

Raadsstuk

Onderwerp: Vaststellen pva Kansenskaart Watertoerisme en kredietaanvraag
Reg.nummer: 2010/344278

1. Inleiding

Op 8 april 2008 is de Kansenskaart Watertoerisme Haarlem (KWH) vastgesteld (08/51579). Op 22 mei 2008 heeft de gemeenteraad verzocht om de KWH te vertalen naar een realistisch en haalbaar plan van aanpak (08/87225). Vervolgens is 30 september 2010 (08/51579) een koers uitgezet voor een plan van aanpak dat gericht is op voorstellen voor de korte termijn.

Op 13 juli 2010 (2010/95681) is het Plan van Aanpak (2010-2013) vrijgegeven voor inspraak. Om het Plan van Aanpak binnen het termijn van 3 jaar uit te kunnen voeren, zullen de benodigde kredieten ingezet moeten worden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. Kennis te nemen van het vastgestelde plan van aanpak Kansenskaart Watertoerisme.
2. Het college opdracht te geven kaders op te stellen voor de horecavoorzieningen aan de Spaarndamseweg en de kleinschalige verhuurlocaties (Leidsevaart/Schouwburg) en Molenplas. Uit de kaders moet blijken hoe mogelijke parkeerproblematiek bij horecavoorzieningen opgelost wordt.
3. Een krediet beschikbaar te stellen van € 724.500 voor de aanleg van de voorzieningen uit het Plan van Aanpak Kansenskaart Watertoerisme Haarlem.
4. De dekking is als volgt:
 - € 200.000,- routinematige investeringspost vervanging riool (nr. 63.19, 2012)
 - € 524.500,- (€ 474.500 provinciale WED-subsidie, en € 50.000 begrotingspost groot onderhoud bruggen en waterwerken (1721.4497.3180, 2010, Kansenskaart Watertoerisme)
5. De kosten voor onderhoud van de voorzieningen (na de garantieperiode) groot € 15.000,- per jaar te dekken uit de te realiseren opbrengsten vanaf 2012 uit vergunningverlening door de Havendienst ten behoeve van de Riviercruise.

3. Beoogd resultaat

Met het plan van aanpak KWH wordt naast de economie in Haarlem en omgeving ook de werkgelegenheid (50 tot 70 arbeidsplaatsen per jaar) gestimuleerd. Tevens nemen de directe inkomsten vanaf 2012 per jaar toe (minimaal € 26.000 aan haven-en liggeld per jaar, maximaal € 135.000,- per jaar. Dit is gebaseerd op tarief Amsterdam: € 177,- per dag per boot, exclusief reserveringskosten en gebruik water en electra). De haven-en liggeldtarieven worden aangepast aan de door de gemeente aangebrachte voorzieningen voor de riviercruisevaart.

Daarnaast zullen op termijn het watertoerisme jaarlijks bestedingen voor de stad opleveren, die liggen tussen € 1 miljoen en € 8 miljoen (gebaseerd € 70 tot € 150 per dag per persoon op een riviercruiseschip (bron: Amsterdam CruisePort project).

4. Argumenten

1.1. *De inspraak geeft geen aanleiding om het Plan van aanpak KWH te wijzigen, alleen besluitvorming over horecalocaties wordt uitgesteld.*

In bijlage A staan in de inspraaknotitie de antwoorden op de inspraakreacties vermeld. De inspraakreacties geven geen aanleiding om het Plan van aanpak KWH aan te passen, behalve dat op dit moment geen besluit genomen kan worden over de horecalocaties. Bij het op stellen van de kaders zal eerst moeten blijken of mogelijke parkeerproblematiek opgelost kan worden. De eerste gedachten gaan uit om voor de horecavoorzieningen het bouw- en woningbesluit van toepassing te laten zijn.

