

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille P. Heiliegers
Auteur A. Visser/H. Rooijers
Telefoon 5113047 E-mail: avisser@haarlem.nl
CS/SB Reg.nr. 2011/7583
Bijlage geen
B & W-vergadering van 18 januari 2011

## Onderwerp

Criteria bezuinigingen op subsidies

Het college neemt ter voorbereiding op het samenstellen van de kadernota 2011 besluiten over de aanpak en werkwijze om tot bezuinigingen te komen. Dit besluit wordt voorgelegd aan de commissies.

---

## B&W

1. Het college besluit de criteria voor het bepalen van de korting op de subsidieverstrekingen vast te stellen. Deze criteria vormen de meetlat waarlangs alle subsidierelaties gelegd worden en die bepalen welke korting op de subsidie zal worden toegepast.
2. Het college stelt de planning en werkwijze vast voor het uitwerken van deze criteria in concrete kortingen, met benoeming van de betrokkenheid van de (raad)scies en de instellingen.
3. De commissies Bestuur, Samenleving, Beheer en Ontwikkeling ontvangen deze nota ter bespreking.

# Collegebesluit

**Onderwerp** : Criteria bezuinigingen op subsidies  
**Reg. Nummer** : CS/CC 2011/7583

## 1. Inleiding

Korting op subsidies is een van de vijf sporen van de bezuinigingen. In het coalitieakkoord is gesteld dat alle subsidies de komende jaren onder de loep genomen zullen worden met als resultaat een korting van gemiddeld 10% (taakstellend € 3 miljoen) op de subsidieverstrekingen van Haarlem.

Zowel de gemeenteraad als het college hebben uitdrukkelijk gesteld dat de bezuinigen zorgvuldig moeten worden afgewogen en dat de “kaasschaafmethode” ongewenst is. Om tot een goede bezuinigingsafweging te komen is een set van criteria noodzakelijk: deze criteria vormen de meetlat waarlangs alle subsidierelaties gelegd worden en die bepalen welke korting op de subsidie zal worden toegepast. Hoofduitgangspunt voor vaststelling van de korting, is dat de korting op het subsidie 10% bedraagt tenzij op basis van de criteria meer of minder dan 10% moet worden gekort.

In deze notitie formuleert het college de criteria waarlangs alle subsidies worden gelegd. Het format, waarin deze criteria zijn opgenomen is naar aanleiding van een toezegging tijdens de behandeling van de begroting aan de commissie Bestuur ter informatie toegezonden.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de criteria voor het bepalen van de korting op de subsidieverstrekingen vast te stellen. Deze criteria vormen de meetlat waarlangs alle subsidierelaties gelegd worden en die bepalen welke korting op de subsidie zal worden toegepast.
2. voor het uitwerken van deze criteria in concrete kortingen de planning en werkwijze, met benoeming van de betrokkenheid van de raad(scies) en de instellingen, vast te stellen
3. De commissies Bestuur, Samenleving, Beheer en ontwikkeling ontvangen deze nota ter bespreking.

## 3. Beoogd resultaat

Instrumentarium om tot een goede, systematische bezuinigingsafweging voor het spoor subsidies te komen.

## 4. Argumenten/afwegingen

*De criteria zijn afwegingskader voor beoordeling van nut en noodzaak*

Voor de beoordeling van nut en noodzaak van de subsidie is het van belang om systematisch (in onderstaande volgorde!) de volgende vragen te stellen:

- Is sprake van een wettelijke taak gemeente  
Indien een organisatie een wettelijk taak uitvoert, kan het subsidie niet worden stopgezet.
- Is sprake van taken en resultaten uit coalitieprogramma “Het oog Op morgen”.  
Staat het beoogd resultaat van de organisatie als prioriteit in het coalitieprogramma.

- Is sprake van taken resultaten uit het Collegewerkprogramma (Cwp)  
Staat het beoogd resultaat van de organisatie als prioriteit in het Cwp.
- Is sprake van taken en resultaten benoemd in andere beleidsdoelstellingen gemeente  
Staat het beoogd resultaat van de organisatie hoog in de prioriteiten van de programmabegroting of beleidsnota's en voornemens.
- Maatschappelijk belang buitengewoon hoog  
Is sprake van dienstverlening aan maatschappelijk kwetsbare groepen, waardoor beperking van de korting aangewezen is.

*De criteria zijn van belang om de effectiviteit en de efficiency te toetsen*

Als nut en noodzaak is aangetoond (de subsidierelatie heeft 'bestaansrecht') zijn vervolgens de volgende groep van afwegingen relevant:

- Is het draagkrachtbeginsel mogelijk  
Kan door eigen inkomstenverwerving (in rekening brengen kosten van dienstverlening) de subsidie worden verminderd of beëindigd.
- Is marktwerking mogelijk  
Kan de taak worden uitgevoerd door een marktpartij zonder daarbij de beleidsdoelstelling te verliezen. Bijvoorbeeld verhuur van accommodaties? Veel van de maatschappelijke huurders vallen dan weg.
- Is efficiënter organiseren mogelijk  
Kan de taakuitvoering door de organisatie zelf efficiënter worden opgepakt, dan wel soberder worden uitgevoerd?
- Is effectiever organiseren mogelijk  
Bestaan er mogelijkheden om de taken- in samenhang en samenwerking met andere organisaties in het werkveld – effectiever te organiseren? Kunnen daarbij andere 'coalities' worden gesmeed, kan meer ingespeeld worden op burgerinitiatieven, civil society worden vormgegeven e.d.

Deze set van afwegingen lenen zich bij uitstek voor gezamenlijke bespreking met de organisaties.

*De criteria zijn van belang om tot een zorgvuldige afweging te komen*

Indien geen of slechts in beperkte mate één van bovenstaande doelen, taken, resultaten worden gediend of bereikt, dient het subsidie in principe te worden afgeschaft. Alvorens echter dit besluit genomen kan worden dient zorgvuldigheidshalve vastgesteld te worden:

- Maatschappelijk effect bij afschaffen subsidie  
Is er sprake van een maatschappelijk probleem (of ongewenst maatschappelijk effect) als de gemeente deze activiteit niet meer subsidieert.  
Kunnen de nu gesubsidieerde activiteiten blijven bestaan zonder of met minder subsidie van de gemeente.
- Neveneffecten korten/stoppen subsidie  
Als het subsidie stopt, gaat dan bijvoorbeeld veel werkgelegenheid of belangrijk en omvangrijk vrijwilligerswerk teniet, of is sprake van kapitaalvernietiging (denk hierbij aan de nieuwe cultuurpodia) of is sprake van huur derving van een gemeentelijk pand.
- Ongewenste effecten andere financieringsstromen  
Vervallen door de subsidiekorting ook andere geldstromen (bijvoorbeeld i.v.m. cofinanciering)
- Relevantie voor de bedrijfsvoering van de organisatie  
Als vastgesteld is of en in welke mate de taken/resultaten van de organisaties bijdragen aan de gemeentelijke beleidsdoelen en ook eventuele ongewenste

maatschappelijke en financiële effecten van stopzetting of vermindering zijn vastgesteld, dient aan de orde te komen welk effect de vermindering van subsidie op de continuïteit van de organisatie heeft. Heeft vermindering hetzelfde effect als stopzetting?

*Toepassing van de criteria leidt tot de volgende uitkomsten*

Alle lokale subsidies worden op deze manier onder de loep genomen en getoetst op nut, noodzaak en omvang. Als uitkomst van deze exercitie kunnen 3 categorieën gepresenteerd worden.

- A. Categorie > 10%, waarbij enkele (m.n. kleine) subsidies geheel worden afgebouwd
- B. Categorie standaard (10%)
- C. Categorie (10%)
- D. Categorie 'ontzien', gelet op de bestuurlijke prioriteiten

*Criteria voor het tempo waarin de korting wordt toegepast*

Indien besloten wordt tot een korting en de hoogte daarvan is bepaald, is vervolgens de vraag aan de orde in welke tempo de korting bereikt kan worden. Hierbij is met name van belang:

- Duur subsidie relatie  
De duur van de subsidierelatie is van belang voor de termijnen die in acht genomen moeten worden bij een besluit omtrent stopzetting of korting.
- Effect op de bedrijfsvoering  
Afhankelijk van het effect op de bedrijfsvoering van de korting of stopzetting, dient in overleg met de organisatie het tempo te worden vastgesteld

In alle correspondentie (zoals beschikkingen, vooraankondiging bezuiniging) van Haarlem richting organisaties wordt gewezen op mogelijke bezuinigingen per 2012. Dit echter steeds in algemene zin. Pas na sondering van de voorstellen door ons college en de commissies kunnen de organisaties individueel worden benaderd.

## **5 Processen betrokkenheid raad en instellingen**

Het college beschouwt de bezuinigingen op de subsidieverstrekingen als één van de meest gevoelige onderdelen van de bezuinigingsoperatie. Het met de grootst mogelijke zorgvuldigheid vaststellen en invoeren van de kortingen is dan ook van groot belang. Daarom heeft het college het volgende proces voor ogen:

1. vaststellen van de criteria voor afweging van de subsidiekorting (vervat in deze nota)
2. bespreken van deze criteria met de commissies
3. uitwerken van de vastgestelde principes in een lijst met concrete kortingen op de subsidies en als voorgenomen besluit vaststellen in het college (uiterlijk 1 februari 2011)
4. gelijktijdig bespreken van de lijst met de commissies (door portefeuillehouders) en met de instellingen (door ambtelijke organisatie en/of portefeuillehouders (februari 2011)
5. verzamelen reacties en opstellen definitief besluit (1<sup>o</sup> helft maart)
6. opnemen lijst in stukken kadernota (zie kadernota-traject)

## **6. Bijlagen**

Geen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester