



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder van Ruimtelijke Ontwikkeling, Volkshuisvesting, en Verkeers- en Vervoersbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Leden van de commissie Ontwikkeling en de commissie Bestuur

Datum 15 september 2009  
Ons kenmerk VVH/2009/173853  
Contactpersoon P.M. Pistor  
Doorkiesnummer 023-5113639  
email pmpistor@haarlem.nl  
Onderwerp Reactie college op ledenbrief VNG inzake de Regionale Uitvoeringsdiensten  
Bijlagen Antwoordformulier ledenraadpleging  
Ledenbrief van 19 juni 2009  
Brief aan de Tweede kamer van 3 juli 2009  
Manifest van 30 maart 2009

Geachte commissieleden

Het Rijk, IPO en VNG hebben op 10 juni 2009 in principe overeenstemming bereikt over de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de handhaving en toezicht van VROM-taken. Aan de basis van het kabinetstandpunt stonden de rapporten van de Commissies Mans, Oosting en het wetstraject Wabo.

De verantwoordelijkheid ten aanzien van het grootste deel van de VROM-taken blijft bij de gemeente. Daarnaast wordt de gemeente zoveel mogelijk het loket voor alle vergunningen die opgaan in de omgevingsvergunning. In de overeenkomst, de package deal is een basistakenpakket afgesproken, waarbij het op basis van de bij dit memo gevoegde ledenbrief van de VNG blijkt dat een beperkt aantal taken zouden moeten worden uitgevoerd door regionale uitvoeringsorganisaties (voorheen ook wel Omgevingsdienst genoemd). Het betreft dan onder meer de huidige provinciale milieutaken en de gemeentelijke milieutaken met een bovenlokaal karakter of complexe activiteiten. De inhoud van deze ledenbrief komt echter niet overeen met de bijgevoegde brief van minister Cramer aan de Tweede Kamer van 3 juli 2009. In de beantwoording aan de VNG is uiteraard de brief aan de Tweede Kamer van 3 juli 2009 betrokken.



Haarlem

Met de ledenbrief werd de bereikte principeovereenkomst in de vorm van een ledenraadpleging aan de gemeenten voorgelegd. Namens het College is onze bijgevoegde reactie op 7 juli 2009 toegestuurd aan de VNG.

Tot slot wil ik u nog informeren over het feit, dat ten tijde van het invullen van het reactieformulier niet bekend was, dat er op 30 maart 2009 een manifest is ondertekend door bestuurders van de gemeenten Amsterdam, Purmerend, Zaanstad en Haarlemmermeer. Een kopie van de tekst van dit manifest treft u eveneens als bijlage bij deze brief aan. De voornoemde gemeenten zijn voorstander van de vorming van een uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied, verspreid over 3 veiligheidsregio's waarmee de territoriale congruentie met de veiligheidsregio door hen wordt losgelaten. Het college van de gemeente Haarlem betreurt dit en houdt vooralsnog vast aan de grenzen van de veiligheidsregio.

Met vriendelijke groet,

J. Nieuwenburg

## Antwoordformulier Ledenraadpleging uitvoering Wabo en handhaving VROM- taken

Organisatie: Gemeente Haarlem  
Contactpersoon: mevr. drs. P.M. Pistor (manager hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving)  
Telefoonnummer: 023 – 511 36 39  
Emailadres: pmpistor@haarlem.nl

### Vraag aan de leden

**Vraag 1** Kunt u instemmen met de bereikte principeovereenstemming

#### Antwoord

- ja, onder voorwaarde dat onderstaande standpunten worden meegenomen in het vervolg  
 nee

#### Motivering

Het college van de gemeente Haarlem sluit zich aan bij het standpunt dat wordt bepleit door het platform portefeuillehouders Milieu 100000+ gemeenten. Steden, die zelfstandig kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria en er niet voor kiezen om de uitvoering van taken over te dragen aan een regionaal uitvoeringsorgaan, moeten ook niet verplicht worden om hun VROM-taken uit te besteden. Alleen als gemeenten niet aan de op te stellen kwaliteitscriteria blijken te voldoen, moeten zij verplicht kunnen worden taken onder te brengen bij uitvoeringsdiensten.

Nu de omgevingsvergunning bijna een feit is met als belangrijk doel om 25 vergunning- en handhavingstelsels onder te brengen in 1 vergunningstelsel wordt met de taken uit genoemde basispakket zoals verwoord door de minister in haar brief van 3 juli jl. aan de Tweede Kamer dit weer deels tenietgedaan. Uiteraard het blijft 1 vergunning maar voor een deel van de advisering zal advies moeten worden ingewonnen bij een regionale uitvoeringsdienst. De gemeente Haarlem heeft al geruime tijd alle vergunningverlening, toezicht en handhaving (bouw, milieu en brand) onder één aansturing gebracht om zowel de integraliteit vorm te geven als de sturing op het proces. Met als doel voor de burger om sneller een integrale vergunning te kunnen verlenen en integraal toezicht en handhaving vorm te geven. Met de tussenkomst van advisering en uitvoering voor een deel van de taken door een regionale uitvoeringsdienst zien wij een risico in efficiency en effectiviteit.

De weergave van de package deal in uw ledenbrief loopt niet synchroon met de inhoud van de brief van de minister aan de Tweede Kamer van 3 juli jl. Dit maakt dat wij het standpunt verwoord in de brief namens de 100000+ gemeenten nog meer omarmen.

Wat betreft de territoriale indeling houdt het college van de gemeente Haarlem voorshands vast aan de schaal van de veiligheidsregio. Zij betreurt de ruimte die geboden wordt om af te wijken van de territoriale congruentie (25 politieregio's).

## Bijlage II

### Ledenbrief Ledenraadpleging uitvoering Wabo en handhaving VROM-taken BARW/U200901200

#### Kabinetstandpunt november 2008

In het kabinetstandpunt werd op basis van alle adviezen een eindbeeld geschetst over de uitvoering van het omgevingsrecht. In dit eindbeeld is sprake van een vermindering van de bestuurlijke en ambtelijke drukte, van een verbetering van de kwaliteit van de uitvoering, van een verdergaande decentralisatie van bevoegdheden en van een versobering van het interbestuurlijk toezicht. Het kabinet heeft daarbij aangegeven dat zij hierbij streeft naar een heldere rolverdeling tussen Rijksoverheid, provincies en gemeenten. De professionalisering van de uitvoeringspraktijk biedt daarbij een basis voor minder gedetailleerde regelgeving.

In het aanvankelijke eindbeeld van het kabinet moesten maximaal 25 regionale uitvoeringsorganisaties (onder de noemer van 'omgevingsdiensten') tot stand worden gebracht. Het kabinet ging er vanuit dat deze diensten kunnen worden ingericht met hetzelfde grondgebied als de politie- en veiligheidsregio's. De diensten moeten worden belast met de ambtelijke voorbereiding van de Wabo-vergunningverlening door gemeenten en provincies, waarbij aan de regio's de mogelijkheid wordt geboden om maatwerk te leveren bij de inrichting van taken in de zogenoemde front- en backoffice. Verder voeren de diensten het toezicht uit voor gemeenten en provincies op de naleving van de VROM-regelgeving, inclusief de Wabo, tot en met de voorbereiding van de sanctionering van een groot aantal overtredingen van de VROM-regelgeving.

