

Van: antwoord
Aan: div_stadhuis
Datum: 11/11/09 8:06
Onderwerp: Doorgest.: Ledenbrief: Digitale verplichtingen Wro -Vijfde voortgangsmonitor Wro
Bijlagen: Ledenbrief_ECGR-U200902286.pdf

Hallo collega,

Ter info
Groeten Maria
>>> "VNG LEDEN" <vngleden@VNG.NL> 10-11-2009 16:33 >>>

11 november 2009

Samenvatting

De Wet ruimtelijke ordening (Wro/Bro) vereist dat u ruimtelijke plannen digitaal maakt, vaststelt en beschikbaar stelt per 1 januari 2010. De vijfde voortgangsmonitor Wro toont aan dat gemeenten sinds de vorige meting (juni 2009) weer een stap vooruit hebben gemaakt, in het bijzonder bij het

authentiek maken (+19%), het beschikbaar laten stellen van digitale ruimtelijke plannen (+15%) en de mate waarin de noodzakelijke instrumenten (checklisten, eisen bij uitbesteding en adequate software) voor het extern laten opstellen van plannen aanwezig zijn. Uit de vijfde voortgangsmonitor Wro blijkt dat het aantal gemeenten dat positief is over het halen van de ingangsdatum is toegenomen tot 88%.

In deze ledenbrief informeren wij u over het bekendmaken en publiceren van

bestemmingsplannen en het archiveren van (digitale) ruimtelijke plannen.

ECGR/U200902286 Lbr. 09/127
Digitale verplichtingen Wro -Vijfde voortgangsmonitor Wro



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ons kenmerk

datum

Digitale verplichtingen Wro -
Vijfde voortgangsmonitor Wro

ECGR/U200902286
Lbr. 09/127

10 november 2009

Samenvatting

De Wet ruimtelijke ordening (Wro/Bro) vereist dat u ruimtelijke plannen digitaal maakt, vaststelt en beschikbaar stelt per 1 januari 2010. De vijfde voortgangsmonitor Wro toont aan dat gemeenten sinds de vorige meting (juni 2009) weer een stap vooruit hebben gemaakt, in het bijzonder bij het authentiek maken (+19%), het beschikbaar laten stellen van digitale ruimtelijke plannen (+15%) en de mate waarin de noodzakelijke instrumenten (checklisten, eisen bij uitbesteding en adequate software) voor het extern laten opstellen van plannen aanwezig zijn.

Uit de vijfde voortgangsmonitor Wro blijkt dat het aantal gemeenten dat positief is over het halen van de ingangsdatum is toegenomen tot 88%.

In deze ledenbrief informeren wij u over het bekend maken en publiceren van bestemmingsplannen en het archiveren van (digitale) ruimtelijke plannen.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n)
		1
betreft	ons kenmerk	datum
Digitale verplichtingen Wro - Vijfde voortgangsmonitor Wro	ECGR/U200902286 Lbr. 09/127	10 november 2009

Geacht college en gemeenteraad,

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) vereist dat u ruimtelijke plannen digitaal maakt, vaststelt en beschikbaar stelt per 1 januari 2010.

De vijfde voortgangsmonitor Wro toont aan dat gemeenten sinds de vorige meting (juni 2009) weer een stap vooruit hebben gemaakt vooral bij het authentiek maken (+19%), het beschikbaar laten stellen van digitale ruimtelijke plannen (+15%) en de mate waarin de noodzakelijke instrumenten (checklisten, eisen bij uitbesteding en adequate software) voor het extern laten opstellen van plannen aanwezig zijn.

Uit de vijfde monitor Wro blijkt verder dat het aantal gemeenten dat positief is over het halen van de ingangsdatum is toegenomen tot 88%.

U heeft inmiddels deelgenomen aan de vijfde voortgangsmonitor Wro. Per post sturen wij u een factsheet met de resultaten van uw gemeente (tweede, derde, vierde en vijfde meting) mede in vergelijking tot andere gemeenten. Ook biedt het inzicht in uw vorderingen met betrekking tot digitale ruimtelijke plannen. Deze factsheet wordt alleen aan uw gemeente beschikbaar gesteld. De resultaten van de komende zesde en laatste meting (november 2009) zullen wij ook per ledenbrief aan u toezenden.

In deze ledenbrief informeren wij u over het bekend maken en publiceren van bestemmingsplannen en het archiveren van (digitale) ruimtelijke plannen.

