



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jack Chr. van der Hoek

Wethouder Welzijn, Volksgezondheid, Sport, Dienstverlening & Communicatie

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de Commissie Samenleving

Datum 17 maart 2011  
Ons kenmerk STZ/WWGZ/56689  
Contactpersoon M.A.I. Korthouwer  
Doorkiesnummer 023-5113610  
E-mail [mkorthouwer@haarlem.nl](mailto:mkorthouwer@haarlem.nl)  
Bijlagen I, II en III  
Onderwerp Toezegging toelichting voorgenomen bezuinigingen subsidies 2012-2018

Geachte leden,

In de vergadering van 17 februari jl. heb ik aan u de toezegging gedaan duidelijkheid te verschaffen over hoe de criteria zijn uitgewerkt voor de verschillende organisaties binnen mijn portefeuille. In deze brief wil ik een toelichting geven op de wijze waarop de voorstellen tot stand zijn gekomen en welke criteria van doorslaggevendende rol zijn geweest voor de bezuinigingsvoorstellen. Deze voorstellen zijn in november 2010 voorbereid. Voor alle duidelijkheid wil ik u erop wijzen dat dit geen reactie is op de zienswijzen. Hiervoor wil ik verwijzen naar het B&W besluit d.d. 15 maart "Reactie college op ingediende zienswijzen bezuinigingen subsidies 2012-2018 (tussenrapportage)" (2011/54389).

In de beoordeling zijn twee stappen gezet.

1. In eerste instantie zijn alle subsidies beoordeeld aan de hand van de algemene criteria (objectieve meetlat) die in de nota criteria bezuinigingen op subsidies (2011/7583) zijn vastgesteld en die voor alle subsidies van de gemeente gelden. Hierover bent u reeds eerder geïnformeerd.
2. Voor het beleidsveld programma 3 is daarnaast een set criteria ontwikkeld die erop gericht is vooral de kwetsbaren zoveel mogelijk te ontzien, in lijn met het coalitieakkoord waarin ingezet wordt in het bevorderen van zelfredzaamheid. In deze "Specifieke overwegingen subsidies Sociale domein (Bijlage I; over dit stuk bent u in een eerder stadium geïnformeerd) staan twee strategieën centraal: *Strategie A* richt zich met name op het *anders organiseren*. Speerpunten uit deze strategie zijn het tegengaan van versnippering en het sturen op efficiency. *Strategie B* is een *aanscherping van onze visie op maatschappelijke ondersteuning*, n.l.:



Haarlem

- Bevordering van participatie van kwetsbaren en mensen met een beperking
- Het bijdrage aan de civil society
- Het bijdragen aan de zelfredzaamheid en regie over eigen leven
- Het direct ten goede komen van dienstverlening aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Onder directe dienstverlening verstaan wij dienstverlening waarbij sprake is van directe klantencontacten. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan de dienstverlening van bureau ouderenadviseurs of de informatie- en adviesfunctie vanuit het Loket Haarlem.

Het niet langer financieel ondersteunen van belangenbehartigingsorganisaties past binnen de strategie dat de door de gemeente gesubsidieerde activiteiten direct ten goede moeten komen aan kwetsbaren. Bij belangenbehartigingsorganisaties is in de meeste gevallen nauwelijks sprake van direct klantencontact. Bovendien is een alternatief voorhanden voor belangenbehartiging. Bij de formulering van ons beleid betrekken wij de kennis en ervaring van ervaringsdeskundigen. Hiervoor vragen wij de inbreng van de WMO-raad.

In Bijlage II treft u een nadere toelichting op welke argumenten uit de aanpak "Specifieke overwegingen subsidies Sociaal domein" van doorslagende rol zijn geweest voor de bezuinigingsvoorstellen.

Met vriendelijke groeten,

Jack Chr. van der Hoek

## Bijlage I Specifieke overwegingen subsidies Sociale domein (programma 3 en 7)

De voorstellen zijn gebaseerd op onze inzichten en zijn mede tot stand gekomen naar aanleiding van gesprekken die wij hebben gevoerd met belangrijke partners in de stad. De inzichten die wij uit deze gesprekken hebben gekregen en onze visie op maatschappelijke ondersteuning hebben geresulteerd in een tweetal strategieën. Deze 2 strategieën lopen parallel aan het programma Systeeminnovatie sociaal domein. Het betreft:

- a) anders organiseren: kan het efficiënter
- b) anders denken en doen: kan het effectiever

### *Uitwerking*

#### Strategie A

richt zich op het tegengaan van versnippering en het bevorderen van de samenhang van het aanbod van maatschappelijke ondersteuning. We zijn op zoek gegaan naar overlap (en eventueel hiaten) in de keten van zorg en welzijn voor Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers. Kortom: kan het efficiënter?

