

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Mevr. E.M. Verburg - Hooijschuur
Telefoon 5113800 E-mail: emverburg@haarlem.nl
VVH/OV Reg.nr. 2009/245075
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 5 januari 2010

Onderwerp
Beleidsregels themamarkten

DOEL: Besluiten

In Haarlem vinden jaarlijks themamarkten plaats. Het betreft boekenmarkten, antiekmarkten en huis- en tuinmarkten en dergelijke die op grond van artikel 152 van de Algemene Plaatselijke Verordening vergund worden. In artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de bevoegdheid geregeld van het bestuur om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot het toepassen van wettelijke voorschriften.

B&W

1. Het college besluit
 - 1 de “ beleidsregels themamarkten” vast te stellen voor het verlenen van vergunningen voor themamarkten (bijlage 1);
 2. dat aan de kraamhouders een parkeerontheffing wordt verleend tot een maximum van 50 ontheffingen per themamarkt;
 - 3 dit principebeleid gedurende vier weken ter visie te leggen;
 - 4 bij de vergunningverlening de regels van het principebeleid te volgen tot dat het beleid is vastgesteld.
2. De beleidsregels themamarkten is een besluit van algemene strekking en wordt conform artikel 4:83 van de Algemene wet bestuursrecht bekend gemaakt door publicatie. De bekende aanvragers worden persoonlijk op de hoogte gesteld middels een brief.
3. Het besluit heeft positieve financiële consequenties

Collegebesluit

Onderwerp: Beleidsregels themamarkten

Reg. Nummer:

1. Inleiding

In Haarlem vinden jaarlijks themamarkten plaats. Het betreft boekenmarkten, antiekmarkten en huis- en tuinmarkten en dergelijke die op grond van artikel 152 van de Algemene Plaatselijke Verordening vergund worden. In artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de bevoegdheid geregeld van het bestuur om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot het toepassen van wettelijke voorschriften. Er zijn nu geen vastgestelde beleidsregels, waarop vergunningverlening kan worden gebaseerd. In de praktijk worden wel regels gehanteerd, maar deze zijn niet door het college vastgesteld.

De themamarkten vallen onder de definitie van snuffelmarkten en dergelijke zoals aangegeven in het betreffende hoofdstuk van de APV. De themamarkten worden met name georganiseerd op het Schelpenpad aan de Dreef en op de Botermarkt. De themamarkten worden goed bezocht en vormen een afwisseling op het aanbod van evenementen die in Haarlem georganiseerd worden.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit
 - 1 de “beleidsregels themamarkten” vast te stellen voor het verlenen van vergunningen voor themamarkten (bijlage 1);
 2. dat aan de kraamhouders een parkeerontheffing wordt verleend tot een maximum van 50 ontheffingen per themamarkt;
 - 3 dit principebeleid gedurende vier weken ter visie te leggen;
 - 4 bij de vergunningverlening de regels van het principebeleid te volgen tot dat het beleid is vastgesteld.
2. De beleidsregels themamarkten is een besluit van algemene strekking en wordt conform artikel 4:83 van de Algemene wet bestuursrecht bekend gemaakt door publicatie. De bekende aanvragers worden persoonlijk op de hoogte gesteld middels een brief.
3. Het besluit heeft positieve financiële consequenties

3. Beoogd resultaat

Duidelijkheid voor de aanvragers en omwonenden over de vergunningverlening van themamarkten.

Goed georganiseerde, veilige en verantwoorde themamarkten in Haarlem met een afwisselend aanbod voor het publiek.

4. Argumenten

2.1.1. Door het vaststellen van beleidsregels voor de themamarkten wordt duidelijkheid gekregen over de vergunningverlening voor aanvragers en andere

betrokkenen, zoals omwonenden, bedrijven en bezoekers. Zij weten dan wat ze kunnen verwachten en kunnen indien nodig hier op anticiperen.

2.1.2 De beleidsregels beperken overlast als gevolg van de themamarkten en brengen een balans aan tussen levendigheid en leefbaarheid in de stad.

2.2.1 Volgens artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, kan een parkeerontheffing alleen per kenteken worden verleend.

2.2.2 Om de schade aan de berm en het openbaar groen van het Frederikspark te beperken worden maximaal 50 parkeerontheffingen verleend

2.4.1 De vergunningverlening voor de themamarkten in 2010 moet nu al starten. Om dit goed te kunnen uitvoeren, is het wenselijk om nu al over schriftelijke beleidsregels te beschikken. Door te anticiperen op de vast te stellen beleidsregels kan een goed onderbouwde vergunning worden afgegeven. De beleidsregels zijn gestoeld op de praktijk van de afgelopen jaren en er is al met de aanvragers over gesproken. De zienswijzen van de aanvragers zijn waar mogelijk al verwerkt in de voorgestelde beleidsregels.