Bekendmaken en publiceren van ruimtelijke plannen

Wij ontvangen regelmatig vragen over de juridische procedures die van toepassing zijn met betrekking tot het bestemmingsplan.

Over dit onderwerp vindt u uitgebreide informatie op de website www.planprocesse.nl.

De informatie op deze website over de bekendmaking en mededeling van de vaststelling van een bestemmingsplan is door de inwerkingtreding op 15 juli 2009 van de zogenaamde VROM-brede reparatiewet (Stb. 2008, 197) niet meer volledig. Daarom hebben wij de procedurele aspecten van dit onderwerp voor u op een rij gezet. U treft dit overzicht aan in Bijlage 1 bij deze Ledenbrief.

Gevolgen inwerkingtreding Wet elektronische bekendmaking voor de Wro

De Wet elektronische bekendmaking is op 1 juli 2009 in werking getreden. Wij hebben u al eerder informatie verschaft over de gevolgen van de Wet elektronische bekendmaking (ledenbrieven van 12-9-2007, kenmerk ECGR/U200701475 Lbr. 07/105, van 22-2-2008, kenmerk ECGR/U200800174 Lbr.08/21 en van 4-12-2008, kenmerk ECGR/U200802076 Lbr. 08/192; te vinden op www.vng.nl). In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de relatie met de Wet ruimtelijke ordening.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet elektronische bekendmaking is artikel 3:42 Awb gewijzigd. Dit levert vragen op over de verhouding tussen artikel 3:42 Awb (nieuw) en artikel 3.8, derde lid Wro met betrekking tot de bekendmaking van planologische besluiten.

In deze artikelen is sprake van een schijnbare tegenstelling. In de circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken van 19 mei 2009, kenmerk 2009-00 00069568 over de gevolgen inwerkingtreding Wet elektronische bekendmaking is nadrukkelijk gekozen om geen verandering aan te brengen in de wijze waarop de huidige planologische maatregelen bekend worden gemaakt.

Archiveren van (digitale) ruimtelijke plannen

Er geldt een bepaalde bewaarplicht voor alle informatie die is gebruikt in ruimtelijke procedures op grond van de Archiefwet. Voor ruimtelijke plannen geldt bijvoorbeeld een eeuwige bewaarplicht voor het bevoegd gezag dat deze plannen vaststelt. Voor papieren plannen is er niets nieuws onder de zon, voor digitale ruimtelijke plannen wel. Vanaf 1 januari 2010 is het digitale ruimtelijke plan het authentieke plan waarvoor ook de archiveringsplicht geldt.

De digitale vereisten in de Wro voldoen aan de Archiefwet. Een elektronisch vastgelegd ruimtelijk plan is vanaf 1 januari 2010 een samenhangende set bestanden, waarbij de bestandsformaten XML, GML, PDF, HTML, JPEG en PNG worden voorgeschreven. Een nieuwe ministeriële archiefregeling op basis van de Archiefwet is in procedure die de huidige regelingen gaat vervangen¹. Nadat de EU notificatieprocedure is doorlopen zal deze regeling worden gepubliceerd in de Staatscourant. Deze nieuwe regeling hanteert niet langer een vaste lijst van toegestane bestandsformaten, maar bevat criteria waaraan de informatie moet voldoen.

¹ Zie:

http://ec.europa.eu/enterprise/ris/pisa/app/search/index.cfm?fuseaction=pisa_notif_overview&Year=2009&inum=449&lang=NL&NLlang=NL

Het komt er in het kort op neer dat informatie moet worden opgeslagen volgens standaarden voor opslagformaten die in ieder geval voldoen aan de volgende eisen:

- a. het opslagformaat is gedocumenteerd;
- b. het is een open standaard, tenzij dat onmogelijk is;
- c. compressie is alleen toegestaan indien aan de gestelde eisen t.a.v. een geordende en toegankelijk staat kan worden voldaan;
- d. indien er gebruik wordt gemaakt van encryptie, wordt bij het archiveren de decryptiesleutel verstrekt aan de beheerder van de archiefbewaarplaats.

