

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur C.P. van der Arend
Telefoon 023-5113475 E-mail: cpvdarend@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2010/284867
Te kopiëren: B & W-vergadering van 21 september 2010

## Onderwerp

Ouderbijdrage peuterspeelzalen met Voor- en  
vroegschoolse educatie (VVE) 1 okt 2010 – 1 jan 2011

## DOEL: Besluiten

In lijn met de uitgangspunten zoals geformuleerd in de nota Herijking peuterspeelzaalwerk van de gemeente Haarlem en de eis gesteld in de Wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Wet OKE) om in te zetten op een optimaal bereik van de doelgroepkinderen is het college bevoegd om een inkomensafhankelijke ouderbijdrage tabel vast te stellen voor de peuterspeelzalen waar een VVE programma wordt aangeboden.

---

## B&W

1. Het college stemt in met de inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel per peuterplaats op jaarbasis voor alle peuters die een reguliere peuterspeelzaal met een VVE aanbod volgen, met ingang van 1 oktober 2010 tot 1 januari 2011 of tot moment dat de bepalingen rondom de tariefstelling in werking treden.
2. De kosten van dit besluit bedragen € 110.000. Het besluit wordt gedekt uit de rijksbijdrage zoals opgenomen in de junicirculaire 2010.
3. Een bedrag van € 109.000 valt als gevolg van dit bedrag vrij.
4. Ter informatie voorleggen aan de raadscommissie Samenleving.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Ouderbijdrage peuterspeelzalen met Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) 1 okt 2010 – 1 jan 2011

**Reg. Nummer:** 2010/284867

## 1. Inleiding

Op 6 juli jl. heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet OKE die op 1 augustus 2010 in werking treedt. Daarbij is bepaald dat gemeenten tot 1 januari 2011 de tijd krijgen om te zorgen dat de ouderbijdrage niet hoger is dan de minimale ouderbijdrage bij de kinderopvang voor die kinderen die voorschoolse educatie nodig hebben. Hieruit volgt dat voor de ouderbijdrage een vast tarief geldt voor alle kinderen die een reguliere peuterspeelzaal met een Voor- en Vroegschoolse educatief programma (VVE-psz) bezoeken. De wet kent op dit punt nog veel tegenstrijdigheden en risico's die op het bordje van de gemeente komen. Uitstel tot 1 januari 2011 is dan ook niet meer dan logisch om helderheid te verkrijgen in de eisen gesteld in de wet OKE en de daaruit voortvloeiende consequenties en risico's.

Gemeente Haarlem kent voor de VVE-psz verschillende inkomensafhankelijke oudertabellen. De hoge tarieven die hieruit voortvloeien vormen een financiële drempel voor ouders. Gemeente Haarlem kan wachten tot de onduidelijkheden rondom de wet OKE zijn weggenomen en de ouderbijdrage (conform) aanpassen of vooruitlopend al een wijziging doorvoeren waarmee de financiële drempel wordt weggenomen en er uniformiteit is binnen Haarlem. Dit geheel in lijn met de uitgangspunten zoals geformuleerd in de nota Herijking peuterspeelzaalwerk en de eis gesteld in de Wet OKE om in te zetten op een optimaal bereik van de doelgroepkinderen.

Voor het vergroten van het bereik organiseert Haarlem Effect in opdracht van de gemeente Haarlem op 16 september 2010 een Kick Off als start van een stadsbrede campagne waarin oa informatie verstrekt wordt over de nut en noodzaak van het voorschools aanbod. Deze Kick Off is bedoeld voor professionals en zelforganisaties (hun achterban betreffen ouders met doelgroeppeuters). Voor deze Kick Off is het van belang dat er heldere en uniforme informatie gegeven kan worden over de ouderbijdrage voor alle ouders van peuters die een VVE-psz bezoeken.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college stemt in met de inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel per peuterplaats op jaarbasis voor alle peuters die een reguliere peuterspeelzaal met een VVE aanbod volgen, met ingang van 1 oktober 2010 tot 1 januari 2011 of tot moment dat de bepalingen rondom de tariefstelling in werking treden.
2. De kosten van dit besluit bedragen € 110.000. Het besluit wordt gedekt uit de rijksbijdrage zoals opgenomen in de junicirculaire 2010.
3. Een bedrag van € 109.000 valt als gevolg van dit bedrag vrij.
4. Ter informatie voorleggen aan de raadscommissie Samenleving.

## 3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt het volgende gerealiseerd:

- uniformiteit in de ouderbijdrage;

- drempelverlagend: overeenkomstig de nota Herijking peuterspeelzaalwerk en in lijn met de Wet OKE wordt de financiële drempel voor ouders weggenomen om hun peuter deel te laten nemen aan een VVE-psz;
- op de Kick Off op 16 september as kan heldere informatie verschaft worden.
- verschaft duidelijkheid aan ouders en professionals

De gemeente Haarlem volgt daarmee de gemeenten Zutphen, Zaanstad en Leiden die in afwachting van meer duidelijkheid rondom de wet OKE op dit punt, een soortgelijk traject gaan bewandelen en een inkomensafhankelijke tabel hebben vastgesteld voor alle peuters die een VVE-psz bezoeken of alleen voor de VVE doelgroepeuters.

In de periode tot aan 1 januari 2011, als de onduidelijkheden in de wetgeving zijn weggenomen en risico's zijn afgedicht, wordt onderzocht of binnen de gemeente Haarlem bijstelling van de ouderbijdragetabel voor de VVE-psz wenselijk is.

### **5. Argumenten**

Op dit moment gelden in de gemeente Haarlem verschillende inkomensafhankelijke ouderbijdragentabellen voor VVE-psz. Op grond van de Wet OKE is met ingang van 1 januari 2011 een inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel niet meer toegestaan. Hieruit volgt dat ouders niet meer betalen dan het bedrag dat ze zouden betalen indien ze voor de maximale belastingstoelage op grond van de wet Kinderopvang (harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk) in aanmerking komen. Deze maximale ouderbijdrage geldt voor alle kinderen die een VVE-psz bezoeken, dus ongeacht het inkomen en ongeacht of het een VVE-doelgroepkind is.

#### *Inkomens afhankelijk*

De verschillende ouderbijdragetabellen die nu voor VVE-psz in Haarlem gelden, zijn voor ouders onduidelijk en drempelverhogend. Conform de nota Herijking peuterspeelzaalwerk en toewerkend naar het vaste tarief zoals in de Wet OKE per 1 januari 2011 is bepaald, is in overleg met de externe partners een inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel voor de VVE-psz opgesteld. De nieuwe ouderbijdragetabel gaat in per 1 oktober 2010 voor alle VVE-psz. Bewust wordt de tabel voor (vooralsnog) drie maanden ingevoerd omdat een uniforme tabel duidelijkheid verschaft en de financiële drempel voor met name ouders vallende onder de doelgroep, zoveel mogelijk wegneemt. Dit wordt versterkt doordat ouders van doelgroepeuters het 4<sup>e</sup> dagdeel gratis aangeboden krijgen en ouders met een HaarlemPas vier dagdelen gratis krijgen aangeboden. Na invoering van de nieuwe ouderbijdragetabel op alle VVE-psz wordt onderzocht of deze ook ingevoerd moet worden op de psz zonder VVE programma.

### **4 Financiële paragraaf**

De verschillende locaties hanteren op dit moment verschillende ouderbijdragetabellen waardoor het niet mogelijk is exact te berekenen wat de gevolgen zijn van de nieuwe inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel tov de oude. Aan de hand van de jaarrekeningen van de betreffende organisaties is berekend dat op grond van de nieuwe ouderbijdragetabel naar verwachting ongeveer een zelfde bedrag aan ouderbijdrage door de aanbieders van het peuterspeelzaalwerk wordt ontvangen. Dit omdat hogere ouderbijdrage betaalt door de hogere inkomenscategorieën, de lagere ouderbijdrage van de lagere inkomens

compenseert. Gezien het tijdstip waarop de ouderbijdrage wordt ingevoerd is een bedrag van € 110.000 nodig ter dekking van het verschil aan inkomsten. Dit tekort kan gedekt worden uit de rijksbijdrage ter compensatie van de ouderbijdrage van € 219.000 die voor 2010 beschikbaar is gesteld (junicirculaire 2010 als onderdeel van de totale decentralisatie-uitkering onderwijsachterstanden). Een bedrag van € 109.000 valt vrij met dit bedrag waarop welzijnsorganisaties geen claim kunnen leggen.

Naar verwachting zal op termijn een verschuiving ontstaan waarbij ouders met hogere inkomens de opvang van hun peuter anders regelen en ouders met lagere inkomens eerder hun peuter zullen inschrijven op een peuterspeelzaal. Dit geheel in lijn met het gevoerde beleid dat gericht is op het versterken van de toeleiding van doelgroepouders naar het VVE-aanbod. Naar verwachting vallen de doelgroepouders met name in de lagere inkomenscategorieën. Voor de laatste maanden 2010 zal dit effect nog niet zichtbaar zijn. Mocht deze inkomensafhankelijke ouderbijdragetabel ook na 1 januari 2011 van kracht blijven, dan worden mogelijke financiële consequenties voor de aanbieders gecompenseerd in de uit te keren subsidie. Afhankelijk van het aantal ouders met een HaarlemPas wordt een deel hiervan bekostigd door Sociale zaken.

#### **5. Kanttekeningen**

Gedurende de aankomende maanden wordt in het kader van toekomstige ombuigingen en de wettelijke eis van een vast tarief, samen met de uitvoerende organisaties onderzocht hoe dit opgevangen kan worden. Daarbij zijn de wettelijke taken in het kader van de voorschoolse educatie en de maatschappelijke effecten die het heeft, leidend.

#### **6. Uitvoering**

De komende maanden worden de financiële consequenties van de wettelijke eis dat een vast tarief voor ouderbijdrage geldt voor alle peuters die een VVE-psz volgen verder uitgewerkt en of deze consequenties heeft voor de inkomensafhankelijke ouderbijdrage zoals die met ingang van 1 oktober 2010 in Haarlem gaat gelden.

#### **7. Bijlage**

Ouderbijdragetabel voor peuterspeelzalen waar een VVE-programma wordt aangeboden.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

## Bijlage: Ouderbijdragetabel voor peuterspeelzalen waar een VVE-programma wordt aangeboden.

Toetsingsinkomen kinderopvang toeslag Rijk		Inkomensafhankelijk ke ouderbijdrage per maand voor 2 dagdelen gesubsidieerde VVE psz per oktober 2010	Te betalen over een periode van 10,5 maanden	Huidige ouderbijdrage voor reguliere en VVE gesubsidieerde zalen	Te betalen over een periode van 10,5 maanden	Huidige ouderbijdrage voor voorheen ongesubsidieerde reguliere en VVE psz	
Van	Tot					Minimum ouderbijdrage	Maximum ouderbijdrage
lager dan	€ 17.832	€ 343,42	€ 32,71	€ 328,36	€ 31,27	€ 451,93	€ 634,85
€ 17.833	€ 19.019	€ 351,54	€ 33,48	€ 328,36	€ 31,27	€ 451,93	€ 634,85
€ 19.020	€ 20.206	€ 362,92	€ 34,56	€ 328,36	€ 31,27	€ 451,93	€ 634,85
€ 20.207	€ 21.393	€ 200,00	€ 19,04	€ 328,36	€ 31,27	€ 451,93	€ 634,85
€ 21.394	€ 22.580	€ 250,00	€ 23,80	€ 328,36	€ 31,27	€ 451,93	€ 634,85
€ 22.581	€ 23.766	€ 300,00	€ 28,60	€ 409,37	€ 38,99	€ 494,70	€ 634,85
€ 23.767	€ 24.953	€ 398,67	€ 38,00	€ 409,37	€ 38,99	€ 494,70	€ 634,85
€ 24.954	€ 26.139	€ 406,79	€ 38,74	€ 409,37	€ 38,99	€ 494,70	€ 634,85
€ 26.140	€ 27.416	€ 416,54	€ 39,70	€ 409,37	€ 38,99	€ 494,70	€ 634,85
€ 27.417	€ 28.692	€ 424,67	€ 40,44	€ 536,28	€ 51,07	€ 494,70	€ 665,45
€ 28.693	€ 29.970	€ 436,04	€ 41,52	€ 536,28	€ 51,07	€ 494,70	€ 665,45
€ 29.971	€ 31.246	€ 444,17	€ 42,30	€ 536,28	€ 51,07	€ 494,70	€ 665,45
€ 31.247	€ 32.523	€ 455,54	€ 43,40	€ 536,28	€ 51,07	€ 494,70	€ 665,45
€ 32.524	€ 33.800	€ 465,29	€ 44,30	€ 612,98	€ 58,38	€ 494,70	€ 731,16
€ 33.801	€ 35.076	€ 473,42	€ 45,10	€ 612,98	€ 58,38	€ 494,70	€ 731,16
€ 35.077	€ 36.353	€ 484,79	€ 46,18	€ 612,98	€ 58,38	€ 494,70	€ 731,16
€ 36.354	€ 37.629	€ 492,92	€ 46,94	€ 612,98	€ 58,38	€ 494,70	€ 731,16
€ 37.630	€ 38.907	€ 502,67	€ 47,88	€ 689,58	€ 65,67	€ 494,70	€ 796,77
€ 38.908	€ 40.183	€ 514,04	€ 48,96	€ 689,58	€ 65,67	€ 494,70	€ 796,77
€ 40.184	€ 41.460	€ 522,17	€ 49,74	€ 689,58	€ 65,67	€ 494,70	€ 796,77
€ 41.461	€ 42.737	€ 531,92	€ 50,66	€ 689,58	€ 65,67	€ 494,70	€ 796,77
€ 42.738	€ 44.013	€ 540,04	€ 51,44	€ 689,58	€ 65,67	€ 494,70	€ 796,77
€ 44.014	€ 45.407	€ 553,04	€ 52,68	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 45.408	€ 48.077	€ 572,54	€ 54,54	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 48.078	€ 50.746	€ 596,92	€ 56,86	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 50.747	€ 53.416	€ 629,42	€ 65,94	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 53.417	€ 56.085	€ 658,67	€ 62,74	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 56.086	€ 58.754	€ 689,54	€ 65,68	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 58.755	€ 61.424	€ 720,42	€ 68,60	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 61.425	€ 64.094	€ 749,67	€ 71,40	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 64.095	€ 66.763	€ 782,17	€ 74,50	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 66.764	€ 69.433	€ 811,42	€ 77,28	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 69.434	€ 72.103	€ 842,29	€ 80,22	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 72.104	€ 74.773	€ 871,54	€ 83,00	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80

€ 74.774	€ 77.442	€ 904,04	€ 86,10	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 77.443	€ 80.111	€ 934,92	€ 89,04	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 80.112	€ 82.782	€ 964,17	€ 91,83	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 82.783	€ 85.451	€ 995,04	€ 94,77	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 85.452	€ 88.120	€ 1.024,29	€ 97,55	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 88.121	€ 90.789	€ 1.056,79	€ 100,65	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 90.790	€ 93.458	€ 1.087,67	€ 103,59	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 93.459	€ 96.128	€ 1.116,92	€ 106,37	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 96.129	€ 98.797	€ 1.149,42	€ 109,47	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 98.798	€ 101.466	€ 1.178,67	€ 112,25	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 101.467	€ 104.135	€ 1.209,54	€ 115,19	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 104.136	€ 106.804	€ 1.238,79	€ 117,98	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 106.805	€ 109.473	€ 1.269,67	€ 120,92	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 109.474	€ 112.143	€ 1.302,17	€ 124,02	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 112.144	€ 114.812	€ 1.331,42	€ 126,80	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80
€ 114.813	en hoger	€ 1.354,17	€ 128,97	€ 733,32	€ 69,84	€ 494,70	€ 848,80

- 4e dagdeel gratis beschikbaar voor de doelgroepkinderen
- inkomenscategorieën < € 20.207 bruto (€ 18.000 netto) kunnen in aanmerking komen voor de HaarlemPas, hetgeen betekent dat vier dagdelen gratis beschikbaar gesteld worden. Omdat ook het vermogen bij de beoordeling wordt meegenomen is een exacte inkomensgrens voor de HaarlemPas niet aan te geven.