

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur T.E. Flierman
Telefoon 06-14916311 E-mail: teflierman@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2010/50196
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 16 maart 2010

Onderwerp

Financiering regionale regie nazorg ex-gedetineerden

DOEL: Besluiten

Op basis van de 'Richtlijnen voor het vermelden van eenduidige financiële besluitvorming in B&W-nota's en raadsvoorstellen' is het college bevoegd tot besluitvorming. Het besluit betreft een voorstel met financiële consequenties en dekking waarbij er geen sprake is van budgettaire consequenties.

B&W

Het college besluit:

1. De additionele middelen van het Rijk voor de versterking van de gemeentelijke nazorgcoördinatie in 2010 en 2011 te bestemmen voor een regionale coördinator nazorg en een administratief ondersteuner binnen het Veiligheidshuis Kennemerland.
2. De formatie van de hoofdafdeling VVH, afdeling Veiligheids- en Handhavingsregie, in de jaren 2010 en 2011 tijdelijk uit te breiden met 2 fte
3. De kosten van het besluit bedragen, afhankelijk van het schaalniveau en het moment van aantreden van de twee aan te stellen functionarissen, maximaal € 137.846 per jaar in 2010 en 2011 en de baten van het besluit bedragen maximaal € 137.846 per jaar in 2010 en 2011. Het besluit wordt gedekt uit de additionele middelen die voor 2010 en 2011 via een verzameluitkering van het ministerie van Justitie aan de centrumgemeenten beschikbaar worden gesteld.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.

Collegebesluit

Onderwerp: Financiering regionale regie nazorg ex-gedetineerden

Reg. Nummer:

1. Inleiding

Het ministerie van Justitie is met de VNG overeengekomen dat in 2010 en 2011 extra middelen beschikbaar komen voor de versterking van de gemeentelijke taken op het gebied van nazorg aan ex-gedetineerden. De middelen worden via de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid verdeeld. Als centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid krijgt Haarlem zowel in 2010 als in 2011 € 137.846,00 om de coördinatie van de nazorg aan ex-gedetineerden in Kennemerland te versterken. Aan de beschikbaarstelling is de inhoudelijke voorwaarde verbonden dat de middelen besteed moeten worden aan gemeentelijke nazorgcoördinatie binnen een regionaal samenwerkingverband zoals het veiligheidshuis.

Dit collegebesluit betreft het alloceren van deze additionele middelen naar de begroting van Veiligheid Vergunningen en Handhaving afdeling Veiligheids- en Handhavingsregie ten behoeve van een regionaal coördinator nazorg, inclusief administratieve ondersteuning in het Veiligheidshuis Kennemerland.

2. Besluitpunten college

Het college stemt in met:

1. De additionele middelen van het Rijk voor de versterking van de gemeentelijke nazorgcoördinatie in 2010 en 2011 te bestemmen voor een regionale coördinator nazorg en een administratief ondersteuner binnen het Veiligheidshuis Kennemerland.
2. De formatie van de hoofdafdeling VVH, afdeling Veiligheids- en Handhavingsregie, in de jaren 2010 en 2011 tijdelijk uit te breiden met 2 fte
3. De kosten van het besluit bedragen, afhankelijk van het schaalniveau en het moment van aantreden van de twee aan te stellen functionarissen, maximaal € 137.846 per jaar in 2010 en 2011 en de baten van het besluit bedragen maximaal € 137.846 per jaar in 2010 en 2011. Het besluit wordt gedekt uit de additionele middelen die voor 2010 en 2011 via een verzameluitkering van het ministerie van Justitie aan de centrumgemeenten beschikbaar worden gesteld.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.

3. Beoogd resultaat

De regionaal coördinator nazorg is het aanspreekpunt voor de Dienst Justitiële Inrichtingen in de regio en regisseert vanuit het Veiligheidshuis de ketensamenwerking met de justitiepartners en de regiogemeenten in de nazorg aan (ex)-gedetineerde burgers.

4. Argumenten

Het voorstel past binnen de inhoudelijke voorwaarden van het ministerie

Het Ministerie van Justitie heeft aan de beschikbaarstelling van de middelen de inhoudelijke voorwaarden verbonden dat deze besteed moeten worden aan gemeentelijke nazorgcoördinatie en dat de nazorg vormt krijgt in een regionaal samenwerkingsverband. Met dit voorstel wordt aan beide voorwaarden voldaan.

