

Oplegvel Informatienota

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Mevr. M. van Barlingen - Hoogendoorn
Telefoon 5115054 E-mail: mvbarlingen@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2009 220 477
Te kopiëren: Nota Voortgang Veiligheidshuis
B & W-vergadering van 24 november 2009

Onderwerp

Voortgang Veiligheidshuis

DOEL: Informeren

Begin november 2009 is in het college aangegeven dat er behoefte bestond aan een stand van zaken betreffende de voortgang van de ontwikkeling van het Veiligheidshuis Kennemerland – ook om mondeling te kunnen toelichten in de commissie Bestuur en de commissie Samenleving. Deze informatie is op dat moment per email verstrekt met daarbij de afspraak dat op korte termijn een meer uitgebreide notitie zou volgen. Bijgaand treft u die notitie aan. Het college van B&W wordt gevraagd kennis te nemen van de notitie en de gemeenteraad (commissie Bestuur en commissie Samenleving) hierover te informeren.

B&W

1. Het college neemt kennis van de voortgang van de ontwikkeling van het Veiligheidshuis Kennemerland.
2. Het college informeert de commissie Bestuur en commissie Samenleving over dit onderwerp

Informatienota

Onderwerp: Voortgang Veiligheidshuis

Reg. Nummer: 2009 220 477

1. Inleiding

Sinds juli 2009 wordt er door de gemeente Haarlem, samen met de gemeente Haarlemmermeer en diverse justitiële partners, gewerkt aan de ontwikkeling van een regionaal Veiligheidshuis Kennemerland. Inmiddels heeft dit Veiligheidshuis op 16 november 2009 haar deuren geopend. Met bijgaande nota wordt het bestuur geïnformeerd over de voortgang van de ontwikkeling en de nog te ondernemen stappen in 2009 en 2010. Tevens wordt het bestuur gevraagd om de raad hierover te informeren middels bijgevoegde notitie.

2. Kernboodschap

Het Veiligheidshuis Kennemerland heeft op 16 november 2009 haar deuren geopend. Het Veiligheidshuis heeft specifieke doelgroepen en thema's gedefinieerd. Er is onderscheid gemaakt tussen twee doelgroepen, te weten 'jeugdigen' en 'volwassenen'. Binnen beide doelgroepen zijn thema's benoemd, die vanuit het Veiligheidshuis kunnen worden opgepakt zoals Risicjongeren, Veelplegers, Huiselijk Geweld, Nazorg ex-gedetineerden.

In het Veiligheidshuis Kennemerland nemen op dit moment de volgende kernpartners deel: Openbaar Ministerie, politie, Reclassering Nederland, Brijder reclassering, Leger des heils reclassering, Bureau jeugdzorg Noord Holland, Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam, Raad voor de Kinderbescherming, Halt, gemeente Haarlem, gemeente Haarlemmermeer.

Vooralsnog zijn in het Veiligheidshuis vooral bestaande regionale overleggen ondergebracht zoals de justitieel casusoverleggen, waarin enkele wijzigingen zijn aangebracht om een betere aansluiting met lokale zorg te realiseren. Op dit moment zijn de gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer aangehaakt. Het streven is om in 2010 alle gemeenten in de regio aan te haken en om de lokale zorg een eigen plek te geven in het Veiligheidshuis. De werkprocessen worden in dat kader nog verder doorontwikkeld.

De uiteindelijke leiding van het Veiligheidshuis komt bij een ketenmanager te liggen. De werving daarvan is inmiddels gestart. De functie is voor 2 jaar en de ketenmanager gaat werken voor alle ketenpartners maar krijgt een aanstelling bij de gemeente Haarlem. Het is de bedoeling dat de ketenmanager start per 1 januari 2010. De projectgroep en werkgroepen gaan daarbij ook door omdat doorontwikkeling in de loop van 2010 nog veel aandacht zal vragen.

Daarnaast worden er vanuit het Ministerie van Justitie middelen beschikbaar gesteld aan Haarlem als centrumgemeente om de coördinatie van nazorg aan ex-gedetineerden vorm te geven voor de regio. Een voorstel voor besteding van die middelen is in voorbereiding.

