

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille M. Divendal
Auteur M. Franssen
Telefoon 023- 511 3296 E-mail: mfranssen@haarlem.nl
WZ/OGV Reg.nr. 2009/201039
Te kopiëren: A en B
B & W-vergadering van 10 november 2009

Onderwerp

Inspraak Verordening Openbaar Water

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd verordeningen vrij te geven voor inspraak.

B&W

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening Openbaar Water en de bijhorende toelichting vrij te geven voor inspraak.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
4. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de Commissie Beheer.

Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee
<input type="checkbox"/> Aangehouden	
<input type="checkbox"/> Afgevoerd	Datum vergadering

Collegebesluit

Onderwerp: Inspraak Verordening Openbaar Water

Reg.nummer: 2009/201039

1. Inleiding

De Scheepvaart- en Havenverordening en de Woonschepenverordening zijn sterk verouderd en bevatten bepalingen die niet goed uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Ook bevatten beiden geen toelichting. Om dit te verbeteren is ervoor gekozen de twee verordeningen samen te voegen tot één verordening: de Verordening Openbaar Water.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de Verordening Openbaar Water en de bijhorende toelichting vrij te geven voor inspraak.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
4. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de Commissie Beheer.

3. Beoogd resultaat

Doel van de Verordening Openbaar Water is om een uitvoerbare en handhaafbare verordening voor alle partijen (burgers, ondernemers, maar ook interne afdelingen van de gemeente) te creëren. De Woonschepenverordening en Scheepvaart- en Havenverordening blijken niet goed uitvoerbaar en handhaafbaar te zijn. Gekozen is om de beide verordeningen in te trekken en te vervangen door één verordening, met als gemeenschappelijke deler het water. Hierdoor kan tevens een bijdrage worden geleverd aan de dereguleringsopgave.

4. Argumenten

Eén verordening voor het gehele water

De Verordening Openbaar Water is een verordening voor elk vaartuig/object welke op of in het water van de gemeente Haarlem aanwezig is (zowel tijdelijk als minder tijdelijk). In tegenstelling tot de Scheepvaart- en Havenverordening welke alleen de pleziervaartuigen, bedrijfsvaartuigen en objecten besloeg en de Woonschepenverordening welke alleen gold voor de woonschepen in de gemeente Haarlem. Door het vervangen van twee verordeningen naar één wordt er tevens een bijdrage geleverd aan de dereguleringsopgave.

De Verordening Openbaar Water is beter uitvoerbaar en handhaafbaar

In het verleden is veel geklaagd door burgers en intern binnen de gemeente over de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de Scheepvaart- en Havenverordening en de Woonschepenverordening. De Verordening Openbaar Water zal hier een einde aan maken.

De Verordening Openbaar Water geeft bijvoorbeeld de mogelijkheid tot het nemen van besluiten door het college. Hierdoor zullen meer beleidsonderwerpen kunnen worden uitgediept, wat de duidelijkheid betreft de regels voor de burgers ten goede komt.

Relatie met de Kansenskaart Watertoerisme is gelegd

De Verordening Openbaar Water geeft meer mogelijkheden tot het ontwikkelen van bedrijfsmatige activiteiten (toerisme) op het water in de gemeente Haarlem. In tegenstelling tot de Scheepvaart- en Havenverordening, zijn de regels omtrent deze bedrijfsmatige activiteiten veel beter omschreven. Om deze reden is er ook gekozen voor deze verordening en niet voor het model voorgeschreven door de VNG. Het VNG-model gaf te weinig ruimte om samenvoeging van twee verordeningen mogelijk te maken en te weinig ruimte tot het ontwikkelen van bedrijfsmatige activiteiten op het water.

De Kansenskaart Watertoerisme zet voorsnog in op de grote bedrijfsmatige activiteiten op het water in de gemeente (denkend aan rondvaartboten en cruises). De Verordening Openbaar Water maakt het ook mogelijk om kleine bedrijfsmatige activiteiten in Haarlem te exploiteren in de toekomst.

5. Kanttekeningen

-

6. Uitvoering

De Verordening Openbaar Water biedt de mogelijkheid tot het invoeren van besluiten door het college. Tegelijkertijd met het vaststellen van de verordening zal door het college de besluiten afmetingen en brandveiligheid dienen te worden vastgesteld. Dit om te voorkomen dat er een leemte in het recht komt. De Verordening Openbaar Water rept immers niet over de afmetingen en brandveiligheid.

Gedurende 2010 zullen meerdere besluiten naar het college worden verstuurd ter complementering van de verordening.

De Verordening Openbaar Water en de bijhorende toelichting zullen voor inspraak vrijgegeven worden. Na de inspraakperiode zal de Verordening definitief dienen te worden vastgesteld.

7. Bijlagen

Bijlage A: Verordening Openbaar Water

Bijlage B: Toelichting Verordening Openbaar Water

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Verordening Openbaar Water

Verordening nr./Besluit nr. X
Datum in werking 1 juni 2010

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor het gebruik van en het verkeer op openbaar water in verband met:

- de openbare orde en veiligheid op het water;
- de volksgezondheid en het milieu;
- de (verkeers)veiligheid op het water en zijn oevers;
- de reinheid van het water en zijn oevers;
- het gebruik van het water;
- de bescherming van het water en zijn oevers als essentieel onderdeel van het stadsgezicht en het landschap;
- de bewaking van rechten en vrijheden van anderen;
- redelijke eisen van welstand;
- de bescherming van de constructie van oevers en kunstwerken; en
- de handhaving van bovenstaande;

is vastgesteld de:

Verordening Openbaar Water

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In aanvulling op de in de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement en de Algemene Plaatselijke Verordening gegeven definities verstaat deze verordening onder:

- a. Bestaande situatie: een situatie waarbij sprake is van:
 1. een bestaande ligplaats met een bestaand woonschip;
 2. een gedwongen verplaatsing van een woonschip;
- b. Bestemmingsplan: het ter plaatse vigerende bestemmingsplan als genoemd in de Wet ruimtelijke ordening of de wet die de plaats van deze wet inneemt;
- c. Bedrijfsvaartuig: een vaartuig, daaronder begrepen een object te water, niet zijnde een binnenschip, hoofdzakelijk gebruikt als of bestemd voor de

