

Retouradres Postbus ,

Aan: Seniorenconvent en Commissie bestuur

c.c. raadspresidium en College van BenW

Datum 1 maart 2010
Ons kenmerk GRIFFIE//2010/02032010
Contactpersoon D.M. Taets van Amerongen - Ingram
Doorkiesnummer 023-5113032
E-mail dtaets@haarlem.nl
Onderwerp Evaluatie commissie Verbonden Partijen en advies

In deze brief treft u een evaluatie aan van de werkwijze van de commissie Verbonden Partijen en adviezen die u kunt betrekken bij uw besluitvorming over de voortzetting van deze commissie.

Achtergrond

Tijdens de behandeling van de kadernota 2008 heeft de raad (bijna unaniem) een motie aangenomen, waarin BenW onder meer werd gevraagd om een adviescommissie uit de raad samen te stellen met als taak de raad gevraagd en ongevraagd te adviseren over de besteding van de publieke middelen door een verbonden partijen. Daarmee wil de gemeenteraad adequaat invulling geven aan zijn kaderstellende en controle rol t.a.v. de taken die de gemeente laat uitvoeren door verbonden partijen. Qua rolverdeling kan worden vermeld dat de raad verantwoordelijk is voor de doelstellingen van de gemeente en het algemeen beleid t.a.v. verbonden partijen en subsidieverlening (het “wat”) en het college verantwoordelijk is voor de realisatie van de doelstellingen en de realisatie van het beleid (het “hoe). Wél controleert de raad of BenW hun taak t.a.v. bedrijfsvoering en ‘good governance’ goed uitvoeren. BenW hebben de verantwoordelijkheid om daarover te rapporteren en te signaleren richting raad.

Taak en werkwijze commissie verbonden partijen

De commissie verbonden partijen heeft haar taak geformuleerd als de raad adviseren over de financiële aspecten van stukken¹ van verbonden partijen. Een verbonden partij wordt door de commissie als volgt gedefinieerd: een

¹ Dit betreffen:

- Stukken op basis waarvan verbonden partijen een financiële vergoeding van de gemeente ontvangen en waarmee zij aan de gemeente verantwoording afleggen over de besteding van deze gelden;
- Het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting van gemeenschappelijke regelingen.
- Stukken zoals genoemd in de bijlage bij het raadsstuk “Verbonden partijen”(2008/218834)

privaatrechtelijke of publiekrechtelijk organisatie waarin de gemeente ofwel een bestuurlijk én financieel belang heeft ofwel een financieel belang en de gemeente meer dan € 0,5 miljoen subsidie per jaar verstrekt (sluit aan bij definitie die wordt gehanteerd door BenW). Voor de beoordeling van de stukken maakt de commissie gebruik van een checklist die per advies op maat wordt gemaakt.

De commissie doet hiermee voorbereidend werk ten behoeve van de behandeling van stukken van verbonden partijen in de vakcommissie. Stukken van verbonden partijen, die op de agenda van de raadscommissie worden gezet, gaan tegelijk naar de leden van de commissie verbonden partijen. De commissie verbonden partijen beslist zelf of zij advies gaat uitbrengen. Wanneer zij hiertoe besluit presenteert de commissie verbonden partij voor de vergadering van de vakcommissie schriftelijk haar bevindingen en indien gewenst zal tijdens de commissievergadering één van de leden het advies mondeling toelichten.

De commissie verbonden partijen vergadert op donderdag. Ieder lid voor zich beoordeelt de stukken van verbonden partijen en deelt via de e-mail voorafgaand aan de plenaire vergadering haar bevindingen met de andere leden. De e-mails worden door de secretaris gekopieerd en ter vergadering aan de leden beschikbaar gesteld. De commissie bespreekt het advies aan de raadscommissie plenair. De secretaris stelt op basis van de plenaire vergadering het concept advies van de commissie verbonden partijen op. Het concept advies wordt door de secretaris aan de leden van de commissie verbonden partijen via de e-mail voorgelegd. De leden van de commissie verbonden partijen reageren hierop binnen 2 dagen. De secretaris stelt aan de hand van de reacties een definitief advies op en doet deze aan de betreffende vakcommissie toekomen.

