

+

Oplegvel Collegebesluit

| |
|--|
| Portefeuille B. Schneiders |
| Auteur J.P. Duvekot |
| Telefoon 5113196 E-mail: j.duvekot@haarlem.nl |
| DV/PBO Reg.nr. 2010/17742 |
| Bijlagen: Reglement Burgerlijke Stand B & W-vergadering van 25 mei 2010 |

Onderwerp

Gratis huwelijken voor minima in Haarlem

DOEL: Besluiten

Het college is o.g.v. het Burgerlijk Wetboek en het Besluit burgerlijke stand rechtstreeks bevoegd hierover een besluit te nemen.

B&W

1. Het college besluit bruidsparen met een inkomen op of onder het minimumniveau voortaan de gemeentelijke leges voor een huwelijksvoltrekking op dinsdagen niet meer in rekening te brengen (kosteloos trouwen) en het Reglement Burgerlijke Stand overeenkomstig aan te passen (zie bijlage).
2. Bij de eerstvolgende wijzigingsverordening belastingen 2010 wordt dit in het Besluit kwijtscheldingsregels 2010 opgenomen
3. Dit besluit heeft naar verwachting zeer geringe financiële consequenties die zullen wegvallen binnen het geheel van de legesinkomsten uit huwelijken.
4. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de Commissie Bestuur
5. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Gratis huwelijken voor minima in Haarlem

Inleiding

B&W van Haarlem willen het beleid rond kosteloze huwelijken¹ dusdanig aanpassen dat bruidsparen die financieel minder daadkrachtig zijn op dinsdagen op beide locaties op het stadhuis gratis kunnen trouwen.

Besluitpunten college

1. Het college besluit bruidsparen met een inkomen op of onder het minimumniveau voortaan de gemeentelijke leges voor een huwelijksvoltrekking op dinsdagen niet meer in rekening te brengen (kosteloos trouwen) en het Reglement Burgerlijke Stand overeenkomstig aan te passen.
2. Bij de eerstvolgende wijzigingsverordening belastingen 2010 wordt dit in het Besluit kwijtscheldingsregels 2010 opgenomen
3. Dit besluit heeft naar verwachting zeer geringe financiële consequenties die zullen wegvallen binnen het geheel van de legesinkomsten uit huwelijken.
4. Dit besluit wordt ter informatie toegestuurd aan de Commissie Bestuur.
5. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.

Beoogd resultaat

Met dit voorstel willen Burgemeester en Wethouders Haarlemse bruidsparen met slechts geringe financiële draagkracht in staat te stellen om de voltrekking van hun burgerlijk huwelijk op een reguliere wijze op het stadhuis plaats te laten vinden.

Daarnaast bewerkstelligt het college door het in stand houden van de twee kosteloze huwelijken op dinsdag in de Publiekshal zónder dat hieraan een inkomenstoets als voorwaarde wordt gesteld, dat aan de wettelijke verplichting uit het Burgerlijk Wetboek nog steeds wordt voldaan.

Argumenten

Modernisering 2008

Begin 2008 is het Haarlemse huwelijksaanbod gemoderniseerd.

Uitgangspunt daarbij was o.a. om meer tegemoet te komen aan de wens van veel bruidsparen tot een persoonlijker invulling van hun huwelijksvoltrekking.

Zo is het sindsdien voor bruidsparen mogelijk om –buiten de vaste trouwlocaties- en tijden- ook op zelfgekozen locaties in Haarlem te trouwen. Hiervan wordt inmiddels gretig gebruik gemaakt, hoewel het leeuwendeel van de bruidsparen toch nog blijft kiezen voor de vaste locaties, waarbij het stadhuis met de Gravenzaal en Librije de onbetwiste koploper blijft.

¹ In deze nota wordt onder huwelijk ook verstaan het registreren van een partnerschap en het omzetten van een partnerschap in een huwelijk.

Bij de modernisering van het beleid van begin 2008 is tevens ook een grotere variatie aangebracht in de vormen van huwelijksvoltrekking. Naast het traditionele *all-in pakket*, in één van de 7 vast aangewezen locaties, is het *vrije keuze pakket* nieuw. Daarbij kan het bruidspaar zelf een locatie voorstellen, en daarnaast ook meer invloed op de huwelijksplechtigheid uitoefenen. Ook nieuw is het zogeheten *basispakket*. Deze huwelijksvoltrekking is minder uitbundig dan bovengenoemde pakketten en voorziet in de praktijk duidelijk in een behoefte. De ceremonie is soberder van aard, duurt ca. 20 minuten, zonder toespraak, en vindt van ma. t/m wo. plaats in de Librije op het stadhuis. Tot slot het zogeheten *nul-pakket*, ofwel het gratis huwelijk.

Kosteloos

Een gemeente met het inwonertal van Haarlem is op grond van het Burgerlijk Wetboek verplicht om 2x per week de gelegenheid te geven aan bruidsparen voor een kosteloos huwelijk. Er mogen dan géén leges in rekening worden gebracht. Tót begin 2008 werden deze kosteloze huwelijken wekelijks op dinsdagochtend voltrokken, om 8.30 en 8.45 uur in de Librije op het stadhuis. Deze mogelijkheid voor kosteloze huwelijken is ooit in de wet gecreëerd om ook inwoners die financieel minder bedeeld waren tóch in staat te stellen om hun huwelijk te laten voltrekken.

