

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille E. Cassee
Auteur Dhr. R.W.J.M. van Oppenraaij
Telefoon 5113557 E-mail: rvanoppenraaij@haarlem.nl
STZ/RB Reg.nr. 2010/122858
Te kopiëren: 1
B & W-vergadering van 15 juni 2010

Onderwerp

zienswijze Ontwerp Structuurvisie 2040 Amsterdam

DOEL: Besluiten

Het College is bevoegd tot het indienen van een zienswijze op de Ontwerp Structuurvisie 2040 Amsterdam en besluit daartoe.

B&W

1. Het college besluit een zienswijze in te dienen op de Ontwerp Structuurvisie Amsterdam 2040.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de Commissie Ontwikkeling
4. De reactie wordt vóór woensdag 16 juni a.s. verstuurd aan het gemeentebestuur van Amsterdam.

Collegebesluit

Onderwerp: Zienswijze Ontwerp Structuurvisie 2040 Amsterdam
Reg. Nummer: 2010/122858

1. Inleiding

In de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening (nWRO) wordt alle overheden gevraagd een structuurvisie op te stellen. In het proces om te komen tot en dergelijke visie worden organisaties gevraagd hun inbreng te leveren en/of een zienswijze te geven. Zo heeft de gemeente Amsterdam betrokkenen uitgenodigd een zienswijze in te dienen op hun Ontwerp Structuurvisie Amsterdam 2040 met het motto Economisch sterk en duurzaam. Basis voor deze visie is het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040 dat ten grondslag ligt aan alle structuurvisies die in het gebied van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) worden opgesteld. Naast de Haarlemse reactie stuurt ook de Regionale samenwerking Zuid-Kennemerland een reactie waarin de regionale zienswijze is verwoord. Deze is nagenoeg gelijk aan de reactie van Haarlem.

2. Besluitpunten college

1. Het college stemt in met de concept zienswijze op de Ontwerp Structuurvisie Amsterdam 2040.
2. Het college plaatst kanttekeningen bij de volgende onderwerpen in de Ontwerp Structuurvisie: verstedelijking, economische ontwikkeling, bereikbaarheid, landschap en duurzaamheid.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de Commissie Ontwikkeling
5. De reactie wordt vóór woensdag 16 juni a.s. verstuurd aan het gemeentebestuur van Amsterdam.

3. Beoogd resultaat

Onze zienswijze op de Ontwerp Structuurvisie 2040 Amsterdam overeenkomstig binnen de MRA gemaakte afspraken, kenbaar te maken.

4. Argumenten

- 4.1 De MRA is een samenwerkingsorgaan en ontwikkelingen binnen de MRA dienen per definitie de aandacht te hebben van Haarlem. De gemeente Haarlem is uitgenodigd is door de gemeente Amsterdam gevraagd te reageren en doet dat om blijk te geven van betrokkenheid bij de ontwikkeling van Amsterdam als kernstad van de MRA.
- 4.2 Op de belangrijkste RO-gebieden zijn zowel Amsterdam als Haarlem groter dan de gemeentegrenzen en beïnvloeden elkaar. Dat vereist goede integrale afstemming. Voorbeeld hiervan is de koppeling die gelegd zou moeten worden tussen het project Oostradiaal in Haarlem en Westradiaal in Amsterdam.
- 4.3 Op de terreinen van verstedelijking willen wij meer samenwerking tussen de gemeenten op de woningmarkt, van economische ontwikkeling willen wij meer samenwerking bij het toerisme en bedrijfshuisvesting, van bereikbaarheid willen wij meer aandacht voor de HOV A9, van landschap willen wij koppeling van de Haarlemse oostradiaal met de Amsterdamse westradiaal en van duurzaamheid willen wij meer samenwerking tussen beide gemeenten.
- 4.4 Als centrumstad van de regio Zuid-Kennemerland ondersteunt Haarlem een goede ontwikkeling van deze regio en vertegenwoordigt ze de regio ook in de gezamenlijkheid van de regio.

5. Kanttekeningen

Als centrumstad van Zuid-Kennemerland reageert Haarlem ook in de gezamenlijkheid van de Regionale samenwerking. Die reactie is nagenoeg hetzelfde als die van Haarlem.

De structuurvisie Amsterdam 2040 reikt soms over de gemeentegrenzen van Amsterdam heen. Voor veel bewoners van de MRA, buiten de kernstad, hoort Amsterdam tot hun “Daily urban system” en dus van invloed op hun omgeving.