De secretaris ondersteunt de commissie bij planning en prioriteitstelling. De secretaris voorziet de commissieleden van stukken m.b.t. verbonden partijen, zodra deze binnen komen. De secretaris van de commissie coördineert de totstandkoming van een preadvies, organiseert (indien nodig) een bespreking, en redigeert het advies. Tevens is de secretaris intermediair tussen commissie en ambtelijke organisatie in geval van behoefte aan nadere informatie.

Evaluatie

Afgesproken is dat bij de start van de nieuwe raadsperiode wordt geëvalueerd of het wenselijk is de commissie (in deze opzet) te continueren. Hierbij dient te worden opgemerkt dat een aantal van de voorgenomen taakinvingingen, omschreven in het raadsstuk raadstuk “Verbonden partijen”(2008/218834), door de commissie nog niet ten uitvoer zijn gebracht. Het gaat hier om het volgende:

1. Voor een selectie van verbonden partijen wordt BenW/portefeuillehouder gevraagd in februari een (kort) rapport te leveren over de ontwikkelingen van de organisatie. In dit februarirapport komen ook de elementen aan de orde zoals de continuïteit (gezonde financiële positie, balans orderportefeuille organisatie, personeel en accountbeheer) en de onderwerpen waarop het toezicht is gericht.
2. Door de commissie VP wordt de behandeling van het februarirapport in de vakcommissie voorbereid. In de vakcommissie worden vervolgens aan het begin van ieder jaar één of meer gesprekken gevoerd waar zij de ontwikkelingen bij één of meer verbonden partijen met de desbetreffende portefeuillehouder en/of verbonden partij bespreekt.

De commissie is eind maart van start gegaan. Bij de start is besloten de risicoanalyse die in opdracht van BenW wordt uitgevoerd eerst af te wachten. Op basis daarvan zou dan een selectie gemaakt worden van verbonden partijen waar BenW gevraagd zou worden een februarirapport over te leveren. Omdat de risicoanalyse, die medio 2009 zou komen, op zich liet wachten, en op het moment van onderhavig schrijven ook nog niet gereed is, heeft de commissie besloten zelf één verbonden partij te selecteren waar zij zelf een dieptegesprek mee is gaan voeren. Dat gesprek heeft de commissie gevoerd met controller van Veiligheidsregio Kennemerland. Het gespreksverslag is ter kennisname aan de commissie Bestuur aangeboden.

Verder heeft de commissie adviezen uitgebracht over:

1. de jaarrekening 2008 van Paswerk;
2. de begroting 2010 van Paswerk;
3. de begroting 2010 van Stichting Spaarnesant.

Door de vakcommissie werden de adviezen positief ontvangen.

De commissie heeft na beoordeling van de begroting 2010 van Cocensus besloten geen advies hierover uit te brengen.

Voor de plenaire vergadering ten behoeve van het advies over de begroting 2010 van Paswerk was de controller van Paswerk uitgenodigd om vragen te beantwoorden van de commissieleden. Andere vragen waren reeds via de mail beantwoord.

De voorzitter, secretaris en de griffier hebben een gesprek gevoerd met de gemeentesecretaris. Tijdens dit gesprek is door de voorzitter de werkwijze van de commissie VP toegelicht en zijn afspraken gemaakt over de ambtelijke informatie.

Conclusies en advies

Gezien de ervaringen tot nu toe kan geconcludeerd worden dat het werk van de commissie verbonden partijen zeker toegevoegde waarde heeft. Het is echter te vroeg om hier harde conclusies aan te verbinden. Geadviseerd wordt om de commissie en haar werkwijze te continueren en na 1 jaar te evalueren en dan te bezien of het verder formaliseren van de commissie noodzakelijk is.

Wanneer wordt besloten de commissie VP in haar huidige vorm en opzet te continueren wordt geadviseerd de volgende aandachtspunten in acht te nemen:

- In het begin van de nieuwe raadsperiode het seniorenconvent een beslissing laten nemen ten aanzien van de samenstelling van de commissie. Voor de hand ligt om het lidmaatschap te combineren met het lidmaatschap van de commissie Bestuur.

4

- Uit te blijven gaan van de uitkomsten van de risicoanalyse en die als leidraad te gebruiken voor de selectie van verbonden partijen waarover BenW een februarirapport levert. Als de risico-analyse op zich laat wachten, stelt de commissie verbonden partijen voor om de werkwijze met een februari-rapport vooralsnog in 2011 te doen met veiligheidsregio Kennemerland en Paswerk.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Daphne Taets van Amerongen - Ingram