De bestandsformaten waar de Wro instrumenten uit opgebouwd zijn, voldoen aan deze criteria, met een aantal kanttekeningen:

- de RO Standaarden 2008 geven een keuze tussen PDF/A-1 of PDF versie 1.4 of nieuwer. Alleen PDF/A-1 voldoet aan de hier boven gestelde voorwaarden, hoewel ICTU aangeeft dat ook de overige voorgeschreven versies kunnen worden gebruikt, mits de bestanden converteerbaar zijn naar PDF/A-1;
- het waarborgen van de authenticiteit van Wro instrumenten geschiedt door middel van een elektronisch waarmerk, die binnen het geleideformulier wordt opgenomen. Hierdoor is de informatie zelf niet versleuteld, zodat de eisen wat betreft encryptie van informatie niet van toepassing zijn;
- In tegenstelling tot de overige bestandsformaten geldt voor IMRO-GML dat het een sectorale standaard is. Dat betekent dat er voor dit bestandsformaat bij het beheer extra aandacht moet zijn voor de status van open standaard en de (lange-termijn) documentatie van het bestandsformaat.

Opgemerkt moet voorts worden dat de gemeenten ervoor moeten zorgdragen dat te bewaren archiefbescheiden er in elk geval in 100 jaar niet op achteruit gaan. Naast de reeds genoemde standaarden zijn daarvoor de voorschriften inzake de bewaaromstandigheden van belang: a. de archiefregeling 'Bouw en inrichting archiefruimten en archiefbewaarplaatsen' van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en b. het toetsingskader 'Eisen duurzaam depot' van de toezichhoudende provinciale archiefinspecteurs.

De exacte bepaling over het bewaren van ruimtelijke plannen ligt vast in lijsten waarin wordt aangegeven welke archiefbescheiden voor vernietiging en welke voor bewaring zijn bestemd (selectielijsten). De huidige lijsten gaan nog niet uit van de nieuwe Wro. De VNG zal op vrij korte termijn een aangepaste concept selectielijst ontwerpen, per ledenbrief verzenden en door de minister van OCW laten vaststellen. Dit kan mogelijk effect hebben voor de archiveringstermijnen van verschillende stukken. Bij twijfel geldt dat de informatie eeuwigdurend bewaard dient te worden.

Bekendmaking en mededeling vaststelling bestemmingsplan

1. Ingevolge art. 3.42 Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet de bekendmaking van het bestemmingsplan geschieden door kennisgeving van het bestemmingsplan of de zakelijke inhoud in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag, of nieuws of huis-aan-huis blad, dan wel op andere geschikte wijze. In de meeste gevallen zal alleen van de zakelijke inhoud worden kennisgegeven. In dat geval moet het besluit tegelijkertijd ter inzage worden gelegd en moet in de kennisgeving worden vermeld waar en wanneer het terinzage ligt (art. 3.42, lid 3 Awb).

2. Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet het college de kennisgeving in de Staatscourant plaatsen en moet de kennisgeving langs elektronische weg geschieden (art. 3.8, lid 3 Wro).

3. Tegelijk met deze plaatsing moet de kennisgeving langs elektronische weg worden verzonden aan de betrokken instanties die op de een of andere manier bij het plan betrokken zijn (art. 3.8, lid 3 Wro).

4. Daarnaast schrijft de Wro voor dat op het moment van plaatsing van de kennisgeving ook het vaststellingsbesluit en de daarbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar moeten worden gesteld. (art. 3.8, lid 3 Wro).

Er is voorsnog onduidelijkheid over wat in artikel 3.8, lid 1 en 3 Wro wordt bedoeld met de 'bijbehorende stukken' die elektronisch beschikbaar gesteld moeten worden. De richtlijnen van de Raad van State, het advies van het Ministerie van Vrom, evenals interpretaties op grond van de huidige jurisprudentie voor analoge stukken geven geen eenduidig beeld. Voorsnog adviseren wij de volgende stukken bij het (ontwerp-)bestemmingsplan elektronisch terinzage te leggen:

- Plankaart
- Regels met eventuele bijlagen
- Toelichting met eventuele bijlagen
- Vaststellingsbesluit
- Geleideformulier
- Alle onderzoeksrapporten en andere gerelateerde stukken die herleidbaar zijn tot aannames en conclusies in de toelichting bij het planologisch besluit (eventuele persoonsgegevens dienen te worden geanonimiseerd)
- Geanonimiseerde zienswijzennota (vanwege persoonsgegevens) met bijbehorend voorstel van burgemeester en wethouders. De zienswijzen dienen wel ter secretarie van het gemeentehuis terinzage te worden gelegd. Anonimisering kan daarbij ook spelen, zie art. 3:11, tweede lid Awb (en art. 3:14 Awb) waar verwezen wordt naar de absolute en relatieve uitzonderingsgronden op openbaarheid.

