



Haarlem

Gemeente Haarlem, Veiligheid, Vergunningen en Handhaving

Veiligheid en Handhavingsregie

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Commissie Bestuur

Datum 10 juni 2010
Ons kenmerk VVH/VHR/2010/151963
Contactpersoon J. van Tol & M. Timmermans
Doorkiesnummer 5058
E-mail mtimmermans@haarlem.nl
Onderwerp Wet regulering prostitutie

Beste leden van de Commissie Bestuur,

Naar aanleiding van de behandeling van de Wet regulering prostitutie op 3 juni jl. in de vergadering van de Staf VVH wil ik u met deze brief op de hoogte brengen over de ontwikkelingen omtrent deze kaderwet en de gevolgen voor de gemeente Haarlem. Ook wil ik u hierin voorstellen om het college een besluit te laten nemen over de uitbreiding van het aantal te verlenen escortvergunningen (zie escort).

Sinds eind 2008 is de wetgever werkzaam aan een nieuwe conceptwet ter verdere regulering van de prostitutiebranche. Deze Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (hierna Wrp) tracht regionale verschillen in prostitutiebeleid te verkleinen, alsmede het zicht op de illegale sector te vergroten. Op 14 april jongstleden heeft de wetgever een aangepaste versie van de conceptwet uitgegeven. Het lijkt erop dat de vorm en inhoud nu grotendeels vast staat en dat zich geen grote aanpassingen meer voor zullen doen.

Gevolgen gemeente Haarlem

Het huidige Haarlemse prostitutiebeleid stamt uit het jaar 2000 en is opgesteld als reactie op de Wet opheffing algemeen bordeelverbod (2000). Dit beleid behelste de invoering van een vergunningstelsel voor prostitutie en richtte zich op het beheersen en reguleren van prostitutie door het hanteren van een maximeringsbeleid voor het aantal seksinrichtingen en escortbedrijven. Dit maximeringsbeleid was gericht op het bevriezen van het toenmalige bestaande prostitutieaanbod; het maximum werd gesteld op 25 seksinrichtingen en 2 escortbedrijven, het aantal zoals dat per 1 juli 2000 bestond. Dit betekent dat uitbreiding van het aantal seksinrichtingen en escortbedrijven naar aard, omvang en aantal niet was toegestaan.

De invoering van de Wrp, zoals deze nu bekend is, zal gevolgen hebben voor Haarlem en haar prostitutiebeleid. Het is van belang, en op sommige punten wellicht noodzakelijk, dat het bestuur nu wordt geïnformeerd over de Wrp en de gevolgen die het met zich meebrengt voor de gemeente Haarlem.

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: Brinkmannpassage, Haarlem
www.haarlem.nl



Hieronder zal een korte omschrijving gegeven worden van een aantal zaken die op dit moment aandacht behoeven. De ordening zal geschieden op basis van relevantie.

Toezicht en handhaving

In de eerste conceptversie van de Wrp werd de indeling van toezicht en handhaving geheel overgelaten aan de lokale driehoek. In de aangepaste versie van 14 april jongstleden is echter een grote verandering doorgezet. Toezicht en handhaving van het vergunningenbeleid en de vergunningvoorwaarden zijn gemeentelijke taken en deze dienen volgens de wetgever ook door de gemeenten zelf te worden uitgevoerd. Deze taken zullen zij niet langer kunnen overdragen aan de politie. Gemeenten dienen onder andere te controleren en handhaven op;

- aanwezigheid en juistheid van een vergunning;
- naleving van de vergunningsvoorwaarden;
- registratie van de prostituees en aanwezigheid registratiepas;
- naleving bedrijfsplan (toelichting verderop in de nota);
- actuele bedrijfsadministratie;
- juistheid van registratie- of vergunningnummer en telefoonnummer in advertenties.

De strafrechtelijke handhaving en de handhaving van het illegale (niet-vergunde) deel van de branche zullen wel taken voor de politie blijven. Strafrechtelijke handhaving van de registratieplicht zal door de politie kunnen gebeuren of door gemeentelijke toezichthouders die tevens buitengewoon opsporingsambtenaar zijn.

Escort

Met de Wrp wordt een verplicht vergunningenstelsel ingevoerd voor alle typen seksbedrijven. Voor de gemeente Haarlem zal dit met betrekking tot deze algemene vergunningplicht geen grote gevolgen hebben, daar escortbedrijven reeds vergunningplichtig zijn. Toch zal er een verschil zijn na invoering van de wet.

Escortbedrijven zullen met de vergunning gekoppeld worden aan een vast adres en een vast telefoonnummer. Met dit vaste telefoonnummer dient vervolgens ook geadverteerd te worden en zodoende kan escort zich niet louter achter een anoniem 06-nummer verschuilen.

Gemeenten krijgen wederom de mogelijkheid toebedeeld om bij gemeentelijke verordening een maximumbeleid te voeren op prostitutiebedrijven (waaronder escort in deze definitie valt). Haarlem hanteert reeds een maximumbeleid, namelijk een maximum van twee escortbedrijven. Twee escortbedrijven voor een middelgrote stad als Haarlem is echter weinig. Informatievragen bij de gemeente Haarlem voor het starten van een escortbedrijf zijn in het afgelopen jaar toegenomen.

Tot concrete aanvragen is het niet gekomen, omdat het maximum reeds bereikt is. De toenemende informatievragen kenmerken echter wel een toenemende interesse voor een seksvergunning. Wellicht heeft de toename te maken met de komende koppeling aan locatie, waardoor exploitanten (o.a. van illegale escort) voorafgaand aan de Wrp een vergunning proberen te bemachtigen.