2.2.1 Tot op heden wordt per kraam één auto en/of bestelbusje geparkeerd met een maximum van 110 auto's en/of bestelbusjes. Het gevolg hiervan is dat er schade ontstaat aan het openbaar groen van het Frederikspark. Door het aantal geparkeerde auto's te beperken tot 50 ontstaat er minder schade aan het openbaar groen.

5. Kanttekeningen

2.2.1 De organisatoren van de themamarkten hebben aangegeven dat het voor de economische en organisatorische haalbaarheid van de themamarkten noodzakelijk is dat geparkeerd kan worden achter alle kramen.

2.2.2. Afdeling dagelijks wijkbeheer en techniek heeft aangegeven dat zij het parkeren achter de kramen niet willen gezien de schade die dit oplevert aan het openbaar groen.

6. Communicatie

De beleidsregels themamarkten is een besluit van algemene strekking en wordt conform artikel 4:83 van de Algemene wet bestuursrecht bekend gemaakt door publicatie. De bekende aanvragers worden persoonlijk op de hoogte gesteld middels een brief.

7. Financiële gevolgen

7.1 leges artikel 151APV voor snuffelmarkten

De afhandeling van de aanvragen voor een vergunning is nu niet kostendekkend. De leges per themamarkt bedragen in 2009 85,95 euro. De precario bedraagt 6,65 per dag voor een kraam van 10m2.

7.2 leges parkeerontheffingen artikel 87 RVV

Tot op heden werd door de organisatie één parkeerontheffing per themamarkt aangevraagd en afgerekend voor het parkeren van maximaal 110 auto's/bestelbusjes. Dit is nu niet kostendekkend en ook niet wettelijk juist.

Wanneer per kenteken de ontheffing wordt verleend is de verlening van de ontheffingen wel kostendekkend en conform de wettelijke regels.

8. Bijlagen

Bijlage 1: Beleidsregels themamarkten

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

BIJLAGE 1: BELEIDSREGELS THEMAMARKTEN

Artikel 1

Begrip themamarkten:

Themamarkten zijn markten die zich richten op een bepaald bezoekmotief waarbij geconcentreerd wordt op één bepaalde doelgroep en branchegroep. Door een groot aanbod te bieden in een bepaald kwaliteitssegment aan een gerichte groep worden belangstellenden getrokken uit een relatief groot gebied. Een themamarkt bestaat uit minimaal vier of meer kramen waar verkoopwaar wordt aangeboden met een bepaald thema zoals antiek, boeken of huis- en tuinproducten.

De themamarkten vallen onder artikel 152 van de APV.

Artikel 2

De volgende locaties in Haarlem worden aangewezen voor gebruik voor themamarkten zoals bedoeld in artikel 1:

- Het Schelpenpad aan de Dreef
- De Botermarkt
- Overige locaties, per aanvraag afgewogen

Artikel 3.

Een vergunning voor het organiseren van themamarkten kan vanaf de maand oktober, voorafgaand aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, worden aangevraagd. Eerder ingediende aanvragen worden niet in behandeling genomen. Aanvragen voor dezelfde locatie worden op volgorde van binnenkomst behandeld

Artikel 4

1. De totale maximale frequentie voor themamarkten op het Schelpenpad is 22 zaterdagen in de maanden april tot en met oktober. De zaterdag direct voorafgaand en direct aansluitend op 5 mei kan in verband met Bevrijdingspop geen vergunning worden verleend.

De maximale frequentie wordt opgedeeld in categorieën:

- a. Antiekmarkt: maximaal 11 maal per jaar, maximaal 110 kramen
 - b. Huis- en tuinmarkt: maximaal 4 maal per jaar, maximaal 110 kramen
 - c. Boekenmarkt: maximaal 7 maal per jaar, maximaal 45 kramen
2. De totale maximale frequentie voor themamarkten op de Botermarkt is iedere woensdag van 1 maart tot 1 januari het volgende jaar. Deze maximale frequentie wordt opgedeeld in categorieën:
 - a. Snuffelmarkt: maximaal 35 keer per jaar,
 - b. Cd markt: maximaal 9 maal per jaar,

Artikel 5

Bij het houden van een themamarkt aan het Schelpenpad mogen de kramen alleen op het verharde gedeelte van het Schelpenpad worden opgesteld. Bij de opstelling van de kramen moeten het fietspad, het monument, alsmede de ingang naar de kinderspeelplaats, het zebrapad, het grasperk voor het Provinciehuis en de ingang naar het parkeerterrein van het Provinciehuis vrij worden gehouden.

Artikel 6

De opbouwwerkzaamheden van de themamarkten mogen vanaf 07.00 plaatsvinden. De afbouwwerkzaamheden mogen vanaf 17.00 tot uiterlijk 19.00 plaatsvinden.

Artikel 7

- a. De handelaren die op de zuidkant van het Schelpenpad hun kraam hebben mogen géén auto/bestelbus achter de kraam parkeren. Voor het parkeren kan gebruik worden gemaakt van de parkeergelegenheid in de directe omgeving. Het laden en lossen aan het begin en einde van de marktdag achter de kraam is wel toegestaan vanuit de auto/bestelbus.
- b. De handelaren die op het noordelijke deel van het Schelpenpad (brede deel van het Schelpenpad) hun kraam hebben mogen per kraam één auto/bestelbus in de lengterichting achter de kraam parkeren. Dit betreft maximaal 50 auto's/bestelbussen per themamarkt.
- c. De aanvragen voor een parkeeronthefingen worden op volgorde van binnenkomst behandeld tot het maximum van 50 per themamarkt is bereikt.
- d. De handelaren op de Botermarkt mogen per kraam één auto/bestelbus in de lengterichting achter de kraam parkeren.

Artikel 8

Het openbaar groen mag niet beschadigd worden als gevolg van het parkeren en moet worden achtergelaten zoals het aangetroffen is bij de aanvang van de themamarkten.

De handelaren op de Botermarkt mogen per kraam één auto/bestelbus in de lengterichting achter de kraam parkeren.

Dit besluit wordt aangehaald als “Beleidsregels themamarkten”.

Dit besluit treedt in werking op de dag van publicatie.

Haarlem, 5 januari 2010

Toelichting:

Algemeen

Voor de themamarkten gelden voorts de algemeen geldende regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening. Er moet tijdig een vergunning worden aangevraagd bij de afdeling Omgevingsvergunning. De Winkeltijdenwet is van toepassing op de verkooptijden van de handelaren. Voor het plaatsen van de kramen is een gebruiksvergunning van de Brandweer noodzakelijk.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Deze definitie is een nadere uitwerking van artikel 152 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 2

Aanvragen voor themamarkten, die gedaan worden voor andere dan de in dit artikel genoemde locaties, worden per aanvraag beoordeeld. Als na verloop van tijd blijkt dat een andere locatie in Haarlem regelmatig wordt aangevraagd, kan deze worden opgenomen in dit beleid. Om overlast te voorkomen beperken we het aantal kramen tot het genoemde maximum.

Artikel 3

In het kader van de lastenverlichting kunnen de vergunningen per locatie voor meerdere themamarkten gelijktijdig worden aangevraagd.

Artikel 4

Er is gekozen voor een maximale frequentie om de overlast voor de omgeving te beperken. Deze beleidsregels moeten overlast beperken en een balans aanbrengen tussen levendigheid en leefbaarheid.

Artikel 5

Om de bereikbaarheid te waarborgen moet de toegang tot voorzieningen en kunstwerken vrij worden gehouden.

Artikel 6

Om overlast voor omwonenden in het weekend te voorkomen mogen de opbouwwerkzaamheden van de themamarkten vanaf 07.00 plaatsvinden. De afbouwwerkzaamheden mogen vanaf 17.00 tot uiterlijk 19.00 plaatsvinden.

Artikel 7

Het geheel verbieden van het parkeren achter de kraam heeft tot gevolg dat de parkeeroverlast in de omgeving erg groot wordt. Verder hebben de aanvragers aangegeven dat de financiële en organisatorische haalbaarheid van de markten in gevaar komt als helemaal niet meer achter de kraam geparkeerd mag worden.

Ter beperking van (parkeer)overlast en schade aan het openbaar groen mag bij het houden van een themamarkt één auto/bestelwagen per kraam worden geplaatst mits dit is aangegeven in de voorschriften. De kraamhouders moeten persoonlijk een parkeerontheffing aanvragen. Er worden maximaal 50 parkeerontheffingen per themamarkt verleend op volgorde van binnenkomst.

Artikel 8

Tot op heden wordt het Schelpenpad veelvuldig verlaten via het Frederikspark. Dit is niet toegestaan in verband met de verkeersveiligheid en schade aan het openbaar groen dat daardoor optreedt. In artikel 123 van de APV is dit verbod opgenomen.