

Oplegvel Informatienota

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. J.J.M.E. de Vries
Telefoon 5113408 E-mail: jjmevries@haarlem.nl
WZ/OGV Reg.nr. 2010/24252
Te kopiëren: A-J
B & W-vergadering van 16 februari 2010

Onderwerp

Terugblik coalitieakkoord 2006 onderhoud op normniveau & inlopen achterstallig onderhoud

DOEL: Informeren

- Het college neemt kennis van gerealiseerde werken in relatie tot het op normniveau brengen van de onderhoudsbudgetten en het inlopen van het achterstallig onderhoud in de stad.
- Het college geeft een reactie op de publicatie van het onderzoek van de Rekenkamercommissie Haarlem: "Achterstallig onderhoud: stand van zaken. Quick scan naar opvolging aanbevelingen RKC-onderzoek 'Achterstallig Onderhoud Openbare Ruimte'", uit januari 2010.
- Het college stuurt het besluit ter informatie naar de commissie beheer om de raad op de hoogte te brengen van de stand van zaken van beleidsprocessen (protocol actieve informatieplicht, artikel 4, lid 1).

B&W

1. Het college neemt kennis van de in deze coalitieperiode bereikte resultaten uit het coalitieakkoord met betrekking de gerealiseerde werken in relatie tot het op normniveau brengen van de onderhoudsbudgetten voor wegen, bruggen/kades, groen en sportvelden en het inlopen van het achterstallig onderhoud in de stad.
2. De bewoners, gebruikers en belanghebbenden van Haarlem ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de portefeuillehouder geeft een perstoelichting.
3. Het college informeert de commissie Beheer over dit onderwerp.

Informatienota

Onderwerp: Terugblik coalitieakkoord 2006 onderhoud op normniveau & inlopen achterstallig onderhoud

Reg. Nummer: 2010/24252

1. Inleiding

In het coalitieakkoord 2006 is het op peil brengen van de onderhoudsbudgetten en het terugdringen van de achterstand als concreet beleidsdoel vastgelegd: *"Binnen vier jaar worden de onderhoudsbudgetten voor wegen, bruggen/kades, groen en sportvelden op normniveau gebracht. Tevens wordt in deze periode een start gemaakt met het inlopen van het achterstallig onderhoud in de stad"*.

In januari 2010 heeft de Rekenkamercommissie Haarlem het rapport: "Achterstallig onderhoud: stand van zaken. Quick scan naar opvolging aanbevelingen RKC-onderzoek 'Achterstallig Onderhoud Openbare Ruimte'", uitgebracht. Met deze informatienota geven wij een reactie op de inhoud van deze rapportage.

Het coalitieakkoord is verder geconcretiseerd met het Beleidskader Openbare Ruimte vastgesteld door de gemeenteraad op 21 september 2006. Dit beleidskader vormde de basis voor de discussie in de gemeenteraad over kwaliteit en het bevatte eenduidige financiële doelstellingen.

Ook is het coalitieakkoord vertaald in een concreet integraal uitvoeringsprogramma. Dit meerjarenprogramma Openbare ruimte, Groen en Verkeer geeft door de allocatie van gelden op hoofdlijnen inzicht in de gemaakte keuzes en de prioriteiten. Het gaat hierbij om de volgende beheerdomeinen:

- Wegen en verhardingen, inclusief verkeersbebording.
- Openbare verlichting.
- Bruggen (vaste en beweegbare), kades en overige civiel technische kunstwerken.
- Water en oevervoorzieningen.
- Riolering en milieuvoorzieningen.
- Openbare groenvoorzieningen en ecologie.
- Openbare speelvoorzieningen.
- Straatmeubilair en straatnaamborden.
- Verkeersvoorzieningen.
- Verkeersregelinstallaties.

De terugkoppeling aan de raad vindt plaats op hoofdlijnen in de P&C-cyclus, onder meer in de Kadernota, de Bestuursrapportages en de Jaarrekening. Het accent ligt daarbij op de verantwoording met betrekking tot het al dan niet besteden van de eerder begrote middelen om enerzijds de onderhoudsbudgetten op normniveau te brengen en anderzijds het achterstallig onderhoud weg te werken. Kortom, het gaat in de verantwoording meer om de voortgang in de besteding dan om de voortgang in het terugbrengen van het achterstallig onderhoud, bijvoorbeeld in termen van aantallen m2 herstelde verharding, meters herstelde kade, afgeronde projecten e.d..