In de realiteit was er echter een praktijk ontstaan waarbij steeds vaker bruidsparen, die in feite voldoende financiële middelen hebben, zich kosten nog moeite sparen voor het vieren van hun bruiloft(sfeest), maar wel persé gratis willen trouwen voor de burgerlijke stand. Dat leverde een wachtlijst voor de kosteloze huwelijken op van uiteindelijk 8 maanden. Dit ging ten koste van degenen met weinig financiële draagkracht en van hen die in stilte wilden trouwen. Buurgemeenten klaagden steen en been, want zij vingen de overloop op.

Het vragen van een inkomensverklaring, om op deze wijze de instroom van deze minimaal twee verplichte kosteloze huwelijken te reguleren, is door de wet niet toegestaan en dus geen optie. De Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB) heeft weliswaar bij de Minister van Binnenlandse Zaken een verzoek tot invoering van de inkomensstoets gedaan, maar de Minister heeft aangegeven hier vooralsnog geen aanleiding toe te zien.

Naast het –bij de bovengenoemde modernisering van 2008- invoeren van het sobere en relatief goedkope basispakket, als alternatief voor een deel van de doelgroep, is sinds begin 2008 het kosteloze huwelijk verplaatst van de Librije (stadhuis) naar de ondertrouwkamer in de Publiekshal aan de Zijlsingel: 2x per week op dinsdagochtend om 9.15 en 9.30 uur. De wachtlijsten voor gratis trouwen zijn door deze maatregelen voor een groot deel verdampt maar de keerzijde is dat het kosteloze huwelijk nog minder cachet heeft gekregen dan voorheen.

Het college van Haarlem wil bruidsparen die daadwerkelijk financieel minder draagkrachtig zijn op dinsdagen de kans bieden op een mooiere huwelijksvoltrekking dan op dit moment met het kosteloze huwelijk mogelijk is.

Wettelijke mogelijkheden

De Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken (NVVB) neemt het standpunt in dat je áltijd verplicht bent als gemeente (met een omvang als Haarlem) om gelegenheid te geven voor twee kosteloze huwelijken per week. Kortom, het stellen van een inkomensvoorwaarde is op zich wel mogelijk, maar dan alleen voor kosteloze huwelijken die je *bóvenop* de twee vaste per week zou willen voltrekken.

Om te voorkomen dat veel mensen die op zich voldoende financiële middelen hebben hun toevlucht tot deze twee gratis huwelijken per week nemen, mag je als gemeente volgens de NVVB deze wel zo onaantrekkelijk mogelijk maken, bijvoorbeeld d.m.v. tijdstip en locatie.

Kantttekeningen

Financiële consequenties

Bruidsparen die tot nu toe gratis trouwden in de ondertrouwkamer van de Publiekshal kunnen er vanaf nu dus voor kiezen om op een dinsdag op een locatie in het stadhuis te trouwen. Dit brengt voor de gemeente uiteraard meer kosten met zich mee, terwijl de leges hiervoor niet in rekening worden gebracht.²

Ook is het denkbaar dat er op dit moment minder daadkrachtige bruidsparen zijn die er tóch voor kiezen om op het stadhuis te trouwen (en dus leges te betalen). Deze zullen in de toekomst hetzelfde huwelijk, maar dan gratis, kunnen kiezen. De gemeente derft dan leges.

Het valt echter zeer moeilijk in te schatten wat de precieze financiële consequenties van deze voorstellen zijn, omdat er geen idee bestaat hoeveel bruidsparen voor deze nieuwe mogelijkheid in aanmerking kunnen komen. De verwachting is dat dit in de praktijk mee zal vallen, temeer omdat een aanzuigende werking uit andere gemeenten wordt voorkomen door de voorwaarde te stellen dat tenminste bruid óf bruidegom in Haarlem moet staan ingeschreven. Daarbij geldt de regeling alleen voor trouwdata op dinsdagen.³

De legesderving van deze nieuwe mogelijkheid blijft dus naar verwachting zeer beperkt. Deze geringe financiële consequenties zullen wegvallen binnen het geheel van de legesinkomsten uit huwelijken.

Uitvoering

Voor de uitvoering van dit voorstel moet het Reglement Burgerlijke Stand aangepast worden. Hierin staan de voorwaarden opgenomen om in aanmerking te komen voor een kosteloos huwelijk: minstens één van beide partners moet minimaal al zes maanden in Haarlem ingeschreven staan. Deze voorwaarde van zes maanden is bedoeld om te voorkomen dat bruidsparen zich tijdelijk in Haarlem inschrijven, uitsluitend met het doel om kosteloos te mogen trouwen. De voorwaarde dat het bruidspaar een inkomen heeft op of onder het minimum niveau geldt uiteraard voor beide partners. Als toets hiervoor wordt voor Haarlemmers de Haarlem Pas gehanteerd. Een Haarlemmer die op de nieuwe kosteloze mogelijkheid een beroep wil doen, maar nog geen Haarlem Pas heeft, zal deze eerst aan moeten vragen. Indien één van de partners niet in Haarlem ingeschreven staat zal de inkomenstoets op overeenkomstige wijze plaatsvinden als voor een Haarlem Pas. Het is op dit moment erg lastig in te schatten hoeveel stellen daadwerkelijk gebruik zullen maken van dit kosteloze huwelijk. Na een jaar zal daarom geëvalueerd worden hoe vaak op deze nieuwe mogelijkheid met succes een beroep is gedaan. Wanneer blijkt dat dit aantal substantieel is moet gezocht worden naar een passende dekking.