Regionale coördinatie nazorg ex-gedetineerden in het veiligheidshuis

Door regionale coördinatie van de nazorg wordt voorzien in de opbouw van expertise en een relevant netwerk binnen de regio. Voor kleinere gemeenten is het aantal gedetineerde burgers vaak te klein om hiervoor alle specialistische kennis in huis te hebben en een relevant netwerk op te bouwen en te onderhouden. In het Veiligheidshuis zijn de lijnen met justitie, politie en zorgpartners kort. Hierdoor wordt op casusniveau bepaald of de detentiemelding iemand betreft uit een van de andere persoonsgerichte aanpakken in het Veiligheidshuis. Dit vergroot de samenhang binnen de aanpak en de effectiviteit van de inzet.

Financiële aspecten

De extra middelen, die het ministerie van Justitie in 2010 en 2011 beschikbaar stelt voor de versterking van de nazorgcoördinatie, worden verdeeld via de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid. De hoogte van het bedrag is gebaseerd op het aantal ex-gedetineerden die in 2008 naar de gemeenten uitstroonden. Voor de regio Kennemerland is dit een bedrag van € 137.846,00. De middelen worden via een verzameluitkering van het ministerie van Justitie additioneel beschikbaar gesteld (septembercirculaire 2009 p51).

In de loop van 2010 wordt uitgewerkt of de middelen voor 2011 worden toegevoegd aan de begroting van het Veiligheidshuis. Voorwaarde hiervoor is dat alle regiogemeenten bij het Veiligheidshuis zijn aangesloten.

De additionele middelen voor 2010 en 2011 zijn door het ministerie van Justitie bestemd voor de versterking van de nazorgcoördinatie in een regionaal samenwerkingsverband. Dat betekent dat er wordt gewerkt met tijdelijk personeel die op basis van een tijdelijk (detacherings)contract voor de duur van het project werkzaam zijn in het Veiligheidshuis.

Communicatie

Het voorstel is besproken en voorzien van een positief advies in het Platform Integrale Veiligheid (PIV) van 3 december 2009 en in het Ambtelijk Overleg van 7 januari 2010. Het voorstel is besproken in de Stuurgroep Veiligheidshuis van 7 januari 2010.

Het Integraal Veiligheidsoverleg (IVO; 25 januari 2010) en het Breed Overleg Portefeuillehouders (BOP; 1 februari 2010) hebben ingestemd met het voorstel de middelen in te zetten ten behoeve van regionale nazorgcoördinatie.

5. Kanttekeningen

Bij de bestuurlijke besluitvorming in het IVO is de kanttekening geplaatst dat gebiedsgericht gewerkt moet worden en dat er aandacht is voor lokaal maatwerk. Hieraan wordt tegemoet gekomen door in nauwe samenwerking met de regiogemeenten het profiel en de taakinvulling van de regionaal coördinator uit te werken en vast te stellen. Daarnaast nemen de regiogemeenten deel aan een werkgroep waarin in de samenwerkingsafspraken met de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) worden uitgewerkt. Per gemeente worden afspraken gemaakt over de aansluiting op het werkproces in het Veiligheidshuis. De gemeenten zelf blijven verantwoordelijk voor de uitvoering van de nazorg op de leefgebieden identiteitsbewijs, huisvesting, werk- en inkomen, schulden en zorg.

6. Uitvoering

De regionaal coördinator regisseert vanuit het Veiligheidshuis de ketensamenwerking van justitiepartners en regiogemeenten in de nazorg aan ex-

gedetineerde burgers en zeer actieve veelplegers¹ (waaronder ISD-ers²). In hoofdlijnen betreft dit het signaleren, administreren en toeleiden van ex-gedetineerde burgers naar de gemeente van herkomst, die verantwoordelijk zijn voor het organiseren van de uitvoering van de nazorg op de relevante leefgebieden identiteitsbewijs, huisvesting, werk/inkomen, schulden en zorg.

