

GEWIJZIGD RAADSSTUK

Onderwerp : Actualiseren arbeidsvoorwaarden raadsleden Auteurs : I. van Tienhoven (5113037) en D. Taets van Amerongen-Ingram (5113032)

Inleiding

In het werkplan griffie en raad 2008 is opgenomen dat het presidium een voorstel aan de raad voorlegt met daarin een update van de arbeidsvoorwaarden voor raadsleden. Er is destijds gekozen voor 2008, omdat toen de verwachting was dat in de Tweede Kamer een besluit zou zijn genomen over het wetsvoorstel over de invoering van een beloningsstructuur voor politieke ambtsdragers. Onlangs heeft het kabinet besloten dit uit te stellen tot een volgende kabinetsperiode. In het licht van de huidige economische situatie wil zij niet tot verhoging van het salaris van politieke ambtsdragers overgaan. In de brief van 9 juli jl. aan de voorzitter van de Tweede kamer betreffende “Voorzetting Dijkstal- Rechtspositie politieke ambtsdragers, fondsvorming Appa en normering salarissen topfunctionarissen” wordt voorgesteld om de fractievoorzitters een extra vergoeding te geven. Hiervoor zal op voordracht van Binnenlandse Zaken een wijziging van het rechtspositiebesluit nodig zijn. Het is daarom nog niet duidelijk of deze wijziging direct na de raadsverkiezingen van kracht wordt. Met betrekking tot de vergoedingen vindt er een samenvoeging plaats in de onderste klassen. Vanaf klasse 7 heeft dit geen invloed meer voor de Haarlemse situatie, omdat Haarlem in klasse 15 zit hetgeen is gebaseerd op het aantal inwoners. Dit betekent dat er voor de Haarlemse raadsleden niets verandert met betrekking tot de hoogte van de vergoeding.

Volgens de VNG zullen er ook extra vergoedingen worden verstrekt aan commissievoorzitters. Dit meent zij zeker te weten op basis van informele bronnen bij Binnenlandse Zaken.

Het is belangrijk dat de arbeidsvoorwaarden voor raadsleden duidelijk zijn voordat burgers van Haarlem zich verkiesbaar stellen en voordat de huidige raadsleden zich herkiesbaar stellen. Het raadspresidium heeft om die reden besloten dat de implementatie voor de zomer van 2009 te willen afronden. Op 5 maart 2009 is in de commissie Bestuur de startnotitie behandeld over het actualiseren van de arbeidsvoorwaarden van raadsleden. De commissie heeft toen besloten een aantal onderwerpen (in keuzemogelijkheden) te laten uitwerken. Overigens heeft het Presidium reeds in 2007 besloten het punt van samenloop van de raadsvergoeding en een WAO-uitkering in de verordening te regelen als deze wordt aangepast. In onderhavig raadsvoorstel wordt aan de raad gevraagd aan te geven met welke voorstellen zij akkoord gaat.

Beoordelingscriteria

De secundaire arbeidsvoorwaarden zijn in de loop van de jaren tot stand gekomen, omdat deze wettelijk verplicht werden gesteld of omdat de wet hiertoe ruimte gaf. De redenering bij de keuzen die destijds in Haarlem zijn gemaakt was dat die voorwaarden zijn gekozen, die niet via het hoofdinkomen van een raadslid werden geregeld. Een andere voorwaarde was dat de voorwaarden administratief goed

uitvoerbaar moesten zijn. Tegen dit licht worden de voorgestelde aanpassingen beoordeeld.

Terugkoppeling behandeling raadsvoorstel in commissie Bestuur

Door de commissie Bestuur is op 5 maart jl. bij de behandeling van de startnotitie “Uitwerking arbeidsvoorwaarden raadsleden” (2009/11471) aangegeven welke arbeidsvoorwaarden zij nader wil onderzoeken.

Op 25 juni jl. heeft de commissie Bestuur het raadsvoorstel “Actualiseren arbeidsvoorwaarden raadsleden” behandeld (2009/97553).

De commissie heeft toen aangegeven te willen vasthouden aan het uitgangspunt dat de herziening niet meer bedraagt dan de huidige arbeidsvoorwaarden (= maximaal budgettair neutraal). De leden van de commissie Bestuur hebben aangegeven dat zij voornemens zijn de wachtgeldvergoeding te willen verlagen ten gunste van een pensioenvoorziening onder voorbehoud van de antwoorden op de navolgende vraag:

1. Wat wordt de nieuwe wachtgeldregeling als wordt gekozen de pensioenregeling te betalen uit het wachtgeldbudget?

De tweede vraag waarop de commissieleden antwoord willen is de volgende:

2. Wat zijn de consequenties als wordt gekozen voor de optie van een geldelijke vergoeding in plaats van een laptop (in natura)?

Voorstel aan de raad

1. Halvering wachtgeldvergoeding t.g.v. pensioenvoorziening

De jaarlijkse dotatie voor het wachtgeld bedraagt vanaf 2010 € 80.000. De kosten voor de pensioenvoorziening bedragen jaarlijks maximaal € 43.100 euro (per raadslid wordt een jaarpremie beschikbaar gesteld van € 1.104). Dat betekent dat voor de wachtgeldregeling een bedrag resteert van € 36.900. De nieuwe wachtgeldregeling houdt in dat de periode van de wachtgelduitkering wordt gehalveerd. Na één raadsperiode ontvangt een vertrekkend raadslid gedurende een half jaar 80% van de raadsvergoeding. Na twee raadsperiodes ontvangt een vertrekkend raadslid gedurende een half jaar 80% van de vergoeding en het tweede half jaar 70% van de raadsvergoeding.

Wachtgeld nieuw

	6 maanden	6 maanden	Totaal
1 raadsperiode	80% van € 176,66 = € 1181,33		= € 7.087,98
2 raadsperiodes	80% van € 1.476,66 = € 1.181,33	70% van € 1.476,66 = € 1.033,66	= € 13.289,94

Wachtgeld oud

	1e jaar	2e jaar	Totaal
1 raadsperiode	80% van € 1.476,66 = € 1.181,33		= € 14.175,96
2 raadsperioden	80% van € 1.476,66 = € 1.181,33	70% van € 1.476,66= € 1.033,66	= € 26.579,88

In bijlage 1 treft u een voorbeeld aan wat met een beschikbaar premiesysteem van € 43.100 (dit is het bedrag dat maximaal zal worden besteed, het precieze bedrag is afhankelijk van het aantal raadsleden dat jonger is dan 65 jaar) wat het doelvermogen is (=het beoogd pensioenkapitaal wat nodig is om een levenslang pensioen uit te keren) en de pensioenopbouw is (= het jaarlijks pensioenbedrag dat wordt uitgekeerd) na één of twee raadsperioden per individueel raadslid. Het pensioen¹ wordt opgebouwd over de raadsvergoeding. Na beëindiging van het raadslidmaatschap kan ieder raadslid afzonderlijk beslissen of hij of zij de pensioenopbouw voor eigen rekening wil voorzetten.

Beargumentatie o.b.v. de beoordelingscriteria

Een raadslid gaat minder werken om tijd vrij te maken voor het raadswerk en daardoor minder pensioen opbouwt. Een dergelijke voorziening is administratief uitvoerbaar.

Kanttekeningen

- Het betreft hier een verschuiving van geld van de ene voorziening naar de andere. Gezien het feit dat raadsleden in Haarlem de hoogst mogelijke wachtgelduitkering ontvangen en lang niet alle gemeente een wachtgelduitkering voor raadsleden hebben ligt het in deze tijd voor de hand om te kiezen voor een versobering. Dit is een overweging die niet kan worden gemaakt op basis van de beoordelingscriteria, maar die dus wel het landelijk beeld zou volgen. Het is aan de raad om te beslissen of men buiten verschuiving ook nog over versobering van gedachten wil wisselen.
- Raadsleden ouder dan 65 jaar ontvangen zowel geen wachtgeld- als pensioenuitkering. Met een zelfde beschikbaar premiebedrag (= € 1.104 per jaar) geldt dat hoe jonger het raadslid is bij aantreden hoe hoger het beoogd pensioen is. Het pensioen per raadslid is dus zeer verschillend. Het resultaat van de keuze om het geld te verschuiven van wachtgeldbijdrage naar pensioenbijdrage is per raadslid ook zeer verschillend.