Met deze informatienota ligt het accent op de verantwoording van:

- A. De afgeronde projecten in de periode 2006-2009;
- B. Een overzicht van de uitkomsten op de indicatoren uit de Programmabegroting 2009-2013 voor de programma's 8 & 9;
- C. De besteding van de beschikbare middelen uit de begroting en het investeringsplan over de periode 2006-2008¹.

2. Kernboodschap

A. Afgeronde projecten

In de achterliggende coalitieperiode is hard gewerkt aan de realisatie van de in het coalitieakkoord geformuleerd doelstellingen. Dit heeft geleid tot de voorbereiding en uitvoering van een aantal honderd projecten in Haarlem. Aansprekende projecten zijn hierbij:

- de nieuwe aanleg van de Oostweg en de Schoterbrug;
- de herinrichting van de openbare ruimte rondom de Appelaer, Grote Houtstraat, het deel van de Rode Loper Zuid in de Jans- en Kruisstraat, de Gedempte Oude Gracht en de Stadsschouwburg Wilsonsplein;
- de ontwikkeling van nieuwe Haarlemse lichtmasten (de Spaarne- en Patrimoniummast) en de toepassing hiervan bij de Stadsschouwburg.
- de vervanging van de lichtmasten langs de Nieuwe Gracht en het Ripperdapark voor de mooie grachtlantaarns (de Bakenes).
- de nieuwe aanleg van de openbare ruimte in Meerwijk-Centrum, (het afgeronde deel van) Ripperda, Droste-terrein en Schoolenaer;
- het herinrichting van de openbare ruimte in Meerwijk-Oost in combinatie met de ophoging van het maaiveld en afkoppeling van de regenwaterriolering;
- de herinrichting van de openbare ruimte na herstructurering van de woningvoorraad door o.a. de Haarlemse woningbouwcorporaties in de Tesselschade- en Roemer Visscherstraat, Harmen Jansbuurt, Monacopad en Dr. Schaepmanstraat.
- de herinrichting van de openbare ruimte op basis van woonomgevingsplannen in de Patrimoniumbuurt en de Oude Amsterdamsebuurt;
- de vervanging van de openbare verlichting in de Waarderpolder en de aanpassing van de verlichting in de historische binnenstad en ontsluitingswegen;
- de herinrichting van de Engelandlaan, het Staten Bolwerk en de Amsterdamsevaart;
- de realisatie van de fietsstalling Tempeliersstraat (Blauwe Tram);
- het op normniveau brengen van de fietsstallingsplekken in het centrum;
- het op normniveau brengen van de verkeersregeltoestellen en/of installaties op 19 kruispunten;
- de opening van de Cronjégarage en de pendeldienst Cronjé – centrum;
- de realisatie van een autovrij gebied in de Cronjéstraat en op het Ripperdatterrein;
- de aanleg van een nieuwe Parkeer Route Informatie Systeem (PRIS) (garagebewegwijzering) in Haarlem;
- de installatie van nieuwe verkeerslichten op 8 kruispunten (o.a. Oostweg en Spaarndamseweg);
- de vervanging van 14 dynamische afsluitingen en installatie van 2 nieuwe;

¹ Bij het uitkomen van deze nota zijn de definitieve cijfers over 2009 nog niet beschikbaar.

