

Raadsstuk

Onderwerp: actualiseren arbeidsvoorwaarden wethouders in de Verordening Geldelijke Voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties

Reg.nummer: MS/OCR 2010/39515

1. Inleiding

In navolging van de op 12 maart 2010 doorgevoerde wijziging ten aanzien van raadsleden van de Verordening Geldelijke Voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties dienen ook de in voornoemde verordening opgenomen onderdelen ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden van de wethouders te worden geactualiseerd.

Gebleken is dat de arbeidsvoorwaarden van wethouders geruime tijd niet meer zijn aangepast aan gewijzigde rijksregelgeving. Teneinde een inhaalslag op dit punt te maken, wordt aangesloten bij onderdelen van de VNG-modelverordening van 29 maart 2007 (ledenbrief 07/34) en nadien van belang zijnde wijzigingen voortvloeiend uit de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit Wethouders, de Ministeriële Regeling Rechtspositie Wethouders en regelgeving met betrekking tot belastingen.

2. Beoogde wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen zien erop dat de arbeidsrelatie van wethouders na de Dualisering is gewijzigd. In tegenstelling tot voordien wordt thans de arbeidsrelatie van wethouders aangemerkt als een aanstelling in openbare dienst. Er hoeft niet meer te worden gekozen voor zogenaamde systeem van "Opting in". Eén en ander heeft gevolgen voor de formuleringen in de verordening ten aanzien van artikel 12: Onkosten, artikel 23: Spaarloon en artikel 24: Fietsenplan.

Daarnaast zijn er een aantal fiscale en praktische wijzigingen ten aanzien van artikel 19: Computer, omdat de gemeentelijke PC-privéregeling niet meer van toepassing is en een vergoedingsregeling in geval van fiscale bijtelling wegens bruikleen geldt. Ten aanzien van artikel 20: Internetaansluiting wordt voorgesteld dit artikel te laten vervallen aangezien al enige jaren voor de ingevolge artikel 19 in bruikleen gegeven laptop thuis geen aanleg en abonnementskosten ISDN./ ADSL en dergelijke door de gemeente meer worden vergoed omdat de wethouders voor hun eigen internetverbinding willen zorgdragen en hun eigen provider willen kiezen. Dit ook al om privacy en integriteitsredenen.

Voorts een aantal wetstechnische wijzigingen. Ten aanzien van artikel 1: Begripsomschrijvingen en artikel 13: Reiskosten. Het huidige artikel 13 dat ziet op reiskosten niet zijnde woon-werkverkeer wordt omgezet in een eerste lid waarbij een verwijzing wordt opgenomen naar rijksregelgeving. Tevens wordt een tweede lid toegevoegd dat wel ziet op reiskosten woon-werkverkeer.

De bijbehorende toelichtingen op voornoemde artikelen worden eveneens gewijzigd.

Tenslotte wordt in het onderhavige voorstel de bij artikel 26 van de verordening behorende lijst met commissies geactualiseerd.

3. Kanttekeningen

Geen

4. Voorstel aan de raad

Door het college wordt aan de raad voorgesteld de voorgestelde wijzigingen in de verordening op te nemen.

5. Uitvoering

De wijzigingen worden door HRM verwerkt in de verordening en worden gepubliceerd in de Stadskrant. De wijzigingen treden met terugwerkende kracht tot datum installatie van het nieuwe college, zijnde 29 april 2010, in werking.

6. Financiële paragraaf

Het besluit heeft mogelijk beperkte financiële consequenties voor het budget reiskosten college i.v.m. de introductie van de niet geraamde woonwerkregeling voor buiten Haarlem wonende wethouders. Indien daar aanleiding toe is, zal de bestaande raming bij Bestuursrapportage 2010,II worden gecorrigeerd

7. Bijlagen

Geen

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel

A. Besluit de verordening ‘Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties’ als volgt te wijzigen en vast te stellen:

Hoofdstuk I Begripsomschrijvingen , Artikel 1

Onderdeel g en h: de tekst Reisregeling Binnenland: het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken van 16 maart 1993, nr. AB93/U280, Stcrt. 56 en de tekst: ‘Reisbesluit binnenland: het Koninklijk Besluit van 1 maart 1993, Stb. 144 te laten vervallen.

