dat dieren die door het college van burgemeester en wethouders onder lid 1 worden verstaan (en dus op de lijst van aangewezen dieren voorkomen) altijd een ontheffing nodig hebben, terwijl de dieren die onder lid 2 vallen in beginsel vrij mogen worden gehouden, tenzij dat op zo'n manier gebeurt dat ingrijpen noodzakelijk wordt.

De specifiek op honden toegesneden bepaling in het vierde lid maakt het voor de politie mogelijk om in acute overlastsituaties ('s nachts blaffende/jankende honden terwijl de bewoners niet thuis zijn) in te kunnen grijpen.

Lid 5 van dit artikel benadrukt dat het hier niet gaat om het bedrijfsmatig maar het houden van dieren als hobby.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 88 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren*

1. Het is verboden binnen de gemeente één of meer dieren te houden die:

- gevaar of nadeel voor de gezondheid opleveren;
- voor derden schade, hinder, of overlast kunnen veroorzaken, of
- bij ontsnapping voor mens of dier gevaar kunnen opleveren.

Het college kan een lijst met dergelijke dieren samenstellen.

2. Het is verboden binnen de bebouwde kom één of meer dieren te houden op zodanige wijze of in zodanige getale dat daardoor naar het oordeel van het college hinder voor de omgeving dan wel schade voor de gezondheid of inbreuk op de zindelijkheid wordt veroorzaakt.

3. Het college kan de rechthebbende ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.



4. Het is de rechthebbende op, of degene die het toezicht heeft over een hond verboden om de hond omwonenden te laten hinderen door aanhoudend blaffen of janken.
5. De verbodsbepalingen in lid 1 en 2 gelden niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer
6. Het college kan categorieën activiteiten dieren waarvoor in afwijking van de voorgaande leden een meldingsplicht geldt.
7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.

#### *Toelichting*

Het eerste lid van dit artikel handelt over dieren die hinderlijk of gevaarlijk (kunnen) zijn en niet zonder ontheffing (lid 3) mogen worden gehouden. Het college stelt hiertoe een lijst samen van dergelijke dieren, en voegt deze lijst als aanwijzingsbesluit bij de A.P.V. Hieronder vallen o.a. bijen, varkens, nertsen en vossen, maar ook slangen e.d. en wilde dieren zoals leeuwen. Circussen kunnen o.g.v. lid 3 ontheffing krijgen. In de A.P.V. van voor de aanpassing van 1994 stonden deze dieren in een apart artikel vermeld. Aanpassing of aanvulling met andere diersoorten is zo echter zeer omslachtig. Door de huidige formulering kan direct op actuele zaken worden ingespeeld.

Het komt wel eens voor dat er in de gemeente dieren worden gehouden waartegen op zich geen bezwaar is, maar op zodanige wijze of in zulke groten getale, bijvoorbeeld kippen of duiven, dat dit overlast oplevert voor de omwonenden. Op basis van het tweede lid van dit artikel kan het college hiertegen optreden.

Het verschil tussen het eerste lid en het tweede lid is dus dat dieren die door het college van burgemeester en wethouders onder lid 1 worden verstaan (en dus op de lijst van aangewezen dieren voorkomen) altijd een ontheffing nodig hebben, terwijl de dieren die onder lid 2 vallen in beginsel vrij mogen worden gehouden, tenzij dat op zo'n manier gebeurt dat ingrijpen noodzakelijk wordt.

De specifiek op honden toegesneden bepaling in het vierde lid maakt het voor de politie mogelijk om in acute overlastsituaties ('s nachts blaffende/jankende honden terwijl de bewoners niet thuis zijn) in te kunnen grijpen.

Lid 5 van dit artikel benadrukt dat het hier niet gaat om het bedrijfsmatig maar het houden van dieren als hobby.

---

#### *Motivering*

Nu is het zo dat voor het houden van sommige diersoorten op een kinderboerderij een ontheffing aangevraagd moet worden. Het doel van dit artikel is enerzijds dat het houden van schadelijke of hinderlijke dieren beperkt kan worden. Anderzijds is het doel dat in beeld blijft welke schadelijke of hinderlijke dieren zich waar bevinden in de gemeente. Er zijn diersoorten, die niet of nauwelijks schadelijk zijn en onder bepaalde situaties ook niet hinderlijk zoals bijvoorbeeld het houden van kleine varkenssoorten in kinderboerderijen, terwijl in geval van een uitbraak van een besmettelijke ziekten het wel wenselijk is dat deze dieren in beeld zijn gebracht. Dat laatste kan met een meldingsplicht worden geregeld. Lid 6 en 7 voorzien in deze meldingsplicht.

## Hoofdstuk 2 Openbare Orde

### Afdeling 7 Vuurwerk

#### *Artikel 102 Afleveren van vuurwerk*

1. Het is verboden in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf vuurwerk af te leveren dan wel ter aflevering aanwezig te houden, zonder vergunning van het college.
2. Een vergunning kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde en ter voorkoming of beperking van overlast.

#### *Toelichting*

In aanvulling op het Vuurwerkbesluit van 2002, blijft het uit oogpunt van bescherming van de openbare orde en het tegengaan van overlast wenselijk dat het verkopen van vuurwerk via de verkooppunten wordt geregeld door middel van een vergunningstelsel. Via dit vergunningstelsel kan het aantal verkooppunten en de concentratie van verkooppunten worden gereguleerd in het belang van de openbare orde.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 102 Afleveren van vuurwerk*

1. Het is verboden in de uitoefening van een bedrijf of nevenbedrijf vuurwerk te verkopen dan wel daartoe aanwezig is, zonder vergunning van het college.
2. Een vergunning kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde en ter voorkoming of beperking van overlast.

#### *Toelichting*

In aanvulling op het Vuurwerkbesluit van 2002, blijft het uit oogpunt van bescherming van de openbare orde en het tegengaan van overlast wenselijk dat het verkopen van vuurwerk via de verkooppunten wordt geregeld door middel van een vergunningstelsel. Via dit vergunningstelsel kan het aantal verkooppunten en de concentratie van verkooppunten worden gereguleerd in het belang van de openbare orde.