² Tot dusver vinden kosteloze huwelijken (2 per week) alleen op dinsdagochtend plaats in de ondertrouwkamer van de Publiekshal. Met dit nieuwe voorstel kunnen kosteloze huwelijken door financieel minder draagkrachtigen ook op dinsdagen plaatsvinden, in de Gravenzaal of de Librije van het stadhuis.

³ We schatten dat dit wellicht voor ca. 4 huwelijken op gaat op een totaal van bijna 700 huwelijken en partnerschappen die jaarlijks in Haarlem gesloten worden.

Kostenloos trouwen voor mensen met minder geld kan niet via de Legesverordening (vgl. art. 219 Gemeentewet) , maar wel via het Kwijtscheldingsbesluit.

Bij de eerstvolgende wijzigingsverordening belastingen 2010 wordt dit in het Besluit kwijtscheldingsregels 2010 opgenomen.

Na besluitvorming door het college zullen bruidsparen vanaf de dag van publicatie een beroep op deze nieuwe mogelijkheid kunnen doen. Vóór die datum reeds geboekte huwelijken worden nog op de oude wijze afgehandeld.

De informatie op de website en het digitale loket wordt overeenkomstig aangepast.

Bijlagen

Bijgevoegd is een aangepast Reglement Burgerlijke Stand waarin de aanpassingen van dit voorstel zijn verwerkt.

Reglement burgerlijke stand

Artikel 1. Kader en begripsbepaling

1. Het wettelijk kader van dit reglement zijn de bepalingen over de burgerlijke stand uit Boek I van het Burgerlijk Wetboek, artikelen 1 tot en met 4 van het Besluit burgerlijke stand 1994 en de Wet rechten burgerlijke stand.
2. Begripsbepaling:
 - a. *Ambtenaar van de burgerlijke stand*: een ambtenaar in dienst van de gemeente als zodanig benoemd door Burgemeester en Wethouders (art. 16, leden 2 en 3 van Boek I van het Burgerlijk Wetboek);
 - b. *Buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand*: een ambtenaar in dienst van de gemeente of van een andere gemeente, of een persoon die geen ambtenaar in gemeentelijke dienst is, als zodanig benoemd door of namens Burgemeester en Wethouders (art. 16, lid 2 en 3 van Boek I van het Burgerlijk Wetboek);
 - c. *Gemeentehuis*: alle locaties die conform artikel 4 van dit reglement door of namens Burgemeester en Wethouders zijn aangewezen als trouwlocatie.
 - d. *Bruidspaar*: diegenen die hun verzoek voor het aangaan van een huwelijk of geregistreerd partnerschap schriftelijk hebben vastgelegd bij de gemeente.
 - e. *Voltrekking*: de dag en tijd waarop de voltrekking van het huwelijk of de registratie van het partnerschap door de (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand plaatsvindt.

Artikel 2. Benoeming ambtenaren van de burgerlijke stand

1. Voor benoeming tot ambtenaar van de burgerlijke stand komen alleen zij in aanmerking die werkzaam zijn of zijn geweest binnen het vakgebied Burgerzaken en voldoende actuele kennis hebben van de werkzaamheden van de burgerlijke stand door ervaring of opleiding.
2. De ambtenaar van de burgerlijke stand wordt voor een in het benoemingsbesluit te bepalen periode benoemd. Deze periode mag maximaal het tijdvak betreffen dat de ambtenaar in dienst is van de gemeente Haarlem of van een andere gemeente en bovendien werkzaam is op het vakgebied Burgerzaken.
3. Voor benoeming tot buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand komen in aanmerking degenen die:
 - a. lid zijn van het bestuur of de gemeenteraad van de gemeente Haarlem,
 - b. elders reeds benoemd en beëdigd zijn tot (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand en frequent huwelijken voltrekken,
 - c. door eigen werving en selectie geschikt zijn bevonden.
4. Als door het bruidspaar of derden voorgedragen kandidaten niet voldoen aan de vereisten van het vorige lid, kan geen benoeming tot buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand plaatsvinden.
5. De burgemeester kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het vierde lid.

Artikel 3. Bepalingen bij benoeming tot buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand

1. Benoeming geschiedt voor uitvoering van wettelijke taken betreffende de voltrekking van huwelijken en geregistreerde partnerschappen.
2. De benoeming geldt voor een in het benoemingsbesluit te bepalen periode. Deze periode bedraagt:
 - a. voor leden van het bestuur van de gemeente Haarlem, de periode die zij aaneengesloten deel uitmaken van dit bestuur;
 - b. voor een elders reeds benoemd en beëdigd (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand die frequent huwelijken voltrekt, in verband met een voltrekking op verzoek, de dag van de voltrekking;
 - c. voor kandidaten die door eigen werving en selectie geschikt zijn bevonden maximaal 5 jaar;
 - d. voor door derden voorgedragen kandidaten na ontheffing van de burgemeester voor de dag van de voltrekking.
3. Voor de benoeming geldt een maximum leeftijd van 70 jaar.
4. Als een ambtenaar van de burgerlijke stand of een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand, op grond van het bepaalde in lid 2 of 3 van dit artikel, de benoeming verliest, bestaat de mogelijkheid van herbenoeming.
5. Herbenoeming na het bereiken van de leeftijd van 70 jaar kan, voor zover het een goede uitvoering van de taak niet in de weg staat, steeds voor een tijdvak van 1 jaar.
6. Bij het benoemingsbesluit gelden de schriftelijk overeengekomen voorwaarden die aan de benoeming zijn verbonden, betreffende beloning, middelen, opleiding, taakuitvoering en minimale inzetbaarheid, zoals nader vastgelegd in de Bijlage bij artikel 3, lid 6.