3. Consequenties

De opening van het veiligheidshuis maakt het mogelijk om voor de doelgroepen veelplegers en jeugd een meer persoonsgerichte aanpak vorm te geven en een sterke verbetering van de afstemming tussen straf en zorg te bewerkstelligen. Uiteindelijk dient dit te leiden tot minder overlast en meer veiligheid in de stad.

4. Vervolg

Momenteel wordt er door de tijdelijk projectleider gewerkt aan een organisatiedocument waarin aan de Stuurgroep Veiligheidshuis een voorstel wordt gedaan over het besturingsmodel en het toekomstige financieringsmodel van het Veiligheidshuis. Ook wordt er gewerkt aan een visienota over aansluiting van alle gemeenten in de regio. Nadat deze stukken zijn besproken in de Stuurgroep zullen deze ook ter informatie worden aangeboden aan de afzonderlijke colleges van B&W en de gemeenteraden van de gemeenten in de regio – waaronder Haarlem.

5. Bijlagen

Nota Voortgang Veiligheidshuis, bijlage 1 is bijgevoegd.

Memo

Aan College van B&W, commissie Bestuur

Het bijgaande ontvangt u ter informatie.

Van Mevr. M. van Barlingen - Hoogendoorn
Sector/Afdeling VVH/VHR

Doorkiesnummer 023-5115054
E-mail mvbarlingen@haarlem.nl
Datum 17 november 2009
Onderwerp Voortgang Veiligheidshuis

Voortgang Veiligheidshuis Kennemerland

Op 16 november 2009 heeft het Veiligheidshuis Kennemerland de deuren geopend.

Nadat in juni dit jaar door het Regionaal College van Kennemerland besloten is om daadwerkelijk aan de slag te gaan met het oprichten van een Veiligheidshuis, is er deze zomer een snelle start gemaakt met de ontwikkeling van het Veiligheidshuis.

Daarbij is voor de opzet en inrichting gekozen voor een groeimodel. Dat groeimodel maakt het mogelijk de meerwaarde van het veiligheidshuis aan te tonen op een select aantal urgente onderwerpen en stap voor stap verder te ontwikkelen. De ontwikkeling betreft deelname door partners en gemeenten en werkprocessen/onderwerpen die in het Veiligheidshuis worden ondergebracht. Partners kunnen ook na de start van het Veiligheidshuis, op 16 november 2009, aansluiten of hun bijdrage aanpassen. Ook zullen naar verwachting na de start nieuwe onderwerpen aan het Veiligheidshuis worden toegevoegd.

Een stuurgroep veiligheidshuis, met daarin bestuurders (burgemeesters en wethouders) en vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, politie en hulpverlening, heeft de afgelopen maanden de ontwikkelingen gevolgd en het eerste ontwerp van de werkprocessen vastgesteld.

Missie: sluitende keten

In het Veiligheidshuis Kennemerland werken partners uit de strafrechtketen, veiligheidsketen en de zorgketen structureel samen. In de meest uitgebreide opzet geven de activiteiten in het veiligheidshuis uitvoering aan belangrijke delen van het veiligheidsbeleid van de deelnemende gemeenten. De reden voor samenwerking in het veiligheidshuis, is het nog beter aanpakken van overlast, onveiligheid en criminaliteit. Aanpakken betekent ook oplossen.

Het veiligheidshuis is bedoeld voor personen die worden verdacht van een strafbaar feit of die daarvoor al gestraft zijn. Het veiligheidshuis geeft invulling aan de samenhang tussen repressie en zorg. In andere regio's, waar het veiligheidshuis al langer bestaat, zorgt dat ervoor dat minder mensen tussen de wal en het schip raken en ook dat recidivecijfers verbeteren. Preventie, repressie en nazorg sluiten daarom nauw op elkaar aan. De aanpak moet leiden tot aanzienlijke verbeteringen in de veiligheidssituatie in de regio.

Het veiligheidshuis kan bijdragen aan het oplossen van veiligheidsvraagstukken die voor (kleine) gemeenten individueel lastig te organiseren zijn vanwege een beperkt aantal casussen, zoals nazorg aan ex-gedetineerden en (justitiële) casusoverleggen.