---

#### *Motivering*

Om begripsverwarring te voorkomen is het begrip afleveren vervangen door het woord verkopen, omdat de vergunningsplicht op grond van dit artikel is bedoeld om de verkoop van vuurwerk te reguleren en niet de opslag en het vervoer. Met afleveren in het oude artikel 102 werd bedoeld de aflevering aan consumenten, verkoop dus. Deze wijziging betreft derhalve een tekstuele aanpassing.

## Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, escortbedrijven, straatprostitutie e.d.

### *Artikel 3.3 Vergunningplicht*

1. Het is verboden een inrichting zonder een door het bevoegd orgaan verleende vergunning uit te oefenen;
2. De ondernemer vraagt de vergunning aan met overlegging van:
  - a. de persoonsgegevens van de ondernemer;
  - b. de persoonsgegevens van de beheerder;
  - c. de aard van de inrichting;
  - d. het bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken;
  - e. voor zover het betreft een seksinrichting: een verklaring waaruit blijkt dat de ondernemer gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
  - f. voor zover het betreft een seksinrichting: een nauwkeurige omschrijving van de seksinrichting waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan alsmede de plattegrondtekening schaal 1:100.

---

### *Voorstel artikel:*

### *Artikel 3.3 Vergunningplicht*

1. Het is verboden een inrichting zonder een door het bevoegd orgaan verleende vergunning uit te oefenen;
2. De ondernemer vraagt de vergunning aan met overlegging van:
  - a. de persoonsgegevens van de ondernemer;
  - b. de persoonsgegevens van de beheerder;
  - c. de aard van de inrichting;
  - d. het bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken, indien de ondernemer is gevestigd in Nederland;
  - e. voor zover het betreft een seksinrichting: een verklaring waaruit blijkt dat de ondernemer gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
  - f. voor zover het betreft een seksinrichting: een nauwkeurige omschrijving van de seksinrichting waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan alsmede de plattegrondtekening schaal 1:100.

---

### *Motivering*

De verplichting tot inschrijving in het handelsregister is terug te vinden in de artikelen 5-8 Handelsregisterwet 2007. Bij de screening van deze artikelen in het kader van de in werkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn is gebleken dat de verplichting van inschrijving in het handelsregister een vergunning is in de zin van deze richtlijn. Ingevolge de Europese Dienstenrichtlijn zijn vergunningen verboden, tenzij het vergunningstelsel is te rechtvaardigen om dwingende redenen van algemeen belang. Bezien in het kader van de Dienstenrichtlijn is bij vestiging van een bedrijf in Nederland registratie vooraf te rechtvaardigen. Echter wanneer een dienstverrichter zich niet in Nederland vestigt, maar enkel tijdelijk grensoverschrijdend een dienst verricht, is registratie vooraf niet te rechtvaardigen. Een gelijksoortige bepaling in het Handelsregister is inmiddels geschrapt (zie Staatsblad 2008, 95). Hieruit vloeit voort dat een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken alleen is toegestaan indien de onderneming is gevestigd in Nederland.

## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, de volksgezondheid en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### Afdeling 1 Geluidhinder

#### *Artikel 108 Begripsomschrijvingen*

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: het Besluit horeca-, sport- en recreatie inrichtingen milieubeheer (Stb. 1998, 322);
- b. inrichting: een inrichting als bedoeld in het Besluit;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden, zoals Koninginnedag, luilak enz.;
- e. incidentele festiviteit: festiviteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen, zoals de viering van een jubileum, een straatfeest enz.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 108 Begripsomschrijvingen*

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- b. inrichting: een inrichting type A of type B, als bedoeld in het Besluit;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden, zoals Koninginnedag, luilak enz.;
- e. incidentele festiviteit: festiviteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen, zoals de viering van een jubileum, een straatfeest enz.

---

#### *Motivering*

Bovengenoemde wijziging is noodzakelijk in verband met nieuwe regelgeving die per 1 januari 2008 in werking is getreden. Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. In voornoemd besluit is bepaald dat het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer wordt ingetrokken.

## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, de volksgezondheid en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### Afdeling 1 Geluidhinder

#### *Artikel 110 Geluidhinder en collectieve festiviteiten*

1. De voorschriften 1.1.1., 1.1.5, 1.1.7 en 1.1.8 van de bijlage onder B van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was,

#### *Toelichting*

Op grond van dit artikel hoeven bepaalde inrichtingen zich gedurende zes dagen per jaar niet te houden aan de geluidseisen als gesteld in het genoemde Besluit.

Van deze zes dagen heeft de burgemeester er inmiddels vijf vast aangewezen.

Op grond van het tweede lid kunnen ook voor zich plotseling voordoende gevallen collectieve geluidsontheffingen worden verleend. Te denken valt bijvoorbeeld aan het behalen van een kampioenschap door een plaatselijke sportclub of een bezoek van leden van de koninklijke familie.

In een aparte notitie staan de standaardvoorwaarden, de procedure rond de aanvraag van een dergelijke ontheffing en de ingrijpmogelijkheden bij overtreding opgenomen.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 110 Geluidhinder en collectieve festiviteiten*

1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.

#### *Toelichting*

Op grond van dit artikel hoeven bepaalde inrichtingen zich gedurende zes dagen per jaar niet te houden aan de geluidseisen als gesteld in het genoemde Besluit.

Van deze zes dagen heeft de burgemeester er inmiddels vijf vast aangewezen.

Op grond van het tweede lid kunnen ook voor zich plotseling voordoende gevallen collectieve geluidsontheffingen worden verleend. Te denken valt bijvoorbeeld aan het behalen van een kampioenschap door een plaatselijke sportclub of een bezoek van leden van de koninklijke familie.