2. Gebruik laptop voor het raadswerk

a) De huidige regeling (natura)

De kosten voor de huidige laptops bedragen € 1.200 bij een bestelling van ongeveer 50 laptops (dit betreft een A-merk laptop). Daarbij zit niet inbegrepen de kosten die gemaakt worden voor de ondersteuning die vanuit ICT wordt geleverd. Bij het in bruikleen stellen van een laptop kan vanuit ICT ondersteuning verleend worden, omdat de programmatuur identiek is aan de programmatuur waar vanuit de gemeente mee wordt gewerkt. Voor ICT is het een vereiste om eenduidigheid te

¹ Aan een raadslid kan alleen een pensioentoezegging worden gedaan, indien het raadslid én de gemeente opteren voor het werknemerschap, zoals dat in artikel 4 lid f van de Wet Loonbelasting is geregeld. Hierdoor is de pensioenregeling alleen van toepassing voor raadsleden die hebben gekozen voor een fictieve dienstbetrekking.

hebben in de nieuw aan te schaffen apparatuur. Daarnaast stelt ICT hoge voorwaarde aan de aanschaf van nieuwe apparatuur, om de garantie te hebben dat de apparatuur de volledige gebruiksperiode mee kan en goed blijft functioneren. Voor een laptop wordt ondermeer een onderhoudscontract voor de periode van 4 jaar afgesloten. Dit geldt voor alle raadsleden.

b) Voorstel geopperd in commissie Bestuur: geldelijke vergoeding voor aanschaf laptop

De kosten voor deze regeling bedragen € 39.000 bij aanvang van de raadsperiode. Deze kosten kunnen toenemen bij tussentijds vertrek en aantreden van raadsleden.

Beargumentatie o.b.v. beoordelingscriteria

Het in bruikleen stellen van een laptop voor het raadswerk wordt niet via het hoofdkomen geregeld. De meeste (gemeentelijke) organisaties geven bij zakelijk gebruik een laptop in bruikleen.

Kanttekeningen

- De gemeente is aanbestedingsplichtig bij de aanschaf van nieuwe apparatuur en de afdeling ICT heeft hiervoor specifieke contractafspraken gemaakt met een leverancier. Om deze reden als ook een aantal van de hieronder genoemde redenen wordt afgeraden eigen laptops te mogen aanschaffen en de de aanschaf van nieuwe laptops via de afdeling ICT te laten verlopen.
- Administratief betekent een nieuwe regeling een taakverzwaring voor de griffie vanwege de controle op de aanschaf. Het voordeel van het aanschaffen van een eigen laptop boven het in bruikleen geven wordt, buiten dat het persoonlijke keuze betreft, verder door de commissie Bestuur niet onderbouwd.
- De ondersteuning en het beheer vanuit ICT Haarlem kan niet worden geleverd bij eigen aangeschafte laptops. Dat kan alleen met een uniform type laptops en printers.
- Als toch wordt gekozen voor een vergoeding dan wordt geadviseerd om de vergoeding alleen te mogen besteden aan de aanschaf van een laptop. Alleen dan kan namelijk in het stadhuis een raadslid met zijn laptop inloggen op het internet via een draadloze verbinding (via de hotspot). Dit kan nu nog alleen als hiervoor een abonnement is afgesloten. Binnenkort zal dit worden aangepast in een gratis draadloze verbinding naar het internet (access point). In 2006 is besloten deze mogelijkheid aan raadsleden aan te bieden omdat het toen en nu nog steeds een duidelijke wens is van de gemeenteraad om steeds meer papierloos te gaan werken en een laptop en dus niet een vaste computer hierbij alleen uitkomst kan bieden.
- Als toch wordt gekozen voor een vergoeding dan geldt dit voor alle raadsleden. Anders zijn er namelijk raadsleden die wel en niet ondersteuning krijgen van de afdeling ICT en dat maakt het niet overzichtelijk. Ook zal dan moeten worden besloten dat tussentijds vertrekkende raadsleden de eigen aangeschafte laptop behouden. Om hiermee ook een nieuw raadslid een eigen persoonlijke keuze te kunnen laten maken.