Artikel 4. Aanwijzing locaties en bepalingen voor voltrekking huwelijken en geregistreerde partnerschappen

1. Voltrekkingen, nulpakket (kosteloos), vinden plaats in een door het college van burgemeester en wethouders aangewezen ruimte in de publiekslocaties van de gemeente.
2. Voltrekkingen, basispakket, vinden plaats in een door het college van burgemeester en wethouders aangewezen trouwlocatie in het gemeentehuis.
3. Voltrekkingen, all-in pakket, vinden plaats in de afzonderlijk door het college van burgemeester en wethouders aangewezen trouwlocaties van de gemeente naar keuze van het bruidspaar.
4. Voltrekkingen, keuzepakket, kunnen plaatsvinden op elke locatie in de gemeente naar keuze van het bruidspaar, als geen van de volgende gronden reden geven tot weigering van een locatie:
 - a. strijdigheid met het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen, het voorkomen van strafbare feiten;
 - b. strijdigheid met de openbaarheidseis, omdat de locatie geen openbare bestemming of openbaar karakter heeft of slecht toegankelijk is;
 - c. strijdigheid met de brandveiligheidseis voor openbare gelegenheden;
 - d. de locatie van de voltrekking is niet aanduidbaar met een daaraan verbonden officieel adres, precieze topografische plaatsbepaling of combinatie van beide;
 - e. Het bruidspaar kan geen schriftelijke toestemming van de eigenaar van de locatie overleggen.

- f. Afbreuk aan de waardigheid of het gezag van de gemeente of de ambtenaar van de burgerlijke stand als uitvoerders van de wet.
5. Bij voltrekkingen, genoemd in voorgaande leden, gelden de algemene voorwaarden, zoals bepaald in de Bijlage bij artikel 4, lid 5, die schriftelijk met de verzoeker worden overeengekomen en vastgelegd bij de intake voor een huwelijk of geregistreerd partnerschap.
6. De toestemming voor het eenmalig gebruik van een locatie als trouwlocatie wordt pas gegeven nadat de toestemming als bedoeld in het vierde lid en eventuele andere benodigde vergunningen zijn afgegeven.
7. Voltrekkingen, basispakket en all-in pakket, op grond van het tweede en derde lid, kunnen op dinsdagen kosteloos plaatsvinden in door het college van burgemeester en wethouders aangewezen trouwlocaties in het gemeentehuis op door dat college aangewezen tijdstippen naar keuze van het bruidspaar, als:
 - a. Op het moment van ondertrouw is vastgesteld dat één van beide partners minimaal al zes maanden staat ingeschreven of beide partners staan ingeschreven in de basisregistratie personen van de gemeente Haarlem;
 - b. Beide partners een inkomensverklaring (Haarlem Pas voor Haarlemmer en vergelijkbare toets voor niet Haarlemmer) kunnen overleggen waaruit kan worden afgeleid dat zij op het moment van ondertrouw een inkomen op of onder het minimumniveau hebben.

Artikel 5. Openstelling en planning

1. De bureaus waar de werkzaamheden van de burgerlijke stand worden verricht zijn voor het publiek geopend gedurende de openingstijden die zijn vastgesteld voor de Publiekshal, voor zover deze dagen niet zijn algemene erkende of daarmee gelijkgestelde feestdagen in de zin van artikel 3 van de Algemene termijnenwet.
2. Voor voltrekkingen en kosteloze voltrekkingen stelt het college van burgemeester en wethouders tijden en planningen nader vast, zoals bepaald in de Bijlage bij artikel 5.

Artikel 6. Slotbepalingen

1. Dit reglement kan worden aangehaald als Reglement Burgerlijke stand van de gemeente Haarlem.
2. Zij treedt in werking op de dag na publicatie.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders op 25 mei 2010.

College van Burgemeester en Wethouders van Haarlem,

de secretaris,

de burgemeester

Ing. S.M.M. Borgers

Mr. B.B. Schneiders

Toelichting op het Reglement burgerlijke stand

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel geeft een definitie aan de begrippen die gebruikt worden in dit reglement en zijn voor zover mogelijk ontleend aan het wettelijk kader voor de burgerlijke stand.

Artikel 2. Benoeming ambtenaren van de burgerlijke stand

Voor de ambtenaar van de burgerlijke stand geldt de wettelijke bepaling van benoeming door het college en beëdiging door de rechtbank. De ambtenaar van de burgerlijke stand is onafhankelijk en heeft zijn eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid op grond van de wet. Het reglement stelt voorwaarden aan de benoeming betreffende tijdsduur en deskundigheid. De hier genoemde aanvullende bepalingen op wat wettelijk is geregeld rondom de benoeming van de ambtenaar van de burgerlijke stand, zijn bedoeld om de vakkennis en professionaliteit te garanderen die nodig zijn voor het uitvoeren van de wettelijke taken van de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Tevens ligt hier de basis voor benoeming van buitengewone ambtenaren van de burgerlijke stand. De ambtenaar van de burgerlijke stand ontvangt nogal eens een verzoek om een huwelijk te laten voltrekken door een voor het bruidspaar speciale persoon. Dat leidt tot een praktijk van afzonderlijke benoemingsbesluiten en beëdigingen van trouwambtenaren voor één huwelijk. De kwaliteit van de taakuitvoering van de burgerlijke stand komt hierdoor in het gedrang. Ook geeft het extra administratieve last voor de organisatie. Het vierde lid roept een halt toe aan deze onwenselijke praktijk. Er is wel een hardheidsclausule opgenomen onder het vijfde lid, omdat er nu eenmaal altijd bijzondere voltrekkingen zijn waarvoor het gemeentebestuur een uitzondering wil maken. De invulling hiervan wordt overgelaten aan het oordeel van de burgemeester.

Artikel 3. Bepalingen bij benoeming tot buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand

De juridische voltrekking van een huwelijk of geregistreerd partnerschap moet openbaar worden vastgelegd. Dat gebeurt tijdens de trouwceremonie. De trouwceremonie is een belangrijke maatschappelijke en vaak emotionele gebeurtenis voor bruidspaar, verwanten en aanwezigen. Door de ontwikkeling van het klantdenken bij de overheid is daarom ook steeds meer ruimte gekomen voor een persoonlijke op het bruidspaar gerichte invulling van de ceremonie. Dat vraagt veel voorbereidingstijd, inlevingsvermogen en flexibiliteit van de ambtenaar van de burgerlijke stand. Het aanstellen van meerdere buitengewoon ambtenaren van de burgerlijke stand voor deze taak is een efficiënte en effectieve organisatorische oplossing gebleken. De bepalingen in dit artikel regelen het kader van benoemingsvoorwaarden, taken en termijnen.

De kerntaak van de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand is het rechtsgeldig voltrekken en registreren van een huwelijk, de wijze waarop is de toegevoegde waarde. Dit staat op gespannen voet met een groeiende praktijk dat bruidsparen hun eigen trouwambtenaar benoemd willen zien. Dat is vaak iemand uit de familie- of kennissenkring of een zelfstandige die zich als trouwambtenaar verhuurt. Het staat haaks op het huidige zorgvuldige selectiebeleid. Het gaat om balans tussen wetsbetrachting, dienstverlening en administratieve last. Eenmalige benoemingen verstoren die balans en zijn daarom niet wenselijk. Benoeming en beëdiging van een trouwambtenaar voor een enkel huwelijk geeft bovendien buitenproportionele administratieve last. Door het freelance karakter van de

taakuitvoering en de tijdelijkheid van een benoeming tot buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand is gekozen voor het aangaan van een schriftelijke overeenkomst met voorwaarden bij de benoeming, waarop partijen zich kunnen beroepen. Hiervoor is een standaard overeenkomst van toepassing. Zie bijlage bij artikel 3.6.

Artikel 4. Aanwijzing locaties voor voltrekking huwelijken en geregistreeerde partnerschappen

De aanwijzing van trouwlocaties is na de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 een bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders geworden.

Er zijn 4 gradaties in het huwelijksaanbod aangebracht, variërend van slechts het wettelijk noodzakelijke in een eenvoudige ruimte tot de traditionele all-in voltrekking op een toplocatie. De vraag naar alternatieve wijzen van voltrekkingen is de afgelopen jaren toegenomen. Dat uit zich in een toename van het aantal verzoeken voor een kosteloos huwelijk en de vraag naar veel eigen inbreng in de voltrekking.

Het basispakket is ontwikkeld om paren die tegen geen of weinig kosten willen trouwen een goede mogelijkheid daartoe te bieden. Hiermee wordt beoogd de druk op de wettelijk verplichte kosteloze trouwtijden, het nulpakket, te verlichten en de ongewenste overloop naar de omliggende gemeenten te verminderen. Voor het basispakket geldt een relatief laag legestartief.

Het nulpakket is in principe bedoeld om bruidsparen met geringe financiële draagkracht toch in staat te stellen om te kunnen trouwen. In de praktijk wordt steeds vaker ook door bruidsparen die wel degelijk voldoende financiële draagkracht hebben, een beroep op kosteloos trouwen gedaan. De wet schrijft voor dat gemeenten met de omvang van Haarlem verplicht zijn om wekelijks gelegenheid te bieden tot twee kosteloze huwelijken. Daarbij mag geen inkomenseis gesteld worden. Om nu te voorkomen dat voor deze gratis vorm van trouwen een lange wachtlijst ontstaat is deze trouwmogelijkheid door locatie en tijdstip minder aantrekkelijk gemaakt.