6. Uitvoering

Na goedkeuring door B&W moet de reactiebrief worden ondertekend en direct worden verstuurd aangezien de inzendtermijn ligt op woensdag 16 juni.

7. Bijlagen

Concept brief met reactie van Haarlem op de Ontwerp Structuurvisie Amsterdam 2040.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris
ing. S.M.M. Borgers

de burgemeester
mr. B.B. Schneiders

Gemeente Haarlem

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

De gemeenteraad van Amsterdam
De directeur van de Dienst Ruimtelijke Ordening
Postbus 2758
1000 CT Amsterdam

Datum 15 juni 2010
Ons kenmerk STZ/RB/2010/122858
Contactpersoon R.W.J.M. van Oppenraaij
Doorkiesnummer 023-5113557
E-mail rvanoppenraaij@haarlem.nl
Bijlage(n)
Onderwerp zienswijze Ontwerp structuurvisie Amsterdam 2040

Geachte mevrouw, heer,

Hierbij maakt de gemeente Haarlem van de gelegenheid gebruik om zienswijzen op het Ontwerp structuurvisie Amsterdam 2040 kenbaar te maken. Deze brief is in aanvulling op de zienswijze van de Regionale samenwerking Zuid-Kennemerland voor wat betreft aspecten die met name Haarlem betreffen.

Wij delen in grote lijnen de ontwikkelingen die U voorstelt in Uw Ontwerp Structuurvisie, omdat deze structuurvisie mede is gebaseerd op het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040 zoals vastgesteld in 2007.

Wij complimenteren U voor het zorgvuldige proces, waarbij vertegenwoordigers van bedrijfsleven en overheden in en om de stad zijn betrokken, en U aldus gestalte geeft aan de MRA-gedachte de hele metropoolregio te betrekken bij het opstellen van de structuurvisie.

Binnen de Metropoolregio Amsterdam (MRA) is Amsterdam de Kernstad. Hierbij geldt dat Amsterdam groter is dan haar gemeentegrenzen. Voor veel inwoners van dit gebied vormt de MRA hun "daily urban system". Deze structuurvisie heeft daarom invloed op een groter gebied dan de gemeente Amsterdam. Niet onbelangrijk is te beseffen dat verwacht wordt dat de Westkant MRA in 2020 550.000 inwoners heeft en als zodanig de grootste agglomeratie in de MRA is ná Amsterdam.

Besluiten in dit kader vergen daarom een goede integrale afstemming met overheden buiten de gemeente Amsterdam om daarmee een optimaal resultaat te boeken voor alle betrokkenen. Voorbeeld hiervan is Zandvoort als belangrijke badplaats van de MRA en de bereikbaarheid voor onder meer Amsterdammers.

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: Brinkmannpassage, Haarlem
www.haarlem.nl

Wij hebben gekozen om onze reactie te ordenen volgens de 5 MRA-impulsen: verstedelijking, economische ontwikkeling, bereikbaarheid, landschap, duurzaamheid.

Verstedelijking

In de Ontwerp structuurvisie Amsterdam 2040 wordt de relatie tussen de kernstad Amsterdam en de omliggende gemeenten terecht als belangrijk aangeduid.

Opvallend is dat de relatie met Haarlem en met de regio Zuid-Kennemerland niet verder in de ontwerp structuurvisie wordt genoemd. Deze regio draagt al jaren bij aan de huisvesting van met name hogere inkomensgroepen uit Amsterdam. Uit de jaarstatistiek 2009 blijkt dat de grootste groep mensen die zich in Haarlem vestigen vooral mensen uit Amsterdam (35%) en Groot-Amsterdam (52%) zijn. Uiteraard verhuizen er ook Haarlemmers richting Amsterdam en Groot Amsterdam, maar per saldo is duidelijk een migratieoverschot waarneembaar. Meer dan 50% van de Haarlemmers werkt grotendeels in de MRA.

We herkennen veel zaken, die u als Amsterdam e.o. ook ondervindt. Net als Amsterdam wil en moet Haarlem creatief en efficiënt omgaan met haar beschikbare ruimte. U heeft een hoge druk op uw woningmarkt en er is schaarste in het midden en hoge woningmarktsegment. We ondersteunen de denkrichting in de visie over de bundeling van verstedelijking. Naast 't Gooi wordt Zuid-Kennemerland bovendien gezien als vestigingslocatie voor het topmanagement van internationale bedrijven die zich vestigen op of rond Schiphol.

