



Haarlem

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Gemeenteraad van Haarlem

Datum 12 oktober 2010  
Ons kenmerk CS/SB/2010/357913  
Contactpersoon W.H.C. Stigter  
Doorkiesnummer 023-5113062  
E-mail wstigter@haarlem.nl  
Kopie aan -  
Bijlage(n) 1  
Onderwerp Effecten regeerakkoord

Geachte leden van de raad,

In diverse media verschijnen gunstige berichten over de financiële effecten van het regeerakkoord voor de gemeenten. Deze berichten kunnen leiden tot – naar ons idee – onterecht optimisme, want deze berichten zijn volgens ons onvolledig en enigszins voorbarig. Wij willen dit kort toelichten en aangeven welke lijn we in Haarlem volgen.

De berichten zijn onvolledig omdat zij bijna uitsluitend ingaan op het effect van het regeerakkoord op de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Daarvan lijkt de ontwikkeling weliswaar minder ongunstig dan eerder werd verwacht, maar buiten beschouwing blijven diverse andere maatregelen, waarvan de effecten nog onduidelijk zijn. Zo zijn de financiële effecten van allerlei taakoverhevelingen naar gemeenten alleen voor alle gemeenten gezamenlijk bekend, maar niet voor de individuele gemeenten. Het gaat dan bijvoorbeeld om delen van de AWBZ, werkgelegenheidstaken, jeugdzorg en schuldhulpverlening. Daarnaast worden enkele doeluitkeringen geschrapt, zoals voor stedelijke vernieuwing, en is nog niet bekend hoe het stoppen van bepaalde rijkstaken uitpakt voor gemeenten. Reeds bestaande verminderingen, zoals op de WMO en de Bijstand, blijven gehandhaafd.

Van groot financieel belang is verder dat mogelijke effecten pas optreden vanaf 2012. Tot en met 2011 liggen de financiële gevolgen (inclusief de algemene uitkering) voor de gemeenten reeds vast en zijn deze al verwerkt in de gemeentebegroting voor 2011. De door ons in de programmabegroting 2011 voorgestelde extra ombuigingen blijven dan ook zeker noodzakelijk.

De berichten zijn wat ons betreft enigszins voorbarig omdat er nog geen zogenoemd bestuursakkoord is tussen de gemeenten (via de VNG) en het rijk over de financiële verhouding tussen beide voor de komende vier jaar. In het regeerakkoord is

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.

[www.haarlem.nl](http://www.haarlem.nl)

opgenomen dat de systematiek van 'samen de trap op, samen de trap af' hersteld gaat worden. Dit houdt in dat het Gemeentefonds evenredig groeit en krimpt met de groei en krimp van de rijksuitgaven. Dus als het rijk meer uitgeeft, ontvangen de gemeenten meer geld en omgekeerd. Het zal nog de nodige onderhandelingen vergen alvorens duidelijk is wat het effect is voor gemeenten. Verder loopt er momenteel nog een onderzoek naar de maatstaven voor de berekening van de hoogte van algemene uitkering per gemeente. Met name de verschillen in de eigen inkomsten van gemeenten worden onderzocht en kunnen leiden tot veranderingen in de systematiek en tot financiële verschuivingen tussen gemeenten.

De lijn die Haarlem volgt is vastgelegd in de kadernota 2010 en ingevuld in de begroting 2011. Deze omvat vijf sporen:

- Ombuigingen op het gebied van investeringen
- Ombuigingen door het vergroten van de efficiency
- Ombuigingen op het gebied van taken en taakuitvoering
- Ombuigingen op het gebied van subsidies en bijdragen aan verbonden partijen
- Het vergroten van inkomsten

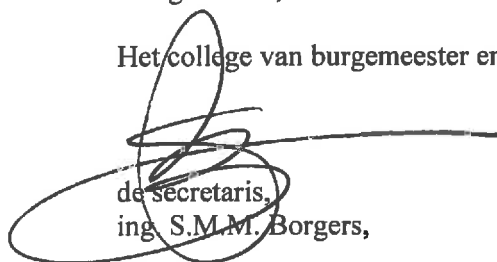
In het coalitieakkoord is nadrukkelijk gestuurd op het samenstellen van een evenwichtig pakket aan maatregelen. Het op enigerlei wijze loslaten van deze lijn vinden wij onwenselijk. Wij houden daarom vast aan de ingezette koers en zullen de onderzoeken naar de ombuigingsmogelijkheden onverminderd uitvoeren.