#### Visie VNG maart 2009

Na het verschijnen van het kabinetstandpunt in november 2008 en de bespreking daarvan in de Tweede Kamer in december 2008, heeft de VNG van het kabinet de mogelijkheid gekregen om uiterlijk in april 2009 met een visie te komen over de kwaliteitsverbetering en professionalisering van de uitvoering van de VROM taken, bij voorkeur in samenwerking met het IPO. Na een consultatietraject bij de leden gedurende de maanden januari en februari is in de bestuursvergadering van 12 maart 2009 de VNG visie "Eindbeeld VNG inzake uitvoering VROM-taken (Wabo/eindbeeld Mans)" geaccordeerd<sup>1</sup>. Dezelfde dag heeft de voorzitter van de VNG mw. Jorritsma, tijdens een werkbezoek van de ministers Cramer en Hirsch Ballin aan Rotterdam de VNG visie toegelicht. Deze visie heeft als vertrekpunt gediend voor de gesprekken die tussen VNG en IPO, hebben plaatsgevonden.

De VNG is bij het opstellen van haar visie uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Gemeenten gaan door met de voorbereiding van de invoering van de Wabo.

---

<sup>1</sup> [www.vng.nl](http://www.vng.nl) Ruimte, wonen, milieu en mobiliteit/ ruimte/ uitvoering VROM-taken/ standpunt VNG.

- Een kwaliteitsverbetering van de uitvoering van de VROM-taken.
- Lokale wabo- taken worden lokaal uitgevoerd.
- Een landsdekkend overzicht van adviesorganisaties c.q. expertisecentra.
- Het verminderen van bestuurlijke drukte (decentralisatie bevoegdheden en versobering IBT).
- Gemeenten zijn het bevoegd gezag voor de uitvoering van de VROM- taken met uitzondering van de IPPC en BRZO inrichtingen.
- Gemeenten zijn het loket voor dienstverlening aan burgers en bedrijfsleven.
- Er is geen dwang of noodzaak voor een bepaalde vorm of structuur van samenwerking.

Half april werd door partijen geconstateerd dat een op alle punten gezamenlijke IPO/VNG visie binnen de door het kabinet gestelde termijn niet gerealiseerd kon worden. Zowel IPO als VNG hebben derhalve de minister separaat hun eigenstandige visie doen toekomen.

Naar aanleiding van de verschillende visies heeft het ministerie van VROM het initiatief genomen tot nadere bespreking met zowel de VNG als het IPO. Deze gesprekken hebben geleid tot een de principeovereenkomst "Mans/eindbeeld" en bevoegdheidsverdeling Wabo.

Het bestuur van de VNG heeft geconstateerd dat na afronding van de gesprekken tussen Rijk, IPO en VNG de algemene lijn van de principeovereenkomst "Mans/eindbeeld" en bevoegdheidsverdeling Wabo in hoge mate overeenkomt met de visie zoals de VNG die in maart heeft vastgesteld.

## **Bijlage I Ledenbrief uitvoering Wabo en handhaving VROM-taken**

---

**Package deal "Mans/eindbeeld" en bevoegdheidsverdeling Wabo  
Geconsolideerde versie 090616 waarin de aanvullende afspraken met IPO en VNG zijn  
verwerkt en waarmee de RDL heeft ingestemd.**

---

**Partijen: IPO, VNG en VROM**

### **Kern van de package deal is dat:**

- alle partijen aangeven en uitdragen dat zij alle hieronder weergegeven hoofdlijnen van het kabinetsstandpunt Mans/eindbeeld/Wabo onderschrijven;
- alle partijen toezeggen de uitvoering van dit kabinetsstandpunt actief te ondersteunen en actief mee te werken aan de implementatie;
- in de Wabo wordt geregeld dat het bevoegd gezag voor de provinciale inrichtingen overgaat naar de gemeenten met uitzondering van de BRZO- en de IPPC-bedrijven. Tot het moment dat de regionale uitvoeringsorganisaties operationeel zijn, houden de provincies een deelbevoegdheid voor het milieudeel van de omgevingsvergunning;
- alle partijen toezeggen zich tot het uiterste te zullen inspannen om de Wabo per 1-1-2010 met succes van kracht te laten worden, ervan uitgaande dat het Rijk en het IPO vóór 1 juli 2009 de discussie over de bestuurslasten van de Wabo hebben afgerond.

### **Hoofdlijnen van de kabinetsreactie**

In de nadere kabinetsreactie wordt beschreven op welke wijze het kabinet de noodzakelijke verbeteringen van de uitvoering van het omgevingsrecht wil realiseren, daarbij enerzijds recht doend aan de in de brief van 6 november 2008 beschreven inzet van het kabinet en anderzijds zoveel mogelijk tegemoet komend aan belangrijke door het IPO en de VNG naar voren gebrachte voorstellen, zorgen en knelpunten. De belangrijkste onderdelen van de beleidslijn van het kabinet worden hieronder samengevat.

#### *1. Kwaliteitscriteria de basis voor een goede uitvoering*

In lijn met de voorstellen van IPO en VNG worden nog in 2009 kwaliteitscriteria ontwikkeld en vastgesteld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving uiterlijk per 1 januari 2011 moeten voldoen. Deze verplichting geldt niet voor de uitvoering van die taken ten aanzien waarvan vóór 1 januari 2011 wordt besloten dat zij uiterlijk per 1 januari 2012 worden overgedragen aan de regionale dienst. Deze criteria betreffen zowel het proces, de inhoud als de kritische massa. De criteria worden wettelijk vastgelegd.

#### *2. Proces van onderop, met heldere spelregels*

De afgelopen periode is er een proces op gang gekomen waarbij gemeenten en provincies de vorming van regionale uitvoeringsorganisaties verkennen en in sommige regio's daadwerkelijk al ter hand nemen. Discussies die daarbij spelen, betreffen vaak het takenpakket en de aard en omvang van de samenwerkingverbanden. Dit *bottom up* proces wordt van harte toegejuicht. Om het proces te richten, te versterken en te ondersteunen, legt het kabinet de volgende spelregels vast.

De gemeenten en de provincies richten samen regionale uitvoeringsdiensten op en belasten deze met de uitvoering van een basistakenpakket. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten.

- In beginsel krijgen de diensten de juridische vorm van openbaar lichaam zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Een andere organisatievorm is mogelijk op voorwaarde dat alle betrokken partijen daarmee instemmen en hiermee op een minstens gelijkwaardige wijze invulling gegeven wordt aan de randvoorwaarden voor de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur. Dit betreft met name: landsdekkend, geborgde continuïteit en kwaliteit, mogelijkheid tot deelname van andere overheden in het samenwerkingsverband (noodzakelijk voor het overhevelen van onder meer provinciale maar ook rijkstaken naar de uitvoeringsorganisatie) en een goede afstemmings-

mogelijkheid met het OM en de politie. Vóór 1 januari 2010 wordt per regio een besluit genomen over de juridische vorm van de uitvoeringsdienst. Bij het uitblijven van overeenstemming tussen de betrokken overheden over een eventuele andere organisatievorm, wordt een openbaar lichaam ingesteld.

