

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur I. Out-Schipper
Telefoon 5113486 E-mail: i.out@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2010/258836
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 26 oktober 2010

Onderwerp

Van Onderwijsachterstandenbeleid naar Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie

DOEL: Besluiten

Het College is bevoegd te besluiten over de voorgestelde financiering OAB/OKE (juni-circulaire 2010) in het kader van de Wetten OAB en OKE.

B&W

1. Het College besluit de activiteiten in het kader van de Wet Onderwijsachterstandenbeleid en de wet OKE te continueren.
2. In te stemmen met de kosten van dit besluit m.b.t. realisering van OAB in de periode van 1 januari tot en met 31 juli 2010 bedragen: € 1.221.793 (zie begrotingswijziging).
3. In te stemmen met de kosten van dit besluit m.b.t. realisering van OKE in de periode van 1 augustus tot en met 31 december 2010 bedragen: € 1.291.538. Het College stemt in met reservering van genoemd bedrag ten behoeve van de wettelijke taak OAB/OKE (zie begrotingswijziging).
4. Een bedrag van € 109.000, als onderdeel van het budget OAB/OKE en als gevolg van positieve besluitvorming van het College inzake Ouderbijdrage peuterspeelzalen met VVE (reg.nr. 2010/284867) op 21 september 2010, valt vrij t.g.v. de algemene middelen. Dit is gemeld in Berap 2010-2.
5. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.
6. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

Collegebesluit

Onderwerp: Van Onderwijsachterstandenbeleid naar Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie

Reg.nummer: 2010/258836

1. Inleiding

Na beëindiging van de GSB-periode per 31 december 2009 zijn de rijksmiddelen Wet Onderwijsachterstandenbeleid/Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OAB/OKE) in 2010 een decentrale uitkering (DU). Derhalve dient er een reservering van de decentralisatie-uitkering 2010 ten behoeve van continuering m.b.t. de uitvoering van de wettelijke taak OAB/OKE 2010 inclusief de harmonisatie ouderbijdragen 2010 plaats te vinden.

1a. Besluitvorming Raad en college m.b.t. ingezet beleid

Op 28 november 2006 en 10 april 2007 is ingestemd met het Plan van Aanpak Onderwijsachterstandenbeleid Haarlem 2006-2010, waarin voor- en vroegschoolse educatie (VVE), schakelklassen en Brede School nieuwe stijl als inhoudelijke speerpunten zijn verwoord. Vervolgens heeft positieve besluitvorming van het College van B&W inzake realisering van schakelklassen op 24 juni 2008 plaatsgehad. En op 1 september 2009 heeft het college ingestemd met de uitvoering van het plan van aanpak Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), waarin toeleiding, uitbreiding VVE-aanbod, versterking kwaliteit en doorgaande lijn voorschool-vroegschools en monitoring als activiteiten genoemd zijn. Vooruitlopend op de implementatie van de wet OKE, die vooral de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang regelt, is op 28 april 2008 de nota Herijking Peuterspeelzalen vastgesteld alsmede op 4 augustus 2009 de nota voortgang Herijking peuterspeelzaalwerk. Het peuterspeelzaalwerk dient immers als basisvoorziening om de wettelijke taak OAB/OKE/VVE te kunnen realiseren.

1b. Van OAB naar OKE

Na 4 jaar eindigt de wet OAB op 31 juli 2010. Per 1 augustus 2010 treedt de wet OKE in werking voor een periode van vier jaar. De wet OKE waarborgt – net zoals de wet OAB – een veilige, stimulerende omgeving voor jonge kinderen in peuterspeelzalen, kindercentra en op de basisschool, door ontwikkelings-stimulerings- en intensieve (taal)ondersteuningsprogramma's (d.i. schakelklassen) aan te bieden waardoor de taalachterstanden van peuters en leerlingen zo vroeg mogelijk gesignaleerd en effectief aangepakt worden (zie bijlage 2, inhoud Wet OKE). T.b.v. realisering van OAB/OKE 2010 wordt ingezet beleid gecontinueerd, waaronder instandhouding bestaand capaciteit en uitbreiding hiervan om de inspanningsverplichting van 100% aanbod voor alle doelgroepkinderen te kunnen realiseren. Versterking toeleiding, verhoging van de kwaliteit, versterking van doorgaande lijn voor- en vroegschools, schoolgebonden schakelklassen zijn hierbij belangrijke activiteiten. Hiernaast is cofinanciering van Brede Scholen, op basis van OAB, in de begroting opgenomen. Ook is sprake van een inhoudelijke relatie tussen OAB en de combinatiefuncties, waardoor co-financiering vanuit het OAB-budget tot augustus 2010 plaatsvindt (zie bijlage 1, begroting OAB/OKE 2010).

2. Besluitpunten college

1. Het College besluit de activiteiten in het kader van de Wet Onderwijsachterstandenbeleid en de Wet OKE te continueren.

