

Raadsstuk

Onderwerp: Administratieve lastenverlichting voor burgers en ondernemers

Registratienummer: 2010/30066

1. Inleiding

In het kader van de opdracht van het Rijk tot het realiseren van een administratieve lastenverlichting voor burgers en ondernemers is er gebruik gemaakt van de Tijdelijke Regeling Stimulering Aanpak Vermindering Gemeentelijke Administratieve Lasten van het Ministerie van Financiën. In het kader van deze financiële regeling heeft Ernst & Young Advisory Public aan de hand van een landelijk vastgestelde methodiek een aantal vergunningen, die door Veiligheid, Vergunningen en Handhaving worden uitgegeven, doorgelicht. Daarnaast zijn nog een aantal lokale vergunningstelsels door ons zelf doorgelicht. Een aantal vergunningen zijn op grond van landelijke wetgeving vereist, de gemeente staat het daarin niet vrij om deze af te schaffen. Voor een aantal vergunningen bestaan zwaarwegende redenen om deze te handhaven vanuit openbare orde en veiligheid. (zie de bijlage)

Na de invoering van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) zullen de vergunningen met betrekking op de fysieke leefomgeving (bouwvergunning, milieuvergunning) met één aanvraag via één digitaal loket leiden tot één integrale vergunning. Ook deze verandering levert burgers en ondernemers lastenverlichting en tijdswinst op.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De administratieve lasten voor burgers en ondernemers waar mogelijk te verlichten.
2. Hiervoor de splitsingsvergunning (artikel 25 huisvestingsverordening) per direct af te schaffen en hoofdstuk 5 van de Huisvestingsverordening Zuid-Kennemerland 2007 van de gemeente Haarlem te laten vervallen.
3. De uitstalvergunning (artikel 14 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
4. De samplingvergunning (artikel 118 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
5. De vergunning voor het innemen van openbare grond in samenloop met onderhoudscontracten (artikel 14 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
6. De vergunning voor het houden van koek en zopie op het ijs (artikel 151 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
7. De reclamevergunning (gevelreclame) (artikel 125 APV) buiten beschermd stadsgezicht af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
8. De vergunning voor het openbreken van de openbare weg (artikel 15 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels in combinatie met een meldingsplicht.
9. De ontheffing voor het verbod voor het houden van schadelijke dieren (artikel 88 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels in combinatie met een meldingsplicht.
10. Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de vergunning gevelreiniging (artikel 121 APV) per 1 juli 2010.

11. Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de vergunning voor het innemen van openbare grond (artikel 14 APV) per 1 juli 2010.
12. Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de terrasvergunning (artikel 43 APV) per 1 mei 2010.
13. De wijziging in het vergunningstelsel in het 3^e kwartaal van 2011 te evalueren.

3. Beoogd resultaat

Administratieve lastenverlichting voor burgers en ondernemers door het afschaffen van vergunningen en het verminderen van het aantal situaties of activiteiten, die vergunningplichtig zijn.

4. Argumenten

1.1 Voldoen aan landelijk beleid

Door het verminderen van de gemeentelijke administratieve lasten voor burgers en ondernemers wordt gehoor gegeven aan een verzoek van het rijk.

1.2 Eenvoudiger en kostenreductie

Voor burgers en ondernemers is sprake van een lastenverlichting, zowel op financieel als op procedureel vlak.

1.3 Flexibiliteit voor burgers en ondernemers

Door voor een aantal vergunningstelsels algemene regels in te voeren, worden de activiteiten, die binnen de algemene regels vallen, vergunningvrij. Dat maakt het makkelijk voor burgers en ondernemers om deze activiteiten uit te voeren. Activiteiten, die daarbuiten vallen, kunnen soms wel toegestaan worden onder bepaalde voorwaarden. Door mogelijk te maken dat in die gevallen nog wel een vergunning wordt verleend, kunnen ondernemers en burgers ook buiten de algemene regels om hun activiteiten uit voeren. Bijvoorbeeld een terras, dat niet binnen de algemene regels valt, maar wel voor de ondernemer wenselijk is en verder vanwege de uitzonderlijke situatie niet op bezwaren valt, kan dan via een vergunning toch nog gerealiseerd worden.

1.4 Transparantere regelgeving

De transparantie van de regelgeving neemt toe, omdat duidelijker wordt welke activiteiten op zichzelf worden toegestaan in Haarlem en onder welke voorwaarden. Daarnaast is het resultaat dat de mogelijkheid om bezwaar en beroep aan te tekenen tegen (voorgenomen) activiteiten vermindert.

1.5 Werkdruk vergunningverlening

Uit een evaluatie moet blijken of het afschaffen van een aantal vergunningstelsels of het omzetten van een vergunning naar een melding tot verlaging van de werkdruk bij vergunningverlening leidt. Op het eerste gezicht is de afname van administratieve handelingen voor de gemeente gering.

2.1 De splitsingsvergunning dient geen extra doel

Deze vergunning wordt gevraagd voor het splitsen van woningen in appartementen. Een woning of een appartement moet echter altijd aan de eisen van het Bouwbesluit voldoen. Dat betekent dat de kwaliteit van de woningvoorraad gewaarborgd is, omdat bij het realiseren van de verschillende appartementen, waar een

bouwvergunning voor nodig is, altijd aan het Bouwbesluit moet worden voldaan. Er is geen extra doel voor de splitsingsvergunning.