- Bij het bepalen van het werkgebied van de regionale uitvoeringsdiensten is de territoriale congruentie met de werkgebieden van de politie- en veiligheidsregio's leidend principe maar geen dogma. Afwijking van de territoriale congruentie is dus mogelijk. Hiervoor zal vóór 1 december 2009 een gemotiveerd voorstel moeten worden gedaan. Het Rijk zal vóór 1 januari 2010 beoordelen of met de voorgestelde afwijking kan worden ingestemd en zal daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Het Rijk zal dus in het bijzonder de voor de motivering van de afwijking naar voren gebrachte belangen afwegen tegen het belang van een goede afstemmingsmogelijkheid met het OM en de politie. Indien dat door het IPO en de VNG wenselijk wordt gevonden, zal het Rijk in overleg met het IPO en de VNG beleidsregels vaststellen om van te voren duidelijk te maken hoe deze beoordeling van belangen haar beslag zal krijgen.
- Samenvattend zijn er per 1 januari 2010 per regio besluiten genomen over de juridische vorm en het werkgebied van de regionale uitvoeringsdienst.
- De gemeenschappelijke regelingen waarbij de diensten als openbaar lichaam of in een andere vorm worden ingesteld, worden uiterlijk 1 januari 2011 getroffen. De diensten zijn uiterlijk 1 januari 2012 operationeel.

De regionale uitvoeringsorganisaties opereren als ondersteunende diensten voor de deelnemende bestuursorganen. Die bestuursorganen (de colleges van B&W en het college van GS) blijven het bevoegd gezag en dragen de eindverantwoordelijkheid voor de taken van de regionale dienst. Het Wabo-loket voor burgers en bedrijven blijft bij de gemeenten en de provincies.

Het basistakenpakket betreft taken van de gemeenten met een bovenlokale dimensie die daarom op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden en taken die zeer complex zijn, alsmede provinciale taken.

- Taken van gemeenten die in het basispakket worden opgenomen betreffen alleen milieugerelateerde taken: het milieutoezicht op activiteiten met een bovenlokale dimensie of complexe activiteiten en het voorbereiden van het milieudeel van de omgevingsvergunningen voor IPPC- en BRZO-bedrijven. Het verlenen van de overige gemeentelijke vergunningen en het toezicht en de handhaving ten aanzien van bouwen, wonen en ruimtelijke ordening vormen geen onderdeel van het basistakenpakket.
- Taken van provincies die in het takenpakket worden opgenomen betreffen het voorbereiden van alle omgevingsvergunningen waarvoor het college van GS thans bevoegd gezag is en het toezicht op en de handhaving van de VROM-regelgeving. Dit betreft alle omgevingsaspecten.  
Hieronder vallen ook de omgevingsvergunningen waarvoor het college van GS Ingevolge de Wro bevoegd gezag is vanwege provinciale ruimtelijke belangen
- In lijn met de kabinetsreactie van november 2008 zal het Rijk voor 1 januari 2010 nagaan welke vergunning- en toezichtstaken waarvoor het Rijk bevoegd is, per 1 januari 2012 aan de regionale diensten zullen worden overgedragen. Hierbij kan er voor gekozen om de taken in kwestie op te dragen aan één of enkele regionale diensten.

### 3. *Provincie als regisseur*

Provincies voeren de regie bij de vorming van de regionale diensten en de ontwikkeling en toepassing van de kwaliteitscriteria. Provincies beschikken vanaf 1 januari 2012 als interbestuurlijk toezichthouder over doorzettingsmacht om gemeenten die na 1 januari 2012 in gebreke blijven, te dwingen om taken uit het basispakket of andere taken waarvoor niet aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan, onder te brengen bij de regionale diensten. Hiertoe worden binnen het college van GS de bevoegdheden (tot vergunningverlening aan en handhaving bij de provinciale BRZO- en IPPC-bedrijven en tot interbestuurlijk toezicht op

de gemeenten) gescheiden.

#### 4. *Decentralisatie*

Als de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur op 1 januari 2012 is gerealiseerd en de kwaliteit van de uitvoering geborgd, zal de bevoegdheid uit de Wabo voor een groot aantal provinciale inrichtingen worden gedecentraliseerd. Dat geldt echter niet voor de provinciale IPPC- en BRZO-inrichtingen: deze blijven bij de provincies.

Voor alle niet-IPPC- en niet-BRZO-inrichtingen wordt bij de inwerkingtreding van de Wabo een overgangsregeling getroffen; het college van B&W wordt op dat moment bevoegd gezag maar het college van GS behoudt een deelbevoegdheid voor het milieudeel van de omgevingsvergunning voor de niet-IPPC- en niet-BRZO-inrichtingen. De deelbevoegdheid van het college van GS heeft niet alleen betrekking op het al dan niet verklaren dat het college geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van een omgevingsvergunning, maar ook op het deelnemen aan (het niet wettelijk geregelde) vooroverleg over en het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning. Naast deze deelbevoegdheid heeft het college van GS handhavingsbevoegdheid voor het milieudeel van de betreffende omgevingsvergunningen.

Als op 1 januari 2012 de provinciale deelbevoegdheid voor de niet-IPPC- en niet-BRZO-inrichtingen aan de gemeenten wordt overgedragen, nemen de gemeenten de verantwoordelijkheid over van de provincies met betrekking tot het betrokken provinciale personeel. Dit gaat gepaard met een structurele overheveling van de bijbehorende gelden uit het Provinciefonds naar het Gemeentefonds.

#### 5. *Baten compenseren de kosten*

Uitgangspunt is dat het eindbeeld in de kabinetsreactie niet leidt tot nieuwe taken of andere (kwaliteits)eisen dan nu al aan overheden met het oog op een goede uitvoering van hun taken gesteld mogen worden. Het realiseren van het eindbeeld leidt dan ook niet tot extra structurele kosten maar tot besparingen als gevolg van efficiencyvoordelen. Wel zal het realiseren van het eindbeeld leiden tot een verschuiving van kosten tussen de overheden.

Het realiseren van het eindbeeld zal initiële kosten en overgangskosten met zich meebrengen. Daar staat tegenover dat structurele besparingen door de samenwerking kunnen worden bereikt. Deze structurele besparingen vormen de dekking voor de initiële kosten en de overgangskosten. De gemeenten kunnen de periode waarin deze kosten worden terugverdiend zelf beïnvloeden. Naar mate meer taken bij de regionale uitvoeringsorganisatie worden ondergebracht, wordt de terugverdiëntijd korter.

Zodra er een helder beeld is van de inrichting van de uitvoeringsstructuur (medio 2010) zal worden gezien of en in welke mate financiële verschuivingen nodig zijn tussen de overheden. Ook wordt dan gezien of het voorgenomen beleid toch blijkt te leiden tot bepaalde nieuwe taken of extra kwaliteitseisen die verder gaan dan gevergd zou mogen worden. Mocht daar inderdaad sprake van zijn dan zal de noodzaak van dit bijkomend effect van het voorgenomen beleid worden gezien, of zullen daarover afspraken worden gemaakt tussen Rijk, provincies en gemeenten.

#### 6 *Wettelijke borging*

Het wetsvoorstel waarin bovenstaande beleidslijn wettelijk wordt geborgd, wordt vóór 1 januari 2010 om advies aan de Raad van State voorgelegd. In het wetsvoorstel wordt tevens bepaald dat het stelsel in 2015 wordt geëvalueerd.



## **Biilage I Tijdschema**

### Uiterlijk per 1 januari 2010:

- zijn de kwaliteitscriteria ontwikkeld en vastgesteld;
- zijn principebesluiten genomen over de werkgebieden van de op te richten regionale diensten vastgesteld, al dan niet na instemming van het Rijk met gemotiveerde afwijkingen;
- is per regio een besluit genomen over de juridische vorm van de uitvoeringsdienst;
- is door het Rijk nagegaan welke vergunning- en toezichtstaken waarvoor de minister van VROM of de minister van EZ bevoegd is, per 1 januari 2012 aan één (of enkele) hiervoor gespecialiseerde regionale dienst(en) zullen worden overgedragen;
- is het wetsvoorstel waarin de beleidslijn wettelijk wordt geborgd, om advies voorgelegd aan de Raad van State.

### Uiterlijk per 1 januari 2011:

- is vastgesteld dat het toezicht en de handhaving en de omgevingsvergunningverlening aan de daarvoor vastgelegde kwaliteitscriteria voldoen; deze verplichting geldt niet voor de uitvoering van die taken ten aanzien waarvan vóór 1 januari 2011 wordt besloten dat zij uiterlijk per 1 januari 2012 worden overgedragen aan de regionale dienst;
- zijn de gemeenschappelijke regelingen waarbij de regionale diensten als openbaar lichaam of in een andere vorm worden ingesteld, getroffen door de deelnemende gemeenten en provincies.

### Uiterlijk per 1 januari 2012:

- zijn de basistaken door gemeenten en provincies overgedragen aan de regionale diensten en zijn de regionale diensten operationeel;
- wordt de deelbevoegdheid uit de Wabo voor de huidige provinciale inrichtingen gedecentraliseerd. Dit geldt niet voor de provinciale IPPC- en BRZO-bedrijven;
- beschikken de provincies als Interbestuurlijk toezichthouder over doorzettingmacht ten aanzien van gemeenten die in gebreke blijven;
- is het wetsvoorstel waarin de beleidslijn wettelijk wordt geborgd, in werking getreden.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

|   |   |                       |
|---|---|-----------------------|
| Informatiecentrum tel.<br>(070) 373 8020                                    | uw kenmerk                                    | bijlage(n)<br>2       |
| betreft<br>Ledenraadpleging uitvoering<br>Wabo en handhaving VROM-<br>taken | ons kenmerk<br>BARW/U200901200<br>Lbr. 09/080 | datum<br>19 juni 2009 |

**Samenvatting**

Rijk, IPO en VNG hebben op 10 juni in principe overeenstemming bereikt over de uitvoering van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de handhaving en toezicht van VROM-taken.

De uitvoering van het grootste deel van de VROM-taken blijft bij de gemeente. Daarnaast wordt de gemeente zoveel mogelijk het loket voor de omgevingsvergunning. Alleen een beperkt aantal taken wordt uitgevoerd door regionale uitvoeringsorganisaties. Het betreft de huidige provinciale milieutaken en de gemeentelijke milieutaken met een bovenlokaal karakter of complexe activiteiten.

Na een overgangperiode van twee jaar dragen de provincies hun bevoegdheden voor hun huidige milieutaken (met uitzondering van provinciale IPPC-en BRZO-bedrijven) over aan gemeenten. Daardoor wordt de gemeente voor veruit het grootste deel van de omgevingsvergunning het loket.

De principeovereenkomst is het resultaat van intensieve besprekingen tussen het Rijk, VNG en het IPO naar aanleiding van het verschijnen van het kabinetsstandpunt in november 2008. Aan de basis van het kabinetsstandpunt stonden de rapporten van de Commissies Mans en Oosting en het wetstraject Wabo.

De VNG heeft krachtig stelling genomen tegen het onderbrengen van alle backoffice taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht m.b.t. de VROM-regelgeving van gemeenten in 25 verplichte omgevingsdiensten, conform de Veiligheidsregio's. Hiertoe heeft de VNG, na consultatie van de leden, een breed gedragen visie opgesteld.





Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Het bestuur van de VNG heeft geconstateerd dat na afronding van de gesprekken tussen Rijk, IPO en VNG de algemene lijn van de principeovereenkomst over de uitvoering van de Wabo in hoge mate overeenkomt met de visie zoals de VNG die in maart 2009 heeft vastgesteld.

#### *Ledenraadpleging*

Met deze ledenbrief wordt de bereikte principeovereenkomst in de vorm van een ledenraadpleging aan de gemeenten voorgelegd. Ieder lid kan slechts één reactieformulier insturen. Daarom is los van deze ledenbrief een reactieformulier aan de gemeentesecretaris verstuurd. Iedere gemeentesecretaris ontvangt daarom deze ledenbrief tweemaal. Eenmaal in de algemene verzending zonder het reactieformulier, vervolgens dezelfde ledenbrief nogmaals met reactieformulier. Omdat het proces onder grote tijdsdruk staat, is de reactietermijn beperkt tot drie weken. Wij gaan ervan uit dat wanneer u niet reageert uw gemeente instemt met onderliggende principeovereenkomst. De reacties moeten uiterlijk op 10 juli a.s. door de VNG zijn ontvangen.

In deze ledenbrief worden de voor gemeenten belangrijkste onderdelen uit de principeovereenkomst uiteengezet. U ontvangt de principeovereenkomst als bijlage (bijlage 1) bij deze brief. Voor meer informatie of het stellen van vragen over de principeovereenkomst houden wij een telefonisch spreekuur. Naast dit telefonisch spreekuur heeft de VNG op haar website een uitgebreid dossier over dit onderwerp. Gedurende de ledenraadpleging kunt u op de homepage van [www.vng.nl](http://www.vng.nl) het dossier over de Wabo vinden.

Het telefonisch spreekuur is op vrijdag 25 juni, van 13.00 – 17.00 uur. U kunt dan bellen met 070-3738020. Vragen die niet direct beantwoord kunnen worden, zullen in een spoedprocedure worden afgehandeld en deze ontvangt u zo spoedig mogelijk per mail. De antwoorden op de vragen worden ook op de website gepubliceerd.