In de begroting 2011 zijn de noodzakelijke ombuigingen voor dat jaar ingevuld. Conform afspraak worden er geen besluiten genomen over de invulling van de ombuigingen voor 2012 en latere jaren; dit gebeurt in de kadernota 2011. Daarin zullen we aan de hand van de dan aanwezige (meest recente) informatie aangeven wat de noodzakelijke omvang van de ombuigingen moet worden. Daarbij gaat het om informatie over de gevolgen van het regeerakkoord voor Haarlem, de economische ontwikkeling en de uitwerking van de hierboven genoemde sporen. Indien er eerder duidelijkheid ontstaat over deze gevolgen en dit aanleiding kan zijn om het bestaande traject te heroverwegen, dan zullen wij de raad daarover informeren.

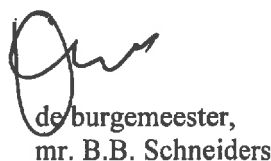
Ter informatie ontvangt u bijgaand een notitie van de G32 (het samenwerkingsverband van de 32 grootste steden van Nederland): 'High-lights concept-Regeerakkoord en -Gedoogakkoord'. Daarin staan de algemene maatregelen uit beide akkoorden, voorzover relevant voor gemeenten. De gevolgen voor Haarlem zullen zoals gezegd in de kadernota 2011 worden opgenomen.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,



de secretaris,  
ing. S.M.M. Borgers,



de burgemeester,  
mr. B.B. Schneiders

# G32

Contactgegevens  
Gemeente Venlo  
Postbus 3434  
5902 RK Venlo  
Tel.: 077-3596160  
Email: [hijmsmeets@venlo.nl](mailto:hijmsmeets@venlo.nl)

Retouradres: postbus 3434, 5902 RK Venlo

[www.g32.nl](http://www.g32.nl)

Behandeld door: **Secretariaat G32**  
Datum: **1 oktober 2010**  
Onderwerp: **High-lights concept-Regeerakkoord en -Gedoogakkoord**

Onderstaande punten vormen een eerste impressie van voor de steden mogelijk relevante punten uit het concept Regeerakkoord van VVD/CDA. De punten met een \* zijn tevens onderdeel van het concept-Gedoogakkoord. Macro-economische en onderdelen die in de massamedia goed doorkomen zijn veelal achterwege gelaten.

## Bestuur (p. 5/6)

- Alle bestuurslagen richten zich op kerntaken. Taken worden op een zo dicht mogelijk bij de burger gelegen niveau gelegd. Per terrein ten hoogste twee bestuurslagen betrokken. Kerntaken provincie: ruimte, economie en natuur;
- Vermindering van het aantal bestuurders en volksvertegenwoordigers op alle niveaus;
- Voorstel voor opschaling provinciaal bestuur in de Randstad (+Randstedelijke infrastructuurautoriteit);
- Gemeenteraden gaan waterschapbesturen kiezen;
- Gemeentelijke herindeling alleen van onderaf, actieve provinciale rol bij oplossing bestuurlijke en financiële knelpunten;
- WGR+ wordt afgeschaft;
- Taakdifferentiatie op gemeentelijk niveau wordt vaker mogelijk gemaakt;
- Meer decentralisatie en taakverschuiving richting provincie en gemeente (om aantal ambtenaren te verminderen);
- Regeldruk voor professionals en burgers alsmede interbestuurlijke lasten worden verder vermindert;
- Sanering aantal specifieke uitkeringen;
- Herinvoering "trap op, traf af" in GF en PF. (Hiervoor is voor GF/PF in 2012 € 0,31 mld oplopend tot 1,34 mld. in 2015 ingeboekt);