- het terug brengen van het aantal blackspots verkeersveiligheid in Haarlem naar 1;
- de herinrichting van de openbare ruimte in combinatie met de vervanging van de riolering in de ventweg van de Westergracht en Vondelweg (nog deels in uitvoering) en in combinatie met aanleg van een bergbezinkbassin in de Klopper- en Kinderhuissingel en het Theemssplein en omgeving, inclusief de plaatsing van de nieuwe Haarlemse lichtmasten en aanleg van vrijliggende fietspaden;
- de aanleg van vrijliggende fietspaden op de Vlaamseweg en de Venkelstraat;
- de herinrichting van de openbare ruimte na de gecombineerde aanleg van de persleiding (samen met het HRRijmland) op de Leidsevaart (fase 1 & 2), Kinderhuissingel en de Parklaan;
- de aansluiting van alle nog ongerioleerde percelen in Haarlem in combinatie met de vervanging en overdracht van rioolpompen in woonarken;
- het opschonen en vervangen van overtollig straatmeubilair;
- de renovatie van de Emma-, Korte- en Jan Gijzenbrug ter afronding van het draagkrachtherstelprogramma 66 bruggen;
- de nieuwe aanleg van fiets- en voetverbindingen over de Delft ('t Landje), de Schoter- en Kinderhuissingel en de Leidsevaart bij de Eindhovenout;
- de afronding van het speelruimteplan Haarlem in combinatie met de inrichting van speelvoorzieningen op schoolpleinen met een buurtfunctie van de Sint Bavoschool (Reviusstraat) en de Dolfijn (Gijsbrecht van Aemstelstraat), de aanleg van skatevoorzieningen o.a. 't Landje en balspelplekken;
- de vervanging van de beschoeiingen langs het Rollandspad, Leidsevaart (ten noorden van de Prins Hendrikbrug en de waterpartijen van de begraafplaats aan de Kleverlaan);
- de vervanging van de oeverconstructie van de Pol (fase 2) en de kademuren van de Paardewed, de Kampersingel en Spaarndamseweg (deze laatste nog deels in uitvoering);
- de afronding van de herinrichting van de Bolwerken en het Kenaupark, de inrichting van de Poelpolder en de herinrichting van het Engelandpark.

B. Indicatoren Programmabegroting 2009-2013

Uit de resultaten van programma 8: Bereikbaarheid en Mobiliteit blijkt dat het oordeel van de Haarlemmers over bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeervoorzieningen in 2009 op het niveau liggen van de nulmeting uit 2007. Op een aantal onderdelen ze de indicatoren iets lager dan in 2008. Positieve uitschieter is het oordeel over de voetgangersvoorzieningen in de binnenstad en de tevredenheid over de Openbaar Vervoer (OV)-voorzieningen in de buurt.

Uit de resultaten van programma 9: Kwaliteit fysieke leefomgeving blijkt dat het oordeel van de Haarlemmers over het onderhoud van de openbare ruimte op alle punten hoger scoort dan de nulmeting uit 2007. Grootste uitschieter in positieve zin is het oordeel over het onderhoud van de speelvoorzieningen die van 47% naar 76% is gestegen, gevolgd door de straatreiniging en groenvoorzieningen. Belangrijk is ook dat het kerncijfer buurtverloedering met een vol punt is gedaald van 5,2 naar 4,2 en daarmee zowel beter in het jaar 2000 als in 2005.

C. Besteding begroting en investeringsplan 2006-2008

Uit de besteding van de beschikbare middelen uit de begroting en het investeringsplan over de periode 2006-2008 blijkt het volgende gemiddelde realisatiepercentage:

REALISATIEPERCENTAGE	PROGRAMMA 8	PROGRAMMA 9
BEGROTING	95%	102%
INVESTERINGEN	78%	73%

Deze realisatiepercentages moeten daarbij wel belicht worden vanuit een substantiële toename van de budgetten bij bereikbaarheid en mobiliteit (Oostweg, Schoterbrug, Versnellingsmaatregelen) en bij het beheer en onderhoud van de openbare ruimte (beheer op normniveau en inlopen achterstallig onderhoud).

TOENAME BESCHIKBARE BUDGETTEN	PROGRAMMA 8	PROGRAMMA 9
BEGROTING	115%	161%
INVESTERINGEN	567%	104%

Recent heeft de Rekenkamercommissie² over de stand van zaken achterstallig onderhoud gerapporteerd. Zij concluderen dat wij de aanbevelingen uit 2006 over het inlopen van het achterstallig onderhoud grotendeels hebben opgevolgd. Ook is het beleid volgens de onderzoekers doeltreffender en doelmatiger dan voorheen. Dit betekent echter niet dat de problemen met achterstallig onderhoud tot het verleden behoren. Er is inmiddels de nodige voortgang geboekt met het optrekken van de budgetten naar het normniveau, waarmee wordt voorkomen dat achterstanden oplopen. In hoeverre de achterstanden daadwerkelijk worden ingelopen is nog niet goed te beoordelen, maar de onderzoekers stuiten op signalen die erop wijzen dat dit niet helemaal volgens schema verloopt.