## Aan de leden

|   |                                |                       |
|---|--------------------------------|-----------------------|
| Informatiecentrum tel.<br>(070) 373 8020                                    | uw kenmerk                     | bijlage(n)<br>2       |
| betreft<br>Ledenraadpleging uitvoering<br>Wabo en handhaving VROM-<br>taken | ons kenmerk<br>BARW/U200901200 | datum<br>19 juni 2009 |

Geacht college en gemeenteraad,

### 1. Inleiding

Rijk, IPO en VNG hebben op 10 juni in principe overeenstemming bereikt over de uitvoering van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de handhaving en toezicht van VROM-taken.

De uitvoering van het grootste deel van de VROM-taken blijft bij de gemeente. Daarnaast wordt de gemeente zoveel mogelijk het loket voor de omgevingsvergunning. Alleen een beperkt aantal taken wordt uitgevoerd door regionale uitvoeringsorganisaties. Het betreft de huidige provinciale milieutaken en de gemeentelijke milieutaken met een bovenlokaal karakter of complexe activiteiten.

Na een overgangperiode van twee jaar dragen de provincies hun bevoegdheden voor hun huidige milieutaken (met uitzondering van provinciale IPPC- en BRZO-bedrijven) over aan gemeenten. Daardoor wordt de gemeente voor veruit het grootste deel van de omgevingsvergunning het loket.

De principeovereenkomst is het resultaat van intensieve besprekingen tussen Rijk, IPO en VNG naar aanleiding van het verschijnen van het kabinetsstandpunt in november 2008. Aan de basis van het kabinetstandpunt stonden de rapporten van de Commissies Mans en Oosting en het wetstraject Wabo.

De VNG heeft krachtig stelling genomen tegen het onderbrengen van alle backoffice taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht m.b.t. de VROM-regelgeving van gemeenten in 25 verplichte omgevingsdiensten, conform de Veiligheidsregio's. Hiertoe heeft de

VNG, na consultatie van de leden, een breed gedragen visie opgesteld.

Het bestuur van de VNG heeft geconstateerd dat na afronding van de gesprekken tussen Rijk, IPO en VNG de algemene lijn van de principeovereenkomst over de uitvoering van de Wabo in hoge mate overeenkomt met de visie zoals de VNG die in maart 2009 heeft vastgesteld (zie bijlage 2).

## **2. Hoofdpijnen principeovereenkomst**

Lokale Wabo-taken, zoals bouwen en gemeentelijke APV, blijven in de eigen gemeentelijke backoffice. Om de kwaliteit van deze taken te borgen, ontwikkelen rijk, provincies en gemeenten gezamenlijk kwaliteitscriteria, die wettelijk zullen worden vastgelegd. Voor de advisering en uitvoering van de provinciale milieutaken (behalve IPPC/BRZO) en de gemeentelijke milieu gerelateerde taken met een bovenlokale dimensie of waarbij sprake is van een complexe problematiek worden er door samenwerkende overheden uitvoeringsorganisaties ingericht.

### **a. Basispakket**

#### *Taken van gemeenten in het basispakket*

In het basispakket van de uitvoeringsorganisaties worden gemeentelijke taken ondergebracht die alleen milieu gerelateerd zijn. Het gaat hier om het milieutoezicht op activiteiten met een bovenlokale dimensie of complexe activiteiten en het voorbereiden van het milieudeel van de omgevingsvergunningen voor gemeentelijke IPPC- en BRZO-bedrijven.

Het verlenen van de overige gemeentelijke vergunningen en het toezicht en de handhaving ten aanzien van bouwen, wonen en ruimtelijke ordening, alsmede de onderdelen van de APV die binnen de reikwijdte van de Wabo vallen, vormen *geen* onderdeel van het basispakket. Deze onderdelen blijven in de gemeentelijke backoffice. Wanneer echter blijkt dat een gemeente de voorgeschreven kwaliteit op deze lokale onderdelen niet kan garanderen, kan zij kiezen voor een interne kwaliteitsimpuls of opschaling. Dit houdt in dat een gemeente zelfstandig zorg draagt voor het op orde brengen van de kwaliteit of dat de gemeente deze onderdelen ook onderbrengt in de gemeenschappelijke regionale dienst. Ook kunnen gemeenten, los van het kwaliteitsvraagstuk, zelfstandig besluiten onderdelen van de overige gemeentelijke vergunningen in een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie onder te brengen. Dit is en blijft echter een gemeentelijke autonome keuze.

#### *Taken van provincies in basispakket*

In het basispakket worden provinciale taken ondergebracht waarvoor GS thans bevoegd is. Het betreft hier de voorbereiding van de provinciale milieuvergunning, het toezicht en de handhaving. Bij op provinciale IPPC- en BRZO-bedrijven betreft het de voorbereiding voor de gehele omgevingsvergunning. Onderdeel van het basispakket zijn ook de taken met betrekking tot de vergunningverlening, toezicht en handhaving waarvoor GS ingevolge de Wro bevoegd gezag is

vanwege provinciale ruimtelijke belangen.

Over een nadere invulling van het takenpakket op categorie niveau vindt op korte termijn nader overleg plaats tussen VROM, IPO, Unie van Waterschappen en VNG.

b. Kwaliteitscriteria vormen de basis voor een goede uitvoering

De VNG erkent de geconstateerde knelpunten bij de uitvoering van de milieutaken (rapport Commissie Mans) en heeft zich vanaf het begin achter een kwaliteitsverbeteringstraject geschaard. Dit verbeteringstraject betreft de VROM brede taken van gemeenten.

De kwaliteit van de taken - te preciseren als vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het ruimtelijk domein die de medeoverheden in medebewind uitvoeren - behoeven een verbetering. Hiertoe zullen onder verantwoordelijkheid van het Rijk, maar in gezamenlijkheid met gemeenten en provincies, kwaliteitscriteria worden ontwikkeld waarna deze wettelijk worden verankerd. Dit proces zal nog in 2009 worden afgerond. Alle partijen moeten hun taken vóór januari 2011 op het beschreven niveau uitvoeren of aangeven op welke wijze zij aan dit niveau gaan voldoen. Dit kan enerzijds door extra investeringen te plegen of anderzijds door de taken waarvoor het beschreven kwaliteitsniveau niet zelfstandig kan worden behaald onder te brengen in gezamenlijke uitvoeringsorganisaties.

c. Uitvoeringsorganisaties: proces van onderop met heldere spelregels

Voor het uitvoeren van het basispakket dienen regionale uitvoeringsorganisaties te worden opgericht. Deze regionale uitvoeringsorganisaties komen tot stand vanuit een bottom-up benadering en opereren als ondersteunende diensten voor de deelnemende bestuursorganen. De bestuursorganen (colleges van B&W en het college van GS) blijven het bevoegd gezag en dragen de eindverantwoordelijkheid voor de taken die zij onderbrengen in de regionale diensten. Het Wabo-loket voor burgers en bedrijven blijft voor alle omgevingsvergunningen bij de gemeenten in het stadhuis. Ditzelfde geldt voor de provincies waar het IPPC en BRZO bedrijven betreft.

