

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur mevr. V. Nelom
Telefoon 5114209 E-mail: vgnelom@haarlem.nl
SZW/BB/2010/ <b>358219</b>
Kopiëren: bijlagen A en B
B & W-vergadering van 2 november 2010

## Onderwerp

Inzet middelen 2010 Instapcursussen inburgering

## DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd te besluiten over middelen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld met een door het Rijk vastgesteld doel en passend binnen de programmabegroting.

---

## B&W

1. Het college besluit de door het Rijk via het gemeentefonds beschikbaar gestelde middelen voor instapcursussen ad €100.000 aan te wenden voor de realisatie van 100 instapcursussen.
2. De financiële gevolgen van dit besluit worden verwerkt in de 2<sup>de</sup> berap 2010
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Inzet middelen 2010 Instapcursussen inburgering  
**Reg. Nummer:** SZW/BB/2010/ 358219

## 1. Inleiding

De gemeente Haarlem is met het Rijk overeengekomen om 100 instaptrajecten te realiseren in 2010. Hiervoor is een bedrag van € 100.000,- toegekend dat via een decentralisatie-uitkering aan het gemeentefonds wordt toegevoegd.

De beschikking van deze middelen is opgenomen in de meicirculaire 2010.

Een instapcursus duurt maximaal 6 maanden en is bedoeld om potentiële vrijwillige inburgeraars en ook verplichte inburgeraars op een laagdrempelige manier voor te bereiden op een alfabetiseringscursus of voor deelname aan een inburgeringstraject.

De verantwoording van het budget van deze instapcursussen is onderdeel van de Sisa-bijlage 2010. Tevens wordt de gemeente gevraagd om het aantal gerealiseerde instapcursussen in te vullen in het ISI-systeem. Via de ISI kan daarnaast in kaart worden gebracht hoeveel deelnemers aan de instapcursussen vervolgens daadwerkelijk aan een inburgeringstraject hebben deelgenomen.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de door het Rijk via het gemeentefonds beschikbaar gestelde middelen instapcursussen ad €100.000 aan te wenden voor de realisatie van 100 instapcursussen.
2. De financiële gevolgen van dit besluit worden verwerkt in de 2<sup>de</sup> berap 2010
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

## 3. Beoogd resultaat

Deze middelen geven een extra impuls aan inburgering en participatie. Met deze middelen stimuleren we verplichte - en vrijwillige inburgeraars tot deelname aan inburgeringstrajecten of alfabetiseringscursussen en bevorderen hiermee hun participatie aan de Haarlemse samenleving.

## 4. Argumenten

*Het voorstel past in het ingezet beleid*

Dit besluit past in de programmabegroting 2009-2013; Beleidsveld 4.4. Integratie, inburgering en volwasseneneducatie: Oudkomers en nieuwkomers in de regio nemen deel aan inburgering en de gemeente zorgt voor een kwalitatief goed en inhoudelijk gevarieerd aanbod aan inburgeringstrajecten.

De inzet van de middelen 2010 instaptrajecten inburgering past in het gemeentelijk beleid en de met het Rijk overeengekomen inburgeringsdoelen. Deze staan verwoord in de notitie 'Ambities inburgering 2010, afspraken op een rij'<sup>1</sup>. De financiële bijdrage is door het Rijk berekend op basis van de aanvragen voor de instaptrajecten en daarvoor gereserveerde middelen van € 1000,- per traject<sup>2</sup>.

## 5. Uitvoering

### *Extra instapcursussen*

Om de instroom in een inburgeringsvoorziening te bevorderen en te vereenvoudigen, zijn er instapcursussen ontwikkeld. Deze worden in Haarlem in opdracht van SoZaWe aangeboden door Nova College, Dock (moeder- en vadercentrum) en Vluchtelingenwerk<sup>3</sup>. De cursussen starten in oktober 2010. Kosten: € 100.000.

## 6. Financiën

De totale kosten om deze trajecten te realiseren zijn € 100.000,-. De instellingen krijgen in 2010 eenmalig een vergoeding van 90% van de totale kosten. Het restant van 10% wordt uitgekeerd na indiening en goedkeuring van de eindverantwoording in 2011. Tussentijds wordt verslag gedaan van de voortgang. De financiële verantwoording geschiedt via kostenplaats: 1461 (projecten), subnummer 4280.

## 7. Bijlagen

- A. Kopie Ambities inburgering 2010, afspraken op een rij, Haarlem.
- B. Kopie Ambities Inburgering 2010 en opgave instapcursussen
- C. Verdelingsvoorstel Instapcursussen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

---

<sup>1</sup> zie de bijlage

<sup>2</sup> zie de bijlage

<sup>3</sup> zie bijlage



Wonen, Wijken en Integratie  
Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

# Ambities inburgering 2010 Afspraken op een rij Haarlem



# Inleiding

De gemeenten spannen zich in 2010 flink voor de inburgering in. In totaal willen ze inburgeraars minstens 55 duizend voorzieningen aanbieden. Daar ben ik blij om! Het laat zien hoe belangrijk de inburgering is voor onze samenleving.

Immers, als je Nederlands spreekt, kan je meedoen aan onze samenleving. Je komt makkelijker aan werk, je kan je verstaanbaar maken bij collega's, bij de dokter en bij je burens. Zeker ouders schieten tekort in de opvoeding als ze geen Nederlands kunnen spreken met hun kinderen. Een kind loopt al een grote taalachterstand op voordat het begint met school. Bovendien kun je dan als ouder geen gesprek aanknopen met een leraar, met een hulpverlener of met andere ouders.

Met inburgering van ouders, werkzoekenden, werkenden en mensen in de wijken slaan we meer vliegen in één klap. De inburgeraars zelf, maar zeker ook de kinderen van inburgeraars, bedrijven en wijken worden er beter van. Een gezamenlijke inspanning waard!

Uw gemeente heeft begin dit jaar aangegeven hoeveel inburgeringsvoorzieningen en instapcursussen ze in 2010 wil realiseren. Hier vindt u alle afspraken op een rij. Ook vindt u hier een overzicht van het geld dat u daarvoor heeft en nog ontvangt. Handig voor u en voor de nieuwe colleges die aantreden.

Op [www.vrom.nl/voortgang](http://www.vrom.nl/voortgang) kan uw gemeente periodiek haar prestaties op het gebied van inburgering in 2010 volgen en vergelijken met andere gemeenten. U vindt op deze website een overzicht van het aantal aangeboden voorzieningen, het percentage 'duale voorzieningen', het aantal geslaagden en het slagingspercentage dat in uw gemeente wordt gerealiseerd.

Ik heb er het volste vertrouwen in dat wij er met elkaar een goed inburgeringsjaar van gaan maken!

De minister voor Wonen, Wijken en Integratie,



E. van Middelkoop

# Toelichting afspraken

## Landelijke ambities

Hier ziet u dat gemeenten gezamenlijk minstens 55.919 voorzieningen willen realiseren. Daarnaast heeft het kabinet met de Tweede Kamer voor 2010 landelijke afspraken gemaakt.

- Zestig procent van de voorzieningen moet 'dual' zijn. Dat wil zeggen: inburgering gecombineerd met activiteiten gericht op meedoen in de samenleving.
- Zestig procent van de inburgeraars moet slagen voor het examen. In totaal zijn dat minimaal 25.200 geslaagden in 2010.

## Uw ambities

Hier ziet u het aantal inburgeringsvoorzieningen dat uw gemeente in 2010 wil realiseren.

## Uw financiële inburgeringsmiddelen 2010

Hier ziet u hoeveel geld uw gemeente heeft of mogelijk nog ontvangt. In uw participatiebudget is al geld opgenomen voor (uw relatieve deel van) 47 duizend voorzieningen. De uitvoeringskosten hiervoor zijn toegevoegd aan de algemene uitkering van het gemeentefonds. De meeste gemeenten willen een groter aantal voorzieningen realiseren dan hun relatieve deel in de 47 duizend. Daarvoor is extra geld beschikbaar:

1. Uw gemeente ontvangt geld via het Participatiebudget voor het extra aantal te realiseren voorzieningen (mei 2010)
2. De extra uitvoeringskosten worden via een decentralisatie-uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd (mei 2010)
3. Een eenmalige bijdrage van circa 3.800 euro per extra voorziening wordt via een decentralisatie-uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd.

## Ad 3. De eenmalige bijdrage

Deze eenmalige bijdrage kunt u inzetten voor al uw activiteiten gericht op realiseren van de aantallen inburgeringsvoorzieningen.

De bijdrage wordt alleen toegekend als u voor 1 juni 2010 veertig procent van uw relatieve deel van de 47 duizend voorzieningen heeft gerealiseerd. Dit wordt bepaald aan de hand van de gegevens die op 1 juli 2010 over uw gemeente beschikbaar zijn in het Informatiesysteem Inburgering (ISI).

Als u dan nog niet voldoende voorzieningen gerealiseerd heeft, is er op 1 september 2010 een nieuw ijkmoment. Aan de hand van de gegevens die op 1 oktober 2010 in ISI beschikbaar zijn, wordt bekeken of u dan tweederde van uw totale ambitie gerealiseerd heeft. Als op 1 oktober 2010 blijkt dat u onvoldoende voorzieningen heeft gerealiseerd, dan komt u niet in aanmerking voor de eenmalige bijdrage van circa 3.800 euro per extra voorziening.

## Instapcursussen

Hier ziet u het aantal instapcursussen dat uw gemeente in 2010 wil realiseren en het geld dat uw gemeente daarvoor ontvangt. Het geld wordt via een decentralisatie-uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd.

# Afspraken op een rij

## Ambities inburgering 2010 gemeente Haarlem

### Landelijke ambities

- Totaal aantal te realiseren inburgeringsvoorzieningen 55.919
  - Waarvan 60% duale voorzieningen
- Totaal aantal geslaagden 33.551

### Uw ambities

- Totaal aantal te realiseren inburgeringsvoorzieningen 624
  - Waarvan 60% duale voorzieningen 374

### Uw financiële inburgeringsmiddelen 2010 4.641.989

- Voor de inburgeringsvoorzieningen (toegevoegd aan Participatiebudget) 3.346.365
- Uitvoeringskosten (toegevoegd aan gemeentefonds) 615.063
- Eenmalige extra bijdrage ( toe te voegen aan gemeentefonds) 680.561

### Het aantal voorzieningen om in aanmerking te komen voor de eenmalige extra bijdrage

- Vóór 1 juni 2010 (ijkmoment ISI: 1 juli 2010) 195
- Vóór 1 september 2010 (ijkmoment ISI: 1 oktober 2010) 412

### Instapcursussen

- Totaal aantal te realiseren instapcursussen 100
- Rijksbijdrage voor instapcursussen (toegevoegd aan gemeentefonds) 100.000







Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**  
Rijnstraat 8 | 2515 XP Den Haag | [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)





> Retouradres Postbus 30941 2500 GX Den Haag

College van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Haarlem  
Postbus 3333  
2001 DH HAARLEM

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr.: 10/39033	Doc. nr.:
Afd. SZW/BB	Kopie:
Reg. datum: 18 FEB 2010	
Afdoen datum: 8-4-10	Ontv. bew.
Behandelaar:	Paraaf afgedaan

Datum 16 FEB. 2010

Betreft Ambitie inburgering 2010 en opgave van instapcursussen

**Portefeuille Wonen,  
Wijken en Integratie**  
Directie Inburgering en  
Integratie  
Coördinatie Externe Relaties

Rijnstraat 8  
Postbus 30941  
2500 GX Den Haag  
Interne postcode IPC295  
www.vrom.nl

**Contactpersoon**  
H. Ozturk

T 070 339 0291  
M 0624661095  
F 070 339 0618

**Kenmerk**  
2010005002

Geacht college,

### Ambitie 2010

Door middel van deze brief laat ik u weten dat de opgave van het aantal inburgeraars dat u in 2010 wilt laten starten met een inburgeringstraject is ontvangen en dat ik akkoord ga met uw ambitie voor 2010. Aan de hand van dit aantal zal de rijksbijdrage voor de inburgering in uw gemeente worden vastgesteld. Middels het participatiebudget heeft u voor uw aandeel in 47.000 inburgeraars landelijk al middelen toegewezen gekregen. Indien uw ambitie hoger is dan uw aandeel in de 47.000, ontvangt u voor het aantal extra inburgeringstrajecten in september 2010 middelen via het participatiebudget. De betaling van de uitvoeringskosten zal in mei 2010 plaatsvinden door middel van storting in het gemeentefonds.

### Aanvraag instapcursussen

In de bestuurlijke overleggen van 9 en 11 november 2009 en van 16 december 2009, is met u gesproken over nut en noodzaak van het organiseren van wervende voortrajecten, nu instapcursussen genoemd. De instapcursussen bereiden potentiële vrijwillige inburgeraars en verplichte inburgeraars op een laagdrempelige manier voor op de alfabetiseringcursus of het inburgeringstraject. Het doel is om een zo groot mogelijk deel van deze deelnemers aan instapcursussen door te geleiden naar een alfabetiseringcursus of inburgeringstraject. Hierdoor zullen de kansen van deze groep op verdere deelname aan de samenleving en participatie worden vergroot.

### Wat is een instapcursus?

Een instapcursus is een laagdrempelige cursus van maximaal 6 maanden bedoeld om potentiële vrijwillige inburgeraars en verplichte inburgeraars bewust te maken van het nut en de noodzaak van alfabetisering of inburgering. Met een instapcursus worden verschillende doelen beoogd. Ten eerste heeft een aantal potentiële vrijwillige inburgeraars een grote afstand tot een alfabetiseringcursus of inburgeringstraject. Het zijn kwetsbare en kansarme mensen die veelal woonachtig zijn in sociaal zwakkere wijken waar sprake is van cumulatie van problemen zoals ongeletterdheid, gezondheidsproblemen, schulden en een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Door het volgen van een instapcursus worden de deelnemers gestimuleerd en gemotiveerd om door te stromen naar een alfabetiseringcursus of inburgeringstraject. De instapcursus biedt een veilige omgeving en de eerste ervaringen met het leren van de Nederlandse taal worden opgedaan. Ook het zelfvertrouwen wordt vergroot zodat de stap naar een alfabetiseringcursus of inburgeringstraject gemaakt kan worden. Ten tweede zult u zich als gemeente het komende jaar meer gaan richten op de werving van vrijwillige inburgeraars. Gemeenten hebben ons laten weten dat vrijwillige inburgeraars veel moeilijker te bereiken zijn en dat er voor de werving een extra inspanning nodig is. Tijdens bestuurlijke overleggen zijn de instapcursussen gezamenlijk bedacht en deze bieden wij u nu aan. Die instapcursussen bieden mede een oplossing voor de werving van groep vrijwillige inburgeraars, die moeilijk bereikbaar is. Vanzelfsprekend mogen instapcursussen net als inburgeringstrajecten niet gescheiden (aparte vrouwen- en mannengroepen) aangeboden worden.

### Wat wordt van de gemeente gevraagd?

U heeft als gemeente de regie in de organisatie van de instapcursussen. Dat betekent dat de gemeente bepaalt op welke wijze en door welke organisaties de instapcursussen georganiseerd worden. Een belangrijk onderdeel van een instapcursus is empowerment. Dit is bedoeld om de deelnemers te motiveren en te stimuleren zodat ze meer zelfvertrouwen krijgen. De instapcursussen dienen te starten in 2010 en duren maximaal 6 maanden. Om uitval te voorkomen is het belangrijk dat zo snel mogelijk na de instapcursus wordt gestart met de alfabetiseringcursus of het inburgeringstraject. U wordt gevraagd uw ambitie van het aantal te realiseren instapcursussen aan te geven. Hiervoor is een apart aanvraagformulier bijgevoegd. Vooralsnog wordt uitgegaan van een totale ambitie van 10.000 instapcursussen voor alle gemeenten. In het geval dat het aantal inschrijvingen dusdanig hoog is dat ook na het bijstellen van de ambitieniveaus het budget ontoereikend is om alle aanvragen te honoreren, zullen de aanvragen niet geheel gehonoreerd kunnen worden. Vanaf 1 juli 2010 wordt aan de gemeenten gevraagd om het aantal deelnemers dat met een instapcursus is gestart in het Informatiesysteem Inburgering (ISI) te registreren.

Portefeuille Wonen,  
Wijken en Integratie  
Directie Inburgering en  
Integratie  
Deltaplan Inburgering

Datum  
12 februari 2010

Kenmerk  
2010005002

De door de gemeente aangegeven ambitie en realisatie worden gepubliceerd op de website van het ministerie van VROM.

**Portefeuille Wonen,  
Wijken en Integratie**  
Directie Inburgering en  
Integratie  
Deltaplan Inburgering

### Wie zijn betrokken?

Er kunnen diverse partijen betrokken zijn bij de uitvoering van instapcursussen. Scholen (voorscholen, basisscholen maar ook scholen voor voortgezet onderwijs) geven regelmatig aan dat zij ouders moeilijk bij het onderwijs van hun kinderen kunnen betrekken wanneer deze ouders niet of nauwelijks Nederlands spreken. Ouderbetrokkenheid is belangrijk omdat dit een positief effect op de schoolprestaties en ontwikkeling van het kind heeft. U zou afspraken met scholen kunnen maken over het organiseren van instapcursussen voor ouders op de (voor)school van hun kind. Er is een direct belang voor alle partijen (scholen, ouders, kinderen) en de school biedt een laagdrempelige locatie. Dit betekent niet per se dat de school de instapcursus ook zelf uitvoert, dat zou door een andere partij gedaan kunnen worden. Maar ook dan kan de school een rol spelen in de werving van de ouders, in de inhoud van de cursus (relatie met het onderwijs aan de kinderen) en in het bieden van de accommodatie.

Andere mogelijk betrokken partijen zijn welzijnsorganisaties, buurthuizen, centra voor Jeugd & Gezin, taalaanbieders. Zij kunnen een rol spelen in de uitvoering van de cursussen of in het informeren van de doelgroep. Het is belangrijk dat de verschillende organisaties die regelmatig contact hebben met de doelgroepouders, over de juiste informatie beschikken om ouders te kunnen informeren en zo nodig door te verwijzen.

**Datum**  
12 februari 2010

**Kenmerk**  
2010005002

### Welk budget is beschikbaar?

Voor de instapcursussen is eenmalig totaal maximaal 10 miljoen euro beschikbaar. De normvergoeding is 1.000 euro per instapcursus, dus in totaal kunnen 10.000 instapcursussen gerealiseerd worden. In het geval dat het aantal inschrijvingen dusdanig hoog is dat ook na het bijstellen van de ambitieniveaus het budget ontoereikend is om alle aanvragen te honoreren, zullen de aanvragen niet geheel gehonoreerd kunnen worden. In de normvergoeding van 1.000 euro zijn naast de lessen ook de kosten voor voorbereiding en afronding begrepen.

### De verantwoording

De middelen worden in een decentralisatie-uitkering van het Gemeentefonds beschikbaar gesteld. De verantwoording van het budget van de instapcursussen is onderdeel van de SiSa-bijlage 2010.

Wel wordt de gemeente gevraagd het aantal gerealiseerde instapcursussen in te vullen in het ISI. Deze informatie is nodig om te beoordelen of de doelstelling van 10.000 instapcursussen gerealiseerd wordt en om de Tweede Kamer te informeren. Via het ISI kan daarnaast in kaart worden

gebracht hoeveel deelnemers aan de instapcursussen vervolgens daadwerkelijk aan inburgeringstrajecten deelnemen. De instapcursussen tellen niet mee voor de extra bonus die gemeenten kunnen krijgen. De beschikking van de middelen zal in de meicirculaire 2010 van het ministerie van BZK opgenomen worden. De middelen zullen vanaf dat moment aan de gemeente ter beschikking worden gesteld.

**Portefeuille Wonen,  
Wijken en Integratie**  
Directie Inburgering en  
Integratie  
Deltaplan Inburgering

**Datum**  
12 februari 2010

**Kenmerk**  
2010005002

### Aanvraag instapcursussen

Door invulling van bijgesloten formulier kunt u aangeven hoeveel instapcursussen u in 2010 gaat realiseren.

Wilt u het ingevulde en ondertekende formulier zo spoedig mogelijk en uiterlijk **voor 15 maart 2010** terugsturen? U ontvangt uiterlijk 15 april 2010 uitsluitel over de toekenning van de middelen.

Voor vragen over de instapcursussen kunt u mailen naar [conny.vanschaaijk@minvrom.nl](mailto:conny.vanschaaijk@minvrom.nl).

Hoogachtend,  
de minister voor Wonen, Wijken en Integratie,  
voor deze,  
de directeur-generaal voor Wonen, Wijken en Integratie,  
op last,  
de directeur Inburgering en Integratie,



mr. M.L. Haimé

## Voorstel uitvoering instapcursussen

Begin 2010 konden gemeenten op verzoek van VROM een opgave doen voor het uitvoeren van instapcursussen. Deze instapcursussen bereiden potentiële vrijwillige en verplichte inburgeraars op een laagdrempelige manier voor op een alfabetiseringscursus of een inburgeringstraject.

Haarlem heeft een aanvraag gedaan voor 100 instapcursussen die we in 2010 zullen realiseren. VROM stelt hiervoor een bedrag van € 1000,- per traject beschikbaar. Het geld ad. € 100.000,- is via een decentralisatie-uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd.

Met enkele instellingen en organisaties in de stad zijn verkennende gesprekken gevoerd over de uitvoering van deze trajecten. Het resultaat is als volgt:

Organisatie		Aantallen/ geld		Toelichting	Samenwerking
1	Nova Contract	24	24.000,-	Nova heeft voor 2010 reeds een contract met de gemeente voor deze zgn. voortrajecten in het kader van het project Taal aan Huis. Een deel van deze trajecten worden meegenomen in de instaptrajecten	Vrijwilligerscentrale
2.	Dock/ Moedercentra en Vadercentrum	36	36.000,-	Vrouwen/ oudkomers die via een empowerment training in combinatie met Nederlandse taal worden begeleid naar een IB-traject. Een soortgelijk aanbod zal worden ontwikkeld voor de mannen in het Vadercentrum	Vluchtelingenwerk Vrijwilligerscentrale zelforganisaties
3.	Vluchtelingenwerk	40	40.000	Een voortraject gericht op het wegnemen van belemmeringen voor deelname aan een alfacursus of IB-cursus	Moedercentra
Totaal		100	100.000		

Deze trajecten zullen in oktober 2010 starten. De deelnemers stromen binnen 6 maanden door naar een vervolgtraject richting scholing of (vrijwilligers)werk, Inburgeringscursus of Alfabetiseringscursus.