2. In te stemmen met de kosten van dit besluit m.b.t. realisering van OAB in de periode van 1 januari tot en met 31 juli 2010 bedragen: € 1.221.793 (zie begrotingswijziging).
3. In te stemmen met de kosten van dit besluit m.b.t. realisering van OKE in de periode van 1 augustus tot en met 31 december 2010 bedragen: € 1.291.538. Het College stemt in met reservering van genoemd bedrag ten behoeve van de wettelijke taak OAB/OKE (zie begrotingswijziging).
4. Een bedrag van € 109.000, als onderdeel van het budget OAB/OKE en als gevolg van positieve besluitvorming van het College inzake Ouderbijdrage peuterspeelzalen met VVE (reg.nr. 2010/284867) op 21 september 2010, valt vrij t.g.v. de algemene middelen. Dit is gemeld in Berap 2010-2.
5. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.
6. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

3. Beoogd resultaat

1. Alle Haarlemse doelgroeppeuters in de *voorschoolse* periode (2 tot 4 jaar) hebben een goede aansluiting op het onderwijsprogramma van het primair onderwijs via een voorschoolse educatief en toegankelijk VVE-aanbod.
2. Haarlemse doelgroepkinderen in de *vroegschoolse* periode (onderbouw; vanaf 4 jaar) hebben een goede aansluiting op het onderwijsprogramma van de bovenbouw van het primair onderwijs via een vroegschoolse educatief VVE-programma.
3. Leerlingen stromen, na een taalondersteuningsjaar in schakelklassen op dezelfde school, weer door naar reguliere volgende jaargroepen in het primair onderwijs.
4. Anderstalige leerlingen hebben een goede aansluiting op het onderwijsprogramma van het reguliere primaire onderwijs en stromen op een reguliere basisschool in, na beheersing van basisvaardigheden van de Nederlandse taal op de stedelijke schakelklasvoorziening voor het primair onderwijs 'Internationale Taalklas'.

4. Argumenten

Het voorstel wordt in het Coalitieakkoord Haarlem 2010-2014 onder het hoofdstuk 'Vitaal en ondernemend', paragraaf 'Goed onderwijs' genoemd.

Het voorstel past eveneens in het ingezet beleid. De beoogde resultaten dragen bij aan Programma 4. Jeugd, Onderwijs en Sport, beleidsveld 4.2: het minimaliseren van de onderwijsachterstand en het verhogen van het aantal jongeren die met een startkwalificatie van school gaan.

T.b.v. realisering van OAB/OKE 2010 wordt ingezet beleid gecontinueerd, waaronder instandhouding bestaande capaciteit en uitbreiding hiervan om de inspanningsverplichting van 100% aanbod voor alle doelgroepkinderen te kunnen realiseren. Versterking toeleiding, verhoging van de kwaliteit, versterking van doorgaande lijn voor- en vroegschoolse, schoolgebonden schakelklassen zijn hierbij belangrijke activiteiten. Hiernaast is cofinanciering van Brede Scholen, op basis van OAB, in de begroting opgenomen. Ook is sprake van een inhoudelijke relatie tussen OAB en de combinatiefuncties, waardoor co-financiering vanuit het OAB-budget tot augustus 2010 plaatsvindt (zie bijlage 1, begroting OAB/OKE 2010).

4a. Financiële paragraaf

De totale decentralisatie-uitkering voor OAB /OKE-beleid bedraagt op grond van de juni-circulaire 2010 in 2010: 2.732.331, inclusief harmonisatiegelden van ouderbijdragen (zie bijlage 1 begroting OAB/OKE 2010).

In de bij deze nota behorende begroting OAB/OKE is de inhoud en het beoogd resultaat ten behoeve van de realisering van OAB/OKE leidend geweest; de bijlage OAB/OKE opgenomen in de juni-circulaire 2010 financieel kaderstellend.

In 2011 worden de rijksmiddelen OKE wederom een specifieke uitkering. Het jaar 2010 is dus in financieel-technische zin een overgangsjaar: van DU in 2010 naar weer een specifieke uitkering in 2011.

5. Kanttekeningen

Op 6 juli 2010 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet OKE. Door het vertragende besluitvormingsproces op rijksniveau wordt naar verwachting in oktober/november 2010 de Algemene Maatregel van Bestuur (AmvB) van de Wet OKE gepubliceerd. Hierin worden de specifieke rijksuitkering OKE 2011 en verder per gemeente bekend gemaakt.

Voorliggend voorstel betreft continuering van activiteiten ter realisering van OAB/OKE (zie begroting OAB/OKE 2010). Zodra de AmvB gepubliceerd is, zal een meerjarig beleidplan OKE op gemeentelijke niveau voor de duur van de werking van de Wet (2010-2014) ter besluitvorming voorgelegd worden.