In verreweg de meeste inspraakreacties maken de insprekers zich met name zorgen over de mogelijke auto-aantrekkende werking van de horecavoorzieningen en de parkeerdruk die dit met zich meebrengt. Bij de uit te werken kaders (randvoorwaarden) zal uitdrukkelijk gekeken worden naar de parkeerdruk die dit met zich meebrengt en wordt er gekeken naar alternatieve vormen van bereikbaarheid van de horecavoorzieningen (zoals pendeldiensten, vervoer over water).

2.1 *De kaders voor de particuliere activiteiten kunnen opgesteld gaan worden.*

Met het vaststellen van het plan van aanpak, kunnen gericht de kaders opgesteld gaan worden ten behoeve van de particuliere initiatieven. Er is veel belangstelling vanuit de markt. Tot nu toe zijn steeds de particuliere initiatieven opgeschoven tot na de herinrichting van de Spaarndamsweg. Nu de herinrichting van de Spaarndamsweg op korte termijn in de uitvoeringsfase zit, kunnen de randvoorwaarden opgesteld worden. Bij de randvoorwaarden voor de horecavoorzieningen zal mogelijke parkeerproblematiek opgelost moeten zijn.

3.1. *De voorgestelde voorzieningen uit het Plan van Aanpak KWH kunnen binnen 3 jaar gerealiseerd worden.*

De provincie Noord-Holland ondersteunt de gemeente Haarlem financieel in de aanleg van de faciliteiten voor de riviercruisevaart. Deze faciliteiten dienen uiterlijk 31 december 2012 gerealiseerd te zijn, conform de subsidievoorwaarden voor het provinciale programma Water als Economische Drager (WED).

Beheer-en onderhoudsparagraaf

De kosten voor onderhoud van de voorzieningen (na de garantieperiode) zijn op € 15.000 geraamd. Deze kosten worden gedekt door de jaarlijks te verwachten inkomsten uit haven- en liggeld, die ten minste op € 26.000 worden geraamd (voorzichtig scenario, omdat riviercruisevaart een nieuwe doelgroep is). De inkomsten zouden over een aantal jaren, wanneer Haarlem bekender is bij de riviercruisevaartmarkt, kunnen oplopen tot € 135.000,- aan inkomsten per jaar. Deze verwachting is gebaseerd op de ervaringen uit Amsterdam.

Duurzaamheidsparagraaf

Het vuilwaterstation en de afvalvoorziening zullen ondergronds aangebracht worden. Er wordt gebruik gemaakt van hoogwaardige materialen en de nieuwste technieken. Voor de steiger wordt hout met FSC-keurmerk gebruikt. Het riviercruiseproject draagt zorg voor een goede landschappelijke aansluiting.

Financiële paragraaf

investeringskosten	kosten	dekkingsposten
Faciliteiten riviercruisevaart (steiger, water, electra)	€ 474.500 + € 50.000	1721.4497.3180 Bruggen en Waterwerken, Kansenskaart Watertoerisme
Vuilwaterput riviercruisevaart	€ 200.000	63.19, vervanging riool
Totaal	€ 724.500	
Dekking WED-subsidie	€ 474.500	

5. Kanttekeningen

2.1 *De drukte op het Spaarne heeft consequenties voor de veiligheid.*

Het Spaarne wordt naast de pleziervaart ook bevaren door de beroepsvaart. Het wordt steeds drukker op het Spaarne. Dit is weliswaar goed voor de economische activiteiten, maar dit moet wel in goede banen geleid worden. Als de praktijk aantoonbaar dat het erg druk is voor de bruggen, waarbij pleziervaarders zich tussen beroepsvaart moeten bewegen, zullen er maatregelen getroffen moeten worden om ook pleziervaarders veilig de bruggen te laten passeren.

2.2 *Rijnland stelt strikte eisen.*

Rijnland voert een strikt beleid ten aanzien van het overkappen van water, waaronder ook steigers vallen. Bij het opstellen van de kaders (randvoorwaarden) zal tijdig met Rijnland overleg gevoerd worden.