In een aparte notitie staan de standaardvoorwaarden, de procedure rond de aanvraag van een dergelijke ontheffing en de ingrijpmogelijkheden bij overtreding opgenomen.

---

#### *Motivering*

Bovengenoemde wijziging is noodzakelijk in verband met nieuwe regelgeving die per 1 januari 2008 in werking is getreden. Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. In voornoemd besluit is bepaald dat het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer wordt ingetrokken.

## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, de volksgezondheid en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### Afdeling 1 Geluidhinder

#### *Artikel 111 Geluidhinder en incidentele festiviteiten*

1. Het college kan per inrichting maximaal eenmaal per kalenderjaar ontheffing verlenen voor het houden van een incidentele festiviteit waarbij de voorschriften 1.1.1, 1.1.5, 1.1.7 en 1.1.8 uit de bijlage B hoofdstuk 1 van het Besluit niet van toepassing zijn.
2. Het college kan voorschriften verbinden aan de in het eerste lid bedoelde ontheffing.

#### *Toelichting*

De uitzondering om je als bepaalde inrichting niet aan de bestaande geluidseisen te hoeven houden, kan ook individueel worden aangevraagd. Dit is echter beperkt tot één keer per jaar, bijvoorbeeld bij de (her)opening van een zaak of een jubileum. Zie ook de toelichting bij artikel 110.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 111 Geluidhinder en incidentele festiviteiten*

1. Het college kan per inrichting maximaal eenmaal per kalenderjaar ontheffing verlenen voor het houden van een incidentele festiviteit waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn.
2. Het college kan voorschriften verbinden aan de in het eerste lid bedoelde ontheffing.

#### *Toelichting*

De uitzondering om je als bepaalde inrichting niet aan de bestaande geluidseisen te hoeven houden, kan ook individueel worden aangevraagd. Dit is echter beperkt tot één keer per jaar, bijvoorbeeld bij de (her)opening van een zaak of een jubileum. Zie ook de toelichting bij artikel 110.

---

#### *Motivering*

Bovengenoemde wijziging is noodzakelijk in verband met nieuwe regelgeving die per 1 januari 2008 in werking is getreden. Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. In voornoemd besluit is bepaald dat het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer wordt ingetrokken.

## Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, de volksgezondheid en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

### Afdeling 3 Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

#### *Artikel 118 Verspreiden van reclamemateriaal*

1. Het is verboden op of aan de weg voorwerpen, reclamemonsters of ander materiaal voor reamedoeleinden onder het publiek te verspreiden of te doen verspreiden.
2. Van het in het eerste lid gestelde verbod kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen.
3. Het college van burgemeester en wethouders kan voorschriften verbinden aan de in het tweede lid bedoelde ontheffing.

#### *Toelichting*

Dit artikel behelst een verbod op het op of aan de weg (doen) verspreiden voor reamedoeleinden van voorwerpen, reclamemonsters (samples) of andere materialen. Met dit artikel is gekozen het probleem bij de bron aan te pakken via een verbod op het verspreiden van reclame-materialen, waarbij ontheffing kan worden verleend. Deze ontheffingen kunnen geweigerd worden in het belang van de openbare orde, de volksgezondheid, de verkeersveiligheid, het milieu (verontreiniging) of overlast. Op grond van het derde lid kan het college voorschriften verbinden aan de ontheffing van het verspreidingsverbod voor reclamemateriaal. Eén van de voorschriften verbonden aan deze ontheffing, is de materiele opruimplicht voor het uitdelen van reclamemateriaal.

Naast een ontheffing op grond van artikel 118 kan een vergunning vereist zijn op grond van artikel 151, namelijk bij uitstallingen op de weg. Hierbij kan men denken aan het gebruiken van een vaste locatie bij het uitdelen van reclamemateriaal, zoals een kraam. Tijdens evenementen waarvoor een vergunning op grond van artikel 28 nodig is, geldt artikel 118 niet. Er wordt immers al bij de vergunningverlening voor het evenement gekeken naar de overlast en de openbare orde en de vergunninghouder dient het terrein na het evenement schoon op te leveren.

Het verbod geldt uitsluitend voor het op of aan de weg (doen) verspreiden van reclamemateriaal. Met reclame wordt hier bedoeld: 'handelsreclame'. Artikel 1 sub H van de Algemene Plaatselijke Verordening geeft een definitie van wat onder 'handelsreclame' verstaan wordt. Het verbod geldt niet voor materialen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard. Artikel 7 van de Grondwet gaat over de vrijheid van meningsuiting.

Het vierde lid bepaalt dat artikel 7 echter niet op het maken van handelsreclame van toepassing is.

---

#### *Voorstel artikel:*

1. Het is verboden op of aan de weg voorwerpen, reclamemonsters of ander materiaal voor reamedoeleinden onder het publiek te verspreiden of te doen verspreiden.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing indien voldaan wordt aan de nadere regels die het college van burgemeester en wethouders bevoegd is vast te stellen.

#### *Toelichting*

Dit artikel behelst een verbod op het op of aan de weg (doen) verspreiden voor reamedoeleinden van voorwerpen, reclamemonsters (samples) of andere materialen. Met dit artikel is gekozen het probleem bij de bron aan te pakken via een verbod op het verspreiden van reclame-materialen. Dit verbod geldt niet indien voldaan wordt aan de door het college gestelde nadere regels. Deze algemene regels hebben, in het kader van vermindering van de administratieve lastendruk, de ontheffing vervangen. Deze regels kunnen worden gesteld in het belang van de openbare orde, de volksgezondheid, de verkeersveiligheid, het milieu (verontreiniging) of overlast.