Het is op dit moment nog te vroeg voor een sluitend oordeel over het inlopen van de achterstanden. In 2010 wordt de achterstand opnieuw in beeld gebracht. De onderzoekers noemen het niet waarschijnlijk dat het achterstallig onderhoud in 2013 is weggewerkt. In de Bestuursrapportages 1 & 2/2009 hebben wij ook al gemeld dat het inlopen van het achterstallig onderhoud niet volledig op schema ligt, dit ligt met name op het terrein van de wegen en verhardingen. Aangegeven is dat dat ook niet in een veel hoger tempo kan, gelet op het feit dat er niet onbepakt in de stad aan de weg kan worden gewerkt.

Uit het rapport zou je kunnen opmaken dat er niet hard genoeg wordt getrokken aan het wegwerken van het achterstallig onderhoud en dat er niet voldoende in wordt geïnvesteerd. In dit verband wil het college een aantal opmerkingen maken die daar een ander beeld tegenover zet. Zo is er 4 miljoen euro extra uitgetrokken voor de jaren 2006 – 2010 om extra personele capaciteit (op tijdelijke basis) beschikbaar te hebben vanwege het intensieve programma. Door nog steeds ook vanuit andere terreinen te werken aan het wegwerken van achterstallig onderhoud (en zaken te combineren) worden hogere resultaten gehaald. Denk hierbij aan het gemeentelijk rioleringsplan, maar ook aan projecten als het Stationsplein, Reinaldapark en de infrastructuur van de Waarderpolder.

Daarnaast is het zo dat er hoewel er geen automatische prijscompensatie plaats vindt, op basis van aanbestedingen wel op reële basis en budgetten wordt gewerkt aan het wegwerken van het achterstallig onderhoud. Bij grotere werken wordt

² Januari 2010: Rekenkamercommissie Haarlem, Achterstallig onderhoud: stand van zaken Quick scan naar opvolging aanbevelingen RKC-onderzoek 'Achterstallig Onderhoud Openbare Ruimte'

rekening gehouden met de areaaluitbreiding en daar waar daar geen sprake van is, kan het onderhoud in de openbare ruimte door middel van efficiency en wijkgericht werken – juist ook na het wegwerken van de achterstand – op het gewenste ambitieniveau plaatsvinden.

3. Consequenties

De bewoners, gebruikers en belanghebbenden van Haarlem ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de portefeuillehouder geeft een perstoelichting.

4. Vervolg

In het raadsbesluit over het beleidskader voor de openbare ruimte heeft de raad het college van B&W opgedragen om de raad ten behoeve van de Kadernota 2010 de financiële onderbouwing van normbudgetten en achterstallig onderhoud te actualiseren, waarbij aangegeven wordt hoe het achterstallig onderhoud is ingelopen en wat nodig is om de normbudgetten voor de verschillende onderdelen van de openbare ruimte te handhaven dan wel te bereiken. De ontwikkeling van de onderhoudstoestand, veranderende eenheidsprijzen, areaaluitbreidingen en plussen en minnen in de begroting maken immers een periodieke herberekening noodzakelijk.

De opdracht voor het laten uitvoeren van de actualisatie is volgens planning op 10 december 2009 gegund aan Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.. De resultaten van deze actualisatie presenteren wij gelijktijdig met de kadernota 2010.

Een gedetailleerd overzicht van en toelichting op de uitkomsten op de indicatoren uit de Programmabegroting 2009-2013 maken onderdeel uit van de jaarrekening 2009.