2.3 *Het bestemmingsplan stelt nadere vergunningseisen.*

De benodigde vergunningsprocedure (WABO) voor de aanleg van de steiger zal worden doorlopen. Dit geldt ook voor de overige vergunningen (o.a. horeca), die van toepassing zullen zijn.

6. Uitvoering

De volgende vervolg stappen worden ondernomen:

- De insprekers en betrokkenen krijgen allen bericht over de besluitvorming en de inspraaknotitie wordt toegezonden.
- De aanleg van de riviercruisevaart voorzieningen aan de Spaarndamseweg wordt meegenomen in het project herinrichting Spaarndamseweg.
- De kaders voor de kleinschalige verhuurlocaties (Leidsevaart/Schouwburg) en Molenplas worden begin 2011 opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd. Na publicatie worden ondernemers vervolgens uitgenodigd om in te schrijven. Hierbij wordt gestreefd naar gunning t.b.v. het vaarseizoen 2011.
- Ook worden kaders opgesteld voor de horecavoorzieningen, waarbij onderzocht wordt of horecavoorzieningen haalbaar zijn in verband met mogelijke parkeerproblematiek. Indien haalbaar zal besluitvorming over

horecalocaties volgen. Vervolgens vindt dan ook publicatie van kaders plaats, waarna ondernemers zich kunnen inschrijven. In verband met bestemmingsplanprocedure zal dan realisatie op zijn vroegst vanaf 2012 plaats kunnen vinden.

- De “eerste paal” ten behoeve van de start van het project “Faciliteiten riviercruisevaart” zal voor 1 februari 2011 plaatsvinden.

7. Bijlagen

A. *Inspraaknotitie Plan van Aanpak Kanskaart Watertoerisme Haarlem*

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Kennis te nemen van het vastgestelde plan van aanpak Kansenskaart Watertoerisme.
2. Het college op te dragen kaders voor de horecavoorzieningen e.a. op te stellen en hierbij rekening te houden met een verantwoorde parkeerdruk.
3. Een krediet beschikbaar te stellen van € 724.500 voor de aanleg van de voorzieningen uit het Plan van Aanpak Kansenskaart Watertoerisme Haarlem.
4. de dekking is als volgt:
 - € 474.500,- provinciale WED-subsidie
 - € 200.000,- routinematige investeringspost vervanging riool (nr. 63.19, 2012)
 - € 50.000,- begrotingspost goot onderhoud bruggen en waterwerken (1721.4497.3180, 2010, Kansenskaart Watertoerisme).
5. € 15.000 per jaar te dekken uit de te verwachten opbrengsten vanaf 2012 uit vergunningverlening door de Havendienst ten behoeve van de Riviercruise.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter

Bijlage A bij nota Krediet verstrekken watertoerisme

Inspraaknotitie Plan van aanpak Kansenkaart Watertoerisme Haarlem

Participatietraject bewoners en Ondernemers

Inspraakperiode van 14 juli 2010 tot 1 september 2010

	Vraag	Antwoord gemeente	Inspreker
1	Door nieuwe voorzieningen zoals horeca en cruiseboten bij Floresstraat verwacht men parkeerproblemen. Door denksportcentrum al extra parkeerdruk. Bewoners moeten zoeken naar parkeerplaatsen. Overlast wordt verwacht op de privé-parkeerterreinen achter de flatgebouwen.	De parkeerproblemen bij het denksportcentrum zijn bekend. De cruiseboten brengen geen parkeerproblemen met zich mee. De cruisevaarders worden per bus vervoerd en of gaan per boot verder. De kaders voor de horecavoorziening worden nog uitgewerkt. De gedachten gaan uit naar een "zachte" horecavoorziening passend in de omgeving. Doelgroepen: achterliggende wijken, marktvaarders, fietsers en wandelaars en watertoeristen die per boot afmeren. De verwachting is daarom dat de autoaantrekkende werking beperkt zal zijn. Echter horecalocaties zijn niet in Plan van aanpak vastgesteld. Parkeerconsequenties horecavoorzieningen worden onderzocht. Pas dan besluitvorming over mogelijke doorgang van horecavoorzieningen.	2,3
2	Wordt er rekening gehouden met parkeergelegenheid voor bezoekers van riviercruisevaart en horeca. Er zijn geen parkeervoorzieningen opgenomen voor de bezoekers van de horecaboten.	Zie 1	2,3, 11
3	Inspreker is tegen de horecaboten thv Paul Kruger Kade/Kwantum. Omwisselen met passanten	In PvA watertoerisme is met deze inspraakreactie al rekening gehouden en komen de horecaboten op de locatie tegenover Spaarneboog. Ter hoogte van Kwantum komt nu passantensteiger. Horecaboten zijn uit pva gehaald. Zie verder 1.	11, 12, 14,18
4	Insprekers hebben bezwaren tegen	Haarlem heeft te weinig horeca	18