Daarnaast kan een vergunning vereist zijn op grond van artikel 151, namelijk bij uitstallingen op de weg. Hierbij kan men denken aan het gebruiken van een vaste locatie bij het uitdelen van

reclamemateriaal, zoals een kraam. Tijdens evenementen waarvoor een vergunning op grond van artikel 28 nodig is, geldt artikel 118 niet. Er wordt immers al bij de vergunningverlening voor het evenement gekeken naar de overlast en de openbare orde en de vergunninghouder dient het terrein na het evenement schoon op te leveren. Het verbod geldt uitsluitend voor het op of aan de weg (doen) verspreiden van reclamemateriaal. Met reclame wordt hier bedoeld: 'handelsreclame'. Artikel 1 sub H van de Algemene Plaatselijke Verordening geeft een definitie van wat onder 'handelsreclame' verstaan wordt. Het verbod geldt niet voor materialen waarop gedachten of gevoelens als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet worden geopenbaard. Artikel 7 van de Grondwet gaat over de vrijheid van meningsuiting. Het vierde lid bepaalt dat artikel 7 echter niet op het maken van handelsreclame van toepassing is.

---

#### *Motivering*

Met het oog op vereenvoudiging van vergunningen en beperking van de administratieve lastendruk is de ontheffing van het verbod op het verspreiden van reclamemateriaal afgeschaft en vervangen door algemene regels.



## **Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, de volksgezondheid en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente**

### *Afdeling 5 Maatregelen tegen ontsiering*

#### *Artikel 125 Reclames op een roerende of onroerende zaak*

1. Het is verboden om zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders op of aan een roerende of onroerende zaak handelsreclame aan te brengen, in stand te houden of te gedogen, die vanaf de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is.
2. Het verbod geldt niet ten aanzien van:
  - a. opschriften, aankondigingen en afbeeldingen in het inwendig gedeelte van een onroerende zaak;
  - b. opschriften, aankondigingen en afbeeldingen betrekking hebbend op: het beroep, de dienst, of het bedrijf dat in of op de onroerende zaak wordt uitgeoefend of waarvoor die zaak is bestemd, zomede op naamborden; mits deze opschriften en aankondigingen gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben van 0.25 m<sup>2</sup> en mits deze plat op de gevel zijn aangebracht;
  - c. opschriften en aankondigingen betrekking hebbend op: openbare verkoping, aanbiedingen ter verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak voor zolang zij feitelijke betekenis hebben en geen groter oppervlak dan 0.25 m<sup>2</sup> hebben.
3. De rechthebbende op een onroerende zaak is verplicht om op die zaak aangebrachte reclame die op enigerlei wijze beschadigd is binnen een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen termijn na een hiertoe strekkende schriftelijke aanmaning van het college van burgemeester en wethouders te vernieuwen, te herstellen of te verwijderen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet voorzover de Woningwet, op de Wet Milieubeheer gebaseerde voorschriften, de Monumentenwet, de Verordening opschriften en opslag Noord-Holland, de gemeentelijke monumentenverordening of artikel 14 APV van toepassing is.
5. De vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:
  - a. indien de reclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - b. in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
  - c. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast.

#### *Toelichting*

In artikel 125 wordt reclame die zichtbaar is vanaf de openbare weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats gebonden aan een vergunning van het college van burgemeester en wethouders. Behalve gevelreclame, die direct aan een pand is bevestigd, kan hierbij ook gedacht worden aan bijvoorbeeld driehoeksborden, lichtmastreclames, billboards, vitrines in bushaltes en nog een aantal andere reclame-uitingen.

In lid 2 zijn de afbeeldingen en opschriften omschreven die zijn uitgezonderd van de vergunningsplicht. De opschriften en aankondigingen die genoemd worden in sub b en c mogen gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.25 m<sup>2</sup>. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een naambordje voor een tandarts. Deze afmeting is in overeenstemming met het beleid zoals dat is vastgesteld in de Nota Buitenreclame in Haarlem. De afmeting (voorheen 0.5 m<sup>2</sup>) is aangepast zodat de regelgeving in overeenstemming is met de praktijk en het beleid.

In lid 4 is een afbakeningsbepaling opgenomen. Zo'n bepaling is nodig om te voorkomen dat de gemeentelijke wetgever (gedeeltelijk) op het terrein van 'hogere' regelgevers komt. De afbakeningsbepaling geeft aan dat een belang dat meegenomen moet worden in het kader van de aangegeven regelgeving niet nog een keer een rol mag spelen bij de besluitvorming omtrent de APV vergunning.

Als een reclameconstructie bijvoorbeeld is aan te merken als een bouwwerk in de zin van de Woningwet is de Woningwet van toepassing. Voor het plaatsen van de reclameconstructie is in dat geval een bouwvergunning vereist. Bij de beslissing inzake het verlenen van de bouwvergunning

wordt dan het welstandsbelang meegewogen en niet bij de beslissing inzake de APV vergunning. Naast het regime van de woningwet is nog wel plaats voor het verlenen van een reclamevergunning ingevolgde de APV. De door de hogere regeling beschermde belangen (i.c. welstand) mogen niet worden meegewogen bij de toetsing, andere belangen, zoals hinder en verkeersveiligheid wel.

---

*Voorstel artikel:*

*Artikel 125*

1. Het is verboden om zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders op of aan een roerende of onroerende zaak handelsreclame aan te brengen, in stand te houden of te gedogen, die vanaf de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is.
2. Het verbod geldt niet ten aanzien van:
  - a. opschriften, aankondigingen en afbeeldingen in het inwendig gedeelte van een onroerende zaak;
  - b. opschriften, aankondigingen en afbeeldingen betrekking hebbend op: het beroep, de dienst, of het bedrijf dat in of op de onroerende zaak wordt uitgeoefend of waarvoor die zaak is bestemd, zomede op naamborden; mits deze opschriften en aankondigingen gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben van 0.25 m<sup>2</sup> en mits deze plat op de gevel zijn aangebracht;
  - c. opschriften en aankondigingen betrekking hebbend op: openbare verkoping, aanbiedingen ter verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak voor zolang zij feitelijke betekenis hebben en geen groter oppervlak dan 0.25 m<sup>2</sup> hebben.
3. De rechthebbende op een onroerende zaak is verplicht om op die zaak aangebrachte reclame die op enigerlei wijze beschadigd is binnen een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen termijn na een hiertoe strekkende schriftelijke aanmaning van het college van burgemeester en wethouders te vernieuwen, te herstellen of te verwijderen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt voorts niet voorzover de Woningwet, op de Wet Milieubeheer gebaseerde voorschriften, de Monumentenwet, de Verordening opschriften en opslag Noord-Holland, de gemeentelijke monumentenverordening of artikel 14 APV van toepassing is.
5. De vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd:
  - a. indien de reclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - b. in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
  - c. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast.
6. Het college kan categorieën handelsreclame aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt.
7. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zesde lid.
8. Het college kan algemene regels opstellen voor categorieën handelsreclame, waarvoor in afwijking van het eerste lid geen vergunningplicht geldt. als aan deze algemene regels wordt voldaan.