Het huidige maximum van twee kan de vlucht naar de illegaliteit bevorderen, maar kan ook leiden tot een waterbedeffect in de regio. Terwijl de hoeveelheid escort hier onderdrukt wordt, zal dit elders – in gemeenten met minder stringent beleid – kunnen opduiken.

Om eerdergenoemde redenen is het raadzaam om het maximum van de gemeente Haarlem opnieuw te beoordelen, nog voordat de Wrp in werking treedt. Uit een korte inventarisatie in gemeenten van soortgelijke grootte is gebleken dat het escortmaximum van de gemeente Haarlem onder het gemiddelde maximum van de anderen ligt.¹ Zo heeft de gemeente Haarlemmermeer momenteel zes escortbedrijven (en geen maximum) en de gemeente Groningen heeft het maximum op vijf escortvergunningen gesteld. Ook de gemeenten Breda, Amersfoort, Zwolle en Alkmaar kennen geen maximum van de escort. Aan te bevelen is om een nieuw maximumaantal vast te stellen tussen de vijf en tien escortbedrijven.

Gelet op het bovenstaande zal aan het college worden voorgelegd een besluit te nemen om het aantal escortvergunningen uit te breiden.

Registratie

Met ingang van de Wrp wordt een algehele registratieplicht voor prostituees ingevoerd. De registratieprocedure zal bestaan uit een persoonlijk gesprek en schriftelijke informatieverstrekking. De registratie zal geconcentreerd worden bij een aantal gemeenten binnen Nederland en er is een aantal criteria benoemd ter selectie van deze gemeenten. Haarlem voldoet aan deze criteria en zal dus naar alle waarschijnlijkheid de registratieprocedure (van de regio) toebedeeld krijgen. Vervaardiging van de registratiebewijzen is een taak die door het Rijk uitgevoerd zal worden, maar het daadwerkelijke contactmoment – het persoonlijke gesprek met de prostituee – is een verantwoording voor de gemeente Haarlem. Geadviseerd wordt om deskundigen aan te laten sluiten om enige signalen van mensenhandel op te kunnen vangen. Hierbij is het wenselijk om naast de gemeenteambtenaar een functionaris van de politie (vreemdelingen- of zedenpolitie) en een medewerker van de GGD aan te laten sluiten. Het registratiemoment dient als hét moment om onvrijwillige prostitutie of mensenhandel te constateren.

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de inschrijving. Het is echter wenselijk om vooraf te beraden hoe de eventuele registratieprocedure vormgegeven kan worden.

De kosten van de registratieprocedure kunnen deels bekostigd worden door een vergoeding van het Rijk en kunnen deels uit leges gehaald worden.

APV

Hoofdstuk 3 (prostitutie) van de APV van de gemeente Haarlem zal met ingang van de Wrp de nodige aanpassingen behoeven. Bij de inwerkingtreding van de Wrp vervalt artikel 151a van de Gemeentewet. Op datzelfde moment vervallen dan ook

¹ Hoewel het maximum van escortvergunningen in de andere gemeenten gemiddeld hoger ligt dan in Haarlem het geval is, ligt het maximum op het gehele aanbod van seksinrichtingen in zijn totaliteit soms lager.



Haarlem

4

van rechtswege de (bepalingen uit de) gemeentelijke verordeningen die zijn gebaseerd op artikel 151a, omdat vanaf dat moment de grondslag voor die bepalingen is vervallen. De Wrp bevat vanaf dat moment de grondslag om bij gemeentelijke verordening regels te stellen over het uitoefenen van een seksbedrijf in de gemeente. Dit heeft onder andere betrekking op;

- de aanvraag en procedure van de vergunning (aanvullend op hetgeen dat reeds in de wet staat);
- het maximum- of nulbeleid;
- weigerings- of intrekkinggronden van de vergunning (aanvullend op hetgeen dat reeds in de wet staat);
- de inhoud van het bedrijfsplan dat prostitutiebedrijven met ingang van de wet dienen te hebben;
- de zakelijke uitstraling en uiterlijke waarneembaarheid van thuisprostitutie (zoals het verbod op adverteren met een expliciete adresvermelding).

Het Expertisecentrum Gemeenterecht en de VNG gaan binnenkort bezien of – en welke – veranderingen de huidige model-APV behoeft om aan te sluiten bij de Wrp.

Daarnaast zullen alle huidige vergunningen bij inwerkingtreding van de Wrp opnieuw vastgesteld dienen te worden. Deze hertoetsing en de aanpassing van de APV kosten de gemeente Haarlem capaciteit.

Bedrijfsplan

Het verplicht hebben van een bedrijfsplan voor prostitutiebedrijven is een nieuw onderdeel van de Wrp. Het bedrijfsplan is vooral een maatregel om het welzijn voor prostituees te verbeteren. Hierin dient beschreven te worden welke maatregelen de exploitant treft op het gebied van hygiëne, het beschermen van de gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht van de prostituee en de bescherming van de gezondheid van klanten.

Het bedrijfsplan dient overlegd te worden bij de aanvraag van de vergunning. Zodoende kan de gemeente controleren of de exploitant voldoende zorg draagt voor zijn werknemers en klanten. Het niet naleven van het bedrijfsplan kan leiden tot het intrekken van de vergunning.

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur zullen nadere regels gesteld worden ter invulling van het bedrijfsplan. Aanvullend hierop kan de gemeente bij verordening haar eigen regels stellen.

Ik ga ervan uit dat ik u over de nieuwe wetgeving en het voornemen tot besluit van de uitbreiding van de escort voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

mr. B.B. Schneiders