Invoeging van een nieuw onderdeel g met de tekst: Regeling Rechtspositie Wethouders: de ministeriële regeling van 20 februari 2001, Stcrt. 41 als bedoeld in artikel 23 van het Rechtspositiebesluit Wethouders.

Hoofdstuk III Vergoedingen kosten wethouders Paragraaf 1 Vergoedingen onkosten, reis- en verblijfkosten

Artikel 12 Onkosten

Lid 2 komt te vervallen

lid 3 wordt vernummerd naar lid 2

lid 4 wordt vernummerd naar lid 3 en gewijzigd als volgt:

Indien de wethouder op grond van artikel 21 van dit hoofdstuk een mobiele telefoon in bruikleen ter beschikking is gesteld, bedraagt de onkostenvergoeding voor overige aan de uitoefening van het ambt verbonden kosten, in afwijking van het tweede lid, 95,5% van het voor hem ingevolge het eerste lid geldende bedrag.

lid 5 wordt vernummerd naar lid 4

Artikel 13 Reiskosten

De huidige tekst wordt in dit artikel aangemerkt als eerste lid. In dit lid wordt de verwijzing naar “artikel 2 van de Reisregeling binnenland” vervangen door “artikel 4, onderdeel b, van de Regeling Rechtspositie Wethouders”.

Er wordt een tweede lid toegevoegd dat als volgt komt te luiden:

2. De tegemoetkoming voor het reizen tussen zijn woning en de plaats van tewerkstelling van de wethouder is gelijk aan de vergoeding en regeling bedoeld in artikel 3 van de Regeling Rechtspositie Wethouders.

Paragraaf 2 Vergoeding overige kosten

Artikel 19 Computer

Artikel 19 lid 1 en lid 2 wordt gewijzigd als:

1. Op aanvraag wordt de wethouder ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het ambt een computer c.q. laptop, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking gesteld.
2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente in bruikleen ter beschikking gestelde computer, bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid ontvangt de wethouder ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde daarvan voor een periode van maximaal drie jaar. Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke aan de wethouders in bruikleen ter beschikking worden gesteld.

Artikel 20 Internetaansluiting

Is komen te vervallen.

Artikel 23 Spaarloon/levensloopregeling

Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt:

1. De wethouder kan op aanvraag deelnemen aan de voor het gemeentelijk personeel geldende spaarloonregeling.
2. De wethouder kan deelnemen aan de levensloopregeling als bedoeld in artikel 19g van de Wet op loonbelasting 1964
3. Deelname aan de spaarloonregeling is niet mogelijk indien de wethouder gebruik maakt van de wettelijke levensloopregeling.
4. Gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

Artikel 24 Fietsenplan

Artikel 24 wordt gewijzigd als volgt:

De wethouder kan op aanvraag gebruikmaken van het fietsenplan dat ook geldt voor het ambtelijk personeel.

B. Besluit de toelichting op de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties als volgt te wijzigen:

ALGEMEEN

Arbeidsverhouding van de wethouder

Het tekstblok onder het kopje “Arbeidsverhouding van de wethouder” wordt gewijzigd als volgt:

Wethouders zijn sinds de dualisering van het gemeentebestuur ingevolge de Ambtenarenwet als benoemde bestuurders in openbare dienst aangesteld en vallen onder de werking van die wet. Echter de bepalingen over het materiële ambtenarenrecht uit de Ambtenarenwet zijn niet van toepassing op wethouders. Hun rechtspositie wordt beheerst door specifieke wet- en regelgeving. De aanstelling in openbare dienst houdt voor de toepassing van de fiscale wetgeving in dat sprake is van een arbeidsverhouding die als dienstbetrekking wordt aangemerkt. Dit betekent dat wethouders direct onder de werking van de Wet op de loonbelasting vallen. Er is sinds de dualisering van het gemeentebestuur derhalve geen mogelijkheid meer om wel of niet voor de loonbelasting te opteren.

Wethouders vallen niet onder de werking van de Ziektewet, Werkloosheidswet en WIA. Evenmin geldt voor hen de pensioenvoorziening bij het ABP. Wachtgeld na aftreden en ouderdoms- en nabestaandenpensioen zijn voor wethouders geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa). Wethouders zijn werknemers in de zin van de Zorgverzekeringswet en hebben derhalve op grond van die wet recht op vergoeding door de gemeente van de over hun bezoldiging verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage in de kosten van de basisverzekering.

De loon- en inkomstenbelasting

In de tekstblokken onder het kopje “De loon- en inkomstenbelasting” wordt de tekst zodanig gewijzigd dat de tekst niet meer op wethouders van toepassing is maar alleen nog op raadsleden aangezien de keuze tussen standaardregeling en Opting in voor wethouders niet meer aan de orde is. De gewijzigde tekst is als volgt:

Raadsleden kunnen opteren voor de loonbelasting. Het raadslid kan met de gemeente overeenkomen dat deze loonheffing inhoudt. Dat wordt de ‘opting-in-regeling’ genoemd. De administratie van de gemeente is zodanig ingericht dat wordt voldaan aan de daaraan gestelde wettelijke eisen. In een gezamenlijke verklaring melden de gemeente en het raadslid aan de Belastingdienst dat wordt geopteerd voor de loonbelasting.

Als gezamenlijk wordt gekozen voor het loonbelastingstelsel draagt de gemeente de ingehouden loonheffing af aan de Belastingdienst. De inkomsten worden als loon belast in box 1. Kosten die worden gemaakt kunnen niet worden afgetrokken. Wel kan de gemeente onder voorwaarden bepaalde vergoedingen onbelast verstrekken en bepaalde faciliteiten onbelast in bruikleen beschikbaar stellen. Er zijn ook vergoedingen die niet belastingvrij kunnen worden verstrekt. Deze vergoedingen worden gebruteerd toegekend, waardoor na inhouding van de loonheffing de netto bedoelde vergoeding resteert.

Fiscale standaardpositie

De beslissing voor raadsleden om voor de loonbelasting te opteren kan eenmaal per zittingsperiode worden gemaakt en geldt in beginsel voor de (resterende) zittingsperiode. Wel kan betrokkene als spijtoptant terugkomen op deze beslissing voor de resterende periode.

Artikelgewijze toelichting

HOOFDSTUK III VERGOEDINGEN KOSTEN WETHOUDERS

Artikel 12 Onkostenvergoeding

In de toelichting onder artikel 12, het vierde lid gewijzigd in het derde lid.

Artikel 13 Reiskosten

In de toelichting onder artikel 13 wordt de verwijzing naar ‘het belastingvrije tarief dat geldt voor rijkspersoneel vervangen door de regeling in artikel 4, onderdeel b, van de Regeling Rechtspositie Wethouders”.

De toelichting wordt aangevuld met de opmerking dat ‘de vergoedingen in deze regelingen in principe het zelfde zijn als de in de Reisregeling binnenland opgenomen vergoedingen.

Voorts wordt ten aanzien van het nieuwe tweede lid dat ziet op de vergoeding woon-werkverkeer de volgende toelichting opgenomen:

Voor wethouders is in artikel 13, tweede lid, een belastingvrije vergoeding opgenomen voor woon-werkverkeer geregeld overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling Rechtspositie Wethouders. Het recht op deze vergoeding bestaat gedurende de periode waarin de wethouder de tijd heeft zich te vestigen in de gemeente. Het gebruik van openbaar vervoer wordt volledig vergoed en voor het gebruik van de eigen auto wordt een vergoeding toegekend zoals bepaald in het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling Rechtspositie Wethouders.