Zuid-Kennemerland en Haarlem in de structuurvisie

Op diverse plaatsen in de ontwerp-structuurvisie missen we de verbinding met Haarlem c.q. de regio Zuid-Kennemerland. Een aanpassing van de tekst in de ontwerp-structuurvisie zouden wij op prijs stellen. U meldt de schaa sprong naar Almere, alsmede de drie hoekpunten Amsterdam, Almere en Utrecht. U geeft daarnaast aan dat richting het westen “het meest belangrijke gebied voor Amsterdammers pas achter de agglomeratie Haarlem begint” (pagina 61). Dit is niet correct. De duinen zijn uiteraard van belang, maar het groenstedelijk wonen in Haarlem en het wonen in het groen van de regio Zuid-Kennemerland zijn evenzeer van belang voor de Amsterdammers. Deze woonmilieus voorzien in een behoefte van de Amsterdamse gezinnen, die veelal hun weg richting deze regio hebben gevonden, met name naar Haarlem Zuid (pagina 104) door de nabijheid van het strand, het aanbod van winkels en de groene gordel tussen Amsterdam en Haarlem.. Daarom zouden we het groenstedelijk wonen van de gemeente Haarlem c.q. het wonen in het groen van de regio Zuid-Kennemerland aangegeven willen zien in de ontwerp-structuurvisie Amsterdam 2040 (pagina 21 en 25).

Op pagina 102 geeft u in uw ontwerp-structuurvisie aan dat gezinnen, die voorheen weggetrokken naar de regio op zoek naar ruimere huisvesting, in toenemende mate in de stad Amsterdam willen blijven wonen. We gaan er vanuit dat u met de regio ook de regio Zuid-Kennemerland bedoelt. Onze jaarstatistiek 2009 vermeldt sinds 2002 een toenemende groei van uw inwoners naar onze regio. Een kentering hebben we nog niet waargenomen. Daarom vinden we het, net als u, van belang om vroegtijdig buurgemeenten te betrekken (pagina 22 en pagina 102). We treden graag in overleg met u o.a. over de woningbouwopgaven en het voorzien in complementaire woonmilieus.

Tot slot, bij plannen van buurgemeenten (pagina 285) zouden we de Haarlemse Structuurplan 2020 (vastgesteld april 2005) vermeld willen zien. Hierin staan voor de gemeente vijf gebieden voor het kernprogramma. Hier zien wij kansen om te intensiveren met een veelheid aan functies. Aan een actualisatie van dit Structuurplan wordt thans gewerkt. Kortom: we zien graag in de ontwerp-structuurvisie Amsterdam 2040 opgenomen worden dat er een grotere (Amsterdamse) woningmarkt is, inclusief Haarlem en de regio Zuid-Kennemerland. Wij praten graag mee in het vervolgtraject.

Economische ontwikkeling

Via PlaBeKa en PRES wordt voor het gehele MRA-gebied regie gevoerd en met succes. Haarlem draagt daarin fors bij op gebied van cultuur en toerisme. Zeker in combinatie met zakelijke dienstverlening heeft Haarlem veel te bieden. Duurzame ontwikkeling van bedrijfslocaties en werkgelegenheid en het optimaliseren van de schaarse grond wordt binnen PlaBeKa en PRES afgestemd. Wij hechten er zeer aan om de concurrentiekracht van de gehele regio sterker te maken door een evenwichtige verdeling van werklocaties te zoeken tussen Westkant MRA en Almere. Dit is zeker gezien de groei van het aantal inwoners in de Westkant MRA naar 550.000 inwoners in 2020. Zo kunnen bij verplaatsing van bedrijven als gevolg van transformatie ook bedrijfslocaties buiten de gemeente Amsterdam een alternatief zijn. Ook hier geldt dat Amsterdam groter is dan haar grenzen.

Toerisme is ook voor Haarlem een van de belangrijke economische sectoren. Op dit gebied blijft Amsterdam wel hét aantrekkingspunt (I Amsterdam). Ook hier zou de gemeente Amsterdam meer regie kunnen voeren voor het gehele MRA-gebied. Dit wordt voor een deel al wel gedaan in het zg MICE op gebied van hotel- en congresaccommodaties. Haarlem werkt samen en faciliteert. Dit mag meer vertaling vinden in deze structuurvisie. Voorbeeld is de verdere ontwikkeling van waterverbindingen (aandacht voor de riviercruisevaart) en de verschillende “waartsen”, die belangrijk zijn voor het groene karakter van de MRA. Voor het toerisme zijn karakterisering (pag 126) gemaakt voor de gehele MRA als basis voor een goede afstemming.

Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is belangrijk voor woon-werkbalans en is voorwaarde voor een evenwichtige verstedelijking en bezoekerstromen in relatie tot toerisme en recreatie, zoals het strandverkeer. Daarom is gemeente Haarlem blij met keuze voor een systemsprong in het regionaal openbaar vervoer van de verschillende modaliteiten tot een samenhangend metropolitaan (H)OV-net in de vorm van het MRAnet. Belangrijk hierin is de aansluiting van ontwikkelingen binnen gemeentegrens van Amsterdam met ontwikkelingen buiten die grens. Dit vergt een integrale kijk op de bereikbaarheid van het gehele MRA-gebied. Voor de westkant van de MRA betekent dat met name de bereikbaarheid van Zuidas, Haarlem, Schiphol, Amsterdam met de huidige Zuidtangent en een toekomstige HOV A-9 en de rol van P+R.

MRAnet

Het Regionaal openbaar vervoernetwerk heeft inmiddels een naam: MRAnet. Daar is ook een productformule in de maak. Dit is bestuurlijk nagenoeg akkoord bevonden binnen de MRA. Wij gaan ervan uit dat gemeente Amsterdam het MRAnet deelt zoals nu is 'afgesproken' in de Metropoolregio. Dan zou dat moeten terugkomen in de kaarten.

Kaart fasering 2010-2020 (pag 176): We missen de HOV A9. Deze ontwikkeling wordt door de Stadsregio getrokken met als doel om dit mee te nemen in de omlegging A9 bij Badhoevedorp. Hierbij gaan wij er van uit dat voor de HOV A9 'verrailing' niet onmogelijk zal zijn.

Kaart OV in 2030+ (pag 180): Geen indicatie van een HOV-knoop bij Schiphol-Noord, waarbij een lijn vanuit Haarlem niet is aangetakt. Deze staat wel in de MRAnet-kaart. Daarnaast ontbreekt de doortrekking van HOV vanaf station Haarlem richting Delftplein en verder naar Velsen.

Kort samengevat: het MRAnet lijnennetwerk komt niet overeen met de openbaarvervoerkaart 2030+

Landschap

Een van de gebieden waarop de MRA een zeer sterke concurrentiepositie heeft, is de directe nabijheid van het landschap bij de stad. De MRA is niet een aaneengesloten gebouwde regio, met stadsparken, maar heeft vanuit iedere stedelijke kern het landschap op fietsafstand. In de Haarlemse regio kennen we de Binnenduinrand, recreatiegebied Spaarnwoude, de Bufferzone en de Stelling van Amsterdam. De laatste is een monument van de Werelderfgoedlijst. Al deze groengebieden hebben een belangrijke recreatiefunctie voor zowel Amsterdammers als Haarlemmers als toeristen. Hier ligt dus een belangrijke gezamenlijke verantwoordelijkheid voor beide overheden in de MRA om dit landschapskarakter te behouden, versterken en te benutten.

Het behoud van het bestaande landschap is een belangrijke doel dat bestuurlijk wordt besproken in het Bestuurlijk overleg Westwaarts met de betrokken partijen. Inmiddels vinden partijen elkaar. Voorbeeld is de samenwerking van de Oostradiaal Haarlem met Westradiaal Amsterdam en de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude om de historische waterverbinding als kwaliteit terug te brengen in deze landschapszone. Investerings in deze bufferzone zijn verantwoord als het havengebied Westpoort geen uitbreiding krijgt in westelijke richting.

Duurzaamheid

Binnen de MRA hebben veel gemeenten en provincie beleidsdoelstellingen geformuleerd op gebied van duurzaamheid. Zo heeft Haarlem het programma Haarlem Klimaat Neutraal. Ook in ons nieuwe coalitieakkoord heeft duurzaamheid een centrale plaats. Gezien het belang van dit beleid voor de toekomst van de regio lijkt het logisch dat er meer wordt samengewerkt tussen Amsterdam en Haarlem om daarmee de concurrentiepositie van de regio te verbeteren. Duurzaamheid gaat ook over de gemeentegrenzen heen.

Diversen

In uw ontwerp-structuurvisie houdt u rekening met de organisatie van de Olympische Spelen in 2028. Wij ondersteunen deze Olympische ambitie en delen uw mening dat de Olympische Spelen als een vliegwiel kunnen functioneren bij de realisatie van plannen, die ook van groot belang zijn voor de ontwikkeling van de MRA. Mochten de Olympische spelen werkelijk worden toegewezen aan Nederland dan gaat onze voorkeur uit naar de locatie Zuidas.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

ing. S.M.M. Borgers

mr. B.B. Schneiders