## Economie (p. 10-14)

- Eén ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie
- Focus op economische topgebieden: water, voedsel, tuinbouw, high tech, life sciences, chemie, energie logistiek en creatieve industrie;
- Nota Bedrijfslevenbeleid in 2011;
- Alle innovatiemiddelen (ook van Onderwijs) naar MinELI;

Alkmaar  
Almelo  
Almere  
Amersfoort  
Apeldoorn  
Arnhem  
Breda  
Deventer  
Dordrecht  
Ede  
Eindhoven  
Emmen  
Enschede  
Groningen  
Haarlem  
Haarlemmermeer  
Heerten  
Helmond  
Hengelo  
's-Hertogenbosch  
Leeuwarden  
Leiden  
Lelystad  
Maastricht  
Nijmegen  
Schiedam  
Sittard-Geleen  
Tilburg  
Venlo  
Zaanstad  
Zoutemeer  
Zwolle

DE G32 IS EEN NETWERK VAN BESTUURDERS VAN 32 GROTE STEDEN GERICHT OP GEZAMENLIJKE BELANGENBEWAARTING EN KENNISDELING

# G32

- Focus op clustering bedrijvigheid: Greenports: Venlo, Westland en Bollenstreek; Brainport: ZO-NL; Food: Wageningen; Maintenance: M/W-Brabant; Energy: Groningen; Nanotechnologie: Twente en Delft; Zuidas/Schiphol en de Rotterdamse haven;
- Rijksbeleid regionale economie wordt gedecentraliseerd naar de provincie + betrokkenheid regionale ontwikkelingsmaatschappijen;
- Ondernemers en bedrijven, met name het MKB, worden meer ondersteund bij hun contacten met de overheid; ondernemers zullen voor al hun overheidszaken terecht kunnen bij één loket, een 'Ondernemersplein';
- Het MKB verdient meer kansen bij aanbestedingen door de overheid. Cluster- en raamcontracten worden teruggedrongen; de omzeteis gaat omlaag. Als een bedrijf met succes een aanbestedingsprocedure heeft doorstaan, moet de erkenning voor meerdere jaren zijn geregeld;
- Administratieve lasten: 10% afname in 2012 (t.o.v. 2010);
- Het kabinet beoogt een 'Green Deal' met de samenleving;
- De energie-infrastructuur blijft in publieke handen.

## Financiën (p. 16)

- Ontvlechting FES in: belegde middelen V&V, RO, milieu, DZH en kennis naar Infracfonds resp. departementale begrotingen; onbelegde ruimte naar algemene middelen; geen nieuwe FES-voeding;  
[Zie verder opvallende elementen financieel kader hieronder]

## Gezondheid (p. 20)

- Jeugdzorg: verbetering door stelselherziening: 1 financieringssysteem voor preventief beleid, vrijwillige provinciale jeugdzorg, jeugd licht verstandelijk gehandicapten (LGV) en jeugd-ggz; gefaseerde overheveling jeugdzorgtaken naar gemeentelijk niveau (betreft jeugd-ggz (AWBZ+ZVW), provinciale jeugdzorg, gesloten jeugdzorg, jeugdreclassering, jeugdbescherming, jeugd-LVG; cf. parlementaire werkgroep). Preventie en vrijwillige hulpverlening in goede afstemming met gedwongen hulpverlening door (samenwerkende) gemeenten (ingeboekt jeugdzorg ombuiging/efficiencykorting € 80 mln. in 2015; € 300 mln. structureel);
- Al gerealiseerde CJG's gaan dienen als frontoffice voor alle jeugdzorg van de gemeenten;
- Overleg via VNG over integreren sport(voorzieningen) in wijkplannen;
- Steun kandidatuur WK2018/2022 en OS2028.