De meerwaarde van een veiligheidshuis laat zich goed illustreren. In het geval van soms jarenlange overlastproblematiek, blijken slimme combinaties van zorg met repressie mogelijk, die leiden tot afname van de problemen. Voor veelplegers geldt dat een sluitende aanpak aantoonbaar leidt tot lagere recidive. Voor jongeren die een strafbaar feit hebben gepleegd, helpt alleen een aanpak waarin zorg, repressie en scholing of werk worden gecombineerd. Maar al te vaak gebeurt het dat door versnippering van inzet het rendement van die inzet gering is. Het samenbrengen van verschillende deskundigheden in een veiligheidshuis zorgt dat snel en in samenhang kan worden ingegrepen. Bovendien wordt een planmatige aanpak mogelijk, door casussen heel precies te bespreken en een verantwoordelijke aan te wijzen per casus.

Het veiligheidshuis zorgt er op termijn ook voor dat informatie centraal wordt verzameld en gecombineerd, zodat er meer duidelijkheid komt over aantallen en organisaties niet allemaal apart steeds dezelfde gegevens hoeven vast te leggen. Zo combineert het veiligheidshuis effectiviteit met efficiency.

Cijfers en doelstellingen

Het veiligheidshuis Kennemerland zal zich in eerste instantie richten op:

- Jeugdcriminaliteit
- Nazorg ex-gedetineerden
- Aanpak zeer actieve veelplegers

Vanaf medio 2010 komt daar bij:

- Huiselijk geweld

Werkaanbod

Onderstaand overzicht geeft een indicatie van de aantallen casussen uit de gehele regio die in 2008 in aanmerking zouden zijn gekomen voor afstemming tussen de ketenpartners in het veiligheidshuis.

Regio Kennemerland

Categorieën	Aantal
Veelplegers	400
Zeer actieve veelplegers	90
Jong volwassen meerplegers (18-23 jaar)	30
Minderjarige verdachten (12-18 jaar)	(inclusief Halt) 2000
Minderjarige meer/veelplegers	100
Huiselijk geweldplegers	600
(ex) gedetineerden	650
(ex) ISD'ers	40

Doelstellingen

Het Veiligheidshuis Kennemerland moet een belangrijke bijdrage leveren aan het:

Verminderen van criminaliteit en overlast door

- het maken van persoonsgerichte afspraken door de ketenpartners, om zo recidive van daders zoveel mogelijk te voorkomen;
- gebieds- en delictgerichte aanpakken;
- de relatie tussen strafrechtketen en zorg te verbeteren.

Efficiënter en effectiever werken

- beter afstemmen, processen slimmer afspreken en in een keer goed;
- communicatie én informatiedeling onder één dak.
- persoons- of probleemgericht (onder meer in casuoverleg);
- problemen / kansen samen signaleren en gezamenlijk aanpakken;
- keten 'verlengen': preventie en (na)zorg;
- niemand de deur uit zonder een plan van aanpak.

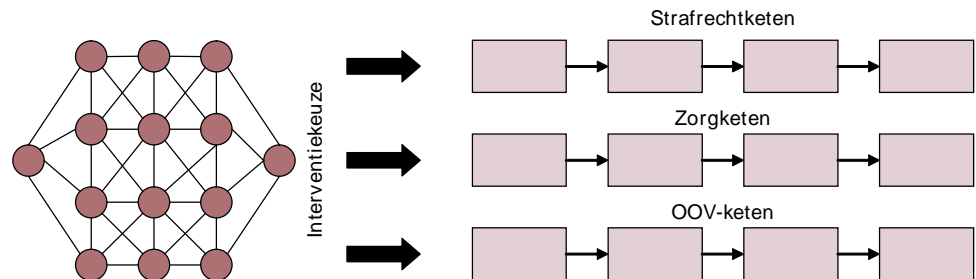
In januari 2010 zullen de doelstellingen verder worden gepreciseerd door de ketenmanager en na een jaar zal een eerste tussenevaluatie plaatsvinden.