- uitoefening van enig bedrijf of beroep of voor de uitoefening van sociaal-culturele activiteiten of andere doeleinden waarvan de aard al dan niet gebonden is aan een schip;
- d. Binnenschip: een schip, hoofdzakelijk gebruikt en bestemd voor bedrijfsmatig vervoer van goederen te water waarop de Wet vervoer binnenvaart of de wet die de plaats van deze wet inneemt van toepassing is;
 - e. BPR: Binnenvaartpolitierglement of de wet of regeling die de plaats van dit reglement inneemt;
 - f. College: college van burgemeester en wethouders;
 - g. Bureauhoofd Havendienst: de ambtenaar van de gemeente Haarlem aan wie door het college van burgemeester en wethouders het toezicht op en de organisatie van het openbaar gemeentewater, de kaden en de havens is opgedragen, of zijn plaatsvervanger;
 - h. Historisch schip: een varend schip of woonschip dat recent een positieve beoordeling van de betreffende behoudsorganisatie voor historische schepen heeft gekregen en/of door het college van burgemeester en wethouders eveneens als behoudenswaardig wordt beoordeeld;
 - i. Ligplaats van een woonschip: de op de door het college vastgestelde kaart voor woonschepen aangegeven ruimte als bedoeld in artikel 8, waar een woonschip ligplaats mag hebben;
 - j. NEN-norm: een door het Nederlands Normalisatie Instituut uitgegeven norm;
 - k. Nieuwe situatie: een situatie waarbij sprake is van:
 - 1. een nieuwe ligplaats voor een woonschip;
 - 2. een nieuw woonschip op een bestaande ligplaats;
 - 3. een nieuw opbouw op een bestaand woonschip;
 - 4. een vrijwillige verplaatsing naar een andere ligplaats;
 - l. Object: een voorwerp of vaartuig dat in, op of boven het water is aangebracht of afgemeerd en dat niet behoort tot enig andere in deze verordening genoemde categorie;
 - m. Openbaar water: alle wateren die al of niet met enige beperking voor het publiek bevaarbaar of anderszins toegankelijk zijn;
 - n. Rechthebbende: degene die de beschikking heeft over het woonschip krachtens een zakelijk of persoonlijk recht of daarover enige feitelijke macht uitoefent;
 - o. Rijloper: verhard oppervlak van een weg dat vrij is van obstakels en kan worden bereden door brandweervoertuigen;
 - p. Scheepshelling: scheepshelling en reparatie-inrichting voor schepen;
 - q. Schip: elk vaartuig, met inbegrip van een vaartuig zonder waterverplaatsing en een watervliegtuig, dat feitelijk wordt gebruikt of geschikt is om te worden gebruikt als middel tot verplaatsing te water; onder schip wordt mede verstaan drijvende werktuigen, zoals kranen, werkeilanden, een drijvende kraan, baggermolens, pontons of materieel van soortgelijke aard;
 - r. Schipper: degene, die op het schip of vaartuig het gezag uitoefent of degene, die hem vervangt dan wel als zodanig optreedt; voor het geval noch de schipper noch diens plaatsvervanger aanwezig is, wordt de eigenaar of gebruiker van het vaartuig aangemerkt als schipper;

- s. Tijdelijke ligplaats: de op de door het college vastgestelde kaart voor schepen en vaartuigen aangegeven ruimte als bedoeld in artikel 8, waar een schip of vaartuig gedurende maximaal vier weken ligplaats mag hebben;
- t. Toegang woonschip: begin van een loopplank van een woonschip. De loopplank is onderdeel van het woonschip;
- u. Vaartuig: elke soort van drijvende lichamen, die wegens hun drijfvermogen worden gebruikt dan wel bestemd of geschikt zijn voor het dragen en eventueel vervoeren van personen, dieren of stoffen, goederen of voorwerpen, al dan niet met het vaartuig één geheel uitmakend alsmede caissons, ketels en dergelijke voorwerpen en houtvloten;
- v. Vaste ligplaats: de op de door het college vastgestelde kaart voor schepen en vaartuigen aangegeven ruimte als bedoeld in artikel 8, waar een schip of vaartuig, anders dan een woonschip, een vaste ligplaats mag hebben;
- w. Verblijfsruimte: besloten ruimte, bestemd voor het verblijven van mensen;
- x. Vluchtroute: een route die begint op een punt in een woonschip, uitstuitend voert over vloeren, trappen of hellingbanen en eindigt op een veilige plaats op de walkant;
- y. Waarderhaven: de bij raadsbesluit van 12 juni 1935, nr. 21 aangewezen woonschepenhaven in het Noorder Buiten Spaarne;
- z. Watergebonden activiteit: een activiteit die ter uitoefening van het beroep of bedrijf noodzakelijkerwijs op het water plaatsvindt en met het water een aanwijsbare en vanzelfsprekende binding heeft;
- aa. Wet: Scheepvaartverkeerswet of de wet die de plaats van deze wet inneemt;
- bb. Woonschip: een vaartuig, daaronder begrepen een object te water, dat hoofdzakelijk wordt gebruikt als of is bestemd tot woonverblijf, niet zijnde een object dat valt onder de Woningwet of de wet die de plaats van deze wet inneemt.

Artikel 2 Werkingssfeer

1. Deze verordening is van toepassing op alle openbaar water binnen de grenzen van de gemeente Haarlem.
2. De bepalingen in deze verordening zijn uitsluitend van toepassing voor zover hetzelfde onderwerp niet in hogere regelgeving met hetzelfde motief uitputtend is geregeld.

Artikel 3 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden ter bescherming van de belangen die ten grondslag liggen aan de betrokken bepalingen.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 4 Karakter van de beschikking

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, vaartuiggebonden of anderszins zaaksgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald. De vergunning of ontheffing is niet overdraagbaar.

Artikel 5 Intrekking of wijziging van de beschikking

1. De vergunning, ontheffing of goedkeuring na melding kan worden ingetrokken of gewijzigd:
 - a. indien ter verkrijging daarvan verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
 - b. indien de beschikking is in strijd met wettelijke voorschriften is gegeven;
 - c. indien verband met verandering van wetgeving, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vereiste van de beschikking is gesteld, zwaarder moet wegen dan het belang van de betrokkene bij een ongewijzigde beschikking;
 - d. indien de aan de beschikking verbonden voorschriften niet zijn of worden nagekomen;
 - e. indien buiten de aan de beschikking verbonden beperkingen wordt getreden, waaronder een in de beschikking gestelde termijn;
 - g. indien de houder of zijn rechtmatige opvolger dit verzoekt.

Artikel 6 Weigering bij strijd met bestemmingsplan

Een vergunning of ontheffing of goedkeuring van een melding op grond van deze verordening wordt geweigerd in geval van strijd met het bestemmingsplan, onverminderd de elders in deze verordening genoemde weigeringsgronden.

Hoofdstuk 2 Bepalingen over het innemen van een ligplaats

Artikel 7 Algemene afmeerregels

1. De schipper of vergunninghouder is verplicht ervoor te zorgen dat zijn schip of vaartuig, zolang het een ligplaats inneemt, deugdelijk en behoorlijk is afgemeerd. Hij mag daarbij de vlotte en veilige doorvaart niet belemmeren.
2. Het vastmaken mag niet anders geschieden dan aan de daartoe bestemde ringen of meerpalen of aan de vaartuigen, die aan zodanige voorwerpen zijn vastgemaakt. Het college kan hierover nadere regels stellen.

Artikel 8 Vaststelling kaarten

1. Het college stelt een of meerdere kaarten vast waarin de tijdelijke en vaste ligplaatsen voor schepen en vaartuigen worden aangewezen.

2. Het college stelt een of meerdere kaarten vast waarin ligplaatsen voor woonschepen worden aangewezen.
3. Bij de kaart of kaarten als bedoeld in het eerste en tweede lid kan een toelichting behoren.
4. In de kaart en in de toelichting kan onderscheid worden gemaakt naar categorieën van schepen of vaartuigen, waaronder te begrijpen beroeps- of pleziervaart, bedrijfsvaartuigen en historische schepen.