Bovenop deze twee wettelijk verplichte gratis huwelijken per week biedt Haarlem ook de mogelijkheid aan mensen met een inkomen op of onder het minimumniveau om met alle egards te trouwen in één van de huwelijkslocaties in het stadhuis. Daarvoor kan en wordt wél een inkomenseis gesteld. De Haarlem Pas dient hiervoor als bewijs. In het geval één van de partners niet in Haarlem ingeschreven staat, en dus geen Haarlem pas heeft, noch deze aan kan vragen, dan wordt een vergelijkbare inkomensstoets uitgevoerd als voor de Haarlem Pas benodigd is.

Daarnaast geldt –ter voorkoming van trouwtoerisme- ook hier de voorwaarde dat één van beide partners minimaal al zes maanden in Haarlem ingeschreven moet zijn.

Aan het traditionele huwelijk, het all-in pakket, verandert niets. Met diverse toplocaties in de stad en daarbuiten zijn afspraken gemaakt om voltrekkingen zo goed en mooi mogelijk te laten verlopen.

De landelijke trend om op elke locatie in de gemeente te kunnen trouwen is nu ook mogelijk gemaakt middels het keuzepakket. Als toetsingscriterium voor een locatie van vrije keuze is een aantal weigeringsgronden opgenomen, die tezamen het wettelijk- en beleidskader vormen. De wens van paren om daar te trouwen waar zij willen kan soms leiden tot strijd met wettelijke bepalingen of algemene grondprincipes. Om dit te voorkomen zijn grenzen aan de keuzevrijheid gesteld.

De wet schrijft voor dat een huwelijk openbaar voltrokken moet worden in het huis der gemeente. Bij de toepassing van dit wetsartikel is landelijk veel verschil van uitleg. Gekozen is voor een ruimere uitleg van dit begrip, zoals is verwoord in het 4^e lid onder d. Een

trouwlocatie zal tenminste op een eenduidige manier moeten kunnen worden aangeduid in het aanwijzingsbesluit met een adres of topografische plaatsbepaling. In die zin kan het ook niet een mobiele locatie zijn die op het moment van de huwelijksvoltrekking in beweging is, zoals een rijdende trein of auto, dan wel een varende boot. Openbaarheid houdt in dat de locatie algemeen bekend is en voor iedereen vrij toegankelijk.

Verder gelden eisen ten aanzien van openbare orde, veiligheid en waardigheid. Voorkomen moet worden dat de ambtenaar van de burgerlijke stand zijn openbare taak moet uitvoeren op een locatie of wijze die zijn waardigheid en gezag als uitvoerder van de wet ondermijnt. Het kan niet zo zijn dat keuzevrijheid leidt tot trouwlocaties die qua aard of uitstraling niet geschikt zijn voor het houden van formele plechtigheden en de gemeente in opspraak zouden kunnen brengen. Te denken valt ook aan een locatie die zich in slechte bouwkundige staat bevindt, waardoor de aanwezigen direct fysiek gevaar lopen.

Als een bruidspaar een locatie naar eigen keuze aandraagt, zal de ambtenaar van de burgerlijke stand eerst een onderzoek naar eventuele strijdigheid met de weigeringsgronden doen. Het kan zijn dat tegen het gebruik van een locatie geen bezwaar bestaat, mits bijvoorbeeld eerst een gebruiksvergunning dan wel een evenementenvergunning door de eigenaar of het bruidspaar wordt geregeld. Het 6^e lid bepaalt, dat de toestemming pas kan worden gegeven als het bruidspaar de benodigde vergunning kan tonen.

Tot slot legt de ambtenaar van de burgerlijke stand de voorwaarden vast die bij de huwelijksvoltrekking gelden in een contract. Hierin worden de algemene voorwaarden opgenomen die gelden bij een locatie, zoals het hebben van een sanitaire voorziening en een kleedruimte voor de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Artikel 5. Openstelling en planning

Voor voltrekking van huwelijken en geregistreerde partnerschappen gelden aparte afspraken met de trouwlocaties en ruimere algemene trouwtijden dan de openingstijden van de publiekshal.

Bijlage bij artikel 3, lid 6

Bij deze benoeming gelden de volgende voorwaarden:

1. De gemeente Haarlem verstrekt u een standaard vergoeding per voltrokken huwelijk conform het reglement buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand;
2. De gemeente Haarlem geeft u een jacquet/toga in bruikleen;
3. De gemeente Haarlem biedt u een cursus ambtenaar van de burgerlijke stand voor het voltrekken van huwelijken aan;
4. De gemeente Haarlem verzorgt de inroostering van de buitengewone ambtenaren van de burgerlijke stand en is eindverantwoordelijk voor de taak van huwelijksvoltrekkingen in de gemeente Haarlem;
5. U voltrekt alle aan u toebedeelde huwelijken;
6. U bent beschikbaar voor het voltrekken van minimaal 10 huwelijken per jaar/de door u aan te geven huwelijken gedurende uw benoemingsperiode;
7. U bent beschikbaar voor het voltrekken van huwelijken gedurende alle tijden die de gemeente daarvoor aanbiedt;
8. U houdt voor de uitvoering van uw taak contact met de medewerker van dienst voor huwelijkszaken en houdt u aan de werkinstructies;
9. U meldt periodes van absentie voor het uitvoeren van uw taak tijdig aan de medewerker van dienst;
10. U bent verantwoordelijk voor de contacten en het voorbereidingsgesprek met het bruidspaar over de huwelijksvoltrekking;
11. U bent verantwoordelijk voor de huwelijksvoltrekking en de correcte uitvoering van de daarbij geldende bepalingen uit het Burgerlijk Wetboek;