Samenwerking als kenmerk

Het Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband van veiligheids- en zorgpartners, georganiseerd door (in eerste instantie) de gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer en het Openbaar Ministerie, aangestuurd door een Stuurgroep Veiligheidshuis. De samenwerking bouwt voort op bestaande samenwerkingverbanden en overlegstructuren. Door het dagelijks samenwerken en uitwisselen van partners onder regie en op één locatie ontstaat een klimaat waarin de medewerkers van diverse organisaties zich tegenover elkaar verplichten om te 'leveren'. De fysieke bijeenplaatsing van de partners bevordert een gezamenlijke verantwoordelijkheid om knelpunten op te lossen.

Het streven is dat in 2010 alle gemeenten in de regio Kennemerland gaan aansluiten en dat het Veiligheidshuis op termijn gaat werken met een integraal interventiemodel zoals in het schema hieronder weergegeven.

Type III: Integrale interventiemodel



Orientatie:	Persoonsgebonden aanpak, groepsgerichte aanpak en gebiedsgerichte aanpak
Interventies:	Strafrecht, zorg, OOV (toezicht en bestuursrechtelijke handhaving)
Karakter:	Tactisch netwerk (ook beleidsorientatie) en ketenkantoor
Regie:	Gemeente(n) (dominanter) en Openbaar Ministerie
Platform:	Driehoek of stuurgroep

Het profiel van het Veiligheidshuis Kennemerland is derhalve:

- bundelen van de inzet van de diverse professionals op één locatie met een gezamenlijk uitvoeringsproces. Deze professionals hebben het mandaat en de kwaliteiten die vereist zijn om hardnekkige, nieuwe en complexe problemen aan te pakken;
- bundeling van de disciplines uit straf, zorg, preventie en hulpverlening om te komen tot een brede aanpak van overlastgevend en crimineel gedrag;
- op gemeentelijk niveau aanpakken van algemene doelgroepen, zoals veelplegers;
- de activiteiten van het Veiligheidshuis sturen vanuit een gezamenlijk plan, waarbij de driehoek prioriteiten inbrengt.

In het Veiligheidshuis wordt gewerkt aan de verwerking van signalen, informatie-uitwisseling, casusbesprekingen en het vinden van creatieve oplossingen voor veiligheidsproblemen. De nieuwe werkwijze is snel en actiegericht: er is minder tijd nodig voor informatiebeheer en informatieoverdracht. Het Veiligheidshuis betekent (bijna) dagelijks contact, in plaats van tweewekelijks overleg. Eén informatiesysteem in plaats van gefragmenteerde informatievoorziening. Warme in plaats van koude overdracht. Zo kunnen de deelnemers meer energie steken in het aanpakken van problemen en het helpen van mensen.

Duidelijkheid over de bijdrage van partners

In het Veiligheidshuis Kennemerland werken partners samen. Zoals gezegd: bij de opzet van het Veiligheidshuis is gekozen voor een groeimodel. Dit gaat om zowel onderwerpen, partners als gemeenten die deelnemen. Partners en gemeenten kunnen ook na de start van het Veiligheidshuis aansluiten.

In het Veiligheidshuis wordt onderscheid gemaakt tussen kernpartners die werken in het Veiligheidshuis en partners uit de veiligheidsketen en zorgketen die deelnemen aan diverse veiligheidsoverleggen of incidenteel betrokken zijn bij het veiligheidshuis of waarmee een verbinding wordt gezocht om de processen in veiligheidshuis en daarbuiten (vooral zorgketen) goed te laten aansluiten.

De kernpartners voldoen aan de volgende criteria:

- De partijen hebben voldoende werkvoorraad om enkele dagen per week in het veiligheidshuis casussen te behandelen (dit betekent dat partijen die slechts bij uitzondering nodig zijn, niet tot de kernpartners behoren van het Veiligheidshuis);
- De partijen zijn in staat om verbindingen te leggen met de partijen die incidenteel bij aanpakken betrokken zijn en kunnen namens hen afspraken maken (dit betekent dat als diverse zorginstellingen via één organisatie vertegenwoordigd kunnen zijn in het Veiligheidshuis, niet alle partijen in het Veiligheidshuis een werkplek krijgen).