Gemeenten en provincies hebben aangegeven dat samenwerking in de uitvoering van onderop tot stand moet komen. In veel gemeenten en provincies is dit proces reeds in gang gezet. Om het proces verder vorm te geven, te versterken en te ondersteunen is een aantal uitgangspunten vastgelegd:

- In beginsel krijgen de uitvoeringsorganisaties de juridische vorm van een openbaar lichaam zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Hier kan van worden afgeweken wanneer samenwerkende partijen gezamenlijk besluiten dat een andere bestendige vorm geschikter is voor het bereiken van het doel, te weten; geborgde kwaliteit en mogelijkheid tot deelname van andere overheden in het samenwerkingsverband. Tevens moet er een goede afstemming mogelijk zijn met het OM en de politie. Alle

uitvoeringsorganisaties vormen gezamenlijk een landsdekkend netwerk. Provincies kunnen als deelnemer participeren in de uitvoeringsorganisaties. Dit vanuit het gegeven dat de uitvoerende taken van de bij de provincie achtergebleven bevoegdheden op het gebied van IPPC en BRZO onderdeel vormen van het basispakket.

- Vóór 1 januari 2010 wordt per samenwerkingsverband een besluit genomen over de juridische vorm waarin de uitvoeringsorganisatie gestalte krijgt.
- Wanneer partijen niet tot overeenstemming komen over de te kiezen vorm dan dient de uitvoeringsorganisatie gevormd te worden op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Bij het bepalen van de omvang van het werkgebied van de regionale uitvoeringsorganisatie is de territoriale congruentie met de werkgebieden van de politie- en veiligheidsregio's in beginsel een leidend principe, maar ook hier kan ervoor gekozen worden een andere schaal te hanteren. Indien partijen kiezen voor een andere schaal, dan dient dit voor 1 december 2009 voorzien van een motivering aan het rijk te worden meegedeeld. Het rijk zal voor 1 januari 2010 beoordelen of met de afwijking kan worden ingestemd. De aangegeven motivering zal bij de beoordeling worden afgezet tegen de afstemmingsbelangen van het OM en de politie. IPO en VNG bezien in de komende periode of het wenselijk is met betrekking tot deze afweging gezamenlijke beleidsregels op te stellen.
- Gemeenschappelijke regelingen waarbij de uitvoeringsorganisaties als openbaar lichaam of in een andere vorm worden ingesteld, worden uiterlijk 1 januari 2011 getroffen. De uitvoeringsorganisaties zijn een jaar later (1 januari 2012) operationeel.

#### d. Provincie als procesregisseur

De provincies krijgen een regierol bij het vormingsproces van de regionale uitvoeringsorganisaties en de ontwikkeling en toepassing van de kwaliteitscriteria. Vanaf 1 januari 2012, wanneer de landsdekkende structuur van uitvoeringsorganisaties operationeel is, worden de provincies interbestuurlijk toezichthouder. Vanaf dat moment beschikken zij vanuit deze rol over doorzettingsmacht om gemeenten die na 1 januari 2012 in gebreke blijven te dwingen om taken uit het basispakket of andere taken waarvoor niet aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan, onder te brengen bij de regionale uitvoeringsorganisaties. Per 1 januari 2012 ontstaat er dan voor wat betreft de provinciale IPPC-bedrijven en de BRZO-bedrijven voor provincies een bevoegdheid tot zowel het verlenen en handhaven van omgevingsvergunningen als tot het interbestuurlijk toezichthouderschap. Om te zorgen dat deze rollen, die in beginsel conflicterend aan elkaar zijn, toch met elkaar te verenigen zijn, zullen binnen GS de bevoegdheden worden gescheiden.

#### e. Decentralisatie taken naar gemeenten

Op 1 januari 2012 dient de landsdekkende structuur van uitvoeringsorganisaties operationeel te zijn. De taken die binnen de uitvoeringsorganisaties moeten worden uitgevoerd moeten dan ook aan de voorgeschreven kwaliteit voldoen. Vanaf dat moment worden de gemeenten volledig

bevoegd voor het verstrekken van de omgevingsvergunning. De gemeenten nemen per 1 januari 2012 de verantwoordelijkheid over van de provincies met betrekking tot het betrokken provinciale personeel. Dit gaat tevens gepaard met een structurele overheveling van de bijbehorende gelden uit het Provinciefonds naar het Gemeentefonds. Voor provinciale IPPC- en BRZO-bedrijven blijven provincies bevoegd gezag. Voor deze categorie vindt dan ook geen verschuiving van personeel en middelen plaats.

#### *Overgangsfase*

Voor alle niet-provinciale IPPC- en niet-BRZO-bedrijven (4900) wordt bij de inwerkingtreding van de Wabo op 1 januari 2010 een overgangsregeling getroffen; het college van B&W wordt ook voor deze inrichtingen bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. GS behoudt voor het milieudeel binnen de omgevingsvergunning tijdelijk een deelbevoegdheid. GS verleent daarbij aan de desbetreffende gemeente een verklaring van geen bedenkingen. Zonder het afgeven van deze verklaring door GS kan een gemeente geen omgevingsvergunning afgeven. De deelbevoegdheid heeft ook betrekking op deelnemen aan het (niet wettelijk geregelde) vooroverleg en het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning. Naast deze deelbevoegdheid heeft GS handhavingsbevoegdheid voor het milieudeel van de betreffende omgevingsvergunning. Na de volledige overdracht van de bevoegdheid op 1 januari 2012 komt de deelbevoegdheid door provincies te vervallen.

#### f. Financiering

Omdat de vorm van de uitvoeringsorganisaties nog niet duidelijk is, is op dit moment nog niet te meten of de kosten voor gemeenten hoger zullen worden. Wij zullen hier in het najaar met de minister over overleggen. Uitgangspunt is in eerste instantie dat de uitwerking van de principeovereenkomst niet leidt tot nieuwe taken of andere (kwaliteits)eisen dan nu al aan overheden mogen worden gesteld met het oog op een goede uitvoering van hun taken. Afsproken is dat nader wordt bezien of deze veronderstelling klopt. Mocht de veronderstelling niet op waarheid berusten dan kunt u ervan verzekerd zijn dat de VNG hierover nader bestuurlijk overleg zal voeren. Wij zullen ons daarbij beroepen op artikel 2 van de Wet Financiële verhoudingen waarbij kosten die voortvloeien uit nieuwe taken door het Rijk dienen te worden gecompenseerd.

#### g. Wettelijke borging.

Wetgeving die uit deze afspraken voortvloeit zal in een wetsvoorstel zijn neerslag krijgen. Nog voor 1 januari 2010 zal dit wetsvoorstel aan de Raad van State worden voorgelegd. Tevens zal hierin worden vastgelegd dat in 2015 een eerste evaluatie van het nieuwe stelsel zal plaatsvinden.

