

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Dhr. R.W.J.M. van Oppenraaij
Telefoon 5113557
E-mail: rvanoppenraaij@haarlem.nl
STZ/RP Reg.nr. 2009 / 225687
Te kopiëren: 2
B & W-vergadering van 1 december 2009

## Onderwerp

Structuurvisie Noord-Holland 2040, opmerkingen Haarlem

## DOEL: Besluiten

*Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem gaat akkoord met de conceptbrief met de opmerkingen van de gemeente op de Structuurvisie Noord-Holland 2040.*

*Deze opmerkingen zijn gebaseerd op*

*Bestaand beleid, met name Structuurplan Haarlem 2020*

*Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040 MRA*

---

## B&W

1. Het college besluit akkoord te gaan met de brief met opmerkingen over de Structuurvisie Noord-Holland 2040.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Deze brief gaat ter kennisname naar de Cie. Ontwikkeling

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Structuurvisie Noord-Holland 2040, opmerkingen Haarlem  
**Reg. Nummer:** 2009 / 225687

## 1. Inleiding

In het kader van de nWRO maakt ook de provincie Noord-Holland een structuurvisie. Deze Structuurvisie Noord-Holland 2040 bestrijkt ook het grondgebied van Zuid-Kennemerland inclusief de gemeente Haarlem. De provincie heeft ons daarom uitgenodigd eventuele opmerkingen te plaatsen bij dit ontwerp structuurvisie. Dit kan tot en met woensdag 2 december 2009. Het College heeft een reactie voorbereid. De opmerkingen van de gemeente Haarlem zijn opgesteld en verwoord in een bestuurlijke brief en een bijlage met detailopmerkingen.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit akkoord te gaan met de brief met opmerkingen over de Structuurvisie Noord-Holland 2040.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Deze brief gaat ter kennisname naar de Cie. Ontwikkeling

## 3. Beoogd resultaat

De brief moet een bijdrage leveren aan een zo goed mogelijke structuurvisie van de provincie Noord-Holland.

## 4. Argumenten

Basis voor de reactie is het Structuurplan Haarlem 2020, dat door de Raad is vastgesteld. Het Ontwikkelingsbeeld NoordVleugel 2040 van de Metropoolregio Amsterdam is mede onderlegger geweest voor deze structuurvisie. Dit ontwikkelingsbeeld is goedgekeurd door uw gemeenteraad. Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## 7. Bijlagen

De concept-brief met de bijlage van detailopmerkingen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Provinciale Staten van Noord-Holland

Mw. Drs. S. Albicher  
Team Structuurvisie / Kamer 3096  
Postbus 3007  
2001 DA Haarlem

Datum 1 december 2009  
Uw kenmerk 2009-62029  
Ons kenmerk STZ/RP/2009/ 225730  
Contactpersoon R.W.J.M. van Oppenraaij  
Doorkiesnummer 023-5113557  
E-mail rvanoppenraaij@haarlem.nl  
Bijlage(n) 1  
Onderwerp ontwerp Structuurvisie Noord-Holland 2040 opmerkingen

Geacht bestuur,

Met interesse hebben wij de Structuurvisie Noord-Holland 2040 ontwerp 20 oktober 2009 gelezen en bestudeerd. Haarlem is het met de door GS geformuleerde uitgangspunten eens en kan zich goed vinden in het motto “kwaliteit door veelzijdigheid”, zoals verwoord op pagina 8 e.v.. Onder meer op basis van ons Structuurplan Haarlem 2020 komen wij nog tot een aantal opmerkingen, die zijn verwoord in de bijlage welke u bijgaand aantreft.

Regio en provinciale belangen

Zuid-Kennemerland met daarbinnen Haarlem is de tweede grote regio in Noord-Holland Zuid. In omvang en concurrentiekracht draagt onze stad reeds voluit bij aan twee hoofdbelangen Ruimtelijke kwaliteit en Duurzaam ruimtegebruik en daarmee de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie Noord Holland. Zeker als een verdichte stad is Haarlem in de Regio Zuid-Kennemerland zich bewust van het belang van de cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen in en om de stad en heeft haar beleid daarop afgestemd. Daarnaast biedt Haarlem de Metropoolregio vergt een zeer goed en duurzaam woon en werkklimaat in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) met goede ruimtelijke kwaliteiten zeker een aansprekende woonomgeving voor het topmanagement.