*Toelichting*

In artikel 125 wordt reclame die zichtbaar is vanaf de openbare weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats gebonden aan een vergunning van het college van burgemeester en wethouders. Behalve gevelreclame, die direct aan een pand is bevestigd, kan hierbij ook gedacht worden aan bijvoorbeeld driehoeksborden, lichtmastreclames, billboards, vitrines in bushaltes en nog een aantal andere reclame-uitingen.

In lid 2 zijn de afbeeldingen en opschriften omschreven die zijn uitgezonderd van de vergunningsplicht. De opschriften en aankondigingen die genoemd worden in sub b en c mogen gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0.25 m<sup>2</sup>. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een naambordje voor een tandarts. Deze afmeting is in overeenstemming met het beleid zoals dat is vastgesteld in de Nota Buitenreclame in Haarlem. De afmeting (voorheen 0.5 m<sup>2</sup>) is aangepast zodat de regelgeving in overeenstemming is met de praktijk en het beleid.

In lid 4 is een afbakeningsbepaling opgenomen. Zo'n bepaling is nodig om te voorkomen dat de gemeentelijke wetgever (gedeeltelijk) op het terrein van 'hogere' regelgevers komt. De afbakeningsbepaling geeft aan dat een belang dat meegenomen moet worden in het kader van de aangegeven regelgeving niet nog een keer een rol mag spelen bij de besluitvorming omtrent de APV vergunning.

Als een reclameconstructie bijvoorbeeld is aan te merken als een bouwwerk in de zin van de Woningwet is de Woningwet van toepassing. Voor het plaatsen van de reclameconstructie is in dat geval een bouwvergunning vereist. Bij de beslissing inzake het verlenen van de bouwvergunning wordt dan het welstandsbelang meegewogen en niet bij de beslissing inzake de APV vergunning. Naast het regime van de woningwet is nog wel plaats voor het verlenen van een reclamevergunning ingevolge de APV. De door de hogere regeling beschermde belangen (i.c. welstand) mogen niet worden meegewogen bij de toetsing, andere belangen, zoals hinder en verkeersveiligheid wel.

---

#### *Motivering*

In het kader van de administratieve lastenverlichting wordt gekeken of bepaalde vergunningen vervangen kunnen worden door algemene regels. Door het toevoegen van lid 6 en 7 kunnen voor bepaalde soorten handelsreclame een meldingsplicht in plaats van een vergunningplicht worden in gevoerd. En door nu lid 8 toe te voegen, kan zonder ingewikkelde procedure de vergunningplicht voor bepaalde categorieën handelsreclame vervallen zodra duidelijk wordt welke algemene regels hiervoor in de plaats komen.

Onder categorieën handelsreclame wordt verstaan handelsreclame in bepaalde delen van de stad of bepaalde soorten handelsreclame bijvoorbeeld qua locatie op een pand of uiterlijke verschijningsvorm.

## **Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente**

### Afdeling 1 Parkeerexcessen

#### *Artikel 132 Caravans, aanhangwagens e.d*

1. Het is verboden een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagen of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt, langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te laten staan op een binnen de grenzen van de gemeente gelegen weg.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Provinciale caravan- en tentenverordening, het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.

#### *Toelichting*

Het artikel beoogt op te kunnen treden tegen het langdurig stallen van de genoemde voertuigen op de openbare weg. In het algemeen wordt ervan uitgegaan dat voertuigen voor recreatiedoeleinden drie dagen voor vertrek en na aankomst bij de woning moeten kunnen parkeren. Ook het gedurende lange tijd stallen van andersoortige voertuigen kan worden voorkomen. Met de zinsnede 'of een ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebezigd' is beoogd aan te geven dat alle soorten (aanhang) wagens en voertuigen, die niet 'dagelijks' worden gebruikt als vervoermiddel onder deze bepaling kunnen vallen. Hier is niet gekozen voor de constructie door middel van aanwijzingsbesluiten omdat wanneer bepaalde plekken worden aangewezen als plaats waar geen caravans e.d. mogen staan, er naar alle verwachting een "doorschuif-effect" ontstaat waardoor nieuwe aanwijzingsbesluiten nodig zijn. Op grond van lid 2 kan ontheffing van dit verbod worden verleend, bijvoorbeeld ten behoeve van het uitvoeren van werkzaamheden door bedrijven waarbij voertuigen langere tijd moeten worden geparkeerd.

#### *Artikel 132 Caravans, aanhangwagens e.d*

1. Het is verboden een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagen of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt, langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te laten staan op een binnen de grenzen van de gemeente gelegen weg.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Provinciale caravan- en tentenverordening, het Provinciaal wegenreglement of de Provinciale landschapsverordening.