Bijlage bij artikel 4, lid 5

Algemene voorwaarden bij voltrekkingen:

1. Bij annulering¹ van deze reservering gelden de volgende voorwaarden voor restitutie van legeskosten:
 - a) Bij annulering van uw reservering tot 12 kalendermaanden voorafgaande aan uw reserveringsdatum (trouwdag) zullen wij u 75% van de door u voldane legeskosten restitueren;
 - b) Bij annulering van uw reservering van 12 kalendermaanden tot 6 kalendermaanden voorafgaande aan uw reserveringsdatum (trouwdag) zullen wij u 50% van de door u voldane legeskosten restitueren;
 - c) Bij annulering van uw reservering van 6 kalendermaanden tot 1 kalendermaand voorafgaande aan uw reserveringsdatum (trouwdag) zullen wij u 25% van de door u voldane legeskosten restitueren;
 - d) Bij annulering van uw reservering van 1 kalendermaand voorafgaande aan uw reserveringsdatum (trouwdag) zullen wij u 0% van de door u voldane legeskosten restitueren;
 - e) Bij wijziging van uw trouwdatum en/of trouwlocatie naar een andere trouwdatum en/of trouwlocatie in Haarlem, binnen 4 weken voor de datum van het huwelijk, zullen wij u 100% van de kosten voor de vervallen reservering in rekening brengen, boven op de kosten voor de nieuwe locatie. Buiten deze termijn worden de door de wijziging

¹ **Annulering:** het afzien van of voortijdig beëindigen van een door u geboekte reservering.

optredende meerkosten alsnog bij u in rekening gebracht, dan wel het bedrag waarmee de kosten verminderen aan u gerestitueerd.

2. Wij betalen de restitutie uitsluitend na ontvangst van een door u gedateerde en ondertekende schriftelijke annulering. U geeft daarbij een Nederlandse bank- of girorekening op. Als datum van uw annulering telt de ontvangstdatum.
3. U overlegt uiterlijk op de dag van de huwelijksaangifte alle door ons gevraagde documenten. U volgt voor buitenlandse documenten onze schriftelijke aanwijzingen op. Als u in gebreke blijft bij het aanleveren van alle gevraagde informatie en documenten, waardoor de ambtenaar van de burgerlijke stand moet beslissen dat het huwelijk niet voltrokken kan worden, passen wij dezelfde restitutieregeling toe als onder punt 1.
4. Als de ambtenaar van de burgerlijke stand vaststelt dat er huwelijksbeletselen bestaan die voltrekking van uw huwelijk in de weg staan, waardoor de reservering van de trouwdatum komt te vervallen, passen wij dezelfde restitutieregeling toe als onder punt 1.
5. Wij houden ons het recht voor, vanwege uitzonderlijke omstandigheden, een andere trouwruimte aan te wijzen dan met u in dit contract is afgesproken.
6. Voor alle locaties geldt dat het u niet is toegestaan om rijst, confetti of bloemblaadjes te strooien. U bent verantwoordelijk voor het naleven van deze regel.
7. Voor het oplaten van ballonnen heeft u ruim van tevoren een vergunning aangevraagd bij afdeling veiligheid.
8. Wij zullen herstellkosten van schade aan de trouwzaal of het directe buitengebied ontstaan door uw toedoen of door toedoen van uw gasten bij uw huwelijksvoltrekking geheel of gedeeltelijk op u verhalen.
9. De ambtenaar van de burgerlijke stand heeft het recht aanvullende documenten te verlangen, anders dan in dit contract vastgelegd, die naar zijn oordeel alsnog nodig zijn voor het vaststellen van de huwelijksbevoegdheid van u beiden.
10. Een huwelijks of partnerschapsvoltrekking duurt maximaal 40 minuten. Een kosteloze voltrekking duurt maximaal 10 minuten.
11. a. In de gebruiksvergunningen van de trouwlocaties is in verband met de veiligheid een maximum gesteld aan het aantal personen dat in de zaal tegelijkertijd mag verblijven. Gravenzaal 140, Librije 75, molen De Adriaan 40, Oude kerk te Spaarndam 140, Nieuwe Kerk 250, Grote of St. Bavokerk 150, Evangelisch Lutherse kerk 120.
b. De gemeente is niet aansprakelijk voor geleden schade veroorzaakt bij of door overschrijding van deze bij de trouwlocatie geldende norm.

Bijlage bij artikel 5. Algemene planning en locaties trouwzalen

1. Voor voltrekkingen van het nulpakket gelden de volgende tijden en locatie:

Huwelijks en ondertrouwkamer, publiekshal

Aanvangstijden dinsdag: 9.15, 9.30.

Ceremonie duurt 10 minuten

2. Voor voltrekkingen van het basispakket gelden de volgende tijden en locatie:

Librije stadhuis

Aanvangstijden van maandag tot en met woensdag: 9.15, 10.00, 10.45, 11.30, 13.15, 14.00, 15.00, 15.45.

Ceremonie duurt 20 minuten;

3. Voor voltrekkingen van het all-inpakket gelden de volgende tijden en locaties:

Gravenzaal stadhuis

Aanvangstijden maandag tot en met vrijdag: 9.00, 9.45, 10.30, 11.15, 12.45, 13.30, 14.15, 15.15, 16.00.

