

Raadsstuk

Onderwerp: Wijziging verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties i.v.m. werkgeverslasten fractieassistentie
Reg.nummer: 2010/23666

Inleiding

In 2007 heeft de gemeenteraad besloten om het goed regelen van het dienstverband met fractieassistenten te faciliteren. Fracties krijgen sindsdien een toeslag van 17,5 % op het fractiebudget als zij een stichting oprichten en medewerkers aanstellen op arbeidscontract onder betaling van werkgeverslasten^{1 2}. Een arbeidscontract onder betaling van werkgeverslasten is overigens niet de enige manier om de fractie-assistentie zorgvuldig te regelen. Bijv tot een jaarlijks bedrag van 1.500,-- is een vrijwillerscontract een goed alternatief.

Inmiddels werken 4 Haarlemse fracties met een fractiestichting en doet één fractie een beroep op de toeslag voor werkgeverslasten.

Fracties vragen met enige regelmaat informatie/advies bij griffie/HRM m.b.t. fractieassistentie.

Er is op dit moment geen aanleiding om de regeling te veranderen; er wordt weliswaar weinig gebruik gemaakt van de regeling; anderzijds: er wordt gebruik van gemaakt en de regeling is nog relatief jong.

Er is één uitzondering, één punt dat verandering behoeft: de rol van administratiekantoor, te vervullen door de gemeentelijke afdeling M&S, kan beter anders worden geregeld. Dit kan door fracties beter in de markt worden ingehuurd.

Voorstel aan de raad

- De toeslag op het fractiebudget verhogen van 17,5 % naar 25 %, in verband met de kosten van een administratiekantoor.
- Af te zien van de administratiekantorrol door de gemeente.

Beoogd resultaat

De fracties compenseren voor de kosten van de administratiekantorrol, zodat deze kosten geen belemmering zijn om het werkgeverschap goed in te vullen.

Argumenten

¹ De accountant accepteert momenteel de volgende varianten van werkgeverslasten:

- de fractiestichting sluit zelf een arbeidscontract met de fractie-assistent en houdt loonbelasting en premies in;
- de fractiestichting huurt een fractie-assistent in bij een uitzendburo en toont dat het uitzendburo loonbelasting en premies inhoudt;
- de fractiestichting huurt in bij de landelijke partij-stichting en toont aan dat de landelijke partijstichting loonbelasting en premies inhoudt.

² In een recente publicatie van de VNG wordt de Haarlemse benadering oversteund: Actualiteitencolleges gemeentewet 2008/2009. VNG, november 2008.

Het was de bedoeling dat fracties sinds 1 januari 2008 behalve voor advies en ondersteuning bij het aanstellen van fractieassistenten ook terecht zouden kunnen bij de gemeentelijke afdeling Middelen en Services (M&S) voor ondersteuning als administratiekantoor.

De rol van administratiekantoor door de afdeling M&S komt niet goed uit de verf. Bij het enkele verzoek om ondersteuning, bleek dat zowel de kennis als de administratieve processen van deze afdeling niet zijn ingericht op toepassing van arbeidsverhoudingen naar burgerlijk recht.

De administratiekantoorrol is voor de fracties die daar behoefte aan hebben, goed te vinden in de markt.

Naast het werken met een uitzendbureau bestaat allereerst de mogelijkheid om te werken met een administratiekantoor dat de salarisadministratie verzorgt.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om te werken via een pay-roll-constructie, waarbij een bureau de werkgeversrol invult.

In verband hiermee is het bij nader inzien niet doelmatig om deskundigheid en administratief proces in te richten bij de gemeente.

Het is redelijk om de fracties tegemoet te komen voor de kosten van inschakeling van uitzendbureau, administratiekantoor of payrollbureau. Voorgesteld wordt een verhoging van de opslag naar 25 %.

De fracties ontvangen nadere informatie over bureau die deze dienstverlening op een goede manier voor de fracties kunnen invullen.

Kantttekeningen

Gezien het beroep dat fracties plegen te doen op de toeslag en het feit dat het budget voor fractieondersteuning doorgaans niet geheel wordt uitgegeven, heeft het budget voor fractieassistentie niet te worden verhoogd.

Uitvoering

De fracties ontvangen informatie over het resultaat van een onderzoek naar bureaus die dit op een goede manier voor de fracties kunnen invullen.

Het raadspresidium,

de secretaris,
mr. B. Nijman

de voorzitter,
mr. B.B. Schneiders

De Raad der gemeente Haarlem,

Besluit:

De verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties als volgt te wijzigen:

Artikel 27, vijfde lid, komt aldus te luiden

Indien de fractie het werkgeverschap en de vergoedingen voor fractieassistentie regelt via een door de fractie opgerichte stichting zoals bedoeld in artikel 27 b en de fractie tevens aangeeft dat de stichting met fractiemedewerkers een arbeidscontract aangaat, zal de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming worden verhoogd vanwege de werkgeverslasten in het kader van loonheffing en sociale verzekeringspremies. Deze verhoging is bepaald op 25% van de in lid 2 vermelde vergoeding.

Dit besluit treedt in werking op

Gedaan in de vergadering van
De griffier,

De voorzitter,