In het Veiligheidshuis Kennemerland zullen (vooralsnog) de volgende kernpartners samenwerken:

- Openbaar Ministerie
- Politie
- Gemeente Haarlem (coördinator Nazorg ex-gedetineerden, leerplicht en vanaf 2010 coördinator jeugd)
- Gemeente Haarlemmermeer
- Raad voor de Kinderbescherming
- Stichting Reclassering Nederland
- Brijder reclassering
- Leger des Heils reclassering
- Bureau Jeugdzorg Noord Holland (jeugdreclassering)
- Bureau jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam (jeugdreclassering)
- Stichting Halt

Van de organisaties die incidenteel aanschuiven is het onmogelijk om een limitatieve lijst op te stellen. In specifieke gevallen kunnen partijen aan tafel worden gevraagd, wanneer de problematiek en de aanpak daarom vragen. Hieronder volgt dan ook een niet-limitatieve opsomming van partijen die niet continue in het Veiligheidshuis zitten (of bij casusoverleggen aanwezig zijn), maar wel incidenteel kunnen aanschuiven bij specifieke casuïstiek of via een kernpartner betrokken zijn bij het behandelen van de casuïstiek. In andere veiligheidshuizen doen deze partners soms wel mee als kernpartner. Dit is afhankelijk van de opzet en werkwijze van het veiligheidshuis. Op termijn worden deze partners mogelijk wel kernpartner, als de invulling van het veiligheidshuis dat wenselijk maakt. Bijvoorbeeld als overlast van volwassenen een onderwerp wordt voor het veiligheidshuis en bij de coördinatie van nazorg zonder justitieel kader, is aansluiting van GGZ een logische stap.

(Incidentele) overlegpartners:

- William Schrikker
- Streetcornerwork
- GGD
- GGZ
- Corporaties
- Forensische klinieken
- Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld
- Slachtofferhulp
- Maatschappelijk werk
- Sociale Zaken
- Welzijnsinstellingen (jongerenwerk)

De samenwerking tussen de partners wordt effectief gemaakt doordat:

- er controleerbare afspraken worden gemaakt over inzet van capaciteit en mandaten van partners
- medewerkers van kernpartners fysiek werken in het Veiligheidshuis. Voor een aantal medewerkers geldt dat zij een deel van hun tijd bij hun eigen organisatie werken om ook daar betrokken te blijven.
- medewerkers gemandateerd worden om beslissingen over casuïstiek te nemen
- medewerkers geselecteerd worden op hun pionierskwaliteiten en creativiteit
- de coördinatoren en de ketenmanager dagelijks aansturen en knopen doorhakken
- er een ICT-systeem is, dat de werkprocessen in het Veiligheidshuis ondersteunt door het toegankelijk maken van de informatie over casussen. Daartoe wordt informatie uit de informatiesystemen van de partners toegankelijk gemaakt en leveren zij informatie aan.

Organisatie en werkprocessen

De medewerkers van het Veiligheidshuis blijven in dienst van hun eigen organisatie.

Ze hebben hun werkplek, eventueel voor een gedeelte van hun werktijd, in het Veiligheidshuis. Een ketenmanager coördineert de werkzaamheden van de medewerkers. Op dit moment vindt werving van die ketenmanager plaats. De verwachting is dat deze in januari 2010 zal kunnen starten. Een stuurgroep Veiligheidshuis, onder voorzitterschap de burgemeester van Haarlem namens het Regionaal College, is verantwoordelijk voor de aansturing van het Veiligheidshuis en de ontwikkeling.

Het Veiligheidshuis is een uitvoeringsorganisatie waarin op de werkvloer hoofdzakelijk individuele casuïstiek wordt afgehandeld. De structuur en de sturing richten zich hier vooral op efficiënte casebehandeling. De meer specifieke werkprocessen (preventie, straf, zorg, hulpverlening) worden gecoördineerd door de kernpartners (m.n. gemeente, Openbaar Ministerie, de politie en Bureau Jeugdzorg). Ook wat betreft werkprocessen, is sprake van een groei-model.

Werkprocessen

De werkprocessen die (deels) in het Veiligheidshuis plaatsvinden, hebben betrekking op jeugdcriminaliteit, Nazorg ex-gedetineerden en aanpak veelplegers en op termijn Huiselijk geweld

Het Veiligheidshuis sluit aan bij al bestaande werkprocessen en brengt een verbetering of versnelling in de uitvoering aan.