In nauwe samenwerking met de regiogemeenten wordt het profiel en de taakinvulling van de regionaal coördinator ambtelijk uitwerkt en vastgesteld en vindt de werving en selectie van de regionale coördinator nazorg plaats. In een regionale ambtelijke werkgroep vindt de uitwerking plaats van:

- De positionering van de regionaal coördinator binnen het Veiligheidshuis en ten opzichte van de regiogemeenten;
- De uitwerking van de doorzettingsmacht van de regionaal coördinator;
- Regionale samenwerkingsafspraken met de Dienst Justitiële Inrichtingen wat betreft de nazorg van ex-gedetineerde burgers;
- Aansluiting van de regiogemeenten voor de meldingen van detentie door de Dienst Justitiële Inrichtingen;
- Aansluiting van de regiogemeenten op het werkproces in het Veiligheidshuis ten behoeve van de toeleiding van ex-gedetineerden voor de uitvoering van de nazorg op leefgebieden identiteitsbewijs, huisvesting, werk/inkomen, schulden en zorg;
- Monitoring van de nazorg aan ex-gedetineerden ten behoeve van de gemeenten.

7. Bijlagen

A. Memo Financiering regie nazorg ex-gedetineerden, d.d. 15 januari 2010.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

¹ Een Zeer Actieve Veelpleger is een persoon van 18 jaar of ouder, die over een periode van 5 jaar, meer dan 10 Processen Verbaal (PV's) tegen zich zag opmaken waarvan tenminste 1 in het peiljaar (afgelopen kalenderjaar) of in het lopende kalenderjaar.

² ISD-maatregel: kan alleen gevorderd worden bij 'stelselmatige' daders. Een stelselmatige dader is een zeer actieve veelpleger die verdacht wordt van een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, die in de 5 jaar voorafgaande aan het gepleegde feit tenminste 3 maal wegen een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende of vrijheidsbepenkende straf of maatregelen, die ook ten uitvoer zijn gebracht.

Gemeente Haarlem
Memo

Aan IVO ter agendering op 25 januari 2010
BOP ter agendering op 1 februari 2010

Van Diny Flierman/ Maaïke Patist
Sector/Afdeling VVH/VHR

Doorkiesnummer 06-14916311
E-mail teflierman@haarlem.nl
Datum 15 januari 2010
Onderwerp Financiering regie nazorg ex-gedetineerden

Het bijgaande ontvangt u voor de vergadering van 25 januari 2010/
1 februari 2010.

Aanleiding

Het ministerie van Justitie is met de VNG overeengekomen dat er in 2010 en 2011 extra middelen beschikbaar komen voor de versterking van de gemeentelijke taken op het gebied van de nazorg aan ex-gedetineerden. Eind oktober 2009 zijn de colleges van Burgemeester en Wethouders van alle Nederlandse gemeenten per brief, door de staatssecretaris van Justitie mevrouw Albayrak, geïnformeerd over de verdeling van de financiële middelen nazorg ex-gedetineerde burgers¹. Het betreft een bedrag van € 6 miljoen per jaar. De middelen komen additioneel beschikbaar en worden toegevoegd aan het gemeentefonds. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een decentralisatie-uitkering (zie hiervoor septembercirculaire Gemeentefonds 2009²).

Het ministerie van Justitie verdeelt de middelen via de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid, op basis van het aantal ex-gedetineerden die in 2008 naar de gemeenten uitgestroomd zijn. Voor de regio Kennemerland³ komt dit neer op een bedrag van € 137.846,00.

Aan de beschikbaarstelling van de middelen heeft het ministerie van Justitie

¹ Zie brief ministerie van Justitie aan de colleges van burgemeester en wethouders van alle gemeenten in Nederland d.d. 28 oktober 2009, kenmerk: 5611544/09/DSP.

² Septembercirculaire Gemeentefonds 2009, d.d. 15 september 2009.

³ Uitstroomcijfers 2008: Beverwijk: 57; Bloemendaal: 8; Haarlem: 377; Haarlemmerliede: 1; Haarlemmermeer: 114; Heemskerk: 42; Heemstede: 17; Uitgeest: 4; Velsen: 94 en Zandvoort: 42.

de inhoudelijke voorwaarde verbonden dat deze besteed moeten worden aan de gemeentelijke nazorgcoördinatie en dat de nazorg vorm krijgt in een regionaal samenwerkingsverband, zoals het Veiligheidshuis.