Aanvangstijden zaterdag in de maanden mei tot en met september: 11.00, 12.00, 13.00, 14.00.
Ceremonie duurt 40 minuten.

Librije stadhuis

Aanvangstijden van maandag tot en met vrijdag: 9.15, 10.00, 10.45, 11.30, 13.15, 14.00, 15.00, 15.45.

Aanvangstijden op zaterdag: 10.30, 11.30, 12.30, 13.30.

Ceremonie duurt 40 minuten;

Molen de Adriaan

Aanvangstijden maandag, woensdag, donderdag en vrijdag: 10.00, 11.00, 12.00 hierna geen catering mogelijk, 16.30, 17.30.

Aanvangstijden dinsdag: 10.00, 11.00, 12.00, 13.00, 14.00, 15.00, 16.00, 17.00.

Aanvangstijden op zaterdag: 16.30, 17.30.

Ceremonie duurt 40 minuten.

Evangelisch Lutherse kerk.

Aanvangstijden op vrijdag en zaterdag:

9.00, 10.00, 11.00, 12.00, 13.00, 14.00, 15.00, 16.00, 17.00.

Ceremonie duurt 40 minuten.

Oude kerk Spaarndam

Aanvangstijden maandag tot en met vrijdag: 13.00, 14.00, 15.00, 16.00, 17.00.

Aanvangstijden op zaterdag: 13.00, 14.00, 15.00, 16.00.

Ceremonie duurt 40 minuten.

Grote of St.Bavokerk

Aanvangstijden op vrijdag: 09.00, 10.00, 11.00, 14.00, 15.00

Ceremonie duurt 40 minuten.

Nieuwe kerk

Aanvangstijden maandag tot en met zaterdag: 09.00, 10.00, 11.00, 12.00, 13.00, 14.00, 15.00, 16.00.

Ceremonie duurt 40 minuten

4. Voor voltrekkingen van het keuzepakket gelden geen beperkingen in tijd.
-

Bijlage 2. Schema keuzeopties huwelijken

| | Voorgesprek | Ceremonie | Toespraak | Genodigden | Trouwlocatie | Bode | Legeskosten |
|------------------|-------------|-------------|------------|-----------------|------------------|------|-------------|
| 1. Nulpakket | Nee | Sober | Nee | Alleen getuigen | H&O kamer | Nee | Nee |
| 2. Basispakket | Nee | Standaard | Nee | Max 40 | Librije | Ja | Laag |
| 3. All-in pakket | Ja | Persoonlijk | Ja | Max per locatie | alle trouw zalen | Ja | Hoog |
| 4. Keuzepakket | naar keuze | naar keuze | naar keuze | Max per locatie | Eigen locatie | Nee | Basistarief |

Toelichting:

Bij 1. Het nulpakket bestaat uit de minimaal verplichte wettelijke handelingen om het huwelijk te voltrekken. Om de gemeentelijke kosten zo laag mogelijk te houden zal de voltrekking stijlvol maar sober in het representatief ingerichte huwelijk- en ondertrouwloket in de Publiekshal plaatsvinden. Er is geen plaats voor extra's in de voltrekking.

Bij 2. Het basispakket biedt iets meer cachet dan het nulpakket, maar is nog steeds sober van opzet. De buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand verricht een korte standaard ceremonie zonder toespraken in de stijlvolle Librije van het stadhuis, een bode begeleidt het huwelijk en er is ruimte voor familie en kennissen om het huwelijk bij te wonen.

Bij 3. Dit is het traditionele geheel verzorgde huwelijk. De ceremonie is vorstelijk en persoonlijk met ruimte voor eigen inbreng, het bruidspaar krijgt de trouwambtenaar van hun keuze en zij kunnen kiezen voor één van de 7 trouwlocaties die de gemeente aanbiedt. De kosten die de gemeente voor het verzorgen van dit huwelijk maakt zijn aanmerkelijk hoger, hetgeen zich vertaalt in de hoogte van de leges.

Bij 4. Als een bruidspaar anders wil trouwen dan anderen, geheel naar eigen stijl in een favoriete eigen omgeving dan kan dat gerealiseerd worden met het keuzepakket. Als de locatie naar keuze door de gemeente is goedgekeurd zal de trouwambtenaar het huwelijk voltrekken op een wijze zoals bruidspaar en trouwambtenaar dat samen hebben besproken. Het bruidspaar zal hiervoor veel meer zelf moeten regelen, zoals de locatie, toestemming van de eigenaar en gemeente of bijvoorbeeld een extra vergunning (bijv. evenementenvergunning, gebruiksvergunning brandweer).

De gemeentelijke kosten, en dus de leges die aan het bruidspaar in rekening worden gebracht, zijn lager, maar het bruidspaar zal daarnaast ook door anderen kosten in rekening worden gebracht (bijv. zaalhuur). Een bruidspaar dat gebruik wil maken van de mogelijkheid om de huwelijksceremonie geheel naar eigen wensen in te richten zal uiteindelijk dus hogere kosten als consequentie moeten accepteren. Maatwerk kost nu eenmaal wat meer, en dit blijkt in de praktijk ook volledig te worden geaccepteerd.