Met Haarlem Klimaat neutraal, de focus op een goede bereikbaarheid van regio en stad door ondermeer de Zuidtangent, met de geherstructureerde Waarderpolder (grootste niet Schipholgerelateerd hoogwaardig bedrijventerrein in nabijheid van Schiphol) en binnenstad als vestigingsplaats voor vele kleine bedrijven, draagt Haarlem bij aan een duurzaam ruimtegebruik. Daarbij is de Haarlemse woningregio veelzijdig in zijn woningtypen, prijsklasse, woninggrootte en omgevingskwaliteit. De taakstelling voor een netto toevoeging van ca 9.000 woningen tot 2040 binnen bestaand bebouwd gebied biedt mogelijkheden die kwaliteit te vergroten.

### Bereikbaarheid

Uiteraard is bouwen van veel woningen afhankelijk van de economische situatie. Het staat vast dat verstedelijking niet los kan worden gezien van investeringen in (regionale) verkeersinfrastructuur. Daarbij zijn vooral essentieel verbindingen door (H)OV van en naar de kust, de IJmond en de Metropoolregio Oostwaarts als essentieel alternatief voor (groei) van automobilititeit. Daarnaast is sprake van een essentiële ontbrekende regionale schakel in bereikbaarheid voor de auto tussen Westelijke Randweg en Schipholweg. Ook ondergronds parkeren is van belang voor de leefbaarheid in het bestaand bebouwd gebied. In stedelijk gebied is dat noodzakelijk voor efficiënt ruimtegebruik. Deze maatregelen vergen financiële medeondersteuning van Provincie en Rijk.

### Recreatie en toerisme

Tenslotte geeft de titel “meest gastvrije stad van Nederland” al aan dat stad en regio succesvol werken aan recreatieve en toeristische voorzieningen. Alleen aan klimaatbestendigheid kan de regio zijn bijdrage verbeteren.

### Afstemming structuurvisies

In dit ontwerp voor de structuurvisie zijn geen koppelingen gelegd met structuurvisies van andere overheden. Het is noodzakelijk dat er in de definitieve ontwerpen op z'n minst afstemming is met visies van bijvoorbeeld de Provincie Zuid-Holland over de relatie schaalsprong Haarlemmermeer en woningbouw in de aangrenzende Bollenstreek. Voor Haarlem en de regio Zuid-Kennemerland is het noodzakelijk dat er samenhang is in ruimtelijke ambities en mogelijkheden en benodigde verkeersinfrastructuur die de provinciale grenzen overstijgen. Juist bij gebiedsoverstijgende vraagstukken, maatregelen en regie vertrouwen wij m.n. op provinciale inzet en uitvoering in samenwerking met betrokken gemeenten.

In de bijlage treft u meer gedetailleerd onze opmerkingen aan op onderdelen van het ontwerp structuurvisie en ontwerp verordening.

Deze brief wordt u elektronisch verzonden en per post nagestuurd.

Met vriendelijk groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. W.J. Sleddering

mr. B.B. Schneiders

## Bijlage Opmerkingen

**Structuurvisie Noord-Holland 2040**  
**Ontwerp 20 oktober 2009,**  
**Totaalkaart structuurvisie en themakaarten structuurvisie**

**Inhoudelijke opmerkingen**

## Algemeen

We zien dat uw ontwerp op hoofdlijnen niet strijdig is met het Structuurplan Haarlem 2020.

Pag 23, regel 8 aanvullen

Daarom wil de provincie, in samenwerking met gemeenten, .....

## Cultuurlandschappen

Pag 27

Wij adviseren u om in het hoofdstuk Ruimtelijke Kwaliteit een visie op de stedelijke ruimte te geven. Belangrijk is daarin de verhouding van stedelijke verdichting en leefbaarheid.

Pag 29 alinea 2 regel 7 aanvullen

...Hollandse steden (zoals trekvaart Amsterdam – Haarlem)

## Natuurgebieden

Pag 33 alinea 4

Wij zouden graag specifiek de bufferzonegebieden laten benoemen die tevens bedoeld zijn als natuurontwikkelingsgebieden!