De volgende onderwerpen vallen ook onder deze strategie:

- Hoe krijgen wij de vraag in beeld, c.q. hoe hebben wij 'de voorkant' georganiseerd? (signaleren, vraagverheldering, eropaf, loketten voor informatie en advies)
- Invoeren of verhogen eigen bijdrage (benutten draaglast)
- Technologische mogelijkheden (digitale sociale kaart; Eigen Krachtwijzer)
- Sturen op efficiency
- Stimuleren van samenwerking
- Interne gemeentelijke organisatie (in principe één prestatieplan per instelling)
- Effect op het gebruik van maatschappelijk vastgoed (afstoten of multifunctioneel gebruik)

#### Strategie B

Deze strategie richt zich op het aanscherpen van onze visie op maatschappelijke ondersteuning, om vervolgens het bestaande aanbod daaraan te toetsen. Ten eerste wordt het aanbod kritisch getoetst aan de volgende essentiële criteria:

- Bevordering van participatie van kwetsbaren en mensen met een beperking.
- Het bijdragen aan de civil society.
- Het bijdragen aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven.
- Het direct ten goede komen van dienstverlening aan kwetsbaren en mensen met een beperking.

Vervolgens willen we deze criteria verder aanscherpen door het verfijnen van de Wmo-piramide tot een zelfredzaamheidsladder (van langdurige professionele zorg tot ondersteuning uit het eigen sociale netwerk). Instellingen worden beoordeeld op de mate waarin ze eraan bijdragen dat mensen een stapje hoger komen op de ladder. Kortom: kan het effectiever? Ook onder deze strategie valt de vraag of het financieel mogelijk maken van belangenbehartiging een taak is van de gemeente.



*kanttekeningen*

Wij achten – in lijn van het coalitieakkoord en collegewerkprogramma - de volgende aspecten onacceptabel:

- Bezuinigen op het vangnet van maatschappelijke ondersteuning voor de meest kwetsbaren  
Toepassing van de bovengenoemde strategieën mag er in geen geval toe leiden dat de ondersteuning aan de meest kwetsbaren wordt verminderd.
- Bezuinigen door langere wachtlijsten te laten ontstaan  
Het is in theorie mogelijk dat we wel bezuinigen op een voorziening, maar de voorziening als zodanig in stand houden. We maken dan geen inhoudelijke keuze en het gevolg is dat de wachtlijsten oplopen. Een dergelijke manier van bezuinigen vinden we niet acceptabel.

## BIJLAGE II: Verbinding criteria met bezuinigingen Sociaal domein (programma 3)

De onderstaande organisaties zijn betrokken bij de uitvoering van programma 3 (zie bijlage III “organisaties voorgenomen bezuinigingen subsidies 2012-2018 programma 3”).

ORGANISATIE	STRATEGIE: A OF B	BESLUIT + TOELICHTING (doorslaggevende argument)
Boottocht Zonnebloem	A	Stoppen: alternatieven voor financiering zijn aanwezig waaronder het verhogen van de eigen bijdrage.
Oudersociëteit FNV	A	Stoppen: mogelijkheid tot verhogen van eigen bijdrage.
Diaconie Protestantse Gemeente Haarlem	A	Afbouwen: mogelijkheid tot verhogen eigen bijdrage (deelnemers / diaconie).
Zorgbalans, Medisch Zwemmen	B	Afbouwen: de impact voor kwetsbaren gering gezien beperkte groep die hier gebruik van maakt.
Koinonia	Geen van beide	Afbouwen: Geen doelgroep uit het CWP en het coalitieakkoord (zie objectieve meetlat van format).
Zorgcentrum Reinalda	B	Ontzien: Draagt voldoende bij aan participatie kwetsbaren.
COC	B	Ontzien: Het bijdragen aan de civil society.
Samenwerkende ouderenbonden	B	Afbouwen: Dienstverlening komt niet direct ten goede aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Het college stelt daarom voor om belangenbehartigingsorganisaties niet langer te financieren.
Stem in de stad	B	Ontzien: Draagt bij aan de ondersteuning van kwetsbaren zoals geformuleerd bij B.
SHDH/Molenburg	B	Ontzien: Dienstverlening komt direct ten goede aan kwetsbare burger.
Jeugdriagg	A	Korting: Verwachte efficiencyopbrengst.
Bureau discriminatiezaken	B	Korting: Het college legt de focus op zelfredzaamheid. Het voorstel (vermindering preventie) heeft impact op de niet meest kwetsbaren daarom stelt het college deze bezuiniging voor.
Stichting Dorpcentrum Spaarndam	A	Korting: Verwachte efficiencyopbrengst door middel van een efficiëntere inrichting van de bedrijfsvoering. Hierbij heeft het draagkrachtbeginsel (hogere inkomsten genereren via beheren en vermarkten van m.n. sporthal) prioriteit.

