

Collegebesluit

Onderwerp: Derde voortgangsrapportage unilocatie

Reg. Nummer: STZ/WWGZ/2011/

1. Inleiding

Sinds 2007 streeft het college naar de realisatie van een unilocatie waarin de dag- en nachtopvang van het Leger des Heils en de gebruiksfuncties van Brijder Verslavingszorg kunnen worden ondergebracht. Voorliggende nota betreft de derde voortgangsrapportage met betrekking tot de realisatie van de unilocatie.

2. Besluitpunten college

1. Het college neemt kennis van de derde voortgangsrapportage unilocatie en stemt in met het opstellen van een definitieve uitwerking waarbij als enige optie de locatie Gedempte Oudegracht 138 wordt uitgewerkt.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Het besluit van het college wordt ter advisering voorgelegd aan de commissie Samenleving

3. Beoogd resultaat

De unilocatie: geïntegreerde zorg en opvang en minder overlast

De unilocatie kan in zijn integraliteit adequater zorg en opvang bieden aan de doelgroep. Daarnaast wordt de overlast van de drie huidige locaties teruggebracht naar één locatie, en wordt het bovendien beter beheersbaar. Huisvesting op één locatie levert efficiencyvoordelen op.

4. Argumenten

De unilocatie past in gemeentelijk beleid

De unilocatie is één van de onderdelen van het door de raad vastgestelde kader en de uitvoeringsnota's van het regionaal kompas. Het past in programma 4 maatschappelijke opvang van de programmabegroting.

Partijen geven uitvoering aan de gezamenlijke intentieovereenkomst

Het realiseren van een unilocatie past binnen de termijn en condities van de intentieovereenkomst zoals gesloten tussen de gemeente, Brijder Verslavingszorg en het Leger des Heils.

5. Kanttekeningen

De unilocatie: kritische succesfactoren

- het vinden van een geschikte locatie;
- het uitvoeren van een adequaat communicatietraject;
- het vinden van een goede balans tussen zorg- en dienstverlening aan de doelgroep en de beheersbaarheid van de voorziening teneinde de acceptatie van de voorziening te vergroten.

De unilocatie: financiële risico's

De definitieve financiële uitwerking van de beoogde locatie in relatie tot de beschikbare dekkingsmiddelen (zoals bijvoorbeeld de opbrengst van de verkoop van de huidige locaties), is nog niet afgerond. Deze is namelijk mede afhankelijk van een aantal 'losse eindjes', zoals het noodzakelijke niveau van beveiliging en de definitieve inrichting van het pand.

6. Uitvoering

6.1 Het besluitvormingsproces

Op verschillende momenten heeft er politieke besluitvorming plaatsgevonden.

Plan van aanpak en program van eisen

Naar aanleiding van een door de burgemeester en de bestuurders van het leger des Heils en Brijder Verslavingszorg ondertekende intentieverklaring, is in 2009 een plan van aanpak en het program van eisen (STZ/VG/2009/57082) vastgesteld.

Het plan van aanpak is in uitvoering genomen en verloopt volgens planning. De inzet van alle partijen is gegarandeerd: Brijder Verslavingszorg is om financiële redenen voornemens de huidige locatie te verkopen, het Leger des Heils is terecht van mening dat de huidige dag- en nachtopvang niet meer voldoen aan de kwaliteitseisen van deze tijd.

Realisatiebesluit

Vervolgens heeft het college besloten tot de daadwerkelijke realisatie van de unilocatie met de nota 'Uitvoering regionaal kompas: realisatie unilocatie daklozen en verslaafdenzorg' (SZW/BB/2009/106288). Deze nota heeft het college ter advisering aan de commissie Samenleving voorgelegd die heeft ingestemd met de unilocatie met het voorbehoud nadrukkelijk betrokken te worden bij de verdere realisatie van de unilocatie (met name de locatiekeuze).

Voortgangsrapportages

In september 2009 en januari 2010 heeft het college twee voortgangsrapportages vastgesteld (respectievelijk SZW/BB/2009/171546 en SZW/BB/2009/246504). De voortgangsrapportages gaven onder meer een overzicht van de onderzochte locaties tot dan toe.

6.2 Voortgang uitvoering intentieovereenkomst

Eind 2007 hebben gemeente, Brijder Verslavingszorg en Leger des Heils een intentieverklaring getekend. In de overeenkomst is een aantal zaken onderling afgesproken.