## Groen om de stad

Pag 38, alinea 3, regel 5

De ontwikkeling van metropolitane landschappen moet worden afgestemd op de ontwikkeling van de nabij gelegen metropool, waarbij gedifferentieerd ontwikkelingen mogelijk zijn. De identiteiten van de diverse landschappen zijn dan ook het uitgangspunt. Deze uitspraken lijken op een herijking van het bufferzonebeleid. Is dat juist?

Pag 38, alinea 5, Regel 5

Een voorbeeld daarvan is het gebied Binnenduinrand, waar nu een integraal plan voor wordt opgesteld. Verder zijn de natuurfuncties onderbelicht. Bufferzones zijn uit de EHS gehaald omdat bescherming van bufferzones voldoende gewaarborgd zou zijn. Echter met de herijking ontstaat een trendbreuk met een deel van de EHS. Meer differentiatie biedt meer mogelijkheden voor recreatie dicht bij de steden, meer natuur; en landbouw als beheersinstrument.

Pag 39 alinea 4 regel 3

De MRA zorgt al voor samenwerking van alle gemeenten in Noord-Holland Zuid. Daarbinnen neemt ieder zijn eigen rol.

Pag 41 alinea 3 regel 3 aanvullen

..... voor zover gemeenten de taak zelf niet hebben.

## Ruimte voor economische activiteiten

Pag 43 alinea 4 laatste regel

Haarlem en Haarlemmerliede (Zuid-Kennemerland) zijn tegen uitbreiding van het Amsterdamse havengebied in westelijke richting.

## Verkeer- en vervoersnetwerken

Pag 50 alinea 3 regel 6

Wij pleiten voor een onderzoek naar functioneren regionaal wegennet met name de verbindingen door stedelijke gebieden.

Pag 52/ 48 themakaart behoefte aansluitende huisvesting/ verkeer- en vervoersnetwerken

Daar valt op dat alleen de treinstations in Noord-Holland in aanmerking komen als OV-knooppunt met ruimtelijke verdichtingspotenties. In de structuurvisiekaart wordt het HOV-net van de MRA gemist: o.a. de voormalige Regionet-lijnen en de Zuidtangent en toekomstige HOV-lijnen. Van belang is om deze in de structuurvisie van NH op te nemen, omdat daarin de OV-knooppunten worden aangewezen die ook voor 'ruimtelijke verdichting' in aanmerking komen. Binnen Haarlem zijn 2 aanvullende OV-knooppunten aan te wijzen met plannen voor 'verdichting':

- Winkelcentrum Schalkwijk, ook bekend als de Schalkstad-ontwikkeling. Dit is tevens een belangrijk overstappunt vanuit de Zuidtangent op de stadslijnen.

- Bij de kruising Europaweg met Schipholweg-Boerhaavelaan (t.h.v. KG-ziekenhuis). Daar spelen de projecten 023 (tussen Boerhaavelaan en Schipholweg) en Gebiedsvisie Schalkwijk-Midden een belangrijke rol, waar extra woningen en arbeidsplaatsen worden gecreëerd.

Deze punten dienen aangemerkt te worden als 'verdichting OV-knooppunt'.

## Ruimte voor recreatie en toerisme

Pag 63 alinea 2 regel 3 aanvullen

...over boerenland) in combinatie met "ommetjes" vanuit stad door groen en land, lange afstandswandelroutes ....

## Uitvoeringsprogramma

Pag 78 alinea 1 laatste regel aanvullen

Nevendoel moet zijn een kwaliteitsverbetering van de leef- en verblijfsomgeving. Niet de normen moeten leidend zijn, maar de gezondheidskundige kwaliteit.

Pag 79 alinea 2 regel 5

Opmerking: Evenzeer is het belangrijk regionale bereikbaarheid via stedelijke gebieden te verbeteren. Vele rijks- en provinciale wegen lopen dood in de stad. Dit leidt tot stagnatie van doorstroming en bereikbaarheid, waardoor weer een slecht woon- en verblijfsklimaat voor de bewoners ontstaat! Voorwaarde voor stedelijke intensivering en verdichting is dat bereikbaarheid én verbetering woonklimaat wordt gerealiseerd. Uiteraard ondersteunt Haarlem de ontwikkeling bij knooppunten van OV.

Pag 81 alinea 2 regel 1

Prima aanpak

Pag 81 alinea 3 regel 2

WGR-regio is niet altijd het juiste schaalniveau. Onze voorkeur gaat uit naar een meer op maat gerichte regio.

Pag 127 alinea 4 regel 2 aanvullen

.. (Haarlem richting Zuidas, IJmond, Haarlemmermeer) .....

Pag 128 alinea 2 regel 2 aanvullen

... van het regionale wegennet, met name het verbeteren van knelpunten van het regionaal wegennet door bestaande steden. Dit is ook voorwaarde voor een compacte stad. (zie ook opmerking pag 79).

Pag 129

Zie opm pag 48

Bijlage woningbehoefte

Pag 143

Het betreft hier meer Haarlem dan Zuid-Kennemerland

**Tekstuele/ cartografische opmerkingen**

Algemeen

- Het kaartmateriaal is niet goed leesbaar (ook niet digitaal) en bemoeilijkt een goede interpretatie van de begrenzingen van gebieden op detailniveau. Dit vergt een algemene opmerking in de tekst van de structuurvisie.

Pag 26

Er worden 9 landschapstypen onderscheiden. In de opsomming ervan op pag 27 ontbreekt Veenrivierenlandschap.

Pag 36

De rioolwaterzuiveringsinstallatie in de Waarderpolder staat aangegeven als intensief recreatieterrein. Is dit juist?

Pag 42

Wij zien het gehele “middengebied” van Slachthuisbuurt via 023 tot en met Schalkstad als één zone voor functiemenging, waaronder kantoren. Wilt u de kaart daarop aanpassen.

Verkeer- en vervoersnetwerken

Pag 48 themakaart

De themakaart roept door zijn onnauwkeurigheid vele vragen op en opmerkingen. In de themakaart is een provinciale vaarweg van de Ringvaart via de Liede naar de Mooie Nel aangegeven. Dan behoeft deze alternatieve vaarweg ook een vermelding in de begeleidende tekst. Speelt dit niet dan dient de vaarweg ingetekend te worden langs het Spaarne door Haarlem als thans bekende provinciale vaarweg.

- Rode pijltjes alsnog opnemen in legenda

- Haarlem ziet de verbinding Schipholweg-Westelijke Randweg, (Structuurplan Haarlem 2020) nadrukkelijk als een regionale verbinding, aangezien het gebruik op deze route al gauw 30 % regionaal verkeer bevat in een stedelijke omgeving. Daarom vragen wij deze route op te nemen op kaart met rood onderbroken strepen (staat voor 'regionaal wegennet - nieuw of ingrijpende reconstructie (indicatief)). De verbinding staat wel op Gebiedsagenda NW-NL als opmaat voor MIRT.

- Het is onwenselijk om de N208 Herenweg geen onderdeel meer van regionaal wegennet te laten zijn. Zolang er geen duidelijkheid is over een adequate ontsluiting vanuit de Bollenstreek naar het regionale centrum Haarlem, blijft deze N208 een essentiële regionale verbinding.

- De binnenkomst HOV vanuit A9 moet nog nader worden uitgewerkt waarbij de keuze is deze via Boerhaavelaan of via Schipholweg te laten lopen. Dit moet nog nader bepaald worden. Wij vragen aanpassing van de kaart om onjuistheden te voorkomen.

- De ingetekende HOV route door Velsbroek roept vragen op. Is de route hier correct aangegeven?
- De Spaarndamseweg staat op kaart als regionale weg, terwijl deze functie is overgenomen door de 'Oostweg' via Schoterbrug-Waarderweg-Camera Obscuraweg. Ook de nu in aanleg zijnde fly-over van de N200 de Waarderpolder in, maakt van de Oudeweg de nieuwe toegangsweg tot Haarlem centrum (in plaats van de Amsterdamsevaart).
- We willen pleiten om de Prins Bernhardlaan zelf (en een eventuele verlenging ervan naar Oudeweg) als regionale weg in deze structuurvisie mogelijk te maken. De gebiedsvisie Oostradiaal biedt hier in de komende tijd meer duidelijkheid over.
- Op de kaart komen in de Haarlemse omgeving enige overslaglocaties voor. Echter de locatie Spaarndam-oost herkennen we minder, gelet op de plannen van het bouwplan Spaarne Buiten.

### **Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie ontwerp 20 oktober 2009 en kaartenverordening**

#### **Inhoudelijke opmerkingen**

##### Art 9 Bestaand Bebouwd Gebied

Over het BBG merken wij op dat volgens de toelichting van het ontwerp van de Provinciale Ruimtelijke Verordening vallen binnen het BBG die locaties die, op grond van geldende streekplannen, mogelijk zijn. In het streekplan Noord-Holland Zuid is voor o.a. een stadion de rode contour bij Haarlem oostwaarts verlegd. In uw brief van 24/06/09 (kenmerk 2009-19695) geeft u aan dat ook al zijn de stadionplannen komen te vervallen, niet geconcludeerd mag worden dat de rode contour "automatisch" wordt teruggelegd. Hierover was in het streekplan namelijk niets opgenomen. Zoals u weet, werkt de gemeente Haarlem momenteel aan het opstellen van de gebiedsvisie "Oostradiaal". In deze gebiedsvisie wordt de vormgeving van de entree van de stad, en daarmee de overgang van landelijk naar stedelijk gebied, nader uitgewerkt. Wij verzoeken u in ieder geval met de uitkomsten van deze gebiedsvisie rekening te houden.

##### Art 16 De Ruimte voor Ruimte-regeling

In artikel 16 lid 1 sub c wordt aangegeven dat niet meer woningen worden toegestaan dan noodzakelijk zijn om de sloop van bedoelde bebouwing of functies te realiseren. Onze ervaring is dat bij het opheffen van storende bedrijfsbebouwing de kosten voor sanering van gronden (om deze geschikt te maken voor de woonfunctie) eerder een belemmering vormen voor de uitvoering dan de sloopkosten. Wij geven dan ook als suggestie mee om ook het surplus aan saneringskosten te betrekken bij de Ruimte voor Ruimte-regeling.

##### Art 19 De Groene Ruimte

Het valt ons op dat verschillende regimes voor de Groene Ruimte elkaar overlappen. De oostzijde van het Haarlemse grondgebied heeft bijvoorbeeld te maken met de Ecologische Hoofdstructuur, een Nationaal Landschap en een Rijksbufferzone. Het over elkaar heen leggen van regimes leidt ons inziens niet tot een integrale visie op dit buitengebied. Consequentie hiervan is dat de afzonderlijke regimes onderling strijdig kunnen zijn (denk aan doelstellingen op het gebied van ecologie versus doelstellingen op het gebied van recreatie). Wij zijn van mening



dat, gezien het belang van de Groene Ruimte in de MRA, eerst een visie nodig is die vervolgens vertaald kan worden in juridisch bindende regels. Overigens hebben wij een vergelijkbare reactie gegeven op de ontwerp AmvB Ruimte.

#### **Cartografische opmerkingen**

Aangezien het geleverde kaartmateriaal zo grofmazig is (ook op de website van de provincie) bemoeilijkt dit een goede interpretatie van de begrenzingen van gebieden op detailniveau. Dit vergt een algemene opmerking in de tekst van de structuurvisie. Bovendien moeten te zijner tijd de grenzen, zoals opgenomen in de Verordening, overgenomen worden in digitale bestemmingsplannen. Wij verzoeken u op een andere wijze het kaartmateriaal te presenteren.

Over kaart 6 merken wij op dat de weergegeven regionale waterkeringen binnen Haarlems grondgebied niet geheel kloppen. Wij verzoeken u met ons en het Hoogheemraadschap te overleggen om gezamenlijk deze waterkeringen op kaart vast te leggen.

#### **Structuurvisie Noord-Holland 2040 ontwerp 20 oktober 2009 Plan MER en Erratum plan-MER**

Geen opmerkingen