Conclusie: op basis van bovengenoemde kanttekeningen wordt afgeraden te kiezen voor een geldelijke vergoeding voor de aanschaf van een laptop.

3. Overige nieuwe arbeidsvoorwaarden

A. Ziektekostenverzekering

Aan alle raadsleden wordt de mogelijkheid geboden de ziektekostenverzekering af te sluiten via het gemeentelijk contract.

Beargumentatie:

De meeste raadsleden zullen via de werkgever waar zij hun hoofdinkomen van ontvangen een ziektekostenregeling hebben. De gemeente kan wel voor die raadsleden die dat wensen faciliteren dat zij gebruik zij zich kunnen verzekeren via het gemeentelijk collectief contract. Dit kan premievoordeel opleveren omdat bij een collectief contract in de meeste gevallen een gunstigere premie geldt dan bij een individuele verzekering. Dit heeft voor de gemeente geen financiële consequenties.

B. Verlagen raadsvergoeding bij samenloop WAO-uitkering

Sinds de aangenomen motie van Tweede Kamerlid Arie Slob is het landelijk beleid de raadsvergoeding te verlagen voor raadsleden met een WAO-uitkering. In de verordening kan nu worden geregeld dat er een korting wordt toegepast op de vergoeding als raadslid, zodat een verlaging van de WAO-klasse die uiteindelijk leidt tot een inkomensachteruitgang kan worden voorkomen.

Beargumentatie

Dit voldoet aan de beoordelingscriteria. Het leidt er toe dat mensen met een WAO-uitkering en die raadslid worden niet in inkomen achteruit gaan.

Uitvoering

Wanneer de raad zijn keuzen heeft gemaakt, zal de verordening conform worden aangepast en aan de raad worden voorgelegd. De verordening treedt in werking treden per de datum dat de nieuwe gemeenteraad aantreedt in 2010.

Bijlagen

In bijlage 1 treft u een voorbeeld aan wat met een beschikbaar premiesysteem het doelvermogen (= het beoogde pensioenkapitaal wat nodig is om een levenslang pensioen uit te keren) en de pensioenopbouw (dit is het jaarlijkse bedrag dat wordt uitgekeerd) is na één en twee raadsperioden per individueel raadslid. Dit is gemaakt op basis van openbare gegevens. De uitkomsten verschillen per raadslid, omdat zij leeftijdsgebonden zijn.

Raadspresidium, augustus 2009

Overzicht pensioenopbouw en doelvermogen basis beschikbare premie

Raadsleden gemeente Haarlem
Beschikbare jaarpremie 2009 € 1.104,00

Op basis van leeftijd

Naam Raadslid	beoogd pensioen 4 jaar raadslid		Doelvermogen op pensioenleeftijd		beoogd pensioen 8 jaar raadslid		Doelvermogen op pensioenleeftijd	
	€		€		€		€	
De heer M. Aynan	€	556,39	€	9.458,60	€	1.078,50	€	18.334,55
De heer A. Azanny	€	573,08	€	9.742,36	€	1.110,86	€	18.884,59
De heer J.A. Bawits	€	265,73	€	4.517,48	€	265,73	€	4.517,48
Mevrouw P.J. Bosma-Piek	€	299,09	€	5.084,47	€	579,75	€	9.855,72
De heer M. Brander	€	509,17	€	8.655,96	€	986,98	€	16.778,71
De heer W.A. Catsman	€	281,92	€	4.792,60	€	422,21	€	7.177,49
Mevrouw D. Eikelenboom	€	540,18	€	9.183,11	€	1.047,09	€	17.800,53
De heer P.G.M. Elbers								
De heer J. Fritz	€	725,96	€	12.341,33	€	1.407,20	€	23.922,43
Mevrouw M.F. Funnekotter-Noordam	€	336,62	€	5.722,61	€	652,51	€	11.092,70
De heer M.L. Hagen	€	401,95	€	6.833,10	€	779,13	€	13.245,27
De heer P.J. Heiliegiers	€	414,01	€	7.038,09	€	802,51	€	13.642,63
De heer S.J.A. Hikspoors	€	524,45	€	8.915,64	€	1.016,59	€	17.282,07
De heer R.H.C. Hiltemann	€	317,30	€	5.394,11	€	615,06	€	10.455,94
Mevrouw T.E.m. Hoffmans	€	540,18	€	9.183,11	€	1.047,09	€	17.800,53
Mevrouw A.L.M.G. de Jong	€	129,94	€	2.209,03	€	129,94	€	2.209,03
Mevrouw S. Kagie	€	357,12	€	6.071,12	€	692,25	€	11.768,25
Mevrouw M.J.M. Keesstra-Tiggelman								
Mevrouw H. Koper	€	465,97	€	7.921,43	€	903,23	€	15.354,90
Mevrouw A. Kropman	€	439,22	€	7.466,71	€	851,38	€	14.473,46

Overzicht pensioenopbouw en doelvermogen basis beschikbare premie (2)

Raadsleden gemeente Haarlem
Beschikbare jaarpremie 2009 € 1.104,00

Op basis van leeftijd

Naam Raadslid	beoogd pensioen 4 jaar raadslid	Doelvermogen op pensioenleeftijd	beoogd pensioen 8 jaar raadslid	Doelvermogen op pensioenleeftijd
Mevrouw J. Langenacker	€ 509,17	€ 8.655,96	€ 986,98	€ 16.778,71
Mevrouw F. de Leeuw-de Kleuver				
Mevrouw M. Lodeweegs	€ 129,94	€ 2.209,03	€ 129,94	€ 2.209,03
De heer J. van de Manakker	€ 194,94	€ 3.314,06	€ 194,94	€ 3.314,06
De heer L.J. Mulder	€ 308,06	€ 5.237,00	€ 597,14	€ 10.151,40
De heer O. Özcan	€ 573,08	€ 9.742,36	€ 1.110,86	€ 18.884,59
Mevrouw S. Özogul-Özen	€ 479,95	€ 8.159,07	€ 930,33	€ 15.815,54
De heer C.J. Pen	€ 540,18	€ 9.183,11	€ 1.047,09	€ 17.800,53
De heer F.H. Reeskamp	€ 367,84	€ 6.253,25	€ 713,02	€ 12.121,30
De heer J.A. de Ridder	€ 326,82	€ 5.555,93	€ 633,51	€ 10.769,62
De heer B.C. Roos	€ 378,87	€ 6.440,85	€ 734,41	€ 12.484,94
De heer W.J. Rutten	€ 494,34	€ 8.403,85	€ 958,24	€ 16.290,01
De heer J.J. Visser	€ 281,92	€ 4.792,60	€ 422,21	€ 7.177,49
De heer T.J. Vreugdenhil	€ 281,92	€ 4.792,60	€ 422,21	€ 7.177,49
De heer C.A.S. de Vries	€ 129,94	€ 2.209,03	€ 129,94	€ 2.209,03
De heer J. Vrugt	€ 573,08	€ 9.742,36	€ 1.110,86	€ 18.884,59
De heer P.A. Wever	€ 725,96	€ 12.341,33	€ 1.407,20	€ 23.922,43
Mevrouw L.C. van Zetten	€ 336,62	€ 5.722,61	€ 652,51	€ 11.092,70
Mevrouw M. Zoon	€ 390,24	€ 6.634,07	€ 756,44	€ 12.859,48