§ 2.1 Tijdelijke en vaste ligplaatsen

Artikel 9 Tijdelijke ligplaats

Een tijdelijke ligplaats mag uitsluitend worden ingenomen op daartoe aangewezen plaatsen die zijn aangeduid op een of meerdere kaarten als bedoeld in artikel 8, eerste lid.

Artikel 10 Vaste ligplaats

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college een vaste ligplaats in te nemen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de vergunning als bedoeld in het voorgaande lid worden geweigerd indien:
 - a. dit in het belang is van de goede regeling van de vlotte en veilige doorvaart, de openbare orde of de overige doelen van deze verordening noodzakelijk is;
 - b. de toestand van het vaartuig en/of de lading en/of de aard van de lading gelet op de doelen van deze verordening daartoe aanleiding geeft;
 - c. alle vaste ligplaatsen bezet zijn.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 wordt de vergunning als bedoeld in het eerste lid slechts verleend aan de eigenaar(s) van het schip en is de vergunning ligplaatsgebonden. De vergunning omvat een beschrijving van de vaste ligplaats.
4. De verlening van een vergunning als bedoeld in het eerste lid ontheft de vergunninghouder niet van de verplichting om zich te overtuigen, dat die plaats voor zijn vaartuig veilig is.

§ 2.2 Bepalingen ligplaats woonschepen

Artikel 11 Ligplaatsvergunning woonschip

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college en in afwijking van het gestelde in artikel 12 met een woonschip ligplaats in te nemen.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de vergunning als bedoeld in het voorgaande lid worden geweigerd indien:
 - a. dit in het belang is van de goede regeling van de vlotte en veilige doorvaart, de openbare orde of de overige doelen van deze verordening noodzakelijk is;
 - b. de toestand van het vaartuig en/of de lading en/of de aard van de lading gelet op de doelen van deze verordening daartoe aanleiding geeft;
 - c. alle ligplaatsen voor woonschepen bezet zijn.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 wordt de vergunning als bedoeld in het eerste lid slechts verleend aan de eigenaar(s) van het schip en is de vergunning ligplaatsgebonden. De vergunning omvat een beschrijving van de ligplaats en van het woonschip.

Artikel 12 Nadere regels woonschepen

1. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de registratie en de veiligheid. Deze nadere regels gelden niet voor woonschepen die tevens binnenschepen zijn en die beschikken over een geldig certificaat van onderzoek als bedoeld in Hoofdstuk 2 van de Binnenschepenwet.
2. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de afmetingen van ligplaats, waaronder bedoeld de diepte, en woonschip.
3. Het college kan nadere regels stellen met het oog op het milieu.
4. Bij de toepassing van het tweede en derde lid kan het college onderscheid maken naar categorieën woonschepen en gebieden in de gemeente.
5. Het college kan ten behoeve van historische woonschepen vrijstelling verlenen ten aanzien van de nadere regels voor zover het historische karakter van het woonschip dit vereist.

Artikel 13 Vervangen woonschip

Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning als bedoeld in artikel 11, eerste lid, een woonboot te vervangen.

Artikel 14 Verbouwen woonschip

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college een woonschip te verbouwen.
2. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot het verbouwen. Artikel 11, tweede en derde lid is overeenkomstig van toepassing.

Artikel 15 Woonverblijf anders dan op een woonschip

1. Het is verboden om woonverblijf op het water te hebben zonder of in afwijking van een vergunning als bedoeld in artikel 11, eerste lid.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op binnenschepen, welke deelnemen aan de beroepsvaart.
3. Het college kan vrijstelling verlenen voor andere categorieën van schepen.

§ 2.3 Bepalingen ligplaats en exploitatie bedrijfsvaartuigen

Artikel 16 Ligplaatsvergunning bedrijfsvaartuig

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college met een bedrijfsvaartuig ligplaats in te nemen. Onverminderd het bepaalde in artikel 4, is de vergunning bedrijfsgebonden.
2. Het college verleent een vergunning als bedoeld in het eerste lid slechts indien de vereiste vergunningen voor het uitoefenen van het bedrijf zijn verleend.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan een vergunning als bedoeld in het eerste lid worden geweigerd indien dit:
 - a. in het belang is van de goede regeling van de vlotte en veilige doorvaart, de openbare orde of de overige doelen van deze verordening noodzakelijk is;
 - b. de toestand van het vaartuig en/of de lading en/of de aard van de lading gelet op de doelen van deze verordening daartoe aanleiding geeft;
 - c. alle ligplaatsen voor bedrijfsvaartuigen bezet zijn.
4. Het college kan in afwijking van het tweede lid ontheffing verlenen voor incidentele sociaal-culturele activiteiten die korter dan zes weken duren.
5. Het college weigert een vergunning als bedoeld in het eerste lid voor het bedrijfsmatig verlenen van nachtverblijf.

Artikel 17 Vervangen bedrijfsvaartuig

Artikel 13 is van overeenkomstige toepassing

Artikel 18 Verbouwen bedrijfsvaartuig

Artikel 14 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Exploitatie bedrijfsvaartuigen

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college een bedrijfsvaartuig te exploiteren.
2. Artikel 15, eerste lid is overeenkomstig van toepassing.

3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing wanneer uitsluitend sprake is van doorvaart over het Spaarne, en er geen op de gemeente Haarlem gerichte activiteiten plaatsvinden.
4. Artikel 11, tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing. Bij de toepassing daarvan kan onderscheid worden gemaakt naar categorieën van vaartuigen.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de vergunning als bedoeld in het voorgaande lid worden geweigerd indien dit:
 - a. in het belang is van de goede regeling van de vlotte en veilige doorvaart, de openbare orde of de overige doelen van deze verordening noodzakelijk is;
 - b. de toestand van het vaartuig en/of de lading en/of de aard van de lading gelet op de doelen van deze verordening daartoe aanleiding geeft;
 - c. alle ligplaatsen voor bedrijfsvaartuigen bezet zijn.
6. Het college kan ter beperking van het aantal vaartuigen als bedoeld in het eerste lid de vergunning weigeren.
7. Het college kan bij het verlenen van de vergunning tevens bepalen welke wateren, al of niet met enige beperking, mogen worden bevaren, alsmede op welke plaatsen mag worden afgemeerd. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt naar categorieën van vaartuigen.

Artikel 20 Verbod (combinatie)tankschepen

1. Het is verboden om ligplaats te nemen met een tankschip of een combinatietankschip dat is geladen met gevaarlijke stoffen of dat daarvan leeg is en niet is ontdaan van de restanten van die stoffen.
2. Het college kan van het verbod in het eerste lid ontheffing verlenen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van de veiligheid, het milieu en de vlotte en veilige doorvaart.

§ 2.4 Bepalingen ligplaats objecten, steigers, meerpalen, etc.

Artikel 21 Objecten

1. Het is verboden om met een object ligplaats in te nemen of een object in, op of boven het water te plaatsen.
2. Het college kan van het eerste lid ontheffing verlenen indien de overige vereiste vergunningen of ontheffingen voor het aanbrengen of plaatsen van die objecten zijn verleend.

3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing als bedoeld in het tweede lid worden geweigerd in het belang van de welstand, openbare orde, de veiligheid, het milieu en de vlotte en veilige doorvaart.

Artikel 22 Steigers, meerpalen etc.