#### *Toelichting*

Het artikel beoogt op te kunnen treden tegen het langdurig stallen van de genoemde voertuigen op de openbare weg. In het algemeen wordt ervan uitgegaan dat voertuigen voor recreatiedoeleinden drie dagen voor vertrek en na aankomst bij de woning moeten kunnen parkeren. Ook het gedurende lange tijd stallen van andersoortige voertuigen kan worden voorkomen. Met de zinsnede 'of een ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebezigd' is beoogd aan te geven dat alle soorten (aanhang) wagens en voertuigen, die niet 'dagelijks' worden gebruikt als vervoermiddel onder deze bepaling kunnen vallen. Hier is niet gekozen voor de constructie door middel van aanwijzingsbesluiten omdat wanneer bepaalde plekken worden aangewezen als plaats waar geen caravans e.d. mogen staan, er naar alle verwachting een "doorschuif-effect" ontstaat waardoor nieuwe aanwijzingsbesluiten nodig zijn.

Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of staan van voertuigen die voor recreatie e.d. worden gebruikt. Hieronder vallen in ieder geval: caravans, campers, kampeerwagens, aanhangwagens, magazijnwagens, keetwagens e.d. op de weg.

De term ‘te plaatsen of te laten staan op een binnen de grenzen van de gemeente gelegen weg’ duidt aan dat de drie (achtereenvolgende) dagen voor alle wegen in de gehele gemeente gelden. Het verplaatsen van het voertuig nadat het drie dagen op een weg in de gemeente heeft gestaan naar een andere weg binnen de gemeente heeft niet tot gevolg dat er een nieuwe termijn van drie dagen gaat lopen.

De term ‘drie achtereenvolgende dagen’ geeft aan dat dit artikel ook betrekking heeft op situaties waarbij voertuigen tijdelijk elders worden geplaatst, maar binnen drie dagen weer terug worden gezet. Met de zinsnede “of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt” is beoogd aan te geven dat alle soorten (aanhang)wagens en voertuigen, die niet “dagelijks” worden gebruikt als vervoermiddel onder deze bepaling kunnen vallen. Het excessieve van het hier bedoelde parkeren is in de eerste plaats gelegen in het buitensporige gebruik van parkeerruimte dat daarmee gepaard gaat. Daarnaast is dat het ontsieren van het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Het plaatsen of hebben gedurende ten hoogste drie (achtereenvolgende) dagen wordt niet verboden, opdat de betrokkene de gelegenheid zal hebben zijn kampeerwagen, caravan of camper voor een te ondernemen reis gereed te maken, respectievelijk na de reis op te ruimen.

Op grond van lid 2 kan ontheffing van dit verbod worden verleend, bijvoorbeeld ten behoeve van het uitvoeren van werkzaamheden door bedrijven waarbij voertuigen langere tijd moeten worden geparkeerd.

---

#### *Motivering*

Deze wijziging betreft een aanpassing van de toelichting ter verduidelijking van dit artikel.

## Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

### Afdeling 3 Collecteren, venten, standplaatsen, particuliere markten

#### *Artikel 151 Standplaatsen*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders op of aan de weg of aan een openbaar water of op een andere voor publiek beperkt of onbeperkt toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats:
  - a. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben om in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken of diensten aan te bieden;
  - b. op andere wijze goederen uit te stallen om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.
2. Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan, dat daarop zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders standplaats wordt of is ingenomen of goederen worden of zijn uitgesteld als bedoeld in het eerste lid.
3. De in het eerste lid, onder b en in het tweede lid genoemde verboden gelden niet ten aanzien van het uitgesteld hebben van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet.
4. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een door de gemeenteraad ingestelde markt gedurende de tijden dat de markt gehouden wordt en voor een evenement als bedoeld in artikel 27 of voor het organiseren van een markt als bedoeld in artikel 152.
5. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet milieubeheer, de Woningwet, het Rijkswegenreglement of het Provinciaal wegenreglement Noord-Holland van toepassing is.
6. Een vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
  - c. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - d. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
  - e. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
  - f. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.
7. Een standplaatsvergunning voor een milieuwetplichtige activiteit wordt pas verleend nadat de vereiste vergunning op grond van de Wet milieubeheer is afgegeven.

#### *Toelichting*

Het plaatsen van een kraam op de weg (niet op de markt) is het innemen van een standplaats. Hiervoor is op grond dit artikel een vergunning nodig. Voor de uitvoering van dit vergunningstelsel stelt het college van burgemeester en wethouders aparte beleidsregels op. Uitstallingen bij winkels vallen onder artikel 14 van deze Verordening. Onder een winkeluitstalling wordt verstaan het uitstellen van winkelwaar direct grenzend aan de winkel waar de waren worden verkocht, zonder dat de waar op straat zelf wordt verhandeld.

---

*Voorstel artikel:*

## *Artikel 151 Standplaatsen*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders op of aan de weg of aan een openbaar water of op een andere voor publiek beperkt of onbeperkt toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats:
  - a. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben om in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken of diensten aan te bieden;
  - b. op andere wijze goederen uit te stallen om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.
  - c. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben voor het geven van voorlichting al dan niet in combinatie met promotie-activiteiten
2. Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan, dat daarop zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders standplaats wordt of is ingenomen of goederen worden of zijn uitgesteld als bedoeld in het eerste lid.
3. De in het eerste lid, onder b en c en in het tweede lid genoemde verboden gelden niet ten aanzien van het uitgesteld hebben van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet.
4. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een door de gemeenteraad ingestelde markt gedurende de tijden dat de markt gehouden wordt en voor een evenement als bedoeld in artikel 27 of voor het organiseren van een markt als bedoeld in artikel 152.
5. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet milieubeheer, de Woningwet, het Rijkswegenreglement of het Provinciaal wegenreglement Noord-Holland van toepassing is.
6. Een vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
  - c. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - d. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
  - e. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.
  - f. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente
  - g. in het belang van de volksgezondheid
7. Het college kan categorieën standplaatsen aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid onder c. een meldingsplicht geldt.
8. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zevende lid.

### *Toelichting*

Het plaatsen van een kraam op de weg (niet op de markt) is het innemen van een standplaats. Hiervoor is op grond dit artikel een vergunning nodig. Voor de uitvoering van dit vergunningstelsel stelt het college van burgemeester en wethouders aparte beleidsregels op. Uitstallingen bij winkels vallen onder artikel 14 van deze Verordening. Onder een winkeluitstalling wordt verstaan het uitstellen van winkelwaar direct grenzend aan de winkel waar de waren worden verkocht, zonder dat de waar op straat zelf wordt verhandeld.