### **3. Invoering Wabo per 1 januari 2010**



In de principeovereenkomst is opgenomen dat alle partijen toezeggen zich tot het uiterste te zullen inspannen om de Wabo per 1-1-2010 met succes van kracht te laten worden. De VNG heeft hierbij aangegeven dat wij vasthouden aan de afspraak dat ruim voor de inwerkingtreding van de Wabo de ICT-voorziening gereed en operationeel dient te zijn. Deze voorziening is nodig om gemeenten naar behoren hun wettelijke taak te kunnen laten uitvoeren. Door VROM is aangegeven dat, als de Wabo wordt ingevoerd, het instrument compleet moet zijn, goed en stabiel functioneert en dat gemeenten en provincies voldoende hebben kunnen oefenen om bij de invoering van de Wabo een goede start te maken. Is dat niet het geval dan kan de Wabo nog niet worden ingevoerd.

#### **4. ledenraadpleging**

Het VNG-bestuur legt de principeovereenkomst met een positief advies voor aan de leden. Het bestuur is van mening dat de voorliggende principeovereenkomst recht doet aan de uitgangspunten, rol en positie van alle betrokken partijen. Daarbij wordt tegemoetgekomen aan de knelpunten uit de kabinetsreactie zoals die in december 2008 in de Tweede Kamer aan de orde zijn gesteld en welke ook door de VNG zijn erkend. Daarnaast bevat de overeenstemming de belangrijkste elementen van de VNG-visie uit maart 2009 (zie bijlage II).

Op 24 juni 2009 zal de Tweede Kamer spreken over deze voorliggende principeovereenkomst waarbij deze als kabinetsstandpunt zal worden gepresenteerd. Gezien het feit dat het Algemeen Overleg in de Tweede Kamer voor de sluitingsdatum van de ledenraadpleging is gepland, zullen wij de Kamer melden dat wij ons aan het kabinetsstandpunt committeren onder voorbehoud van de uitkomst van deze ledenraadpleging.

Voor de ledenraadpleging wordt de volgende procedure gehanteerd. Ieder lid kan slechts één reactieformulier insturen. Daarom is los van deze ledenbrief het reactieformulier aan de gemeentesecretaris verstuurd. Iedere gemeentesecretaris ontvangt daarom deze ledenbrief tweemaal. Eenmaal in de algemene verzending zonder het reactieformulier, vervolgens dezelfde ledenbrief nogmaals met reactieformulier. Omdat het proces onder groter tijdsdruk staat, is de reactietermijn beperkt. De reacties moeten uiterlijk 10 juli a.s. door de VNG zijn ontvangen.

#### **Tot slot,**

Met deze ledenbrief heeft de VNG de belangrijkste onderdelen uit de principeovereenkomst uiteengezet. Voor meer informatie of het stellen van vragen over de principeovereenkomst houden wij een telefonisch spreekuur. Naast dit telefonisch spreekuur heeft de VNG op haar website een uitgebreid dossier over dit onderwerp. Gedurende de ledenraadpleging kunt u op de homepage van [www.vng.nl](http://www.vng.nl) het dossier over de Wabo vinden.

Het telefonisch spreekuur is op vrijdag 25 juni, van 13.00 – 17.00 uur. U kunt dan bellen met 070-3738020. Vragen die niet direct beantwoord kunnen worden, zullen in een spoedprocedure worden afgehandeld en deze ontvangt u zo spoedig mogelijk per mail. De antwoorden op de vragen worden ook op de website gepubliceerd.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

> Retouradres Postbus 30945 2500 GX Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

**Directie Bestuurlijke en  
Juridische Zaken**

Postbus 30945  
2500 GX Den Haag  
www.vrom.nl

**Kenmerk**  
BJZ2009044944

Datum 3 juli 2009  
Betreft Basistakenpakket regionale uitvoeringsorganisaties

Geachte Voorzitter,

Naar aanleiding van het wetgevingsoverleg Wabo op 29 juni jl. stuur ik u hierbij het basistakenpakket voor de regionale uitvoeringsdiensten, zoals bedoeld in mijn brief van 19 juni jl.<sup>1</sup> Dit basistakenpakket is onderdeel van de recente package deal met het IPO en de VNG over "Mans/eindbeeld en bevoegdheidsverdeling Wabo". Met het IPO en de VNG is afgesproken dat het takenpakket op korte termijn nader wordt ingevuld en verfijnd. Over de resultaten hiervan zal ik u informeren voorafgaand aan het AO Handhavingstructuur dat gepland staat voor 30 september as.

Het basistakenpakket omvat activiteiten<sup>2</sup> die bovenlokaal toezicht en handhaving vergen op de milieuvoorschriften krachtens de Wabo en andere milieuwet- en regelgeving van VROM (behoudens de na punt 7 genoemde uitzondering). Het toezicht op bedrijven die zo'n activiteit uitvoeren, wordt daarom uitgevoerd door de regionale uitvoeringsdiensten die werken in opdracht en onder verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies. Van een overdracht van bevoegdheden aan de uitvoeringsorganisaties is dus geen sprake.

#### **Basistakenpakket:**

1. De volgende bedrijfsmatige niet-omgevingsvergunningplichtige activiteiten:
  - opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen en brandbare vloeistoffen in tanks,
  - opslag van nitraathoudende kunstmeststoffen, gevaarlijke stoffen, ontplofbare stoffen, vuurwerk en gassen,
  - aflevering van vloeibare brandstof, mengsmering en aardgas t.b.v. de openbare verkoop,

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 29383, nr. 130.

<sup>2</sup> De opgesomde activiteiten kunnen elkaar in de praktijk overlappen.

- parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen,
  - activiteiten met betrekking tot metaal, motoren, motorvoer- en vaartuigen, gemotoriseerde apparaten,
  - reiniging van tanks en tankwagens,
  - veehouderij en agrarisch gemechaniseerd loonwerk (zoals grondverzet, mestdistributie, cultuurtechnische werken)
  - sloopwerkzaamheden van bedrijven en particulieren.
2. De volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:
- sloopwerkzaamheden van bedrijven en particulieren,
  - oprichten en in werking hebben van een vergunningplichtige inrichting,
  - activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist,
  - activiteiten die op 1 januari 2009 aanlegvergunningplichtig zijn op grond van de Wro,
  - Indirecte lozingen door bedrijven,
  - activiteiten met REACH-stoffen, stoffen, preparaten en GGO's die onder een amvb op grond van titel 9.2 Wet milieubeheer vallen of producten en toestellen die onder de Wet geluidhinder, de Wlv, titel 9.4 Wet milieubeheer of titel 10.3 Wet milieubeheer vallen.
3. Opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen.
4. Tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven.
5. Bedrijfsmatige activiteiten met stoffen die de bodem kunnen verontreinigen of aantasten en het uitvoeren van werken op of in de bodem met ingrepen of stoffen die de bodem kunnen verontreinigen of aantasten.
6. Bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering.
7. Bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal of explosieven voor civiel gebruik.

Directie Bestuurlijke en  
Juridische Zaken

**Datum**  
3 juli 2009

**Kenmerk**  
BJZ2009044944

**Uitzondering op het basistakenpakket toezicht en handhaving**

Indien een onder punt 1 t/m 7 bedoelde activiteit plaatsvindt in of met een Defensie-inrichting waarvoor de minister van VROM het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, of in of met een mijnbouw inrichting of mijnbouwwerk waarvoor de minister van Economische zaken het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, vinden toezicht en handhaving plaats door de betrokken Rijksinspectie.