5. Bijlagen

In de volgende bijlagen zijn de in deze coalitieperiode (2006-2010) afgeronde projecten opgenomen, zowel vastgelegd op een totaalkaart als voor de te onderscheiden beheerdomeinen:

- Bijlage A: Totaaloverzicht projecten

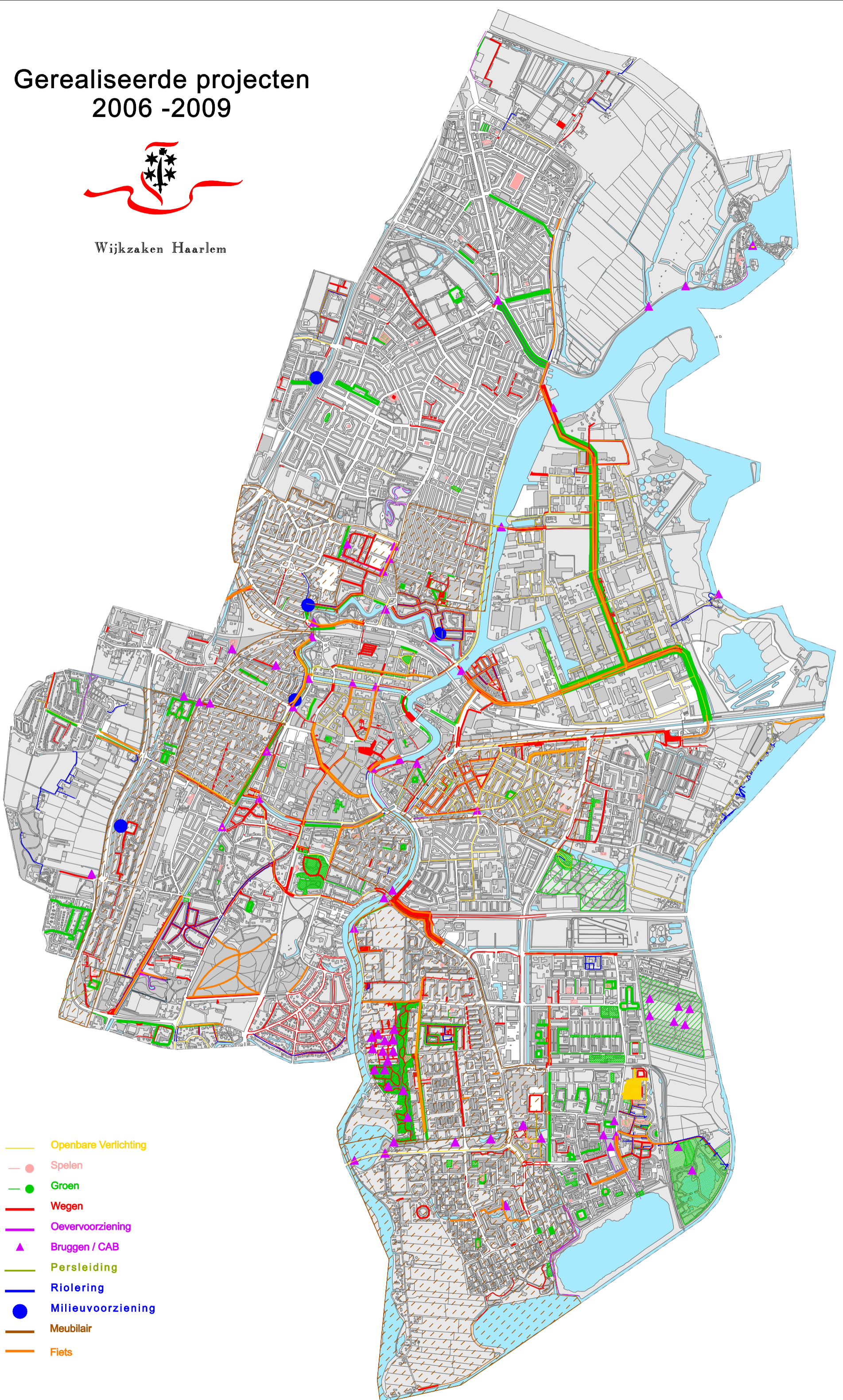
Daarnaast is in bijlage I een gedetailleerd overzicht van en toelichting op de uitkomsten op de indicatoren uit de Programmabegroting 2009-2013 opgenomen.

Tot slot is in bijlage J een overzicht opgenomen van de besteding van de beschikbare middelen uit de begroting en het investeringsplan over de periode 2006-2008.

Gerealiseerde projecten 2006 -2009



Wijkzaken Haarlem



- Openbare Verlichting
- Spelen
- Groen
- Wegen
- Oevervoorziening
- ▲ Bruggen / CAB
- Persleiding
- Riolering
- Milieuvoorziening
- Meubilair
- Fiets