---

### *Motivering*

In de praktijk is gebleken dat er behoefte is van bedrijven en/of organisatie om via een standplaats voorlichting te geven aan het publiek. Dit kunnen zowel ideële als commerciële organisaties zijn. Dat

is in de huidige APV nergens geregeld, wel valt het onder het algemene verbod van artikel 14. Door het aanpassen van lid 1 van dit artikel komen deze activiteiten onder dit artikel te vallen. Dat maakt het eenduidiger en duidelijker voor de aanvragers, omdat dan alle standplaatsen onder artikel 151 vallen. In lid 3 is het aantal weigeringsgronden uitgebreid met de openbare orde en de bescherming van groenvoorzieningen. Deze belangen kunnen geschaad worden door het innemen van een standplaats. Door het opnemen van een meldingsplicht in lid 7 van dit artikel kunnen bepaalde categorieën standplaatsen zoals bijvoorbeeld de standplaatsen voor ideële organisaties en/of politieke partijen via een melding geregeld worden. Op grond van het achtste lid kan aan deze meldingsplicht nadere regels worden verbonden.



## Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

### Afdeling 3 Collecteren, venten, standplaatsen, particuliere markten

#### *Artikel 152 Snuffelmarkten e.d.*

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester:
  - a. in of op een voor het publiek beperkt of onbeperkt toegankelijk gebouw of plaats een markt te organiseren of toe te laten, waar ter plaatse aanwezige goederen worden verhandeld;
  - b. toe te laten, te bevorderen of er gelegenheid toe te geven, dat in een dergelijk gebouw of plaats met een kraam, een tafel of soortgelijk middel standplaats wordt of is ingenomen om goederen aan publiek aan te bieden, te verkopen of te verstrekken.
2. Dit verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend geheel en voortdurend of nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet.
3. Een vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van een door het college van burgemeester en wethouders ingestelde markt.

#### *Toelichting*

Dit artikel bepaalt dat voor de organisatie van allerlei soorten markten (rommelmarkten, vlooiemarkten enz.), die níet door de gemeente worden georganiseerd, een vergunning noodzakelijk is. Zowel voor markten op de weg als binnen in een gebouw.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 152 Overige markten*

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester:
  - a. in of op een voor het publiek beperkt of onbeperkt toegankelijk gebouw of plaats een markt te organiseren of toe te laten, waar ter plaatse aanwezige goederen worden verhandeld;
  - b. toe te laten, te bevorderen of er gelegenheid toe te geven, dat in een dergelijk gebouw of plaats met een kraam, een tafel of soortgelijk middel standplaats wordt of is ingenomen om goederen aan publiek aan te bieden, te verkopen of te verstrekken.
2. Dit verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend geheel en voortdurend of nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet.
3. Een vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van een door het college van burgemeester en wethouders ingestelde markt.
  - c. ter voorkoming en beperking van overlast
  - d. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente
4. Het college kan categorieën snuffelmarkten aanwijzen waarvoor in afwijking van het eerste lid een meldingsplicht geldt.
5. Het college kan nadere regels verbinden aan de meldingsplicht uit het zevende lid.

### *Toelichting*

Dit artikel bepaalt dat voor de organisatie van allerlei soorten markten (rommelmarkten, vlooiemarkten enz.), die níet door de gemeente worden georganiseerd, een vergunning noodzakelijk is. Zowel voor markten op de weg als binnen in een gebouw.

---

### *Motivering*

In lid 3 is het aantal weigeringsgronden uitgebreid met de openbare orde en de bescherming van groenvoorzieningen. Deze belangen kunnen geschaad worden door het plaatsvinden van een snuffelmarkt. Derhalve moet op grond van deze belangen een vergunning geweigerd kunnen worden. Voor veel categorieën snuffelmarkten is het melden in principe voldoende. Door het toevoegen van lid 4 en 5 wordt een meldingsstelsel juridisch mogelijk gemaakt. De aan te wijzen categorieën en de daaraan gekoppelde nadere regels worden vastgesteld middels een besluit van het college van B&W.

## **Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente**

### Afdeling 4 Openbaar Water

#### *Artikel 154 Vaartuig als opslagplaats of bedrijf*

1. Het is verboden zonder ontheffing van het college van burgemeester en wethouders een in openbaar water liggend vaartuig als opslagplaats of voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf te gebruiken.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan nadere eisen stellen aan het uiterlijk aanzien van vaartuigen als bedoeld in het eerste lid.

---

#### *Voorstel artikel:*

#### *Artikel 154 Vaartuig als opslagplaats of bedrijf*

1. Het is verboden een in openbaar water liggend vaartuig als opslagplaats of voor het uitoefenen van een beroep of bedrijf te gebruiken.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing indien voldaan wordt aan de nadere regels die het college van burgemeester en wethouders bevoegd is vast te stellen.

---

#### *Motivering*

Ingevolge de Europese Dienstenrichtlijn zijn vergunningen verboden, tenzij het vergunningstelsel is te rechtvaardigen om dwingende redenen van algemeen belang. Een ontheffing om een in openbaar water liggend vaartuig als opslagplaats te gebruiken of ter uitoefening van beroep of bedrijf te gebruiken is niet te rechtvaardigen door een zwaarwegende reden van algemeen belang. Derhalve wordt voorgesteld om de ontheffing te vervangen door algemene regels.

## Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

### *Artikel 161 Strafbepaling*

1. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 7, 8, 9, 10, 11, 13, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 30, 31, 35, 36, 37, 38, 39, 49, 61, 64, 65, 75, 76, 77, 78, 79 eerste en tweede lid, 80, 83, 83A, 84, 89, 97, 98, 99, 102, 103, 109, 110, 112, 116, 118A, 120, 122, 124, 125, 126, 140, 141, 149, 150, 153, 155, 156, 157, 158 en 160.

2. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 3,3\*, 3.4\*, 3.5\*, 3.7\*, 3.8\* vierde lid\*, 3,9\*, 3.10\*, 3.11\*, 14, 15, 16, 33, 40, 41, 43, 44, 48, 55, 68, 69, 79 derde lid, 81, 82, 82A, 85, 86, 87, 88, 92, 93, 94, 96, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 121, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 151, 152, 154 en 159.

### *Toelichting*

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan tegen overtreding van de A.P.V. geen andere of zwaardere straf worden gesteld dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Een geldboete van de eerste categorie bedraagt maximaal € 225,--, een geldboete van de tweede categorie maximaal € 2250,00.

---

### *Voorstel artikel:*

### *Artikel 161 Strafbepaling*

1. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 7, 8, 9, 10, 11, 13, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 30, 31, 35, 36, 37, 38, 39, 49, 61, 64, 65, 75, 76, 77, 78, 79 eerste en tweede lid, 80, 83, 83A, 84, 89, 97, 98, 99, 102, 103, 109, 110, 112, 116, 118A, 120, 122, 124, 125, 126, 140, 141, 149, 150, 153, 155, 156, 157, 158 en 160.

2. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 3,3\*, 3.4\*, 3.5\*, 3.7\*, 3.8\* vierde lid\*, 3,9\*, 3.10\*, 3.11\*, 14, 15, 16, 33, 40, 41, 43, 44, 48, 55, 68, 69, 74B, 74I, 74L, 74M, 78A, 79 derde lid, 81, 82, 82A, 85, 86, 87, 88, 92, 93, 94, 96, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 121, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 151, 152, 154 en 159.

### *Toelichting*

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan tegen overtreding van de A.P.V. geen andere of zwaardere straf worden gesteld dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Een geldboete van de eerste categorie bedraagt maximaal € 225,--, een geldboete van de tweede categorie maximaal € 2250,00.

---

### *Motivering*

In verband met de nieuwe paragraaf 6 over grow-, smart- en headshops in afdeling 3 van hoofdstuk 2 van de APV zijn de verbodsbepalingen uit deze paragraaf toegevoegd aan de strafbepalingen in artikel 161 van de APV.

## Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

### *Artikel 162 Toezichthouders*

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de personen werkzaam bij de gemeente Haarlem, die zijn benoemd in de volgende functies:

- a. Milieu-controleur;
- b. Milieu-opsporingsambtenaar;
- c. Hondenwacht;
- d. Parkeercontroleur;
- e. Marktmeester;
- f. Scheepvaartmeester;
- g. Operationeel manager binnenwateren.

2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

### *Toelichting*

Artikel 142 Wetboek van Strafvordering betreft de buitengewone opsporingsambtenaren die in de regel een opsporingsbevoegdheid hebben voor een beperkt aantal strafbare feiten (beperkte opsporingsbevoegdheid). Op basis van artikel 142, lid 1, onder c, Wetboek van Strafvordering hebben de volgende –voor de APV relevante –personen opsporingsbevoegdheid:

- personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast en

- personen die bij verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voorzover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd.

Tot de eerste groep behoren bijvoorbeeld ambtenaren van bouw- en woningtoezicht. De grondslag van de opsporingsbevoegdheid ligt in de Woningwet.

De tweede groep betreft de toezichthouders die in de gemeentelijke verordening als zodanig worden aangewezen. De aanwijzing dient in de Algemene Plaatselijke Verordening te geschieden aangezien artikel 142, eerste lid, sub c, WvSv geen delegatie van de aanwijzingsbevoegdheid toestaat. De aanwijzing als toezichthouders in de Algemene Plaatselijke Verordening is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn.

Op grond van het tweede lid heeft ook het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om (bestuursrechtelijke) toezichthouders aan te wijzen. Gelet op het voorgaande kunnen deze toezichthouders niet tevens buitengewoon opsporingsambtenaar zijn/worden.

---

### *Voorstel artikel:*

### *Artikel 162 Toezichthouders*

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de personen werkzaam bij de gemeente Haarlem, die zijn benoemd in de volgende functies:

- a. Inspecteur Algemeen;
- b. Inspecteur Specialist;
- c. Senior Integraal handhaver;
- d. Integraal handhaver;
- e. Handhaver;
- f. Junior handhaver;
- g. Handhaver specifieke taken
- h. Marktmeester;
- i. Scheepvaartmeester;
- j. Operationeel manager binnenwateren

2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

#### *Toelichting*

Artikel 142 Wetboek van Strafvordering betreft de buitengewone opsporingsambtenaren die in de regel een opsporingsbevoegdheid hebben voor een beperkt aantal strafbare feiten (beperkte opsporingsbevoegdheid). Op basis van artikel 142, lid 1, onder c, Wetboek van Strafvordering hebben de volgende –voor de APV relevante –personen opsporingsbevoegdheid:

- personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast en

- personen die bij verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voorzover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd.

Tot de eerste groep behoren bijvoorbeeld ambtenaren van bouw- en woningtoezicht. De grondslag van de opsporingsbevoegdheid ligt in de Woningwet.

De tweede groep betreft de toezichthouders die in de gemeentelijke verordening als zodanig worden aangewezen. De aanwijzing dient in de Algemene Plaatselijke Verordening te geschieden aangezien artikel 142, eerste lid, sub c, WvSv geen delegatie van de aanwijzingsbevoegdheid toestaat. De aanwijzing als toezichthouders in de Algemene Plaatselijke Verordening is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn.

Op grond van het tweede lid heeft ook het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om (bestuursrechtelijke) toezichthouders aan te wijzen.

---

#### *Motivering*

In verband met de wijziging van de handhavingsfuncties als gevolg van de gemeentelijke reorganisatie in 2008 dienen de functienamen die met het toezicht op de naleving zijn belast ingevolge artikel 162 gewijzigd te worden.