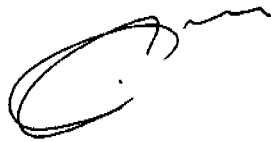
Zodra de jurisprudentie meer duidelijkheid biedt over de elektronische vereisten bij de terinzagelegging en bekendmaking van (ontwerp-)bestemmingsplannen informeren wij u daarover zo snel mogelijk. Thans is er voor gekozen om de meest veilige weg te kiezen.

Stand van zaken wetgeving

Op 1 september 2009 is een *wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening* gepubliceerd (Stb. 2009, 365) die het juridisch mogelijk maakt dat gemeenten die op of na 1 juli 2009 in staat zijn te voldoen aan de digitale RO Standaarden 2008 vooruitlopend op 1 januari 2010 nieuwe ruimtelijke plannen rechtsgeldig op digitale wijze kunnen vast- en beschikbaar stellen. Deze wijziging van het Bro heeft terugwerkende kracht tot 1 juli 2009.

Mede op aandringen van de VNG is er een *wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening* in voorbereiding die het mogelijk maakt om ook na 1 januari 2010 nog partiële herzieningen op vigerende papieren bestemmingsplannen te kunnen blijven doorvoeren. Het betekent dus - in dit geval - geen verplichte digitalisering (door toepassing van de Regeling RO Standaarden). Er wordt aangestuurd op twee belangrijke randvoorwaarden. Ten eerste zal het gedeeltelijk herzien van papieren plannen alleen mogelijk zijn tot aan de actualisatiedatum van het onderliggende bestemmingsplan, tien jaar na vaststelling. Ten tweede kunnen er bij dit soort partiële herzieningen alleen regels bij bestemmingen worden vastgesteld of gewijzigd. Als er sprake is van nieuwe of gewijzigde bestemmingen, dan zal er een nieuw bestemmingsplan moeten worden gemaakt.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

5. Met het van kracht worden op 15 juli 2009 van de zogenaamde VROM-brede reparatiewet (Stb. 2008, 197) zijn artikel 3:43 en 3:44 Awb opgenomen in artikel 3.8, lid 3 Wro.

Ingevolge art. 3:43 Awb (mededelingsplicht) moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit mededeling worden gedaan aan degenen die bij de voorbereiding ervan hun zienswijze naar voren hebben gebracht. Deze mededeling dient op dezelfde wijze te geschieden als waarop kennis is gegeven van het ontwerp-bestemmingsplan. Dat betekent dat art. 3.11 en 3.12 Awb van toepassing zijn: door terinzagelegging van het besluit en voorafgaande kennisgeving daarvan. Nu is het bij de bekendmaking voldoende als de kennisgeving en de terinzagelegging van het besluit gelijktijdig plaatsvinden. Om een succesvol beroep op versoonlybare termijnoverschrijding bij een beroepsprocedure over het vaststellingsbesluit te voorkomen is het raadzaam om de bekendmaking en de mededeling gelijktijdig te doen plaatsvinden en in beide gevallen zorg te dragen voor een voorafgaande kennisgeving. Het belangrijkste is dus dat de kennisgeving vooraf aan de terinzagelegging moet plaatsvinden indien er zienswijzen zijn ingediend. Dat is te verklaren uit artikel 6:8 Awb waarin is bepaald dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift aanvangt na de dag waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

Wij constateren dat voor de bekendmaking en de mededeling verschillende regimes gelden in de Awb. Dit kan uitvoeringsproblemen opleveren doordat in artikel 3.8, lid 3 Wro is bepaald dat een bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling bekend dient te worden gemaakt. De VNG heeft dit punt onder de aandacht gebracht van VROM.

6. In aanvulling daarop moet volgens art. 3.44, lid 1 onder b een exemplaar van het besluit worden toegestuurd aan degenen die over het ontwerpbesluit zienswijzen naar voren hebben gebracht. Art. 3:44, lid 2 Awb voorziet in een mogelijkheid tot afwijking hiervan.

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt, behoudens voor zover art. 3.8, lid 6 Wro (aanwijzingsbesluit) van toepassing is.

Het vaststellingsbesluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb. De beroepstermijn vangt daardoor aan op de dag na die waarop het besluit overeenkomstig de mededeling (art. 3.44 Awb) ter inzage is gelegd (art. 6.8, lid 4 Awb).