1. In afwijking van het gestelde in artikel 21 is het verboden om zonder of in afwijking van een vergunning een steiger, meerpaal of vergelijkbaar object op te richten of te hebben.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de vergunning als bedoeld in het voorgaande lid worden geweigerd indien dit in het belang is van de goede regeling van de vlotte en veilige doorvaart, de openbare orde of de overige doelen van deze verordening noodzakelijk is.
3. Het college kan nadere regels stellen omtrent de aard, afmetingen en het aanzien van de in het eerste lid genoemde objecten.

Hoofdstuk 3 Bepalingen in het belang van openbare orde en (verkeers)veiligheid

Artikel 23 Overlast

1. Het is verboden om met of op een schip of ander object te water de openbare orde te verstoren of op andere wijze overlast of hinder te veroorzaken, waaronder in elk geval begrepen een geluidsapparaat of een toestel of een machine in werking te hebben op een zodanige wijze dat voor omwonenden of overigens voor de omgeving hinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing als bedoeld in het tweede lid worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de veiligheid of de verkeersveiligheid.

Artikel 24 Gebruik van (verkeers)objecten

1. Het is verboden om meerboeien en tonnen in het openbaar water, alsmede tekens, lantaarnpalen, bomen of soortgelijke objecten in de openbare ruimte voor een ander doel te gebruiken dan waarvoor deze zijn bestemd.
2. Het is verboden om meerpotten, haalkommen, bolders, palen en andere voor het afmeren bestemde voorwerpen en objecten voor een ander doel te gebruiken.
3. Het college kan van het eerste en tweede lid ontheffing verlenen.

4. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing als bedoeld in het derde lid worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de veiligheid of verkeersveiligheid.

Artikel 25 Gebruik sluizen en bruggen

1. Het is anderen dan dienstdoende brug- of sluiswachters verboden om ten tijde van het openen, het geopend zijn en het sluiten van een brug of sluis zich te bevinden op het beweegbare gedeelte van een brug of sluis of op het aansluitende weggedeelte tot de slagboom.
2. Het is verboden, bruggen en sluizen, alsmede de daarbij behorende objecten zoals aanvaarbescherming, remmingwerk, dukdalf, of steiger ten behoeve van onderhoud, te gebruiken voor andere doeleinden dan waarvoor zij zijn bestemd.
3. Het is anderen dan dienstdoende brug- of sluiswachters verboden om bruggen en/of sluizen te bedienen of daarbij gebruikte slagbomen te openen of te sluiten.

Artikel 26 Wedstrijden en tewaterlating

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een vergunning van het college wedstrijden met vaartuigen te houden.
2. Het is verboden van de helling van een scheepswerf een vaartuig te water te laten, tenzij hiervan tijdig kennis is gegeven aan het college van burgemeester en wethouders en aanwijzingen van deze worden opgevolgd.
3. Een vergunning als bedoeld in het eerste of tweede lid kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de veiligheid of de verkeersveiligheid.

Artikel 27 Zeilverbod

Het is verboden om te zeilen in het gedeelte van het Spaarne gelegen tussen de Schoterbrug en de Buitenrustbruggen.

Artikel 28 Ankerverbod

Het is een schipper verboden om een anker te gebruiken om zijn vaartuig te stoppen tenzij hij daartoe genoodzaakt is ter voorkoming van schade of aanvaring.

Artikel 29 Ijsbreken

Het is verboden om ijs in het openbaar water te breken. Dit verbod geldt niet voor:

- a. het openhouden voor de scheepvaart in het Noorder Buiten Spaarne, Spaarne, Binnen Spaarne en Zuider Buiten Spaarne;

- b. het losmaken van ijs rond schepen;
- c. diegene die handelt in opdracht van het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 30 Bereikbaarheid van schepen

- 1. Het is verboden om de toegang tot een schip te blokkeren voor degene die belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening of met de opsporing van de in deze verordening strafbaar gestelde feiten.
- 2. De kapitein of schipper van een gemeerd schip is verplicht er zorg voor te dragen dat het schip te allen tijde vlot en veilig kan worden betreden en verlaten.

Artikel 31 Verhalen anders dan op eigen aanvraag

- 1. De kapitein of schipper dan wel de rechthebbende op een schip of object te water is verplicht dit naar elders te verhalen indien dat naar het oordeel van het college in het belang van ordening, openbare orde, veiligheid of milieu noodzakelijk is.
- 2. Het college kan de in het eerste lid bedoelde objecten verhalen indien dit op grond van de in dat lid bedoelde belangen zonder uitstel dringend noodzakelijk is of de kapitein, schipper of rechthebbende onbekend is.

Hoofdstuk 4 Bepalingen ter bescherming openbaar water en milieu

Artikel 32 Verwijderen obstakels

Degene die met een schip een brug passeert, is verplicht zo veel mogelijk uitstekende obstakels te verwijderen indien daardoor het openen of het geopend houden van de brug kan worden voorkomen.

Artikel 33 Opslaan goederen

- 1. Het is verboden om:
 - a. de kaden in gebruik te nemen voor het opslaan van goederen of voor welke andere doeleinden dan ook;
 - b. op de kaden goederen of stoffen, die in een vaartuig moeten worden geladen, of uit een vaartuig moeten worden gelost, op te slaan of te hebben binnen een afstand van 5 meter uit de kademuren of walbeschoeiing;
- 2. Van het bepaalde in het eerste lid kan het college ontheffing verlenen.
- 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing als bedoeld in het tweede lid worden geweigerd in het belang van de welstand, openbare orde, de veiligheid, het milieu en de vlotte en veilige doorvaart.

Artikel 34 Verbouwings-, herstel- of sloopwerkzaamheden

1. Het is verboden om op of aan het openbaar water verbouwings-, herstel- of sloopwerkzaamheden te (laten) verrichten waardoor gevaar, schade of hinder kan ontstaan. Het verbod is tevens van toepassing op het uitvoeren van werkzaamheden op plaatsen van waar de bij de werkzaamheden te gebruiken of vrijkomende stoffen rechtstreeks in het openbaar water terecht kunnen komen.
2. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op het (laten) verrichten van werkzaamheden bij een bedrijf of inrichting die voor het uitvoeren van de werkzaamheden beschikt over een vergunning op grond van de Wet milieubeheer of de Waterwet.
3. Het college kan van het verbod in het eerste lid ontheffing verlenen.

Artikel 35 Vrijkomen van stoffen en dergelijke

Het is verboden om in, rond of op het openbaar water stof, rook, dampen en dergelijke op zodanige wijze te laten vrijkomen, dat daardoor gevaar, schade of hinder kan ontstaan.