De start van iedere week zal een verdeeloverleg zijn waarin wordt besproken welke nieuwe casussen er zijn en welke nieuwe ontwikkelingen er zijn met betrekking tot casussen die al in behandeling zijn. Daarbij zal het bijvoorbeeld gaan om een jongere die is opgepakt voor een delict, het feit dat een jeugdige veelpleger is gesignaleerd in een jeugdgroep of het vrijkomen van een gedetineerde.

Ondersteuning werkprocessen

Gegevens van de partners worden in het Veiligheidshuis verwerkt. Door het verbinden van meldingen en signalen wordt de informatie van alle relevante personen in beeld gebracht. De informatie wordt in de toekomst in een gezamenlijk ICT-systeem dat de werkprocessen van het Veiligheidshuis ondersteunt. Uitgangspunt is dat dit systeem gegevens uit bestaande systemen haalt en dat het niet of nauwelijks nodig zal zijn gegevens apart voor het veiligheidshuis vast te leggen. Afspraken over privacy worden vastgelegd in een privacyconvenant. Hierdoor ontstaat één uitvoerend werkproces: medewerkers van de verschillende partners functioneren in een directe relatie tot elkaar en worden aangesproken op hun bijdrage.

Casusoverleggen

Binnen het Veiligheidshuis vinden in eerste instantie in ieder geval de volgende casuïstiek overleggen plaats:

- Verdeeloverleg Jeugd: briefing over nieuwe jongeren die worden verdacht van een strafbaar feit of casussen die bij het veiligheidshuis in behandeling zijn bij wie zich een nieuw relevant feit voordoet¹.
- Risico overleg jeugd waarin jongeren worden besproken die niet in aanmerking kwamen voor een strafafdoening, maar waarover wel zorg is (18-)
- Afdoenings JCO jeugd inclusief Leerplicht (18-)
- Nazorg na detentie 18- (trajectberaad)
- Nazorg na detentie zeer actieve veelplegers en ISD-ers(meerderjarigen)
- Casusoverleg zeer actieve veelplegers

Medio 2010 komen hier casuïstiek overleggen Huiselijk geweld bij.

Professionals van de partners wisselen dagelijks informatie uit, om vervolgens in een casusoverleg besluiten te nemen over de aanpak van individuele casussen. Op

¹ Alle jeugdoverleggen vinden plaats op het niveau van district: Kennemerland Midden, Haarlemmermeer en IJmond.

grond van deze besluiten wordt één organisatie als hoofdverantwoordelijke voor een case aangewezen. Zolang er sprake is van risico's wordt de voortgang gevolgd. De betrokken professionals zijn gemandateerd door hun organisaties om deze besluiten te nemen en zo nodig collega's uit hun eigen organisatie in te schakelen.

Verbinding tussen ketens

In de gemeente Haarlem wordt samen met allerlei organisaties en instellingen gewerkt aan het leveren van een bijdrage aan maatschappelijke ontwikkeling en/of het oplossen van complexe maatschappelijke vraagstukken. In relatie tot het veiligheidshuis zijn de belangrijkste: de organisaties die samen de Centra voor Jeugd en Gezin vormen, de organisaties die samen de Brede Centrale Toegang vormen voor OGGZ cliënten en later mogelijk de aanpak van overlastgevendend.

Omdat het echter onmogelijk is om vanuit alle verschillende (gemeentelijke en zorg) partijen een vertegenwoordiger plaats te laten nemen in het Veiligheidshuis, wordt er in Haarlem een gemeentelijke coördinator Jeugd aangesteld die namens de verschillende organisaties en afdelingen handelt. Deze coördinator zal de afstemming tussen de justitiële acties vanuit het Veiligheidshuis en de zorg vanuit de gemeente vormgeven en beheren op het gebied van jeugd. Daarnaast komen er middelen vrij om regionaal de coördinatie van de nazorg van ex-gedetineerden vorm te gaan geven in het Veiligheidshuis. Deze zullen waarschijnlijk ingezet worden om een regionaal coördinator aan te stellen.

Huisvesting

De basis onder het slagen van het veiligheidshuis is dat partners elkaar regelmatig spreken. Korte lijnen zorgen ervoor dat het veiligheidshuis (of eigenlijk de partners daarin) snel en effectief kunnen optreden. Het Veiligheidshuis wordt gehuisvest op de Diakenhuisweg in Haarlem – het nieuwe kantoor van Bureau jeugdzorg bij station Spaarnwoude.

Gezamenlijke financiering

Bij de verdeling van de kosten van het Veiligheidshuis is het uitgangspunt dat de benodigde capaciteit wordt geleverd vanuit de reguliere taakopdracht en bijbehorende inzet van partners. Over de financiering van werkplekken, ketenmanager en administratieve ondersteuning worden tweemaaljaarlijks afspraken gemaakt met de deelnemende partners. De gemeenten in Kennemerland zijn samen met het OM verantwoordelijk voor de bekostiging van het Veiligheidshuis. Het OM Haarlem zal in het kader van de subsidieregeling veiligheidshuizen jaarlijks (in ieder geval tot en met 2011 en mogelijk ook daarna) een aanvraag indienen voor de bekostiging van de justitiële ketenpartners in het Veiligheidshuis. Daaruit wordt een belangrijk deel van de kosten van de werkplekken (inclusief ICT) betaald. In 2010 worden de kosten voor de ketenmanager gedragen door de gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer. De middelen daarvoor komen voor de gemeente Haarlem uit de decentrale uitkering die de opvolger is van het GSB budget. Dit is opgenomen in het Actieprogramma Sociale Veiligheid 2010 dat in het voorjaar van 2009 is vastgesteld door het college van B&W. De begroting en verantwoording van het Veiligheidshuis worden vastgesteld door de Stuurgroep Veiligheidshuis. De stuurgroep spant zich in om additionele middelen te verwerven. Met deelnemende

partners worden jaarlijks afspraken gemaakt over hun financiële bijdrage aan het Veiligheidshuis. In 2011 worden de afspraken geëvalueerd, in het verlengde van een evaluatie van het veiligheidshuis.

Gefaseerde ontwikkeling

Na de opening van het Veiligheidshuis op 16 november 2009, wordt ingezet op uitbreiding op drie manieren:

- toevoegen van nieuwe aanpakken, zoals de groepsgerichte en gebiedsgerichte aanpak.
- toevoegen van nieuwe casusoverleggen, bijvoorbeeld overlast
- toetreding van alle gemeenten in de regio en andere nieuwe partners (eventueel gekoppeld aan casusoverleggen).

Werkproces Jeugd²

Het jeugdproces is voor een groot gedeelte goed georganiseerd, waarbij aansluiting tussen het justitiële traject en de zorg plaatsvindt. In beginsel zullen veel overlegvormen niet wezenlijk veranderen, behalve dat ze in het Veiligheidshuis plaatsvinden.

Meerwaarde veiligheidshuis

Op basis van een analyse van de bestaande werkprocessen zijn de deelnemende partners het erover eens dat in het werkproces jeugd op twee onderdelen een verbetering mogelijk is in het veiligheidshuis:

1. *Verdeel overleg jeugd in het Veiligheidshuis*
2. *Invoering van een risico overleg jeugd*

1. *Verdeeloverleg in het Veiligheidshuis*

Winst van het Veiligheidshuis is dat alle kernpartners op één plek verenigd zijn. Daarvan kan worden geprofiteerd door het invoeren van een kort verdeeloverleg, waarbij alle door politie ontvangen strafbare feiten (processen-verbaal) en Halt afdoeningen op hoofdlijn worden besproken.³ Centrale vraag: is er reden om een zorgtraject in te zetten, loopt dat mogelijk al of is primair inzet van repressie noodzakelijk?

Tijdens dit verdeeloverleg wordt afgesproken om de zaak af te doen via het strafrecht, in het Justitieel Casusoverleg (JCO)⁴ of actie te ondernemen via inzet van zorg. Daarvoor wordt het risico-overleg jeugd benut (zie onder 2.)

Deelnemers zijn alle jeugdpartners die als kernpartner in het Veiligheidshuis participeren.⁵

Frequentie: aanvankelijk 1 x per week voor alle drie de onderscheiden districten..