Ecosol	B		Afbouwen: Activiteit (groenconciërge) draagt in beperkte mate bij aan zelfredzaamheid.
Stichting Tandem	B		Ontzien: Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Levert bijdrage aan de civil society. Dienstverlening komt direct ten goede aan mantelzorgers. Toename van wachtlijsten onacceptabel.
Unie van Vrijwilligers	A		Korting: De organisatie draagt bij aan de doelstelling van strategie B, dus is voor de insteek van efficiëncywinst (strategie A) gekozen om de activiteiten voor vrijwilligers zo veel mogelijk in tact te laten.
Project preventie Huiselijk Geweld	Geen van beide		Enerzijds is het budget en de uitvoering van preventie en bewustwording huiselijk geweld tot en met 2011 belegd bij meerdere organisaties terwijl dit voor 2012 nog niet het geval is. Anderzijds is het korten op het budget preventie en bewustwording te prefereren boven het korten op het budget voor de daadwerkelijke hulpverlening huiselijk geweld.
Zorgbalans meer bewegen voor ouderen	B		Ontzien: Bevordert zelfredzaamheid.
Ingeest	A		Korting: Verwachte efficiëncyopbrengst.
Stichting 't Web	B		Afbouwen: Dienstverlening komt hoofdzakelijk niet direct ten goede aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Het college stelt daarom voor om belangenbehartigingsorganisaties niet langer te financieren.
Allochtone zelforganisaties	B		Korting: Draagt in beperkte mate bij aan de ondersteuning van kwetsbaren zoals geformuleerd bij B. Inmiddels is het college bezig de rol en de positie van zelforganisaties te herformuleren (zie reactie op zienswijze). Daarnaast is een deel van de inzet belangenbehartiging. Deze dienstverlening komt niet direct ten goede aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Het college stelt daarom dit deel niet langer te financieren.
Stichting De Baan	B		Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Levert bijdrage aan de civil society.
Stichting Vrijwilligerscentrale	A		Korting: De organisatie draagt bij aan de doelstelling van strategie B, dus

Haarlem		is voor de insteek van efficiëncywinst (strategie A) gekozen om de activiteiten ten behoeve van vrijwilligers zo veel mogelijk in tact te laten.
Mondiaal Centrum	B	Korting: Draagt in beperkte mate bij aan de ondersteuning van kwetsbaren zoals geformuleerd bij B. Inmiddels onderzoekt het college de mogelijkheid om meer (zelf)organisaties gebruik te laten maken van het pand van het Mondiaal Centrum.
Kontext loket	A	Korting: Verwachte efficiëncyopbrengst.
Kontext bureau ouderadviseurs	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Toename wachtlijsten onacceptabel.
Pakketmaatregel AWBZ	Geen van beide	Het te bezuinigen budget is de onderbesteding in de nota "Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers" (2010/420667). Mogelijk is er sprake van onderbesteding vanwege het nog niet volledig bekend zijn van de vraag naar voormalige AWBZ-begeleiding. Indien de vraag naar begeleiding in 2012 e.v. toch groter blijkt te zijn, zal u een nieuw voorstel ter besluitvorming worden voorgelegd.
Kontext AMW/SR	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Toename wachtlijsten onacceptabel.
Dock en Effect	A + B	Korting A: Bezuinigingsvoorstellen zijn efficiëncy maatregelen, het afstoten van accommodaties en samenwerking van SDO's. B: Invulling geven aan variabele inzet welzijnswerk: focus ligt op aandachtswijken; meer inzet waar sociale samenhang onder druk staat, minder inzet waar mensen zelfredzaam zijn.
St. Aangepast vervoer ZK: rolmobiel	Geen van beiden	De stichting heeft zelf aangegeven een vermindering van € 5.000,00 te kunnen doorvoeren door intern maatregelen te nemen en extern te bezien of er andere geldbronnen te vinden zijn.
Nederlandse vereniging van Blinden en Slechtzienden	A	Stoppen: Wij zien mogelijkheden voor andere financieringsbronnen.

Platform belangenbehartiging Mantelzorg	B	Afbouwen: Dienstverlening komt niet direct ten goede aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Het college stelt daarom voor om belangenbehartigingsorganisaties niet langer te financieren.
St Present	A	Korting: De organisatie draagt bij aan de doelstelling van strategie B, dus is voor de insteek van efficiencywinst (strategie A) gekozen om de activiteiten ten behoeve van vrijwilligers zo veel mogelijk in tact te laten.
Stichting Mentorschap NW Holland	A	Stoppen: Deze organisatie bereikt slechts een beperkte groep. Daarnaast is een alternatief, de professionele mentor, voorhanden.
Stichting Net-Werk	B	Afbouwen: Dienstverlening komt niet direct ten goede aan kwetsbaren en mensen met een beperking. Het college stelt daarom voor om belangenbehartigingsorganisaties niet langer te financieren. Daarnaast is het college van mening dat aan de deelnemende organisaties van het Platform een eigen bijdrage gevraagd kan worden.
Stichting MBE	A	Korting: Verwachte efficiencyopbrengst.
Stichting Thuiszorg gehandicapten	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Toename wachtlijsten onacceptabel.
Stichting De Baan	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Levert bijdrage aan de civil society.
St. Onbekende kwaliteiten	A	Korting: Verwachte efficiencyopbrengst.
St Tandem	B	Ontzien: Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Levert bijdrage aan de civil society. Dienstverlening komt direct ten goede aan mantelzorgers. Toename van wachtlijsten onacceptabel.
St Draagnet	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Toename van wachtlijsten onacceptabel.
St Kontext ouderenadviseurs	B	Ontzien: Directe dienstverlening aan kwetsbaren. Draagt bij aan zelfredzaamheid en regie over eigen leven. Toename wachtlijsten onacceptabel.