In het kader van het huidige OAB-beleid zijn – naast de schakelklassen en VVE – in samenwerking met externe partners – ook 5 Brede Scholen nieuwe stijl gerealiseerd. Dit resultaat is mede door de inzet van combinatiefunctionarissen via Impuls Brede school, Sport en Cultuur versterkt. Tot 1 augustus 2010 is, conform de mogelijkheden van de geldende wetgeving, uit het OAB-budget deelfinanciering mogelijk (zie begroting 2010, paragraaf 4). Vanaf 1 augustus 2010 vervalt deze deelfinanciering. Betrokken partners zijn hierover geïnformeerd. Deze deelfinanciering heeft geresulteerd in versterking van de infrastructuur van de Brede School.

6. Uitvoering

Om de beoogde resultaten te realiseren zijn met de besturen van de uitvoerende instellingen afspraken hierover gemaakt:

- Verschillende partners in de zorg en het onderwijs (JGZ, huisartsen, OKC, basisscholen) zijn verantwoordelijk voor de signalering en toeleiding naar voorschoolse voorzieningen.
- De VVE-peuterspeelzalen, VVE-kinderdagverblijven en schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor een kwalitatief goed aanbod van een erkend VVE-programma's door gekwalificeerd personeel.
- De schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor een kwalitatief goed programma en organisatie van schakelklassen op de scholen.
- GGD en Inspectie van het Onderwijs zijn verantwoordelijk voor het houden van toezicht op de kwaliteit in de voorschoolse periode en in het basisonderwijs.

7. Bijlagen

Inhoud Wet OKE /taken voor de gemeente

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Bijlage bij B&W-nota 'Van onderwijsachterstandenbeleid naar Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie'(reg.nummer: 2010/258836)

Wet OKE

a. Inhoud van wet OKE

De wet OKE regelt kort samengevat:

- De kwaliteit van voorschoolse voorzieningen: uitgangspunt hierbij is dat kwaliteitseisen van peuterspeelzalen gelijkwaardig zijn aan die voor de kinderdagverblijven.
- Een breder en gekwalificeerd aanbod VVE, en verbetering van toeleiding naar voorschoolse voorzieningen, waardoor meer kinderen worden bereikt, die extra steun bij taalontwikkeling nodig hebben.
- Betere doorstroming in het basisonderwijs door (taal)ondersteunings-classes voor kinderen van nieuwkomers, schakelclasses of kopclasses.
- Uitbreiding van de bevoegdheid van de Inspectie van het Onderwijs naar de gesubsidieerde instellingen van voorschoolse educatie door middel van toezichtskader voorschoolse educatie.

b. Taken voor de gemeente

De gemeente heeft in het kader van deze wet de regie over:

1. Het aanbieden van voldoende, kwalitatief volwaardige en voor iedereen betaalbare plaatsen voor voorschoolse educatie in aantal en spreiding. In de reeds geaccordeerde VVE-aanpak is de ambitie door gemeente Haarlem vastgelegd om de ouderbijdrage voor peuterspeelzaalwerk voor doelgroepkinderen VVE vast te stellen op het niveau van ouders die in de zin van de Wet Kinderopvang de maximale kinderopvangtoeslag krijgen
2. Het aanbieden van een plaats voor voorschoolse educatie in de peuterspeelzaal of het kinderdagverblijf voor elk kind, dat behoort tot de doelgroep van voorschoolse educatie. Daarnaast krijgt de gemeente een inspanningsverplichting om 100% capaciteitsaanbod te realiseren..
3. Het maken van afspraken over VVE, ondersteunings- en schakelclasses m.b.t. het bereik van de doelgroepkinderen, signalering, toeleiding, doelgroepbepaling, uitbreiding van VVE-aanbod, doorlopende leerlijn, resultaat vroegschoolse educatie, resultaat schakelklas met ouders van peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en schoolbesturen.
4. Het organiseren van toezicht op kwaliteitseisen VVE voor peuterspeelzalen en basisscholen en handhaving hierop. Uitvoering van het houden van toezicht dient plaats te vinden door de GGD en Inspectie van het Onderwijs. GGD rapporteert over haar bevindingen en gemeente voert handhaving uit. Inspectie van Onderwijs rapporteert over haar bevindingen over de VVE-kwaliteit aan gemeente, geeft gemeente en besturen VVE-uitvoerders haar oordeel met rapport van aanbevelingen. De inspectie houdt eveneens toezicht na signalen op verzoek van de gemeente of op eigen initiatief (op basis van signalen GGD, basisschool, ouders of voorschoolse voorzieningen zelf).
5. Monitoring van het OAB/OKE-beleid op lokaal niveau.

Een verschil met de Wet OAB is dat de wet OKE gericht is op de voorschoolse periode en het basisonderwijs, en niet meer op de doorgaande lijn van basis- naar voortgezet onderwijs en verder.