Artikel 19 Computer

De toelichting onder het kopje “Artikel 19” Computer wordt gewijzigd als volgt: Voor de uitoefening van het ambt van wethouder wordt op aanvraag om niet een computer dan wel laptop met bijbehorende apparatuur en software in bruikleen beschikbaar gesteld. Bijbehorende apparatuur is apparatuur die is bestemd om aan de computer te worden gekoppeld om informatie uit te wisselen. Voorbeelden hiervan zijn een dockstation, een printer, toetsenbord en muis. De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleenovereenkomst die de wethouder met de gemeente sluit. Het model van die overeenkomst is door het college vastgesteld. De grondslag voor deze faciliteit is te vinden in de rechtspositiebesluiten voor wethouders.

Sinds 2005 kan een computer met bijbehorende apparatuur en software alleen onbelast worden vergoed, verstrekt of ter beschikking gesteld indien deze geheel of nagenoeg geheel zakelijk wordt gebruikt. Er wordt van uitgegaan dat wethouders de computer niet geheel of nagenoeg geheel zakelijk zullen gebruiken. Dat betekent dat zowel de vergoeding, de verstrekking als de terbeschikkingstelling van computerapparatuur en de daaraan gekoppelde tegemoetkoming kan worden belast. In verband hiermee kan er gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de gemeente beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats vinden van 30% van de waarde in het economisch verkeer op het moment van eerste ingebruikneming. Na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld. Geregeld is dat de gemeente in zo'n geval op aanvraag 30% van de aanschafprijs vergoedt gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Deze vergoeding is overigens belast. Indien een computer tijdens het kalenderjaar wordt verstrekt geldt in het eerste en vierde kalenderjaar een vergoeding naar evenredigheid van het aantal kalendermaanden waarin de computer beschikbaar is gesteld.

Artikel 23 Spaarloonregeling/levensloopregeling

In de toelichting wordt onder het kopje Spaarloonregeling/levensloopregeling het volgende tekstonderdeel toegevoegd:

Een wethouder is een werknemer en kan dientengevolge gebruik maken van de spaarloonregeling dan wel de levensloopregeling, wanneer de wethouder gebruik maakt van de gemeentelijke levensloopregeling is het niet toegestaan een levensloopbijdrage ten laste van de gemeente te verstrekken. De opbouw van de levensloopvoorziening mag uitsluitend ten laste van de wethouderswedge plaatsvinden. Aangezien wethouders geen verlof kennen, is het slechts mogelijk dat de opgebouwde voorziening bij de beëindiging van het wethouderschap wordt meegenomen naar een volgende werkgever of dat uitbetaling ineens plaatsvindt.

C. Besluit de bij artikel 26 van de verordening behorende lijst van commissies als volgt te wijzigen:

Van de lijst I Beheerscommissies af te voeren:

- Beheerscommissie Stadsbibliotheek (opgeheven in 2008)
- Beheerscommissie Oudheidkundig Bodemonderzoek (opgeheven in 2006)
- Bestuurscommissie openbaar primair onderwijs Haarlem (opgeheven in 2009))

-

Van de lijst II Adviescommissies af te voeren

- Selectiecommissie werk- en oefenruimten kunstenaars (niet meer actief)
- Commissie voor toegepaste monumentale kunst (niet meer actief)
- Begeleidingsgroep amateurtoneel (niet meer actief)
- Begeleidingsgroep amateurmuziek (niet meer actief)
- Commissie Spaarndam (niet meer actief)
- Commissie kunstconfrontatie (niet meer actief)
- Adviescommissie Initiatievenfonds Duurzame Ontwikkeling (opgeheven in 2004)
- Adviescommissie Gehandicapten- en Ouderenbeleid (opgegaan in de WMO-raad)

Op lijst II Adviescommissies te wijzigen:

- Commissie Welstand en Monumenten te wijzigen in de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit.

Aan het overzicht van lijst (II adviescommissies) toe te voegen:

- WMO raad
- Klachtencommissie Ongewenste Omgangsvormen
- Commissie behandeling bezwaarschriften sociale zaken

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter