



Haarlem

Gemeente Haarlem

Mr.B.B. Schneiders
burgemeester

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Bestuur

Datum 17 september 2010
Ons kenmerk 2010/338873
Contactpersoon G.E. Sterken
Doorkiesnummer 023-5113837
E-mail gesterken@haarlem.nl
Onderwerp Stand van zaken bedrijfsvoering VRK september 2010.

Geachte leden van de commissie Bestuur,

In voorbereiding op de commissievergadering op donderdag 23 september a.s. willen wij u graag door middel van dit schrijven informeren over de huidige stand van zaken omtrent de bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio Kennemerland.

Vanaf 1 januari 2008 met de komst van de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol) heeft de veiligheidsregio Kennemerland onder grote druk en onder toezicht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties hard gewerkt om de crisisbeheersing en rampenbestrijding op orde te krijgen. Dit is goed gelukt. Rapportages van BZK (RADAR en IOOV) laten zien dat Kennemerland behoort tot de top twee van Nederland. De inzet van alle betrokkenen in Kennemerland heeft er toe geleid dat wij nu in behoorlijke mate voldoen aan vastgelegde en afgesproken eisen. Een recent uitgebracht rapport van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid meldt letterlijk: "Al met al heeft het onderzoek van de Inspectie het beeld opgeleverd dat een beperkt aantal regio's zijn zaken goeddeels op orde heeft. De veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, die al jarenlang een voortrekkersrol vervult op onder meer de ontwikkeling van kwaliteitsnormen, heeft over de volle breedte redelijk tot goed gepresteerd. Landelijk gezien staat deze regio er samen met Kennemerland het beste voor."

Helaas hebben wij met u moeten constateren dat mede door de inspanningen op de inhoud de bedrijfsvoering de afgelopen jaren is achter gebleven op de ontwikkelingen. Tot en met 2008 heeft de VRK altijd een sluitende begroting, sluitende jaarrekening, en de daarbij goedkeurende verklaring van de accountant, gehad. In het najaar van 2009 in de tweede bestuursrapportage bleek op verschillende onderdelen grote financieel tekorten te zijn ontstaan. Het toenmalige bestuur van de VRK heeft daarop besloten Ernst & Young de opdracht te geven een analyse te maken van de bedrijfsvoering, de aanbevelingen uit die analyse met prioriteit op te pakken en eens per drie maanden hierover te rapporteren.



De analyse van de knelpunten

Op basis van de bevindingen van Ernst & Young en van de controllers van de gemeenten in Kennemerland zijn knelpunten gesignaleerd die nader onderzocht moesten worden. Deze knelpunten zijn:

- Bestuursafspraken
- ICT
- Huisvesting
- Knelpunten FB
- Subsidies Haarlem
- JGZ 0-4 jaar
- Harmonisering inwonerbijdrage GGD
- Meldkamer
- BTW

Het beeld in deze analyse is dat structureel te weinig capaciteit is vrijgemaakt om de bedrijfsvoering vorm te geven en dat bij de start van de VRK op onderdelen te ambitieuze efficiëntie doelstellingen zijn geformuleerd. Tevens komt naar voren dat bij de, onder tijdsdruk staande, overdracht van de gemeenten naar de VRK niet altijd is uitgegaan van de juiste aannames.

Naar aanleiding van de bovenstaande analyse heeft het bestuur van de VRK besloten advies- en onderzoeksbureau Berenschot in te schakelen voor de objectivering en validering van de verkregen informatie uit de analyse en daarbij met name aandacht te besteden aan aanbevelingen over de overhead. Deze rapportage wordt begin oktober verwacht.

Maatregelen

Op korte termijn is voor de bovenstaande knelpunten een aantal maatregelen genomen. Allereerst is vanuit de gemeenten capaciteit beschikbaar gesteld ter assistentie aan het op orde brengen van de bedrijfsvoering. Deze medewerking wordt op korte termijn uitgebreid met een projectteam, bestaande uit ambtenaren vanuit de gemeenten in Kennemerland. Ten tweede is besloten tot het aanstellen van een interim directeur bedrijfsvoering, die nu geworven wordt. Ten derde zijn in 2010 incidentele ombuigingen doorgevoerd van circa 2 miljoen euro om het financiële tekort te verminderen. Tenslotte wordt binnenkort bestuurlijk een aantal knopen doorgelicht over dossiers, die reeds geruime tijd op tafel liggen. Voor Haarlem zijn dat de dossiers inzake huisvesting, subsidies, FLO, BTW, ICT, preventietaken en bestuursafspraken.

Tijdslijn

Volgende week op 20 september wordt door het dagelijks bestuur van de VRK gesproken over de concept nota 'financiële analyse' voor het algemeen bestuur van de VRK. De financiële analyse komt ook aan de orde tijdens de raadsledenavond op 22 september. De financiële analyse met de eerste bevindingen van Berenschot en de wijze van aanpak wordt in het algemeen bestuur van 27 september besproken. Het algemeen bestuur zal de colleges na de vergadering van 27 september informeren. Deze informatie zal ik de commissie bestuur toezenden.



Haarlem

3

Daarnaast zal de tweede Berap en de begroting 2011 dit najaar worden geagendeerd voor de commissie Bestuur.

Onzekerheid

Zoals gemeld is bij de VRK naar het zich laat aanzien de afgelopen jaren structureel te weinig ruimte gemaakt voor de ondersteunende processen. Wij houden er dan ook rekening mee dat ook de tweede bestuursrapportage 2010 en de jaarrekening 2010 niet sluitend zullen zijn.

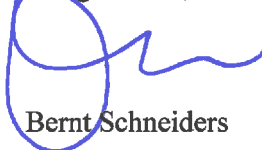
Verantwoordelijkheid

De verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering ligt bij het bestuur en de directie van de veiligheidsregio Kennemerland. Uiteraard zijn wij hiervoor ook aanspreekbaar. Wij willen u echter in overweging geven om het vraagstuk van de verantwoording op een wat later tijdstip ter hand te nemen zodat wij ons volledig kunnen concentreren op het op orde brengen van de bedrijfsvoering. Bovendien is op basis van de huidige inventarisaties nog geen gedegen antwoord te geven op de vraag of de directie en /of het bestuur inadequaat gehandeld zouden hebben. Het bestuur heeft vertrouwen in de directie en zal zodra de analyses zijn afgerond en gevalideerd door bureau Berenschot een oordeel formuleren over het functioneren van het management op het terrein van de bedrijfsvoering. Het is aan de respectievelijke gemeenteraden om op hun beurt een oordeel te vormen over het functioneren van hun (voormalige) gemeentebestuurders in het bestuur van de VRK.

Tenslotte

Wij en de andere leden van het bestuur van de veiligheidsregio Kennemerland betreuren de gang van zaken omtrent de bedrijfsvoering van de VRK. We zijn erin geslaagd een veiligheidsregio op te bouwen die goed in staat is te reageren op rampen en crises, echter, de bedrijfsvoering is door een aantal oorzaken hierop achtergebleven. Vanzelfsprekend heeft het op orde krijgen van de bedrijfsvoering de hoogste prioriteit.

Hoogachtend,



Bernt Schneiders



Jack van der Hoek