In dit memo wordt op basis van de recente ontwikkelingen rond het Veiligheidshuis Kennemerland een aantal beslispunten voorgelegd over de besteding van bovengenoemde middelen en wordt dit inhoudelijk toegelicht. Er is een uitgebreide discussie gevoerd met Reclassering Nederland over de inzet van de regionale middelen.

Recente ontwikkelingen op het terrein van nazorg: Veiligheidshuis Kennemerland

Op 16 november 2009 is het Veiligheidshuis Kennemerland door de staatssecretaris van Justitie geopend. Een van de aanpakken in het Veiligheidshuis is de persoonsgerichte aanpak van ‘zeer actieve veelplegers’⁴. Onderdeel hiervan is het bieden van integrale nazorgtrajecten aan zeer actieve veelplegers, waaronder ISD-ers⁵.

In lijn met de inhoudelijke voorwaarde van het ministerie van Justitie wordt het regionale coördinatiepunt voor nazorg aan ex-gedetineerde burgers gepositioneerd in het Veiligheidshuis Kennemerland. Vanuit dit coördinatiepunt worden ex-gedetineerden voor de uitvoering van de nazorg toegeleid naar de gemeente van herkomst. In het Veiligheidshuis zijn de lijnen met justitie, politie en zorgpartners kort. Het is mogelijk om op casusniveau te bepalen of de detentiemelding iemand betreft uit een van de andere persoonsgerichte aanpakken in het Veiligheidshuis. Dit vergroot de samenhang binnen de aanpak en de effectiviteit van de inzet.

Regionale regie op de nazorg

Om versnippering van middelen tegen te gaan en de opbouw van expertise te bevorderen hebben het ministerie van Justitie en de VNG er bewust voor gekozen de middelen via de centrumgemeenten te verdelen met het doel de nazorg in de regio te versterken. De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) wil per regio één aanspreekpunt aangezien zij niet per gemeente kunnen inspelen op wensen van individuele gemeenten en met hen samenwerkingsafspraken kunnen maken. Voor kleinere gemeenten is het aantal gedetineerde burgers dat jaarlijks opgevangen moet worden vaak te klein om alle hiervoor

⁴ Een ‘zeer actieve veelpleger’ is een persoon van 18 jaar of ouder die over een periode van vijf jaren meer dan 10 Processen Verbaal (PV’s) tegen zich zag opmaken waarvan tenminste 1 peiljaar (aflopen kalenderjaar) of in het lopende kalenderjaar.

⁵ ISD-maatregel: kan alleen gevorderd worden bij ‘stelselmatige daders’. Een stelselmatige dader is een zeer actieve veelpleger die verdacht wordt van een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, die in de 5 jaar voorafgaande aan het gepleegde feit tenminste 3 maal wegens een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende of vrijheidsbeperkende straf of maatregelen, die ook ten uitvoer zijn gelegd.

benodigde specialistische kennis in huis te halen en een relevant netwerk met de justitiepartners te onderhouden.

Inzet extra middelen regio ten behoeve van nazorg

Als centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid krijgt Haarlem in 2010 en 2011 € 137.846,00 om de coördinatie van de nazorg aan ex-gedetineerden in de regio te versterken. Voorgesteld wordt de middelen te bestemmen voor een regionaal coördinator nazorg, inclusief administratieve ondersteuning. Deze coördinator werkt in het Veiligheidshuis ten behoeve van de regio en coördineert zowel de nazorg aan ex-gedetineerde burgers van de regiogemeenten als ook de nazorg van zeer actieve veelplegers (waaronder ISD-ers). De middelen zullen in 2011 toegevoegd worden aan de begroting van het Veiligheidshuis onder voorwaarde dat alle regiogemeenten bij het Veiligheidshuis zijn aangesloten. De coördinatie van de nazorg, die niet in een regionaal samenwerkingsverband wordt vormgegeven kan niet vanuit deze incidentele middelen van het ministerie van Justitie gefinancierd worden.