Artikel 36 Stoffen of voorwerpen in het openbaar water of op de kaden

1. Degene die stoffen of voorwerpen in het openbaar water terecht doet komen, waardoor gevaar, schade of hinder ontstaat of kan ontstaan, en degene die van een dergelijk voorval kennis draagt, is verplicht dit onmiddellijk te melden bij het bureauhoofd Havendienst.
2. Degene die stoffen of voorwerpen in het openbaar water of op de kade terecht doet komen, is gehouden voor het opruimen daarvan zorg te dragen en onmiddellijk (nood)maatregelen te treffen.
3. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing als de Waterwet of andere milieu- of veiligheidswetgeving daarin voorziet.
4. Iedere schipper die door onvoorziene omstandigheden met zijn vaartuig langdurig op het openbaar water en moet verblijven, is verplicht het zich aan boord van zijn vaartuig aanwezige huisvuil te deponeren in door of vanwege de gemeente beschikbaar gestelde containers of inzamelvoorzieningen.
5. Onverminderd het bepaalde in de Algemene Plaatselijke Verordening of overige wetgeving zijn alle gebruikers van de kaden verplicht om, indien ten gevolge van door hen of op hun last verrichte werkzaamheden, restanten lading, vuilnis, puin, kolen, aarde, olieproducten, chemicaliën of andere daarmee gelijk te stellen stoffen op de kaden, op een haventerrein en langs het openbaar water zijn achtergebleven, te zorgen, dat deze behoorlijk worden gereinigd.

Artikel 37 Gevaarzetting

Het is verboden om in, rond of op het openbaar water in de nabijheid van gevaarlijke stoffen dan wel restanten van die stoffen handelingen te verrichten dan wel zich zodanig te gedragen dat gevaar, schade of hinder kan ontstaan.

Artikel 38 Ongelukken en gevaar

Degene die is betrokken bij een voorval in, rond of op het openbaar water met gevaarlijke stoffen dan wel restanten van die stoffen waardoor gevaar, schade of hinder voor de omgeving ontstaat of kan ontstaan, alsook degene die van een dergelijk voorval kennis draagt, is, onverminderd het bepaalde in de Brandbeveiligingsverordening, verplicht hiervan onmiddellijk melding te maken aan het bureauhoofd Havendienst. Degene die is betrokken bij het voorval is verplicht om onmiddellijk noodmaatregelen te treffen om verder(e) gevaar, schade of hinder te voorkomen.

Artikel 39 Verplaatsen gevaarlijke stoffen

1. Het is verboden om in, rond of op het openbaar water gevaarlijke stoffen dan wel de restanten van die stoffen te verplaatsen:
 - a. aan boord van een schip dat niet behoorlijk aan de wal is gemeerd;
 - b. tijdens onweer en bij naderend onweer;
 - c. indien onvoldoende licht aanwezig is;
 - d. waarvan de verpakking zodanig is beschadigd dat deze stoffen (kunnen) vrijkomen;
 - e. indien ze zijn verpakt, maar niet zijn voorzien van de etikettering die op grond van het gestelde bij of krachtens de Wet vervoer gevaarlijke stoffen geldt voor het ter vervoer aanbieden van gevaarlijke stoffen.
2. Het college kan ontheffing van het verbod als bedoeld in het eerste lid van dit artikel verlenen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de veiligheid, het milieu en de vlotte en veilige doorvaart.

Artikel 40 Baggerverbod

1. Het is verboden om, behoudens voor degenen aan wie daartoe van gemeentewege opdracht is in verstrekt, zonder vergunning van het college in openbaar water te baggeren of daarin met een beugel of met soortgelijk materiaal naar voorwerpen te zoeken of voorwerpen uit het openbaar water op het droge te brengen.
2. Het in het voorgaande lid gestelde verbod is niet van toepassing op het zoeken naar of het op het droge brengen van een kort tevoren, kennelijk zoekgeraakt voorwerp waarvan de herkomst vaststaat, indien dit geschiedt door of met toestemming van de rechthebbende op dat voorwerp, mits dit

geen bezwaar oplevert voor de veiligheid of het verkeer op het openbaar water.

3. De vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de verkeersveiligheid en het milieu.

Hoofdstuk 5 Handhavingsbepalingen

Artikel 41 Strafbepaling

Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 42 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening en de bijhorende besluiten zijn de daartoe door het college aangewezen personen belast.

Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 43 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

1. De Scheepvaart- en Havenverordening en de Woonschepenverordening worden ingetrokken;
2. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2010.

Artikel 44 Overgangsbepaling

Besluiten, genomen krachtens de verordeningen bedoeld in artikel 43, eerste lid, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.

Artikel 45 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald onder de titel "Verordening openbaar water".

Toelichting Verordening Openbaar Water

Verordening nr./Besluit nr. X
Datum in werking 1 juni 2010

Toelichting behorende bij de Verordening Openbaar Water

Algemeen

Inleiding

De Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening zijn sterk verouderd; updates van recente datum betroffen ondergeschikte zaken. Geen van beide verordening beschikken over een toelichting. Met betrekking tot de huidige Scheepvaart-en Havenverordening en de Woonschepenverordening zijn de nodige vragen gerezen, bijvoorbeeld van de kant van de woonschipbewoners en de Havendienst. Een aantal bepalingen is niet goed uitvoerbaar of handhaafbaar. Het is dan ook beter om deze verordeningen helemaal in te trekken en te vervangen door een nieuwe verordening. Op deze manier kan tevens een bijdrage worden geleverd aan de dereguleringsopgave.

Verordening Openbaar Water

Het streven is bij het opstellen van de Verordening Openbaar Water vooral gericht op geweest de Verordening Openbaar Water in overeenstemming te brengen met de landelijke wet-en regelgeving en de feitelijke situatie op het water van een deugdelijk juridisch fundament te voorzien.

Voor het opstellen van de Verordening Openbaar Water is geen gebruik gemaakt van het VNG-model Modelwoonschepenverordening. Het VNG-model biedt de mogelijkheid om af te wijken van dit model en daar is dan ook voor gekozen. Het VNG-model was voor de gemeente Haarlem te weinig ingekleed en met het oog op de deregulering is ervoor gekozen de Woonschepenverordening en de Scheepvaart- en Havenverordening samen te voegen. Het VNG-model gaf te weinig ruimte om deze samenvoeging mogelijk te maken. Daarnaast gaf het VNG-model te weinig mogelijkheden tot het ontwikkelen van bedrijfsmatige activiteiten (toerisme) op het water.

Aard en plaats van de VOW

De VOW komt in de plaats van de Scheepvaart- en Havenverordening en van de Woonschepenverordening. Het betreft hier een autonome verordening. De bevoegdheid van het gemeentebestuur tot het uitvaardigen van regels betreffende het eigen huishouden is gebaseerd op artikel 108 lid 1 Gemeentewet. De regels in deze verordening bieden het juridische instrumentarium voor de inrichting van het openbare water, het afmeren van

schepen en woonschepen en voor het waarborgen van de openbare orde en veiligheid in, rond en op het openbare water.

Artikel 121 van de Gemeentewet geeft een aanvullende verordenende bevoegdheid aan het gemeentebestuur, waardoor het bevoegd is om lokale verordeningen te maken ten aanzien van onderwerpen waarin ook hogere regelgeving voorziet, mits deze verordening niet strijdig is met deze hogere regelgeving. Vaste jurisprudentie leert dat wanneer een bepaling in een posterieure lagere regelgeving in hetzelfde onderwerp voorziet, maar een ander motief heeft, dat de bepaling verbindend is. Dit is voor de VOW met name van belang omdat er op diverse terreinen hogere regels zijn die geheel of gedeeltelijk hetzelfde onderwerp hebben. Het betreft hier scheepvaartregulering, ruimtelijke ordenings-, bouw- en milieuwetgeving.

Reikwijdte van de VOW

Scheepvaartregulering

Voor het verkeer op de Nederlandse binnenwateren bestaat regelgeving op verschillende niveaus. Belangrijk is de Scheepvaartverkeerswet (SVW) die het wettelijke kader biedt voor de waterverkeersdeelnemers op zee en op de binnenwateren. Ingevolge deze wet is een algemene maatregel van bestuur uitgevaardigd: het Binnenvaartpolitierglement (BPR). Dit reglement houdt verkeersregels ter voorkoming van aanvaring of aandrijving, waarbij het concreet gaat om zaken als gedragsregels, het voeren van tekens lichten, het gebruik van de marifoon, het afmeren, enz. De gemeente Haarlem is aangewezen als bevoegd gezag als bedoeld in artikel 2 lid 1 onder a, eerste aandachtspunt van de Scheepvaartverkeerswet voor alle binnen de gemeente gelegen wateren.

Ruimtelijke ordening en bouwregels

De VOW bevat geen inhoudelijke bepalingen die betrekking hebben op de ruimtelijke inrichting. Hiertoe zijn de Wet ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan de aangewezen juridische instrumenten. De Woningwet is niet van toepassing op woonschepen en daarmee ook niet het hiermee samenhangende regime van bijvoorbeeld bouwvergunningen. De VOW stelt een vergunningplicht voor het innemen van een ligplaats en voor verbouw en vervanging van een woonschip. Voor de beoordeling van dergelijke vergunningsaanvragen worden welstandscriteria gehanteerd.

Milieuwetgeving

Tot de taken van het gemeentebestuur behoort een veilig en milieuverantwoord waterbeheer. Kenmerkend voor de scheepvaartsector zijn de vele ad hoc aanvragen voor steeds verschillende operaties op steeds wisselende locaties. Het gaat dan om bijvoorbeeld reparaties, bunkeringen, overslag en ligplaatsinname op bijzondere plaatsen. De VOW stelt in aanvulling op onder meer de Wet milieubeheer en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen aanvullende regels zodat een veilig en milieuverantwoord waterbeheer gewaarborgd blijft.

Keur

De keur van het waterschap (in dit geval het Hoogheemraadschap van Rijnland) ziet op aspecten van waterkwaliteit en -kwantiteit. Deze heeft derhalve een ander doel dan de VOW. Vergunningen op basis van de keur (bijvoorbeeld voor objecten en steigers) worden daarom ook aan andere criteria getoetst dan die op basis van de VOW.

Artikelgewijs

Alleen de bepalingen die nadere uitleg behoeven, worden hieronder toegelicht.

Hoofdstuk 1 Algemene begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

b. Bedrijfsvaartuig. Onder een bedrijfsvaartuig wordt elk vaartuig of object te water verstaan waarop een bedrijf of beroep wordt uitgeoefend. Hiertoe wordt onder meer een horecaschip, theaterschip of museumschip verstaan. Onder het begrip bedrijfsvaartuig is eveneens begrepen het bedrijfsvaartuig dat niet meer geschikt is om te varen. Het gaat hier om vaartuigen die niet hoofdzakelijk voor goederenvervoer zijn bestemd en ook niet als zodanig worden gebruikt. Binnenschepen zijn dus geen bedrijfsvaartuigen in de zin van deze verordening.

h. Ligplaats van een woonschip. Woonschepen en hun ligplaatsen vallen onder een apart regime in de verordening.

i. Object. Onder het begrip object vallen voorwerpen en vaartuigen die niet onder één van de andere begripsomschrijvingen zijn te brengen. Tevens zijn hieronder begrepen in aanbouw zijnde schepen, vaartuigen, casco's enz. Vanwege het in aanbouw zijn is het niet reëel de bepalingen voor de desbetreffende categorie in volbouwde staat van toepassing te verklaren. Voor de beoordeling of iets een object dan wel onderdeel van een woonschip is, geldt het bepaalde in artikel 3:4 van het Burgerlijk Wetboek. Alleen als iets niet zonder schade afgescheiden kan worden geldt het als bestanddeel van het woonschip en gelden bijvoorbeeld de verbouwingsregels. In de overige gevallen is sprake van een object.

j. Openbaar water. Het begrip "openbaar" heeft hier geen bijzondere juridische betekenis. Openbaar water wordt in feitelijke zin gebruikt en omvat al het water dat voor het publiek toegankelijk is of voor enig gebruik open staat. Water dat aan een andere eigenaar dan de gemeente behoort of is verhuurd, maar dat feitelijk wel door de scheepvaart wordt gebruikt, blijft openbaar. Voor de beantwoording van de vraag of water openbaar is, is niet de eigendom of de bestemming, maar de feitelijke toegankelijkheid bepalend.

m. Schip. De definitie van schip omvat alle vaartuigen.

n. Schipper. De omschrijving van schipper is ruimer dan hieronder in de praktijk wordt verstaan. Als de formele schipper verstek laat gaan, is er volgens deze omschrijving altijd iemand die als zodanig functioneert en die verantwoordelijk is voor de naleving van de bepalingen in de verordening en de voorschriften in een beschikking.

o. Tijdelijke ligplaats. Hier wordt geduid op een niet-vaste ligplaats anders dan voor woonschepen. Het betreft alle ligplaatsen waar schepen een korte periode liggen. Deze korte periode is maximaal een maand. Men moet hier vooral denken aan ligplaatsen voor passerende schepen. In de definitie wordt verwezen naar de door het college vastgestelde kaart als bedoeld in artikel 8.

r. Watergebonden activiteit. Hier wordt geduid op werkzaamheden en andere activiteiten die een duidelijke samenhang hebben met het water. Daarbij kan worden gedacht aan het vervoeren van goederen of passagiers, of het verhuren van vaartuigen, waaronder ook waterfietsen worden verstaan. In zijn algemeenheid is een horeca-activiteit niet watergebonden.

s. Woonschip. Het gebruik als of het bestemd zijn tot wonen is bepalend of een vaartuig of object op het openbaar water als woonschip moet worden aangemerkt. Het begrip bestemmen is geobjectiveerd en daarom niet afhankelijk van wat een belanghebbende voor ogen heeft met het object. De beantwoording van de vraag of een object als woonschip kan worden aangemerkt, dient te geschieden naar algemene gewoonte en (spraak)gebruik. Het betrokken schip moet naar bouw of inrichting of naar uiterlijke kenmerken als woonschip te herkennen zijn. Oorspronkelijke vrachtschepen of (grote) voormalige pleziervaartuigen zijn, als ze bewoond worden, ook als woonschip aan te merken.

Artikel 3 Voorschriften en beperkingen

Ofschoon in literatuur en jurisprudentie algemeen het standpunt wordt gehuldigd dat de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften en beperkingen in beginsel aanwezig is in die gevallen waarin het al dan niet verlenen van die vergunning of ontheffing ter vrije beslissing staat van het beschikkende orgaan, verdient het uit een oogpunt van duidelijkheid en ter uitsluiting van elke twijfel aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen in de regeling, ter uitvoering waarvan vergunning of ontheffing wordt verleend. Daarbij dient tevens - ten overvloede - te worden aangegeven dat die voorschriften en beperkingen uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld. Voorschriften specificeren de werking van een beschikking in een gegeven situatie of voor een bepaald doel. Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning of ontheffing dan wel voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 5 is deze intrekkingbevoegdheid vastgelegd. De vraag of bij niet-nakoming van vergunningsvoorschriften bestuursdwang kan worden toegepast, wordt in het algemeen bevestigend beantwoord. Doordat in het tweede lid van artikel 3 naleving van deze voorschriften wordt omschreven als verplichting, wordt hierover alle

onzekerheid weggenomen. In de algemene strafbepaling wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor is ook het overtreden van aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften met straf bedreigd. Beperkingen zien op de werking van de beschikking naar tijd, plaats, doel of persoon. Het is niet nodig om in de verordening te regelen dat de vergunning of ontheffing de beperking kent naar (bepaalde of onbepaalde) tijd. Het is in het bestuursrecht algemeen aanvaard dat een bestuursorgaan in zijn beschikking een dergelijke beperking kan opnemen.

Artikel 4 Karakter van de beschikking

Beschikkingen kunnen zowel persoons- als zaakgebonden zijn. Gezien de wenselijkheid hiertoe, zijn *alle* beschikkingen op basis van deze verordeningen in elk geval altijd beide (naast eventuele andere gebondenheid). Dit betekent dat bij verandering van bijvoorbeeld de eigenaar, maar ook bij de aanschaf van een nieuw schip, een nieuwe beschikking moet worden aangevraagd.

Artikel 5 Intrekking of wijziging van de beschikking

De in het eerste lid genoemde intrekking- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Zo zal niet iedere niet-nakoming van vergunningsvoorschriften nopen tot toepassing van de administratieve sanctie van intrekking van de vergunning. Met name het rechtzekerheids- en het vertrouwensbeginsel beperken nogal eens de bevoegdheid tot wijziging en intrekking. Indien het college overweegt om de vergunning of ontheffing in te trekken of te wijzigen, dient het de belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun bedenkingen in te dienen als wordt voldaan aan artikel 4:8 Awb.

Artikel 6 Weigering bij strijd met bestemmingsplan

De weigeringsgrond is imperatief geformuleerd. Het college is gehouden bij strijd met het bestemmingsplan de vergunning of ontheffing weigeren.

Hoofdstuk 2 Bepalingen over het innemen van ligplaatsen

Artikel 8 Vaststelling kaarten

Deze bepaling is de grondslag voor besluiten door het college waarin op een kaart met toelichting gebieden, zones, vakken etc. worden aangewezen waarin bepaalde categorieën van schepen een ligplaats mogen innemen. Onder dergelijke besluiten worden de Nota aanwijzing oevers en de Ligplaatsenkaart woonschepen verstaan. Ook kan een beleid over historische vaartuigen op basis van deze bepaling worden ontwikkeld.

Artikel 9 Tijdelijke ligplaats

Wat een tijdelijke ligplaats is, wordt geformuleerd in de begripsbepalingen van artikel 1. Voor een tijdelijke ligplaats is een vergunning vereist. De weigeringsgronden worden genoemd in lid 2. Deze bepaling is de basis voor het zogeheten “campingsysteem” voor tijdelijke ligplaatsen. Hierbij geeft het college op een kaart vakken aan, waarbinnen de schipper een ligplaats moet innemen.

Artikel 10 Vaste ligplaats

Voor een vaste ligplaats is een vergunning vereist. De weigeringsgronden worden genoemd in lid 2.

Artikel 11 Ligplaatsvergunning woonschip

Voor een ligplaats voor een woonschip is een vergunning vereist. Lid 2 geeft de weigeringsgronden, waaronder het belang van de welstand.

Artikel 12 Nadere regels woonschepen

Dit artikel delegeert regelgevende bevoegdheid aan het college. Het opnemen van een bepaling voor het stellen van regels met betrekking tot (brand)veiligheid is nodig, omdat de Woningwet – en daarmee de Bouwverordening – niet van toepassing is op woonschepen. Woonschepen die op grond van de Binnenschepenwet over een Certificaat van Onderzoek beschikken, worden geacht te voldoen aan het gestelde in het eerste lid van dit artikel. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij die woonschepen waarmee tevens varende activiteiten worden ondernomen. De in het tweede lid genoemde regels met betrekking tot afmetingen hangen samen met de specifieke aard en omstandigheden van de locaties waar een ligplaats kan worden ingenomen.

Artikel 13 Vervangen woonschip

Het vervangen van een woonschip op een ligplaats heeft een even groot gevolg voor de omgeving als het voor de eerste maal innemen van de ligplaats; daarom is hiervoor een nieuwe ligplaatsvergunning nodig.

Artikel 14 Verbouwen woonschip

Deze bepaling regelt de situatie van het wijzigen van de staat van een woonschip door op-, aan- of verbouw of vergroting ervan. Het beoogt te voorkomen dat zonder nadere afweging een groter of anderszins ongewenst beslag op de openbare ruimte zou worden gelegd, een constructieve wijziging van de veiligheid plaatsvindt, dan wel dat zonder nadere afweging de uiterlijke staat zou wijzigen. Wanneer de romp of de opbouw van een woonschip vervangen of onherkenbaar veranderd wordt, dan is geen sprake van verbouwing maar van een nieuw woonschip.

Artikel 15 Woonverblijf anders dan op een woonschip

Deze bepaling beoogt in het belang van een doelmatig ligplaatsenbeheer het ontstaan van een verkapte vorm van wonen te water te voorkomen dan wel tegen te gaan. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op binnenschepen. Gelet op de aard van deze schepen doet zich hier niet de situatie voor van het ontstaan van een ongewenste vorm van wonen op het water. Het derde lid schept de mogelijkheid ontheffing te verlenen. Dit is vooral bedoeld voor het geval dat een vaartuig niet hoofdzakelijk een woonfunctie heeft en waarvan de bijkomende woonfunctie niet op bezwaar stuit. Hierbij kan worden gedacht aan een dienstwoning voor die situaties dat het voor de uitoefening van een bedrijf noodzakelijk is dat een betrokken bedrijfsvaartuig mede wordt bewoond. Een afweging aan andere belangen, zoals bestemmings- en milieuregelingen, zal uiteraard ook moeten worden verricht. De omstandigheden van het geval zullen bepalend zijn voor de keuze van de in te nemen ligplaats en de duur van de ontheffing.

Artikel 16 Ligplaatsvergunning bedrijfsvaartuigen

Een bedrijfsvaartuig heeft een ligplaatsvergunning nodig. Onder bedrijf moet hier worden verstaan: werkzaamheden en activiteiten, variërend van horeca tot botenverhuur. Voor de laatste is tevens een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 19 nodig. Ook zijn voor veel bedrijfsvaartuigen nog andere beschikkingen nodig, bijvoorbeeld op grond van de APV of de Drank- en Horecawet. Het niet hebben van deze beschikkingen levert een imperatieve weigeringsgrond op. Er wordt geen vergunning verleend voor hotelboten of vergelijkbare vaartuigen.

Artikel 21 Objecten

Het is voor het openbaar water noodzakelijk maatregelen te kunnen nemen waarmee het naar eigen inzichten “inrichten” van het water kan worden tegengegaan, bijvoorbeeld met vlaggenmasten, boeien, afzettingen etc. Ter onderscheid of iets een object dan wel een deel van het woonschip is, wordt het onderscheid van aard- en nagelvast gebruikt. Als iets alleen met schade aan het woonschip verwijderd kan worden (dan zit het dus aard- en nagelvast aan het woonschip vast) dan is het geen object, maar onderdeel van het woonschip en moet het via de verbouwingsregels afgehandeld worden. Is een object niet aard- en nagelvast, dan is sprake van een object. Ten aanzien van in aanbouw zijnde schepen, andere vaartuigen of casco's is het uitgangspunt dat dergelijke activiteiten in principe op een scheepswerf thuishoren en niet in het openbaar water. Voor veel van deze objecten is tevens vergunning nodig van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Artikel 22 Steigers, meerpalen etc.

Voor steigers etc. is, in afwijking van artikel 21, een vergunningenregime in het leven geroepen. Het betreft hier objecten die met name tot doel hebben om aan af te meren of om erop plaats te nemen, bijvoorbeeld om te vissen. Voor

deze objecten is tevens vergunning nodig van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Hoofdstuk 3 Bepalingen in het belang van de openbare orde en (verkeers)veiligheid

Artikel 23 Overlast

De toegenomen drukte op het water maakt het noodzakelijk overlast, zoals geluidshinder en andere hinderlijke gedragingen op het water, tegen te kunnen gaan.

Artikel 24 Gebruik van (verkeers)objecten

Op grond van art. 1.13 van het BPR mag men geen verkeerstekens gebruiken om daaraan bij voorbeeld te meren. De hier geformuleerde bepaling richt zich niet alleen tot de schipper, maar ook tot de zwemmer of surfer. Het artikel is aangevuld met een tweede lid om het oneigenlijk gebruik van afmeervoorzieningen tegen te gaan.

Artikel 25 Gebruik sluizen en bruggen

Deze bepaling beoogt het misbruiken van sluizen en bruggen tegen te gaan. Het artikel verbiedt een breed scala van activiteiten die op en vanaf bruggen en sluizen kunnen worden ondernomen, zoals vissen, zwemmen of het opslaan van goederen.

Artikel 31 Verhalen anders dan op eigen aanvraag

Schepen kunnen in de weg liggen als bijvoorbeeld een calamiteit moet worden bestreden. Tevens kunnen schepen zelf door een calamiteit gevaar lopen. Daarnaast zijn er openbare orde- en andere motieven denkbaar die het noodzakelijk maken dat een schip (tijdelijk) moet worden verhaald. De verhaalsmogelijkheid voor werkzaamheden aan gemeente-eigendommen spreekt voor zich. De bevoegdheid tot en de regeling van het uitoefenen van bestuursdwang is opgenomen in de Gemeentewet en in de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij geldt – spoedeisende gevallen uitgezonderd – dat de overtreder eerst zelf in de gelegenheid moet worden gesteld om een einde te maken aan de overtreding. Geeft de overtreder geen gevolg aan de aanzegging, dan kan op kosten van de overtreder tot verhalen worden overgegaan. In het tweede lid wordt de mogelijkheid geboden om te verhalen zonder dat hier een aanzegging aan de betrokkene aan vooraf gaat. Mocht deze situatie zich voordoen, dan is er geen sprake van een overtreding en daarom geen grondslag voor het uitoefenen van bestuursdwang. De kosten van het verhalen zullen daarom niet worden verhaald.

Hoofdstuk 4 Bepalingen ter bescherming openbaar water en milieu

Artikel 32 Verwijderen obstakels

Het artikel beoogt te voorkomen dat onnodig bruggen moeten worden geopend met het gevolg dat het verkeer op het land wordt geblokkeerd. Hiervan is sprake als de betrokkene zelf vrij eenvoudig voorzieningen kan treffen waardoor de doorgang zonder het openen van een brug mogelijk is.

Artikel 34 Verbouwings-, herstel- of sloopwerkzaamheden

Op verbouwings-, herstel- of sloopwerkzaamheden die zich voordoen in dan wel uitstrekken tot het openbaar water is de onderhavige bepaling van toepassing. Daar de veiligheid en het milieu bij deze werkzaamheden in het geding zijn, zijn al deze activiteiten onder de verbodsbepaling gebracht. De hoofdlijn is dat dergelijke werkzaamheden op een werf worden uitgevoerd waar de werkzaamheden op grond van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer en Waterwet mogen worden verricht. Op werkzaamheden waarvan geen gevaar, schade of hinder valt te verwachten is het verbod niet van toepassing.

Artikel 35 Vrijkomen van stoffen en dergelijke

Dit artikel is van belang in verband met de overlast die door stof- en rookvorming e.d. kan optreden. In de meeste gevallen zullen de bijzondere wetten geen uitkomst bieden als bij de uitstoot van stoffen, gassen e.d. effecten waarneembaar zijn op de omgeving. De Wet inzake de luchtverontreiniging ziet toe op het verontreinigen van de lucht, maar biedt bij het in incidentele gevallen vrijkomen van stof, rook et cetera onvoldoende houvast voor het nemen van maatregelen ter voorkoming van overlast of hinder voor de watergebruikers en omwonenden. Milieu- en veiligheidswetten hebben betrekking op een inrichting en bieden geen grondslag om in gevallen als hier bedoeld op te treden; zodoende geeft deze bepaling een aanvullende regeling.

Artikel 36 Stoffen of voorwerpen in het openbaar water of op de kaden

Met dit artikel wordt beoogd zo snel mogelijk maatregelen te kunnen treffen wanneer een dergelijke calamiteit zich voordoet. De opgelegde alertheid van de vervuiler en van degene die van een dergelijk voorval weet heeft moeten hieraan bijdragen. Tevens is uitdrukking gegeven aan de gedachte dat de vervuiler verantwoordelijk is voor de gevolgen van zijn daden. Dit artikel heeft een aanvullend karakter.

Artikel 37 Gevaarstelling

Het eerste lid van dit artikel ziet toe op die gevallen waarin de veiligheids- en milieuwetgeving geen oplossing bieden. Dit lid heeft evenals de bepaling over het vrijkomen van rook, e.d. een vangnetfunctie.

Artikel 38 Ongelukken en gevaar

Dit artikel vormt het equivalent van artikel 35 inzake het melden van stoffen en voorwerpen die in het openbaar water terechtkomen.

Hoofdstuk 5 Handhavingsbepalingen

Artikel 41 Strafbepaling

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. Het is overigens uiteindelijk de strafrechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de door de gemeenteraad gekozen boetecategorie.

Artikel 42 Toezicht

In dit artikel worden de toezichthouders genoemd. De basis voor toezichthoudende bevoegdheid wordt gevonden in hoofdstuk 5 van de Awb. In dit hoofdstuk zijn algemene regels gegeven voor de bestuursrechtelijke handhaving van algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften. Afdeling 1 van dit hoofdstuk geeft regels voor het toezicht. Op basis van artikel 142, lid 1, onder c van het Wetboek van Strafvordering hebben personen die bij verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voor zover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd, bijzondere opsporingsbevoegdheid. De aanwijzing als toezichthouders in de VOW is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar.