

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille R. van Doorn
Auteur Jaap Reelfs
Telefoon 5113390 E-mail: jreelfs@haarlem.nl
WZ/OGV Reg.nr. 2010/385145
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 30 november 2010

Onderwerp

Preadvies aangaande initiatiefvoorstel PvdA “Vermindering van zwerfafval in Haarlem

DOEL: Besluiten

Dit besluit omvat het preadvies van het college aangaande het initiatiefvoorstel van de PvdA “Vermindering van zwerfvuil in Haarlem”. Het preadvies zal deel uitmaken van de behandeling van het voorstel in de commissie Beheer. De doelstelling van de PvdA is het voorstel in de raad te agenderen.

B&W

1. Het college heeft kennis genomen van het initiatiefvoorstel “Vermindering van zwerfvuil in Haarlem”.
2. Het college betreft het initiatiefvoorstel van de PvdA bij een vernieuwde aanpak met betrekking tot zwerf- en grofafval op straat.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. Het besluit van het college wordt ter bespreking voorgelegd aan de commissie Beheer

Collegebesluit

Onderwerp: Preadvies aangaande initiatiefvoorstel PvdA “Vermindering van zwerfvuil in Haarlem”

Reg. Nummer: 2010/385145

1. Inleiding

De fractie van de PvdA heeft op 28 oktober jl. het initiatiefvoorstel “Vermindering van zwerfvuil in Haarlem” aan de voorzitter van de raad aangeboden. Ter behandeling van het voorstel in de commissie Beheer heeft de PvdA om een preadvies verzocht van het college.

Uit het initiatiefvoorstel komt bezorgdheid naar voren over vervuiling in de wijk Schalkwijk door zwerfafval en gedumpt grofvuil. Als bron wordt genoemd de contacten die de PvdA heeft met bewoners onder meer tijdens canvasacties en de resultaten van recent omnibusonderzoek waaruit bleek dat er vooral ergernis wordt ervaren van afval en vuil op straat in het Centrum, Oost en in het bijzonder in Schalkwijk. De reden hiervoor zou gelegen zijn in het feit dat Schalkwijk de meeste hoogbouw heeft in Haarlem en er bij het ontstaan van de wijk te weinig aandacht is besteed aan het scheppen van een goed woon-, leef- en omgevingsklimaat. De grote verhuisbewegingen van de laatste dertig jaar, waarbij vooral de meer kapitaalkrachtige bewoners de wijk hebben verlaten, zouden mede in het licht gezien moeten worden van de teruggang van de kwaliteit van de openbare ruimte in de wijk. De prognose is dat de komende jaren er een versmalling zal optreden van de bevolkingssamenstelling zowel in sociaal-economisch als in demografisch opzicht.

Voorgesteld wordt om middels een pilotproject van 1 jaar de vervuiling van de buitenruimte een halt toe te roepen door het dumpen van grofvuil aan te pakken. Als proefgebied zou Schalkwijk aangewezen moeten worden op grond van het feit dat de problematiek hier sterker aanwezig is dan in andere stadsdelen. De proef zal inhouden dat, in tegenstelling tot de huidige werkwijze waarbij grofvuil op afroep wordt opgehaald, bewoners de mogelijkheid krijgen om op een vaste dag in de maand het grofvuil zonder melding op daartoe aangegeven locaties aan te bieden. Aansluitend op het inzamelen wordt de directe omgeving van deze aanbodlocaties gereinigd. De PvdA geeft de volgende voordelen aan:

- Iedereen weet op welke dag in maand het grofvuil aangeboden mag worden
- De buurt wordt meteen na het inzamelen schoongemaakt
- De kwaliteit van de leefomgeving neemt toe
- Niet meer rijden op separate meldingen levert vermindering op van voertuigbewegingen (reductie brandstof en CO²) en menskracht.
- Door de vaste dag en plaats kan de tweede generatie cyclus beter plaatsvinden (gelijktijdig aanbieden van witgoed schroot etc. en het ter plekke uitsorteren)
- Betere grip op de vervuiling
- Ondersteuning van het programma Haarlem Schoon
- Laat als gemeente zien serieus om te gaan met ergernissen van bewoners

Indien de proef tot een positief resultaat leidt dan zou de fractie van de PvdA graag zien dat deze nieuwe werkwijze in de gehele stad wordt ingevoerd.

2. Feitelijke situatie en verbetertraject

Schalkwijk was de eerste wijk in Haarlem waar in 2005 overgegaan is op ondergrondse inzameling van huishoudelijk afval (restafval, papier/karton en glas). Voor 2005 werd hier het afval ingezameld met bovengrondse containers die vanwege een te kleine capaciteit voortdurend overliepen met als gevolg sterke vervuiling door vuilniszakken in de openbare ruimte. Eind 2008 is er een onderzoek geweest naar de omgang van bewoners met de ondergrondse containers in Haarlem. Het bleek dat over het algemeen genomen het verkeerd aangeboden afval rond de ondergrondse containers erg meeviel. Wel kwam toen naar voren dat in de wijken Oost en Schalkwijk het probleem in sterkere mate aanwezig was. Feitelijke gegevens omtrent de omvang van overige dumpingen ontbreken op dit moment. Wel wordt sinds 2007 de openbare ruimte in Haarlem, inclusief Schalkwijk, 3 x per jaar gemonitord op de aanwezigheid van zwerfafval.

Geconcludeerd kan worden dat Schalkwijk het laagste cijfer scoort waar het gaat om de aanwezigheid van vuil in de openbare ruimte. Het college kan zich dan ook geheel vinden in de aanbeveling van de fractie van de PvdA waarin zij vraagt om meer aandacht voor Schalkwijk waar het gaat om zwerfafval en gedumpt grofafval.

Tevens onderkent het college dat in sommige delen van Haarlem, waaronder Schalkwijk, de vervuiling op straat, ontstaan door zwerfafval en verkeerd aangeboden grofafval, verder teruggedrongen dient te worden. Hiertoe is de gemeente in samenwerking met Spaarnelanden momenteel bezig met het uitdenken van een vernieuwde aanpak ten aanzien van de genoemde taken. Bijvoorbeeld de implementatie van beeldgestuurde straatreiniging en het in het leven roepen van een werkgroep die op korte termijn met plannen dient te komen ter verbetering van de inzameling van grofafval en het verder terugdringen van het verkeerd aanbieden daarvan. Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn in ieder geval service verlening naar bewoners, voorkomen van verkeerd aanbieden van grofafval, efficiënte inzet van handhaving, verlichting van het vaak zware werk voor de medewerkers en het verkrijgen van betere scheidingsresultaten voor deze fractie. In dit licht is het initiatiefvoorstel een welkome bijdrage. Het voorstel zal dan ook ten volle meegenomen worden in de uitwerking en besluitvorming rond een nieuw inzamelmodel voor grofvuil. Het spreekt van zelf dat wij de commissie beheer en de fractie van de PvdA in het bijzonder over de voortgang regelmatig zullen informeren. Opmerkingen en suggesties van uw zijde naar aanleiding van de geopperde ideeën vanuit de werkgroep worden ook graag tegemoet gezien.

2. Besluitpunten college

1. Het college heeft kennis genomen van het initiatiefvoorstel “Vermindering van zwerfvuil in Haarlem”.
2. Het college betreft het initiatiefvoorstel van de PvdA bij een vernieuwde aanpak met betrekking tot zwerf- en grofafval op straat.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. Het besluit van het college wordt ter bespreking voorgelegd aan de commissie Beheer

3. Beoogd resultaat

Bijdragen aan de verdere optimalisatie van de straatreiniging en het terugdringen van foutief geplaatst afval in de openbare ruimte.

4. Argumenten

- Met het reeds ingezette beleid wordt tegemoet gekomen aan de intentie van het initiatiefvoorstel.
- De maximale zichtbaarheid van de resultaten wordt geborgd middels intensieve monitoring en verslaglegging.
- Met de nieuwe werkwijze wordt op korte termijn gestart (begin 2011).
- Schalkwijk zal in ieder geval behoren tot één van de gebieden waar gestart zal worden met de invoering van een nieuwe aanpak

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

n.v.t.

7. Bijlagen

Initiatiefvoorstel vermindering van zwerfvuil in Haarlem

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



KOPIE

w2/ogv.

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr 2010/374810	Doc nr
o: w2/ogv	Kopie: CS/10MD Griffie
Reg datum 28 OKT 2010	
Afdoen datum: 25/11/2010	Ontv. bew. —
Behandelaar: ogv	Paraaf afgedaan

Initiatiefvoorstel Vermindering van zwerfvuil in Haarlem

Conform artikel 36 van het Reglement van Orde doen wij u hierbij een initiatiefvoorstel toekomen met als doel het verminderen van zwerfvuil in Haarlem. Wij kiezen daarbij voor een pilotproject in Schalkwijk, gericht op een aangepaste en meer effectieve inzameling van grof vuil, om daarmee het probleem van vuil op straat beter beheersbaar te maken. Wij stellen u voor dit voorstel te behandelen in de commissie beheer, waarna het ter besluitvorming aan de Raad kan worden voorgelegd.

Aanleiding

Tijdens onze contacten (o.a. canvasacties) met burgers in Schalkwijk, noemt vrijwel iedereen vervuiling van de wijk door (zwerf)vuil en/of gedumpt grofvuil op straat, als ergernis nummer 1. De burgers geven daarbij aan dat ze een oplossing van dit probleem verwachten van de gemeente en dat de gemeente hiervoor haar verantwoordelijkheid dient te nemen. Deze ergernis m.b.t. vuil op straat, wordt bevestigd door de resultaten uit het omnibusonderzoek dat in het voorjaar van 2010 werd uitgevoerd en waaruit het volgende bleek: (citaat HD 14-05-2010) *„In veel stadsdelen is de overlast van afval en vuil op straat inmiddels een grotere ergernis. (groter dan de nummer 1; hondenpoep red.) Dat wordt zo ervaren in het Centrum, Oost en Schalkwijk. Over heel Haarlem gezien staat het probleem, evenals vorig jaar, op nummer twee in de Ergernis Top 10....”*

Naar aanleiding hiervan vinden wij het van groot belang dat vuil op straat in de gemeente Haarlem drastisch zou moeten verminderen, opdat de kans op verloedering afneemt en het welbevinden onder de inwoners van de gemeente Haarlem groeit. Een schone buurt is een van de voorwaarden voor het realiseren van een prettige en veilige woonomgeving. Om te komen tot minder vuil op straat stellen wij daarom voor het ophalen van grof huisvuil anders aan te gaan pakken. We kiezen daarbij voor Schalkwijk als pilotlocatie, aangezien uit het omnibusonderzoek naar voren is gekomen dat dit een van de wijken in Haarlem is, waar de ergernis m.b.t. vuil op straat het grootst is.

Wat voor een wijk is Schalkwijk?

Het ontstaan van Schalkwijk had tot doel de woningvoorraad van Haarlem flink uit breiden, omdat daar behoefte aan was. Bij deze ambitie het woningtekort snel op te lossen, is men onzes inziens voorbij gegaan aan de behoefte evenredig veel aandacht te besteden aan het scheppen van een goed woon-, leef- en omgevingsklimaat. Wonen is immers meer dan alleen een gerichtheid op activiteiten binnen de woning zelf. Schalkwijk heeft de meeste hoogbouw in vergelijking met andere Haarlemse wijken. De grote verhuisbeweging in Schalkwijk van de laatste dertig jaar, mag mede gezien worden als een reactie op bovengenoemde aspecten. Inwoners van Schalkwijk met voldoende financiële middelen trekken sneller weg, de achterblijvers vertonen steeds meer achterstand. Dit resulteerde in een versmalling van de bevolkingssamenstelling zowel in sociaal-economisch als in demografisch opzicht. (bron: Schalkwijk, Kansrijk! KvK) Uit de *Bevolkingsprognose en beleidsbeschouwing Haarlem in 2020* (Onderzoek en Statistiek Haarlem, juni 2010), zal de bevolking in Schalkwijk naar verwachting met 1.400 tot 2.800 inwoners groeien. De natuurlijke dynamiek van deze wijk is een krimp van de leeftijdsgroep 20-49 jaar.

Waarom de keus voor Schalkwijk?

Zoals eerder al aangegeven blijkt uit diverse bronnen dat de bewoners van Schalkwijk (zwerf)vuil op straat als grootste ergernis ervaren. Door de veelvuldig voorkomende hoogbouw in deze wijk, is de sociale cohesie en sociale controle minder groot dan wenselijk.

Wat is er aan de hand ?

Doorgaans wordt een week na melding het aangemelde grofvuil opgehaald. Het dagelijkse gewone huisvuil kunnen bewoners in veel Haarlemse wijken (waaronder Schalkwijk) in ondergrondse containers kwijt middels een pasje. De ervaring leert echter dat vooral in wijken waar uitsluitend flats staan, er een aanzuigende werking optreedt zodra iemand grof- vuil buiten zet, zonder dat duidelijk is of er een afspraak met Spaarnelanden is gemaakt om het die dag op te komen halen. Dit heeft regelmatig tot gevolg dat dagenlang het vuil buiten staat, het vuil zich door de buurt verspreidt, het vuil zelfs in brand wordt gestoken, kortom tot overlast en een vervuilde buurt leidt. Verder wordt regelmatig naast de ondergrondse containers huisvuil neergezet, dat niet past in de vulopening. Ook dit heeft een aanzuigende werking tot gevolg; het lijkt andere bewoners te legitimeren om hun eigen vuil er dan ook maar bij te zetten, zonder een ophaalafpraak met Spaarnelanden te hebben gemaakt.

Voorstel

Ons voorstel is, om tegen dezelfde kosten, een pilot in Schalkwijk te starten met het maandelijks ophalen van het grof huisvuil, op vaste (duidelijk aangegeven) plekken en op vaste (duidelijk gecommuniceerde) dagen. Aansluitend op de ophaal van het grofvuil, wordt meteen de omgeving van de ophaalplek schoongemaakt. Deze methode biedt verschillende voordelen:

- * Iedereen weet op welke dag in de maand in zijn buurt het grof vuil zal worden opgehaald;
- * De buurt wordt, aansluitend op de grofvuilophaal, schoongemaakt;
- * De leefomgeving wordt hierdoor aangenamer, schoner en veiliger;
- * Het levert vervoerswinst op, aangezien Spaarnelanden niet meer voor iedere melding apart hoeft te rijden. (Co2-reductie; besparing op brandstof en menskracht);
- * Door de vaste dag en plaats, kan de *tweede-generatie-cyclus* sneller en effectiever plaatsvinden (denk aan gelijktijdig ophaal van witgoed, schroot e.d., maar ook aan het ter plekke kunnen selecteren van herbruikbaar materiaal);
- * Er ontstaat een betere grip op de vervuiling;
- * Het draagt bij aan het programma *Haarlem Schoon* .
- * Je laat als gemeente zien serieus om te gaan met ergernissen die spelen bij inwoners.

In deze pilot willen we de mogelijkheid tot het zelf wegbrengen van grofvuil naar de Oudeweg uiteraard laten voortbestaan. Zo ook mogelijkheid om een afspraak te maken met Spaarnelanden om het grof vuil op een andere dag te laten ophalen. (Op termijn en bij gebleken succes van de pilot zou eventueel overwogen kunnen worden om voor het laten ophalen van grof vuil op afspraak, een kleine financiële vergoeding te vragen).

Om te kijken of dit project kans van slagen heeft, stellen we middels dit initiatiefvoorstel het volgende voor:

Een pilotproject met een looptijd van 1 jaar binnen het stadsdeel Schalkwijk in een gebied waar veel hoogbouw aanwezig is. Het doel op lange termijn is het wijzigen van het beleid ten aanzien van het ophalen van grofvuil en het schoonmaken van de buurt, om zo te komen tot minder (zwerf)vuil op straat en daarnaast als gemeente onze bijdrage te leveren aan het doen verhelpen van deze grote ergernis onder de bewoners van Haarlem. Mocht na evaluatie van dit project blijken dat het bij de gemeente, Spaarnelanden en bij de bewoners van de betrokken wijk, een positief resultaat oplevert, dan zouden we graag zien dat deze aanpak verder over de stad wordt uitgerold.

De PvdA-fractie stelt voor om te onderzoeken of een pilot mogelijk is. Daarbij willen we de volgende aandachtspunten benoemen:

- ☐ Belangrijk is een goede evaluatie van de pilot en afspraken vooraf over de indicatoren op basis waarvan beoordeeld kan worden of de nieuwe werkwijze werkt.
- ☐ Zichtbaarheid van de resultaten. Dit kan gemonitord worden door het aanwijzen van een aantal plekken waar zich nu vaak (zwerf)vuil/grof vuil bevindt en die tijdens het verloop van het proefjaar, letterlijk in beeld worden gehouden, bijvoorbeeld door het regelmatig nemen van foto's.
- ☐ Goede communicatie naar de bewoners toe, voorafgaand en tijdens de pilot.

Graag willen wij dit voorstel met de commissie Beheer, met het college van B&W en de gemeenteraad bespreken.

Met vriendelijke groet,
Namens de fractie van de PvdA,
Roel Schaart, Marceline Schopman en Artie Ramsodit

