

Raadsstuk

Onderwerp: wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2010

Reg.nr: VVH/vhr 2010/332553

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening is het belangrijkste instrument om het openbare leven in de gemeente Haarlem te reguleren. De APV vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat.

Artikel 159a is een nieuw artikel in de APV waarin het gebruik van wens- of ufobalonnen strafbaar is gesteld vanwege brandgevaar die het gebruik van deze balonnen met zich meebrengt.

De wijziging van artikel 3.14 en 3.15 betreft een administratieve lastenvermindering voor ondernemers in de prostitutiebranche. Indien een op de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren was hiervoor een nieuwe vergunning vereist. Hiervoor is door deze wijziging slechts een schriftelijke kennisgeving vereist.

De wijziging van artikel 161 en 162 betreffen wijzigingen van technische aard.

1. beleidsmatige wijzigingen: artikel 159a
2. beperking administratieve lastendruk: 3.14 en 3.15
3. technische wijzigingen: artikel 161 en 162.

Voorstel aan de raad

1. De artikelen 159a, 3.14, 3.15, 161 en 162 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Algemene Plaatselijke Verordening overeenkomstig de tekst van de bijlage vast te stellen.

2. Dit besluit tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening treedt inwerking de eerste dag na publicatie in de Stadskrant.

3. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening zal niet worden opengesteld voor inspraak.

Beoogd resultaat

Deze zeer bescheiden APV-wijziging moet een bijdrage leveren aan beperking van de administratieve lastendruk en de veiligheid tijdens de feestdagen door een verbod op het gebruik van brandgevaarlijke wens- en ufobalonnen.

Argumenten

1.1 de beleidsvoornemens van het college en de burgemeester vereisen een juridische grondslag in de vorm van een actuele APV.

1.2 inspraak op de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt door het college niet wenselijk geacht omdat het merendeel van de wijzigingen van technisch-juridische aard zijn. De overige wijzigingen zijn vooral dienend aan de gemeentelijke handhaving, dat is gebaat bij snelle en efficiënte besluitvorming.

Kantttekeningen

geen

Uitvoering

Het college en de burgemeester zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van de door de Gemeenteraad, in de APV, gestelde kaders in beleid en uitvoering (handhaving).

Bijlagen

Voorstel APV Wijziging 2010

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

ing. S.M.M. Borgers

de burgemeester,

mr. B.B. Schneiders

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
Besluit:

1. De artikelen 159a, 3.14, 3.15, 161 en 162 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Algemene Plaatselijke Verordening overeenkomstig de tekst van de bijlage vast te stellen.
2. Dit besluit tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening treedt inwerking de eerste dag na publicatie in de Stadskrant.
3. De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening zal niet worden opengesteld voor inspraak.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Inhoudsopgave

Artikel 3.14.....	2
Artikel 3.15.....	3
Artikel 159a.....	4
Artikel 161.....	5
Artikel 162.....	7

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, escortbedrijven, straatprostitutie e.d.

Nieuw Artikel 3.14 Wijziging beheer

1. Indien een beheerder als bedoeld in artikel 3:4, tweede lid, onder b, het beheer in de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd, geeft de exploitant daarvan binnen een week na de feitelijke beëindiging van het beheer schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.
2. Het beheer kan worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder, indien het bevoegd bestuursorgaan op aanvraag van de exploitant heeft besloten de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3.6, eerste lid, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.

Motivering

In het kader van administratieve lastenvermindering wordt een nieuwe vergunningaanvraag vervangen door een schriftelijke kennisgeving, indien een op de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren.

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, escortbedrijven, straatprostitutie e.d.

Oud Artikel 3.14 Vervallen vergunning

1. De vergunning vervalt op het moment dat blijkt dat de ondernemer heeft verzuimd binnen een week een nieuwe vergunning aan te vragen indien de op de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren of in de seksinrichting een aanmerkelijke wijziging van bouwkundige aard heeft plaatsgevonden;
2. De vergunning vervalt zodra de ingevolge artikel 3.3 op de vergunning vermelde exploitant, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd;
3. De verlening van een vergunning ingevolge artikel 3.3, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Voorstel artikel:

Artikel 3.15 Vervallen vergunning

1. De vergunning vervalt op het moment dat blijkt dat de ondernemer heeft verzuimd binnen een week een schriftelijke kennisgeving te doen indien de op de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren of in de seksinrichting een aanmerkelijke wijziging van bouwkundige aard heeft plaatsgevonden;
2. De vergunning vervalt zodra de ingevolge artikel 3.3 op de vergunning vermelde exploitant, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd;
3. De verlening van een vergunning ingevolge artikel 3.3, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Motivering

Het betreft hier een omnummering van artikel 3.14 in verband met een nieuw artikel 3.14 waarin in het kader van administratieve lastenvermindering een nieuwe vergunningaanvraag is vervang door een schriftelijke kennisgeving, indien een op de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren

Hoofdstuk 5 Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente

Afdeling 5 Verbod vuur te stoken

Artikel 159a Verbod op het gebruik van wensballonnen

1. Het is verboden zogenoemde wens- of ufoballonnen, door middel van hete lucht afkomstig van vuur op te laten.
2. Onder een wens- of ufoballon wordt mede verstaan: herdenkingsballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon, papierballon, geluksballon, etc.

Toelichting

Wensballonnen kunnen brand veroorzaken en een gevaar opleveren voor onder andere woningen, natuur (duingebieden) en de luchtvaartveiligheid.

Motivering

De brandweer in Nederland heeft tientallen voorbeelden van branden die door de lampionnen zijn veroorzaakt of net konden worden voorkomen. Volgens de brandweerkorpsen kunnen de ballonnen op een (rietten) dak van een woning of in droge natuur (bv. Duingebieden) landen en brand veroorzaken. Voor wat betreft de luchtvaartveiligheid is duidelijk geworden dat wensballonnen die metaal bevatten een gevaar voor de luchtvaartveiligheid opleveren als een dergelijke ballon in botsing komt met een luchtvaartuig. De regeling “kabelvliegers en kleine ballons” is derhalve in verband met de wensballonnen aangepast (staatscourant 2009 nr. 19991 31 december 2009).

De Voedsel en Warenautoriteit (VWA) heeft gerapporteerd over de brandveiligheid van wensballonnen en afspraken over productaanpassingen gemaakt met de branche. Wanneer de genomen maatregelen onvoldoende resultaat opleveren zal de VWA alsnog adviseren over te gaan tot een verbod op het gebruik van de ballonnen. De gemeente Bloemendaal heeft begin 2010 het verbod op het oplaten van wensballonnen in de APV opgenomen.

Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 161 Strafbepaling

1. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 7, 8, 9, 10, 11, 13, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 30, 31, 35, 36, 37, 38, 39, 49, 61, 64, 65, 75, 76, 77, 78, 79 eerste en tweede lid, 80, 83, 83A, 84, 89, 97, 98, 99, 102, 103, 109, 110, 112, 116, 118A, 120, 122, 124, 125, 126, 140, 141, 149, 150, 153, 155, 156, 157, 158 en 160.

2. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 3.3*, 3.4*, 3.5*, 3.7*, 3.8* vierde lid*, 3.9*, 3.10*, 3.11*, 14, 15, 16, 33, 40, 41, 43, 44, 48, 55, 68, 69, 74B, 74I, 74L, 74M, 78A, 79 derde lid, 81, 82, 82A, 85, 86, 87, 88, 92, 93, 94, 96, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 121, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 151, 152, 154 en 159.

Toelichting

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan tegen overtreding van de A.P.V. geen andere of zwaardere straf worden gesteld dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Een geldboete van de eerste categorie bedraagt maximaal € 225,--, een geldboete van de tweede categorie maximaal € 2250,00.

Voorstel artikel:

Artikel 161 Strafbepaling

1. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 7, 8, 9, 10, 11, 13, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 30, 31, 35, 36, 37, 38, 39, 49, 61, 64, 65, 75, 76, 77, 78, 79 eerste en tweede lid, 80, 83, 83A, 84, 89, 97, 98, 99, 102, 103, 109, 110, 112, 116, 118A, 120, 122, 124, 125, 126, 140, 141, 149, 150, 153, 155, 156, 157, 158 en 160.

2. Overtreding van de volgende artikelen en de daarin gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak: artikel 3.3, 3.4, 3.5, 3.7, 3.8 vierde lid, 3.9, 3.10, 3.11, 14, 15, 16, 33, 40, 41, 43, 44, 48, 55, 68, 69, 74B, 74I, 74L, 74M, 78A, 79 derde lid, 81, 82, 82A, 85, 86, 87, 88, 92, 93, 94, 96, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 121, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 151, 152, 154, 159 en 159a.

Toelichting

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan tegen overtreding van de A.P.V. geen andere of zwaardere straf worden gesteld dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Een geldboete van de eerste categorie bedraagt maximaal € 335,--, een geldboete van de tweede categorie maximaal € 3350,00.

Motivering

In verband met het nieuwe artikel 159a *Verbod op het gebruik van wensballonnen* is deze verbodsbepaling toegevoegd aan de strafbepalingen in artikel 161 van de APV. Tevens zijn de maximale boetebedragen in de toelichting in overeenstemming gebracht met artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht, waarin de maximale boetebedragen zijn geregeld.

Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 162 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de personen werkzaam bij de gemeente Haarlem, die zijn benoemd in de volgende functies:

- a. Inspecteur Algemeen;
- b. Inspecteur Specialist;
- c. Senior Integraal handhaver;
- d. Integraal handhaver;
- e. Handhaver;
- f. Junior handhaver;
- g. Handhaver specifieke taken
- h. Marktmeester;
- i. Scheepvaartmeester;
- j. Operationeel manager binnenwateren

2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

Toelichting

Artikel 142 Wetboek van Strafvordering betreft de buitengewone opsporingsambtenaren die in de regel een opsporingsbevoegdheid hebben voor een beperkt aantal strafbare feiten (beperkte opsporingsbevoegdheid). Op basis van artikel 142, lid 1, onder c, Wetboek van Strafvordering hebben de volgende –voor de APV relevante –personen opsporingsbevoegdheid:

- personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast en

- personen die bij verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voorzover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd.

Tot de eerste groep behoren bijvoorbeeld ambtenaren van bouw- en woningtoezicht. De grondslag van de opsporingsbevoegdheid ligt in de Woningwet.

De tweede groep betreft de toezichthouders die in de gemeentelijke verordening als zodanig worden aangewezen. De aanwijzing dient in de Algemene Plaatselijke Verordening te geschieden aangezien artikel 142, eerste lid, sub c, WvSv geen delegatie van de aanwijzingsbevoegdheid toestaat. De aanwijzing als toezichthouders in de Algemene Plaatselijke Verordening is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn.

Op grond van het tweede lid heeft ook het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om (bestuursrechtelijke) toezichthouders aan te wijzen. Gelet op het voorgaande kunnen deze toezichthouders niet tevens buitengewoon opsporingsambtenaar zijn/worden.

Voorstel artikel:

Artikel 162 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de personen werkzaam bij de gemeente Haarlem, die zijn benoemd in de volgende functies:

- a. Inspecteur Algemeen;
- b. Inspecteur Specialist;
- c. Senior Integraal handhaver;
- d. Integraal handhaver;
- e. Handhaver;
- f. Junior handhaver;
- g. Junior integraal handhaver
- h. Handhaver specifieke taken

- i. Marktmeester;
- j. Scheepvaartmeester;
- k. Operationeel manager binnenwateren

2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

Toelichting

Artikel 142 Wetboek van Strafvordering betreft de buitengewone opsporingsambtenaren die in de regel een opsporingsbevoegdheid hebben voor een beperkt aantal strafbare feiten (beperkte opsporingsbevoegdheid). Op basis van artikel 142, lid 1, onder c, Wetboek van Strafvordering hebben de volgende –voor de APV relevante –personen opsporingsbevoegdheid:

- personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast en

- personen die bij verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voorzover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd.

Tot de eerste groep behoren bijvoorbeeld ambtenaren van bouw- en woningtoezicht. De grondslag van de opsporingsbevoegdheid ligt in de Woningwet.

De tweede groep betreft de toezichthouders die in de gemeentelijke verordening als zodanig worden aangewezen. De aanwijzing dient in de Algemene Plaatselijke Verordening te geschieden aangezien artikel 142, eerste lid, sub c, WvSv geen delegatie van de aanwijzingsbevoegdheid toestaat. De aanwijzing als toezichthouders in de Algemene Plaatselijke Verordening is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn.

Op grond van het tweede lid heeft ook het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om (bestuursrechtelijke) toezichthouders aan te wijzen.

Motivering

In verband met de wijziging van de handhavingsfuncties bij Handhaving Openbare Omgeving zijnde functienamen die met het toezicht op de naleving zijn belast ingevolge artikel 162 gewijzigd.