Taak en functie regionaal coördinator nazorg

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) meldt de detentie van alle burgers van de regiogemeenten bij het coördinatiepunt nazorg in het Veiligheidshuis. De regionaal coördinator regisseert vanuit het Veiligheidshuis de ketensamenwerking met de justitiepartners en de regiogemeenten in de nazorg aan (ex)gedetineerde burgers. In hoofdlijnen betreft dit het signaleren, administreren en toeleiden van ex-gedetineerde burgers naar de gemeente van herkomst, die verantwoordelijk zijn voor het organiseren van de uitvoering van de nazorg op de leefgebieden identiteitsbewijs, huisvesting, werk/inkomen, schulden en zorg. De regionaal coördinator kan wel ondersteunen in de opzet daarvan en beschikt over specifieke expertise, doorzettingmacht en een relevant netwerk met justitiepartners als het gevangeniswezen en reclassering. Op basis van alle informatie bepaalt de coördinator de casusregisseur, stemt de inzet af en geeft aan wat de betekenis is voor de nazorgvragen op de verschillende leefgebieden.

Gevraagde besluitvorming

Verzoek in te stemmen met:

1. De additionele middelen voor 2010 en 2011 voor de versterking van de nazorg conform de voorwaarden van het ministerie van Justitie in te zetten voor de regionale coördinatie van de nazorg, inclusief administratieve ondersteuning, in het Veiligheidshuis Kennemerland.
2. Direct na besluitvorming in het IVO en het BOP wordt in nauwe samenwerking met de regiogemeenten het profiel en taakinfilling van de regionaal coördinator uitgewerkt en start de voorbereiding van

het regionaal coördinatiepunt in het Veiligheidshuis. De gemeente Haarlem huurt hiervoor een extern adviseur in en financiert deze inzet vanuit de regionale middelen.

3. De regiogemeenten worden verzocht zich aan te sluiten bij de regionale coördinatie van de nazorg in het Veiligheidshuis Kennemerland en het proces van aanmelding tot en met toeleiding via het Veiligheidshuis te laten lopen.

Vervolgstappen

Hieronder worden kort de vervolgstappen ten aanzien van de versterking van de regionale coördinatie nazorg ex-gedetineerden uitgewerkt.

1. Het memo is besproken en voorzien van een positief advies op het Platform Integrale Veiligheid (PIV) van 03 december 2009. Het memo wordt ter besluitvorming geagendeerd in het Integraal Veiligheidsoverleg (IVO) van 25 januari 2010;
2. Het memo is besproken en voorzien van een positief advies in het Ambtelijk Overleg (AO) van 07 januari 2010. Het memo wordt ter besluitvorming geagendeerd in het Breed Overleg Portefeuillehouders (BOP) op 01 februari 2010;
3. De stuurgroep Veiligheidshuis wordt gevraagd uitvoering te geven aan uitwerking van dit besluit;
4. Op basis van de besluitvorming in het IVO en het BOP wordt in februari in nauwe samenwerking met de regiogemeenten het profiel en de taakinvulling van de regionaal coördinator ambtelijk uitwerkt en vastgesteld;
5. In nauwe samenwerking met de regiogemeenten vindt de werving en selectie van de regionaal coördinator nazorg plaats. De coördinator krijgt een aanstelling of wordt gedetacheerd bij de gemeente Haarlem voor de duur van het project en zal werkzaam zijn vanuit het Veiligheidshuis Kennemerland.
6. Er wordt een regionale ambtelijke werkgroep ingesteld waarin onder andere de uitwerking plaatsvindt van:
 - a. Regionale samenwerkingsafspraken met de Dienst Justitiële Inrichtingen wat betreft de nazorg van ex-gedetineerde burgers;
 - b. Aansluiting van de regiogemeenten voor de meldingen van detentie door de Dienst Justitiële Inrichtingen;
 - c. De aansluiting van de regiogemeenten op het werkproces in het Veiligheidshuis ten behoeve toeleiding van ex-gedetineerden voor de uitvoering van de nazorg op de leefgebieden identiteitsbewijs, huisvesting, werk/inkomen, schulden en zorg;
 - d. De positionering van de regionaal coördinator binnen het Veiligheidshuis en ten opzichte van de regiogemeenten;

5

- e. Met de gemeenten en de bij de nazorg betrokken ketenpartners wordt de doorzettingsmacht van de regionaal coördinator uitgewerkt.
- f. Monitoring van de nazorg aan ex-gedetineerden ten behoeve van de gemeenten

Met vriendelijke groet,

D. Flierman
M.J. Patist-Verheij