## Immigratie\* (p. 26/27)

- Hogere taal- en opleidingseisen voor toelating tot verblijf;
- Weigering, korting of intrekking WWB-uitkering indien gedrag/kleding kansen op beschikbaarheid voor arbeidsmarkt beperkt (zo nodig voorstel kabinet);
- Aanscherping vermogenstoets WWB in het buitenland.

## Infrastructuur (p. 28-30)

- Geen km-heffing;
- € 500 mln extra voor wegen en spoor;
- De grensregio's worden beter bereikbaar voor treinverkeer;

Atkmaar  
Almelo  
Almere  
Amersfoort  
Apeldoorn  
Arnhem  
Breda  
Deventer  
Dordrecht  
Ede  
Eindhoven  
Emmen  
Enschede  
Groningen  
Haarlem  
Haarlemmermeer  
Heerlen  
Helmond  
Hengelo  
's-Hertogenbosch  
Leeuwarden  
Leiden  
Lelystad  
Maastricht  
Nijmegen  
Schiedam  
Sittard-Geleen  
Tilburg  
Venlo  
Zaandam  
Zoetermeer  
Zwolle

DE G32 IS EEN NETWERK VAN BESTUURDEKS VAN 32 GROTE STEDEN GERICHT OP GEZAMENLIJKE BELANGENBARTING EN KENNISDELING

# G32

- Verlenging MIRT van 2020 naar 2028; prioriteit voor main-, brain- en greenports; provincies en regio's kunnen MIRT-investeringen voorfinancieren (+ vaker voortouw, eindverantwoordelijkheid en afspraken over afspraken met provincies/grote gemeenten over meebetalen aan infra, ihb bovenwettelijke inpassing, waarvoor € 50 mln structureel is ingeboekt);
- Aanpak Randstad Urgent wordt uitgebreid naar andere delen van NL;
- Het kabinet komt met voorstellen om RO-beslissingen meer aan provincies en gemeenten over te laten;
- Invoering Programma Hoogfrequent Spoor rekening houdend met woon- en leefomgeving;
- Milieuregelgeving wordt vereenvoudigd en gemoderniseerd;
- Crisis- en Herstelwet wordt permanent.

## Onderwijs (p. 31-34)

- Kinderen met grote taalachterstand met drang en dwang deelnemen aan VVE;
- Met Programma "Aanval op Uitval" wordt schooluitval teruggebracht tot hoogstens 25.000;
- MBO wordt beter aangesloten op arbeidsmarkt; bij bekostiging beroepsonderwijs wordt tevredenheid bedrijfsleven meegewogen c.a.;
- (Zeer) zwakke scholen moeten binnen 1 jaar hun onderwijsproces op orde hebben op straffe van sluiting (m.n. relatief vaak bij islamitische en scholen met radicaal vernieuwend onderwijsconcept); e.e.a. onverlet latend de vrijheid van onderwijs;
- Het kabinet bevordert een vrij en open net;
- Cultuur: uitgangspunt: alle regio's een hoogwaardig cultureel aanbod; meer ruimte voor particulier initiatief; bij subsidies wordt eerst gekeken naar verdien capaciteit; bezuinigingen op kunst en cultuur; samenvoeging fondsen in 1 cultureel investeringsfonds; wetsvoorstel "Geefwet";
- Integratie landelijke en regionale omroepen, bijv. door regionale vensters; besparingen komen ten goede aan regionale omroep.

## Ouderenzorg\* (p. 35-38)

- Buurtzorg richt zich meer op duurzame zorguitkomsten met een menselijke maat i.p.v. productie of aantal uren met hoofdrol voor huisarts en wijkverpleegkundige;
- Terugdringen van het ontstaan van zorggiganten (relevant i.v.m. 'aanstuurbaarheid' thuiszorginstellingen);
- Systeemkeuzes AWBZ: van handelings- naar uitkomstfinanciering; scheiden van wonen en zorg; functies van dagbesteding en begeleiding worden overgeheveld naar de WMO.

## Veiligheid\* (p. 39-42)

- Mogelijkheden preventief fouilleren worden verruimd;
- Meer cameratoezicht;
- Aanpak grensoverschrijdend gedrag jongeren gericht op resocialisatie door introductie strafdienstplicht (+bij recidive nachtdetentie), betalen schadevergoeding/afnemen crimineel verkregen bezit, aansprakelijk stellen ouders, meldingsplicht op politiebureau, zo mogelijk met een rol voor de (verder te ontwikkelen) veiligheidshuizen;
- Coffeeshops worden besloten clubs voor meerderjarige inwoners van NL;

Alkmaar

Almelo

Almere

Amersfoort

Apeldoorn

Arnhem

Breda

Deventer

Dordrecht

Ede

Eindhoven

Emmen

Enschede

Groningen

Haarlem

Haarlemmermeer

Heerlen

Helmond

Hengelo

's-Hertogenbosch

Leeuwarden

Leiden

Lelystad

Maastricht

Nijmegen

Schiedam

Sittard-Geleen

Tilburg

Venlo

Zaanstad

Zoetermeer

Zwolle

# G32

- Afstandseis coffeeshops-scholen wordt 350 meter;
- Uitbreiding operationele politiesterkte met 3000 agenten, waaronder 500 'animal cops';
- Meer nadruk in jaarplannen veiligheid op lokale knelpunten in wijken en buurten;
- Invoering nationale politie (landelijk beheer) met 10 politieregio's (synchroon aan 10 arrondissementen); bij geschillen in een regio beslist de regioburgemeester, gehoord de rest van de driehoek;
- Er komt een wetsvoorstel doorberekening veiligheidskosten voor vergunningplichtige commerciële evenementen van incidentele aard.

## Werk en sociale zekerheid (p.43-45)

- Beperken vrijstelling sollicitatieplicht voor alleenstaande ouders met kinderen tot 5 jaar;
- Introductie wettelijke plicht tot tegenprestatie naar vermogen in het kader van de bijstand;
- Introductie één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt (efficiëncykorting € 300 mln structureel): WWB, Wajong (blijft alleen bestaan voor jongeren die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn i.c.m. regeling voor begeleid werken met loonaanvulling tot max. WML; € 900 mln structureel) en WSW (beperking nieuwe instroom + loondispensatie voor gedeeltelijk arbeidsongeschikten: € 650 mln. structureel);
- WWB: afschaffing bijstand voor inwonenden; toets huishoudinkomen i.p.v. partnerinkomen; voorwaarden en sancties van de WIJ worden aangescherpt;
- Scholings- en studiefinancieringsmogelijkheid gaat boven bijstand;
- Inkomensgrens gemeentelijk minimabeleid wordt genormeerd (ter voorkoming armoedeval);
- Bijstandsgerechtigden worden in geval van fraude bestraft met inhouden uitkering voor 3 maanden.

## Wonen (p. 46)

- Het kabinet komt met voorstellen om het functioneren van woningcorporaties als ondernemingen met een maatschappelijke taak te verbeteren en het externe toezicht door een woonautoriteit te verzekeren;
- Huurders van een corporatiewoning krijgen het recht hun woning tegen een redelijke prijs te kopen;
- De toewijzing van sociale huurwoningen wordt stapsgewijze beperkt tot lagere inkomengroepen;
- Voor huishoudens met een inkomen tot 43.000 euro stijgen de huren bij gereguleerde woningen niet met meer dan de inflatie;
- De doorstroming op de huurmarkt wordt bevorderd door voor huurders van een gereguleerde woning met een huishoudinkomen van meer dan 43.000 euro een maximale huurstijging van inflatie + 5% toe te staan;
- Samenwerking tussen woningcorporaties, thuiszorg en andere maatschappelijke organisaties wordt bevorderd door belemmerende regelgeving weg te nemen;
- De 'Vogelaarheffing' wordt afgeschaft;
- Er komt in het ruimtelijke ordeningsbeleid aandacht voor krimpregio's. In samenwerking met krimpregio's wordt gezocht naar maatregelen om deze regio's nieuwe impulsen en ontwikkelingsmogelijkheden te geven;

Alkmaar  
Almere  
Almere  
Amersfoort  
Apeldoorn  
Arnhem  
Breda  
Deventer  
Dordrecht  
Ede  
Eindhoven  
Emmen  
Enschede  
Groningen  
Haarlem  
Haarlemmermeer  
Heerlen  
Helmond  
Hengelo  
's-Hertogenbosch  
Leeuwarden  
Leiden  
Lelystad  
Maastricht  
Nijmegen  
Schiedam  
Sittard-Geleen  
Tilburg  
Venlo  
Zaanstad  
Zoetermeer  
Zwolle

DE G32 IS EEN NETWERK VAN BESTUURDERS VAN 32 GROTE STEDEN GERICHT OP GEZAMENLIJKE BELANGENBEWAARTING EN KENNISDELING

# G32

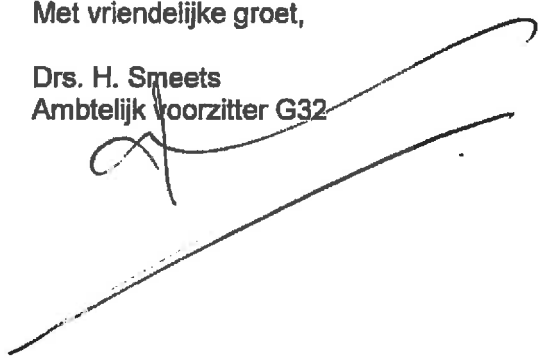
- Het kabinet komt met voorstellen die meer ruimte bieden voor specifiek beleid in de volkshuisvesting en voor woningbouw op basis van kleinschalige natuurlijke groei;
- Het kabinet komt met voorstellen met meer ruimte voor maatwerk in de volkshuisvesting zodat zowel binnen steden als in kleine kernen ruimte is om in de eigen woningbehoefte te voorzien door middel van sociale stijging en doorstroming.

## Opvallende elementen uit financieel kader (ombuigingen/intensiveringen)

- Kleinere overheid: ombuiging +/- € 6,1 mld in 2015 (€ 6,6 mld structureel);
- Ombuiging van Montfransgelden € 80 mln m.i.v. 2012;
- Stopzetten ISV/BLS na convenantsperiode, m.i.v. 2015 (€ 230 mln);
- Afschaffing specifiek integratiebeleid levert € 29 mln structureel op
- Wet voorzieningen arbeid en zorg alleenstaande ouders (Vazalo) treedt niet in werking.

Met vriendelijke groet,

Drs. H. Smeets  
Ambtelijk voorzitter G32



Alkmaar  
Almelo  
Almere  
Amersfoort  
Apeldoorn  
Arnhem  
Breda  
Deventer  
Dordrecht  
Ede  
Eindhoven  
Emmen  
Enschede  
Groningen  
Haarlem  
Haarlemmermeer  
Heerlen  
Helmond  
Hengelo  
's-Hertogenbosch  
Leeuwarden  
Leiden  
Lelystad  
Maastricht  
Nijmegen  
Schiedam  
Sittard-Geleen  
Tilburg  
Venlo  
Zaandam  
Zwolle

DE G32 IS EEN NETWERK VAN BESTUURDERS VAN 32 GROTE STEDEN GERICHT OP GEZAMENLIJKE BELANGENBEWAARTING EN KENNISDELING