Onderwerp	Wie	Status
Instellen projectorganisatie	Gemeente, Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Gerealiseerd
Vaststellen plan van aanpak	Gemeente, Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Gerealiseerd
Opstellen program van eisen	Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Gerealiseerd
Opstellen beheersplan	Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Lopend
Communicatiestrategie	Gemeente	Gerealiseerd
Ontwikkelen organisatie-model voor de exploitatie	Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Gerealiseerd
Participatietraject	Brijder Verslavingszorg, Leger des Heils	Gerealiseerd
Vinden van locatie ultimo 2011	Gemeente	Gerealiseerd

- De projectorganisatie is ingesteld inclusief stuurgroep en werkgroepen.
- Het plan van aanpak inclusief program van eisen is vastgesteld.
- Voor het beheersplan heeft er een brainstormsessie plaatsgevonden. Enkele participanten (bewoners) van de beheerscommissie Dagopvang en beheerscommissie Nachtopvang hebben hierin geparticipeerd. Mede op basis hiervan wordt het beheersplan verder uitgewerkt.
- Het communicatieplan is gereed.
- Een organisatiemodel is gereed.
- Met betrekking tot het participatietraject hebben Brijder Verslavingszorg en Leger des Heils advies aangevraagd bij hun cliëntenraden over de vorming van een unilocatie. Het advies van de cliëntenraad Brijder Verslavingszorg is positief. Het advies van de cliëntenraad Leger des Heils is negatief. Dit laatste belet niet de voortgang van het project, wel is er overleg met de cliëntenraad Leger des Heils.
- Met betrekking tot de locatie: zie paragraaf 6.3 en 6.4.

6.3 Criteria voor de locatiekeuze

Voor de locatiekeuze heeft het college de volgende randvoorwaarden geformuleerd:

- De locatie bevindt zich in of direct rond het centrum gebied van Haarlem.
- De locatie sluit in voldoende mate aan bij het program van eisen voor de unilocatie inclusief ruimtebeslag (1.000 – 1.400 m²).
- De stichtingskosten van de locatie past binnen de begroting van circa 1,4 mio (WOZ-waarde huidige locaties).
- De exploitatie van de locatie past binnen de begroting van circa 6 ton en de bestaande subsidierelaties met Brijder Verslavingszorg en Leger des Heils.
- De locatie kent geen of oplosbare belemmeringen met betrekking tot bestemmingsplannen en eisen in de sfeer van monumentenzorg.

6.4 Voorgenomen locatiekeuze en definitieve besluitvorming

Nadat vele verschillende opties de revue hebben gepasseerd, resteert op dit moment alleen nog de optie Gedempte Oudegracht 138, het pand waar op dit moment de

handhavers van de afdeling Handhaving Openbare Omgeving van de hoofdafdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving zijn gevestigd.

Het Project Managementbureau heeft opdracht gekregen de haalbaarheid van deze locatie te onderzoeken. Haalbaarheid moet breed worden opgevat: het betreft de financiële exploitatie inclusief eenmalige inrichtingskosten, de beheersbaarheid c.q. veiligheid in en om de locatie, de vergelijking tussen het aanwezige Programma van Eisen en de feitelijke mogelijkheden van de locatie et cetera.

Hoewel het haalbaarheidsonderzoek nog niet volledig is afgerond, zijn alle betrokken partijen het erover eens dat de locatie Gedempte Oudegracht 138 een haalbare optie is. Het haalbaarheidsonderzoek spitst zich dan ook hierop toe. De definitieve uitwerking ervan, inclusief financiële paragraaf, wordt binnenkort aan het college en de raad voorgelegd.

6.5 Communicatie

Inmiddels hebben de raadscommissies Bestuur en Samenleving in meerderheid te kennen gegeven nog steeds achter het concept van de unilocatie te staan. Ook hebben de commissies in een gezamenlijk vergadering het college opdracht gegeven het haalbaarheidsonderzoek naar de Gedempte Oudegracht 138 af te ronden en in zijn geheel ter besluitvorming aan de raad voor te leggen.

Gelet hierop is het communicatietraject richting de wijkraden, omwonenden en andere belanghebbenden inmiddels gestart. De resultaten hiervan worden betrokken bij de definitieve besluitvorming.

7. Bijlagen

Niet van toepassing.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



Haarlem

PERSBERICHT

Datum 7 januari 2011
Afzender Middelen en Services
Informatie Edwin Bakker
Telefoon 023-5114250
E-mail edwinbakker@haarlem.nl
Nummer 03-2011

Centrumlocatie voor daklozenzorg komt een stap dichterbij

Het college van B&W Haarlem wil aan de Gedempte Oudegracht 138 een centrale locatie realiseren voor dag- en nachtopvang voor daklozen en mensen met een behoefte aan verslavingszorg. Het is de bedoeling om de huidige dag- en nachtopvang van het Leger des Heils en een deel van de verslaafdenzorg van Brijder Verslavingszorg onder te brengen in één gebouw: de zogenaamde unilocatie.

Wethouder Jack van der Hoek: "De gemeente Haarlem werkt met haar partners in de regio aan haar doelstelling om verslaafden en daklozen zorg en hulpverlening te bieden. Door de concentratie en verhuizing van de huidige drie verschillende voorzieningen in het centrum van Haarlem naar één locatie wordt de samenhang van verschillende diensten en voorzieningen versterkt. De unilocatie geeft kans om de zorg te verbeteren en het bevordert activering, maatschappelijke participatie en/of de reïntegratie van daklozen en verslaafden. Bijvoorbeeld wordt voorkomen dat patiënten in de driehoek dag-nacht-gebruikersruimte lopen en dat begeleiders hun patiënten uit het oog kunnen verliezen. Ook neemt de overlast van 'rondtrekkende' daklozen en verslaafden af."

Vanaf voorjaar 2010 zijn een groot aantal locaties onderzocht op de mogelijkheid er een unilocatie te vestigen. De locatie aan de Gedempte Oudegracht 138 is als enige overgebleven uit dit vooronderzoek. Er is gekeken naar de volgende aspecten:

- de mogelijkheid voor het realiseren van een integraal zorgconcept door Leger des Heils en Brijder Verslavingszorg
- het verminderen van het aantal overlastlocaties
- de locatie bevindt zich in of direct rond het centrum gebied van Haarlem om rondtrekkende dak- en thuislozen en drugsgebruikers in de stad zo veel mogelijk te beperken
- de locatie sluit in voldoende mate aan bij het programma van eisen
- de stichtingskosten van de locatie past binnen de begroting
- de exploitatie van de locatie past binnen de bestaande subsidierelaties met Brijder Verslavingszorg en Leger des Heils
- de locatie kent geen of oplosbare belemmeringen met betrekking tot bestemmingsplannen en eisen in de sfeer van monumentenzorg.

De gemeente start nu, in samenwerking met Leger des Heils en Brijder Verslavingszorg, een haalbaarheidsonderzoek naar de realisatie van de unilocatie aan de Gedempte Oudegracht 138. De resultaten van het haalbaarheidsonderzoek zullen leiden tot een voorstel van het college van B&W Haarlem aan de gemeenteraad om wel of niet definitief een unilocatie te realiseren op de Gedempte Oudegracht 138. De besluitvorming door het college en vervolgens de gemeenteraad wordt verwacht in voorjaar 2011.

Maandagavond 17 januari organiseert de gemeente een informatieavond voor omwonenden en bedrijven uit de buurt. Tijdens deze avond wordt ingegaan op de inhoud van het plan, de procedures die gevoerd gaan worden, het te ontwikkelen beheer- en veiligheidsplan en het beoogde tijdpad.

In 2008 heeft de centrumgemeente Haarlem in samenwerking met de regiogemeenten en betrokken partners het 'Regionaal Kompas' opgesteld. Hierin staan de ambities verwoord met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van dakloosheid. De gemeenten in Midden- en Zuid Kennemerland en Haarlemmermeer, woningcorporaties, aanbieders van zorg en opvang voor de OGGz-doelgroep en overige betrokkenen partijen willen het aantal daklozen verminderen, de doorstroming naar een zo zelfstandig mogelijk bestaan bevorderen en de kwaliteit van leven van OGGz-cliënten verbeteren. Op deze wijze vermindert ook de overlast die deze groep met zich mee kan brengen. De samenwerking moet leiden tot een sluitende en individuele aanpak: een combinatie van de juiste huisvesting, de juiste zorg en begeleiding aangevuld met dagbesteding en (aangepast) werk.

Het collegebesluit is te vinden op www.haarlem.nl/unilocatie.