2. *Risico overleg jeugd*

Jongeren die als risico worden aangemerkt maar die geen strafafdoening krijgen of meer gebaat zijn bij de inzet van zorg (in plaats van repressie) worden besproken in het Risico overleg jeugd. Het JCO blijft primair een afdoeningsoverleg. Hiermee wordt een betere aansluiting tussen het justitiële traject en de zorg gegarandeerd. De gemeentelijke structuur met het “wrap around care” principe⁶ is leidend en er wordt niet in twee verschillende overleggen inhoudelijk over een jongere gesproken. Pas als blijkt dat de jongere niet op lokaal niveau wordt besproken of als een strafrechtelijke interventie alleen niet toereikend wordt bevonden maar wordt

² Dit betreft een verkorte versie van het werkproces jeugd binnen het Veiligheidshuis Kennemerland.

³ Het technisch overleg tussen politie en OM blijft uiteraard gewoon bestaan.

⁴ Aan het JCO nemen de volgende partijen deel: OM, politie, Raad en BJZ. Dit sluit aan bij de landelijke wens het afdoeningsoverleg klein te houden en bij de geautoriseerde gebruikers van het ondersteunende systeem JCO-Support. Een kleine wijziging ten opzichte van de ‘oude situatie’ is dat in het JCO voorgeleidingszaken inhoudelijk worden besproken en dat sommige zaken alsnog kunnen worden doorgestuurd naar het risico overleg jeugd als deze zorg niet kan worden meegenomen in de strafrechtelijke afdoening.

⁵ Politie, OM, Raad, BJZ, Halt, gemeenten (invulling moet nog bepaald worden).

⁶ “Wrap around care”: hulp wordt zo dicht mogelijk rond de jeugdige georganiseerd, dus zo lokaal mogelijk.

gekoppeld aan zorg, wordt in het risico overleg inhoudelijk gekeken naar de zaak. Doorverwijzing naar een lokaal overleg kan daarbij ook een optie zijn.

Deelnemers zijn: politie, Raad voor de Kinderbescherming, Bureau Jeugdzorg, William Schrikker, reclassering, vertegenwoordiging lokale veld (voor Haarlem: gemeentelijk coördinator), leerplicht, Halt.

De frequentie is 1x per 2 weken, voorafgaand aan of na afloop van het JCO.

Werkproces Veelplegers

Het proces veelplegers gaat over in het proces nazorg. Buiten de algemene voordelen van samenwerken in een veiligheidshuis, gelden voor het proces Veelplegers de volgende specifieke voordelen:

- Tussentijds overleg met de partners wordt eenvoudiger zodat de persoongerichte aanpak efficiënter kan worden uitgevoerd. Informatie over veelplegers is steeds beschikbaar, zodat het overleg besteed kan worden aan het maken van een plan van aanpak en de bewaking van de uitvoering daarvan, in plaats van het completeren van informatie bij en door de verschillende betrokkenen.
- T.z.t. kunnen verschillende overleggen wellicht samengevoegd worden ten einde een efficiëntere werkvorm te realiseren
- Een betere aansluiting tussen de zorg voor jeugdige en volwassen veelplegers kan voorkomen dat jongere veelplegers uit beeld verdwijnen zodra ze meerderjarig worden.

Werkproces Nazorg Ex-gedetineerden

Buiten de algemene voordelen van samenwerken in een veiligheidshuis, gelden voor het proces Nazorg de volgende specifieke voordelen:

- Een centrale “zeefunctie” voor alle uitstromende ex-gedetineerden (inclusief veelplegers, jeugdigen etc.) voor de gehele regio; minder kans dat mensen er tussendoor glippen. Iedere ex-gedetineerde die op een van de leefgebieden een zorgbehoefte heeft, wordt verwezen naar de juiste plek.
- De mogelijkheid om ingewikkelde casuïstiek op basis van actuele ontwikkelingen in het casusoverleg aan de orde te stellen, zodat een sluitend nazorgplan kan worden opgesteld.
- Een centraal aanmeldpunt voor DJI/JJI
- De kleinere gemeenten maken gebruik van de gezamenlijke schaalgrootte. De nazorgcoördinator werkt voor alle gemeenten in de regio. De financiën die het rijk beschikbaar stelt voor de coördinatie van nazorg gaat naar Haarlem
- Mogelijkheden om de werkprocessen die zich binnen de gemeenten afspelen meer uniform te maken.