In het basistakenpakket is opgenomen dat de volgende activiteiten een bovenlokaal voorbereide omgevingsvergunning vergen:

1. Omgevingsvergunningplichtige activiteiten waarvoor GS momenteel bevoegd is om milieuvergunningen te verlenen op grond van de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).
2. De gevallen waarin voor de verwezenlijking van een project van provinciaal belang GS een omgevingsvergunning verlenen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder ten derde, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).
3. Oprichten en in werking hebben van IPPC- en BRZO-inrichtingen die onder het bevoegd gezag van B&W vallen (betreft het milieudeel van deze omgevingsvergunningen).

Directie Bestuurlijke en  
Juridische Zaken

**Datum**  
3 juli 2009

**Kenmerk**  
BJZ2009044944

Hoogachtend,  
de minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

dr. Jacqueline Cramer

## **'Uitvoeringsorganisatie omgevingstaken Noordzeekanaalgebied +'**

Manifest, 30 03 2009

### **Preambule**

#### **Regionale binding.**

Het gebied dat begrensd wordt door de drie veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland, (Hierna te noemen het NZKG+ gebied) kent een gezamenlijke ruimtelijke- en economische opgave en ontwikkeling. Beleidsvoornemens, beleid en activiteiten van een van de overheden heeft direct gevolg voor de verantwoordelijkheid van de andere in dit gebied. Door deze samenhang bestaat er in dit gebied een grote mate van onderlinge beleidsafhankelijkheid. Deze beleidsafhankelijkheid komt ondermeer tot uitdrukking in verschillende samenwerkingfora, waaraan de overheden van het NZKG+, in diverse samenstelling deelnemen. De aard van de samenwerking ontwikkelt zich van informatie over, via afstemming van, naar Integrale beleidsontwikkeling en gecoördineerde of gezamenlijke uitvoering. Hierbij blijft de in de wet vastgelegde eigen verantwoordelijkheid en beschikkingsbevoegdheden van de individuele overheden, bij de gezamenlijke opgave, het kader waarbinnen de samenwerking vorm krijgt.

Binnen de hier geschetste context is de omgevingsproblematiek, voor de bij dit manifest betrokken partners, een gezamenlijke gevoelde opgave en verantwoordelijkheid. Afstemming in het beleid en samenwerking in de uitvoering van de omgevingstaken kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan de kwaliteit van het wonen en werken en het beheersbaar maken en houden van de vele veiligheidsvraagstukken in dit gebied.

#### **Startpunt**

De aan dit manifest verbonden gemeenten en de provincie NH hebben kennis genomen van het voorgenomen kabinetsbesluit inzake het landsdekkend beeld omgevingsdiensten. In dit besluit wordt het gebied van een veiligheidsregio door het kabinet gezien als de geografische schaal waarop de uitvoeringsdiensten vorm moeten krijgen. Het kabinet verbreedt de scope naar vergunningverlening en bestuurlijk toezicht. Eveneens heeft zij kennis genomen van het standpunt van de Eerste en Tweede kamer der Staten Generaal. Kern van dit standpunt is het onderschrijven van de door de commissie Mans geschetste problematiek bij de uitvoering van de omgevingstaken, met dien verstande dat de oplossing niet op voorhand top-down tot stand komt. De Tweede kamer drong er bij de minister op aan ruimte te bieden voor een bottom-up benadering, waarbij de specifieke kenmerken van een regio van invloed kunnen zijn op de uiteindelijke samenwerkingsinhoud en schaal. De minister heeft deze wens gehonoreerd.

#### **Regionale aanleiding**

Aan de intensivering van de samenwerking in de uitvoering wordt door de gemeenten rond het Noordzeekanaal en de provincie Noord-Holland al langere tijd projectmatig samengewerkt. In die zin sluit de landelijke ontwikkeling inhoudelijk aan op deze regionale samenwerking. De wens van andere gemeenten, de geografische schaal van deze samenwerking te verbreden en de in het startpunt genoemde landelijke ontwikkeling, heeft er toe geleid dat in twee ambtelijke bijeenkomsten de vormgeving van de uitvoering van de Wabo taken nader is verkend.

## **'Uitvoeringsorganisatie omgevingstaken Noordzeekanaalgebied +'**

Manifest, 30 03 2009

### **Ambitie**

De ondertekenaars van dit manifest spreken uitdrukkelijk de wens uit, op de schaal van de betrokken veiligheidsregio's, te komen tot de inrichting van een uitvoeringsdienst. In eerste instantie wordt de uitvoering van de milieutaken handhaving en vergunningverlening t.b.v. de complexe bedrijven in deze dienst ingebracht. Aan de hand van afwegingscriteria als kwetsbaarheid, continuïteit, professionaliteit, effectiviteit en efficiency van de uitvoering zal nader bepaald worden welke van de overige milieu- en bouw- en toezichtstaken in de back-office, de dienst, danwel in de front-office, bij de gemeente zelf, worden uitgevoerd. Bij het bepalen van de plaats van de knip in de uitvoering worden de dan ontwikkelde kwaliteitscriteria en maatlatten betrokken.

T.b.v. specialistische advisering wordt in de dienst een specialistenpool ingesteld.

### **Kader**

De dienst zal niet functioneren als vierde bestuurslaag. De bevoegde gezagen zijn en blijven verantwoordelijk voor een adequate besluitvorming. De organisatie functioneert voor elk van de deelnemende overheden als ware het haar eigen, weliswaar gedeelde, dienst. De provincie brengt haar uitvoeringstaken in de tot stand te brengen dienst in. Wanneer de beoogde organisatie (van voldoende formaat en kwaliteit) een feit is wil de provincie, binnen de context van de wettelijke mogelijkheden, ook haar bevoegdheden naar de deelnemende gemeenten decentraliseren.

### **Schaalgrootte**

De uitvoeringsdienst verbindt de drie veiligheidsregio's. Een uitvoeringsorganisatie van deze omvang, is een belangrijke partner bij de risicobeheersing in het gebied t.a.v. de vergunningverlening, handhaving en de specifieke kennis en expertise van de bedrijven in het gebied. De exacte buitengrenzen van het gebied zijn mede afhankelijk van de binding aan de NZKG+ (Mainport lucht- en zeehaven) problematiek. De afstand van de kernactiviteiten van dit gebied is omgekeerd evenredig met de meerwaarde van de deelname. Het aansluiten op de grenzen van de veiligheidsregio's heeft echter vanuit de optiek van afstemming handhavingsstrategie straf- en bestuursrecht en de afstemming met veiligheidsvraagstukken op zich een meerwaarde.

### **Starten door partners met draagvlak**

In het gebied zijn een aantal grote partners die zich actief willen inzetten voor de vorming van deze uitvoeringsorganisatie. Deze partners hebben de intentie genoemde taken onder te brengen in de organisatie. Tijdens het traject voor de vorming van de organisatie zal geprobeerd worden zoveel mogelijk aansluiting te houden met de niet deelnemende gemeenten.