	de horecaboten	in het water. De Spaarneboog is geschikte locatie om in deze voorzieningen te kunnen voorzien. Horecalocaties zijn uit Plan van Aanpak gehaald. Zie verder antwoord onder 1.	
5	Blij met aanpak Spaarndamseweg en de wandelboulevard	Mooi.	2
6	Er zijn zo weinig kano-aanlegplaatsen, waar je even kunt rusten of aan land kunt gaan. Vrijwel alle waterkanten en steigers zijn te hoog voor kano's. Voorstel om de 2 a 3 km een aanlegplaats in de openbare wateren van Haarlem.	In de Molenroute en Bollenroute zijn enkele jaren geleden diverse kanosteigers, danwel lagere aanlegsteigers voor kano's en kleinere boten gerealiseerd. Omdat het Spaarne ook bevaren wordt door beroepsvaart, wordt er zorgvuldig omgegaan met het realiseren van nog meer aanlegsteigers in het Spaarne voor kano's. De Kansenskaart Watertoerisme Haarlem richt zich meer op de economische invalshoek. De kleine waterrecreatie zal bij de Recreatienota meer aan bod komen.	1
7	Oplaadpunten elektrische bootjes gewenst	Het is bekend dat de vraag naar dit soort voorzieningen toeneemt. In het kader van duurzaamheid en Haarlem klimaat neutraal passen dergelijke voorzieningen. Er zal in samenspraak met de Havendienst bekeken worden waar dergelijke oplaadpunten gewenst zijn en wat de kosten hiervan zijn. In deze tijd van bezuinigingen is het lastig om middelen hiervoor vrij te maken, maar als er budgetten gevonden zijn, zal hier aandacht aan gegeven worden.	4
8	Voornemen om watertoerisme aan het Spaarne te stimuleren wordt toegejuicht.	Mooi.	5
9	Welk type horeca bij Spaarneboog is gewenst en hoe wordt grip gehouden op het type horeca. Er wordt gepleit voor zachte horeca (in vorm van restaurant met terras). Onderbouwing van uitbreiding	De Kansenskaart Watertoerisme Haarlem is de onderbouwing van het stimuleren van horeca aan en op het water. De horeca op het water blijft in Haarlem erg achter in vergelijking met andere	5, 6

	<p>horeca gevraagd.</p>	<p>steden. Omdat de beroepsvaart ook over het Spaarne vaart, zijn er uit veiligheidsoverwegingen slechts beperkte mogelijkheden voor horeca op het water. Alleen de Spaarndamseweg biedt mogelijkheden. Bij de op te stellen kaders voor de horecaschepen zullen randvoorden opgesteld worden en aangegeven welke grip de gemeente hierop houdt. PvA is vastgesteld exclusief horecalocaties, omdat uit de kaders moet blijken hoe mogelijke parkeerproblematiek bij horecavoorzieningen opgelost wordt. Als er oplossingen zijn voor parkeerproblematiek dan gaan de gedachten uit naar 2 restaurantfuncties, dus geen harde horeca. De boten mogen ook varen en hoeven niet altijd afgemeerd te zijn (zie bijvoorbeeld pannenkoekboot in Amsterdam).</p>	
<p>10</p>	<p>Extra parkeergelegenheid zowel voor auto als voor fiets is belangrijk. Extra druk door nieuwe functies op huidige parkeergelegenheid voor fiets-en autoverkeer, waardoor deze niet beschikbaar is voor de klanten en gebruikers van Winkelcentrum Spaarneboog is niet aanvaardbaar. Welke parkeernorm hanteert gemeente?</p>	<p>Formeel heeft het afmeren van horecaboten geen bouwvergunning nodig en een parkeertoets blijft zo achterwege. Toch genereert een dergelijke voorziening een behoefte aan parkeerplaatsen, die zich vooral voordoet rond etenstijd. Daarom heeft de gemeente in september 2009 onderzoek gedaan. Uit tellingen blijkt dat op donderdag en zaterdag om 19.00 uur er nog 35 resp. 39 vrije parkeerplaatsen waren. Op zaterdagmiddag 14.00 uur waren slechts 5 vrije plaatsen beschikbaar. Het (afsluitbare) parkeerterrein van de Vomar is hierin niet betrokken. Er is waargenomen dat bezoekers van Vomar niet altijd gebruik maken van het parkeerterrein, maar kiezen voor het gemakkelijker</p>	<p>5,6</p>

		<p>bereikbare straatparkeren. Het parkeerdak wordt door de afstand en de moeite om het te bereiken niet goed bereikt. Vomar gaat hier verandering in brengen. Parkeernorm bij een restaurant op walkant is 8 parkeerplaatsen per 100 m2 bvo.</p> <p>Bij de op te stellen kaders zal bedrijfsoppervlakte boten nader bepaald worden. Bekeken wordt tevens in hoeverre alternatieve mogelijkheden van vervoer aangeboden kunnen worden, zoals pendeldienst, watertaxi etc. De inspreker wordt nauw betrokken tbv goede afstemming tussen de functies.</p> <p>Horecavoorzieningen zijn uit PvA gehaald. Eerst worden parkeerconsequenties en oplossingen onderzocht. Zie verder onder 1.</p>	
11	<p>Aanbevelingen op-en uitstaplocaties kleinschalige rondvaart: -voorgestelde locaties zijn niet geschikt voor rondvaarten waarvan rondvaart de kernactiviteit is van de onderneming. De locaties moeten voldoen aan de volgende commerciële criteria: 1.de afvaartlocaties dienen centraal gelegen te zijn in het hart van de historische binnenstad op een locatie en looproute waar veel toeristen komen. 2.de afvaartlocatie dient vrij zichtbaar te zijn 3.de afvaartlocatie dient gemakkelijk bereikbaar te zijn 4.op de afvaartlocatie dient gecommuniceerd te kunnen worden dmv POS-materiaal</p> <p>De huidige tijdelijke afmeerlocatie voldoet aan bovenstaande criteria, spreker dient spoedig aanvraag in.</p> <p>Inspreker vindt infrastructuur mbt rondvaarten beperkt. Gemeente</p>	<p>De 4 locaties die in het Plan van Aanpak aangegeven zijn, zijn alleen bedoeld voor op- en afstapplekken voor rondvaarten, die elders in Haarlem een vaste ligplaats hebben. De rondvaarten mogen er ook maar kort aanleggen, alleen om mensen op -en uit te laten stappen.</p> <p>Wel is in het Plan van Aanpak een permanente plek aangeven voor een kleinschalige activiteit, nl. in de Leidsevaart ter hoogte van de Schouwburg.</p> <p>De kaders worden hiervoor nog nader opgesteld.</p> <p>Aanvraag is inmiddels ingediend</p> <p>De gemeente stelt geen nadere regels aan kleinschalige</p>	7

	<p>heeft echter geen beleid ten aanzien van het aantal vergunningen dat de gemeente wil verstrekken. Ook zijn voorwaarden waaraan moet worden voldaan met het oog op veiligheid, veiligheid aan boord en kwaliteit niet geformuleerd. Hoeveel vergunningen is de gemeente van plan te verstrekken</p>	<p>rondvaart tot en met 12 personen. Dit is vergunningsvrij. De gemeente laat de marktwerking zijn gang gaan. Als men een vaste locatie wenst, is wel een ligplaatsvergunning nodig. Als men meer dan 12 personen vervoert, moet aan de scheepvaartwet worden voldaan en is een exploitatievergunning nodig. Dit beleid wil de gemeente zo houden.</p> <p>De gemeente gaat beleidsregels opstellen voor het aantal rondvaartboten en verhuurbedrijven, die vanaf een vaste locatie toeristen en recreanten op commerciële basis wil vervoeren, gedifferentieerd per type toeristische activiteit en onderzoekt eventueel nieuwe locaties.</p>	
12	<p>Advies om havenkantoor en bunkerboot te verplaatsen naar Spaarndamseweg (bij riviercruiseloctie)</p>	<p>In het verleden is er weleens sprake van geweest om het havenkantoor meer richting Haarlem noord (entree van Haarlem) te verplaatsen. Momenteel is dit vanwege bezuinigingen niet meer aan de orde en de huidige locatie voldoet nog. Er zijn weleens ideeën geweest om de bunkerboot te verplaatsen naar Haarlem noord of Schoterog, maar dit is gestrand. Voordeel zou zijn dat deze voorziening uit de binnenstad vertrekt en de kade aantrekkelijker ingericht kan worden. Bovendien hoeven de schepen niet door alle bruggen heen om brandstof te halen. De bunkerboot heeft echter ook een autoaantrekkende werking en gezien het nieuwe karakter van Spaarndamseweg met een wandelboulevard, past deze voorziening niet aan de kade.</p>	8, 13

		Op dit moment ziet de gemeente geen alternatieve locaties voor de bunkerboot.	
13	Voorstel om vulpunt aan te leggen voor brandstof ter hoogte tankstation (naast huisnr 310). Huidige situatie met opstap naar kade en tanken met jerrycans aan overzijde weg zorgt voor gevaarlijke situaties.	Er komt geen vulpunt.	17
14	<p>Heel veel oevers zijn niet meer te gebruiken door vissers zonder bootje, omdat deze voor andere voorzieningen bestemd zijn. Concreet gaat het in het plan om de steigers en om verhuurlocatie Molenplas en de steigers aan de Spaarndamsweg. In toekomst in nieuwe plannen rekening houden met de hengelsport. Pluspunt is dat er 30 meter kade vrij zal worden gemaakt.</p> <p>Door aanleg van Schoterbrug is de bestaande invalide visplaats verdwenen en nog steeds niet gecompenseerd.</p>	<p>Het Plan van Aanpak gaat vooral uit van de economische impact. Nieuwe doelgroepen, zoals cruisevaart en horecaboten passen hierin. Bij de invulling van de kade weegt de gemeente allerlei belangen tegen elkaar af. De voorgestelde voorzieningen nemen in verhouding geringe ruimte in aan de Spaarndamseweg en gezien het nu nog drukke autoverkeer, waren dit geen aantrekkelijke vislocaties. De locatie aan de Molenplas is ook minimaal (aan binnenkant steiger). Aan de Molenplas zijn nog voldoende vismogelijkheden.</p> <p>Dit valt niet binnen Plan van Aanpak Watertoerisme, maar wordt doorgeschoven naar project Land in Zicht. Spreker zal daar via dit project antwoord op krijgen.</p>	9
15	Voorstander van overnachten op het water, niet alleen bij fietsvakantie of riviercruise. Aanvraag voor historisch schip met logeermogelijkheid voor jongerentoeerisme	In 2008 heeft B&W besloten om alleen varende hotelboten, zoals riviercruise en charterscheperen toe te staan en die dus kort verblijven. Reden is dat de kaderuimte schaars is en hard nodig is voor andere meer dynamische activiteiten tbv watertoerisme.	10