3-7 Vergunningverlening gebaseerd op helder beleid

Voor het verlenen van deze vergunningen is een helder beleidskader. Vrijwel direct is duidelijk of een aanvrager in aanmerking komt voor de aangevraagde vergunning. De vergunning wordt vrijwel altijd onder dezelfde voorwaarden en met dezelfde voorschriften verleend.

Het is eenvoudig deze vergunningen om te zetten naar algemene regels.

De doelen, die met deze vergunningstelsel worden nagestreefd, zijn ook via algemene regels te realiseren.

8. Vergunning openbreken openbare weg eenvoudig om te zetten naar algemene regels.

Het is eenvoudig deze vergunning om te zetten naar algemene regels. De vergunning wordt vrijwel altijd onder dezelfde voorschriften verleend. Een meldingsplicht blijft noodzakelijk zodat bij beschadiging aan de weg bekend is wie hiervoor aansprakelijk is.

9. Algemene regels en een meldingsplicht volstaan

De ontheffing voor het houden van schadelijke dieren is voornamelijk bedoeld om zicht te houden op waar deze dieren zich bevinden. Algemene regels voor het houden van schadelijke dieren om ongewenste situaties te voorkomen in combinatie met een meldingsplicht voor het houden van schadelijke dieren kan daarbij volstaan.

10. Algemene regels voor gevelreiniging bieden voldoende bescherming

De algemene regels voor gevelreiniging bieden voldoende bescherming voor het milieu, veiligheid en openbare orde. In de richtlijnen wordt duidelijk wat er wel en niet is toegestaan.

De mogelijkheid blijft om in bijzondere gevallen af te wijken van de algemene richtlijnen middels een vergunning.

11. Een meldingsplicht voor het innemen van openbare grond voldoet

Deze vergunning ziet toe op veel verschillende activiteiten in de openbare ruimte. Voor het tijdelijk in gebruik nemen van gemeentelijke openbare grond door bijvoorbeeld een bouwcontainer of steiger of andere kleinschalige activiteiten kan volstaan worden met algemene regels.

In andere situaties, die wat gecompliceerder zijn, is een vergunningstelsel nog wel noodzakelijk.

Voor de kleinschalige activiteiten en activiteiten, die weinig impact hebben, kan de vergunning worden afgeschaft mits er een meldingsplicht voor in de plaats komt, om te voorkomen dat verschillende activiteiten die beslag leggen op de openbare grond elkaar “in de weg” zitten.

12. De vergunningverlening voor terrassen is gebaseerd op helder beleid

De huidige vergunningverlening is gebaseerd op helder beleid. Vrijwel direct is duidelijk of een aanvrager in aanmerking komt voor een terrasvergunning. Na het afschaffen van de huidige vergunning hoeven slechts de toetsingscriteria te worden omgezet naar algemene regels. Beleidsmatig verandert er niets.

De situatie kan zich voordoen dat een terras niet binnen de algemene regels valt maar het toch wenselijk is dit terras mogelijk te maken. Voor dergelijke gevallen blijft de mogelijkheid bestaan hiervoor alsnog een vergunning af te geven.

5. Kanttekeningen

1.1 Minder inkomsten leges

Door het afschaffen van een aantal vergunningen zullen ook de inkomsten uit leges voor deze vergunningen wegvallen. Aan de hand van de gemiddelde inkomsten uit 2008 en 2009 wordt de omvang van het verlies geraamd op ongeveer € 9.000,00. Deze leges kunnen echter weer worden gecompenseerd door bijvoorbeeld het heffen van leges voor evenementen en filmopnames.

1.2 Toename vraag naar handhaving

Het is mogelijk dat de werkzaamheden voor handhaving toenemen. In dat geval is een aanpassing van het handhavingprogramma nodig.

6. Uitvoering

Per afschaffing van de vergunning worden afzonderlijke streefdata ingesteld. Deze zijn per vergunning of ontheffing in het besluit opgenomen.

7. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- De administratieve lasten voor burgers en ondernemers waar mogelijk te verlichten.
- Hiervoor de splitsingsvergunning (artikel 25 huisvestingsverordening) per direct af te schaffen en hoofdstuk 5 van de Huisvestingsverordening Zuid-Kennemerland 2007 van de gemeente Haarlem te laten vervallen.
- De uitstalvergunning (artikel 14 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
- De samplingvergunning (artikel 118 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
- De vergunning voor het innemen van openbare grond in samenloop met onderhoudscontracten (artikel 14 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
- De vergunning voor het houden van koek en zopie op het ijs (artikel 151 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
- De reclamevergunning (gevelreclame) (artikel 125 APV) buiten beschermd stadsgezicht af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels.
- De vergunning voor het openbreken van de openbare weg (artikel 15 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels in combinatie met een meldingsplicht.
- De ontheffing voor het verbod voor het houden van schadelijke dieren (artikel 88 APV) af te schaffen per 1 juli 2010 en te vervangen door algemene regels in combinatie met een meldingsplicht.
- Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de vergunning gevelreiniging (artikel 121 APV) per 1 juli 2010.
- Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de

vergunning voor het innemen van openbare grond (artikel 14 APV) per 1 juli 2010.

- Algemene regels in te voeren en de vergunningplicht te beperken tot situaties, die niet passen in deze algemene regels (uitzonderingssituaties) voor de terrasvergunning (artikel 43 APV) per 1 mei 2010.
- De wijziging in het vergunningstelsel in het 3^e kwartaal van 2011 te evalueren.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter