

# *Raadsstuk*

**Onderwerp: Normenkader financiële rechtmatigheid 2011 (Deel I)**

**Reg.nr.:** 2011/77287

## **1. Inleiding**

Het normenkader financiële rechtmatigheid 2011 betreft de inventarisatie van de relevante regelgeving voor de jaarlijkse rechtmatigheidscontrole door de accountant. Bij die controle moet worden vastgesteld dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, voor zover het handelingen betreft waaruit financiële gevolgen voortkomen die in de jaarrekening dienen te worden verantwoord.

Het jaarlijks opstellen van een normenkader vloeit als verplichting voort uit de circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden d.d. 24 november 2004, later vorm gegeven in zwaarwegende adviezen van het Platform Rechtmatigheid Provincies en Gemeenten over de toepassing van het (Koninklijk) Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO).

Net als voorgaande jaren wordt uw raad conform advies van de Auditcommissie voorgesteld het normenkader financiële rechtmatigheid 2011 in twee tranches vast te stellen. Deel I bij de kadernota en het definitieve normenkader 2011, Deel II, in de laatste raadsvergadering van het jaar.

Achtergrond van deze vaststelling in twee tranches is enerzijds de overweging dat het vastgestelde normenkader voor de organisatie, die er mee werkt, ook tijdig kenbaar moet zijn. Anderzijds de feitelijke constatering dat pas op het eind van het jaar is vast te stellen welke normen ook daadwerkelijk in het betrokken boekjaar hebben gegolden.

Op basis van het door ons aan de Auditcommissie voorgelegde conceptraadsstuk "Vaststelling (voorlopig) normenkader financiële rechtmatigheid 2011, Deel I" heeft die commissie op 20 juni jl een positief advies uitgebracht. De bevindingen van de accountant zijn verwerkt in dit raadsstuk.

## **2. Voorstel aan de raad**

In te stemmen met het (voorlopig) normenkader financiële rechtmatigheid 2011, Deel I.

## **3. Beoogd resultaat**

Een accountantsverklaring over de jaarrekening 2011 waarbij het oordeel wordt uitgesproken dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke uitgaven in 2011 en dat met die uitgegeven middelen rechtmatig is omgegaan.

## **4. Argumenten**

### **4.1 Normenkader Rechtmatigheid**

Bij dit voorstel wordt het (voorlopig) normenkader financiële rechtmatigheid Deel I gegeven voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2011.

### **4.2. Het begrip Rechtmatigheid bij de accountantscontrole**

In het Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten (BAPG) wordt onderscheid gemaakt tussen het juridische begrip rechtmatigheid en de rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole. Het juridische begrip rechtmatigheid heeft betrekking op alle geldende wetten en regels. Rechtmatigheid is dan het handelen in overeenstemming met alle wetten en regels. Het begrip rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole is een minder omvattend begrip. Bij rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole bestaat er een duidelijke relatie met het financiële beheer. Er moet worden vastgesteld dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. De accountant hoeft niet vast te stellen of alle handelingen binnen de provincie of gemeente conform de geldende wet- en regelgeving zijn verricht. De aandacht blijft beperkt tot

die handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen die als baten, lasten en/of balansmutaties in de jaarrekening dienen te worden verantwoord. Met andere woorden: het gaat om de financiële beheershandelingen.

4.3 Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf. De inventarisatie bestaat uit de externe wetgeving en de eigen regelgeving; met name verordeningen.

4.4 Het normenkader 2011 is geactualiseerd in nauw overleg met de betrokken hoofdafdelingen. Onderscheid is gemaakt tussen wetten, gedelegeerde regelgeving (van het Rijk) en (autonome) verordeningen. Daarnaast zijn, overeenkomstig een al eerder door uw raad overgenomen advies van de Auditcommissie, in de laatste kolom voor het totale overzicht de kaderstellende collegebesluiten opgenomen, die door uw raad (via raads- of commissiebehandeling) zijn goedgekeurd en/of bekrachtigd. Ook hier weer alleen die kaderstellende besluiten, die bepalingen bevatten die relevant zijn voor het financiële beheer van de gemeente.

4.5 Per 1 januari 2011 zijn geen nieuwe wetten in werking getreden die van belang zijn voor de gemeentelijke financiële rechtmatigheid. Als aanvulling op het Normenkader 2010 is een zeer beperkt aantal wetten en regelingen toegevoegd. Hierbij gaat het om wetten of regelingen die bij nader inzien toch opgenomen zouden moeten zijn. Daarnaast heeft er op gebied van milieuregelgeving een herschikking plaatsgevonden van de categoriën en bijbehorende regelingen. Voor wat betreft de verordeningen zijn met ingang van 1 januari 2011 alle belastingverordeningen opnieuw in werking getreden. Daarnaast zijn er geen nieuwe verordeningen in werking getreden. Regelingen, die in 2010 zijn komen te vervallen maar nog wel van belang zijn voor de afwikkeling van de jaarrekening 2010 zijn vooralsnog gehandhaafd in het voorlopig normenkader 2011 Deel I. In het normenkader wordt in algemene zin verwezen naar de Sisalijst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden. Dit kan omdat de Sisa krachtens ministerieel besluit inmiddels per definitie onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke accountantscontrole. De Sisalijst is als bijlage bijgevoegd.

#### 4.5 Verzelfstandigingen

Sinds uw besluit tot vaststelling van het definitieve normenkader 2011 vond er geen nieuwe verzelfstandiging van organisatie-onderdelen plaats.

#### 4.6 Financiële paragraaf

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen. Wel kan het niet tijdig vaststellen van het definitieve normenkader financiële rechtmatigheid 2011 gevolgen hebben voor het oordeel van de accountant over de (totstandkoming van) de rechtmatigheidstoets over het begrotingsjaar 2011.

#### 4.7 Communicatie

Het besluit geeft geen aanleiding tot externe communicatie.

### **6. Uitvoering.**

Op basis van het voorlopige en definitieve normenkader financiële rechtmatigheid 2011 controleert de accountant de jaarcijfers 2011. Deze werkzaamheden zijn voorzien voor de eerste maanden van 2012. Vaststelling van de rekening 2011 door uw raad zal ergens plaatsvinden in juni 2012.

### **7. Bijlage:**

- 1 Het (voorlopig) normenkader financiële rechtmatigheid 2011, Deel I
- 2 Bijlage normenkader; Sisalijst

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris

de burgemeester

## **Raadbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met inachtnaam van het advies van Auditcommissie d.d. 20 juni 2011,

Besluit vast te stellen:

het (voorlopig) normenkader financiële rechtmatigheid 2011, Deel I

Gedaan in de vergadering van ..... (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

## Normenkader financiële rechtmatigheid 2011, gemeente Haarlem

### Overzicht regelgeving, per 1 januari 2011

| 1. Burger en Bestuur |   |   |   |  |                                   |
|----------------------|---|---|---|--|-----------------------------------|
| Hoofdafd/<br>Afd     | Specifieke<br>activiteit                | Wetten  | Gedelegeerde regelgeving  | Gemeentelijke<br>Verordeningen   | Kaders /<br>Collegebe-<br>sluiten |
| CC/Griffie/<br>M&S   | Algemeen bestuur                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gemeentewet</li> <li>Alg. pensioenwet politieke ambtsdragers</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bezoldigingsbesluit burgemeester/secretaris</li> <li>Rechtspositiebesluit wethouder</li> <li>Regeling rechtspositie wethouders</li> <li>Rechtspositiebesluit raads- / commissieleden</li> <li>Rechtspositiebesluit burgemeesters</li> <li>Regeling rechtspositie burgemeesters</li> <li>Circulaire bezoldiging, eindejaarsuitkering, eenmalige uitkering burgemeesters en wethouders, en vergoeding raadsleden en commissieleden</li> </ul>                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verordening op de wijkraden</li> <li>Verordening burgerinitiatief</li> <li>Referendumverordening</li> <li>Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties</li> <li>Verordening vertegenwoordiging gemeente in besturen</li> </ul> |                                   |
| DV                   | Burgerlijke stand en afgifte documenten | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wet GBA</li> <li>Gemeentewet</li> <li>Burgerlijk wetboek</li> <li>Wet rechten burgerlijke stand</li> <li>Paspoortwet</li> <li>Wegenverkeerswet</li> <li>Wet op de justitiële en strafvorderlijke gegevens</li> <li>Rijkswet op het Nederlanderschap</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Legesbesluit akten burgerlijke stand</li> <li>Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens</li> <li>Regeling periodieke audit GBA</li> <li>Besluit paspoortgelden</li> <li>Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001</li> <li>Regeling afdracht vergoeding afgifte rijbewijzen</li> <li>Regeling vaststelling tarief rijbewijzen</li> <li>Rechtspositieregeling buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand</li> <li>Besluit optie- en naturalisatiegelden</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verordening Leges 2011</li> <li>Verordening Gba</li> </ul>  |                                   |
| CS/CC                | Belasting algemeen                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gemeentewet</li> <li>Algemene wet inzake rijksbelastingen c.a.</li> <li>Invorderingswet 1990</li> </ul>  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verordening leges 2011</li> <li>Verordening Reclamebelasting 2011</li> </ul>  |                                   |
| CS/CC                | Onroerende en roerende zaken            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wet waardering Onroerende Zaken</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Besluit gegevensverstrekking Wet waardering onroerende zaken</li> <li>Mandaatbesluit inzake bezwaarschriften w.o.z.-beschikking</li> <li>Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verordening OZB 2011</li> </ul>   |                                   |

| 1. Burger en Bestuur |                          |        |   |                                |                                   |
|----------------------|--------------------------|--------|---|--------------------------------|-----------------------------------|
| Hoofdafd/<br>Afd     | Specifieke<br>activiteit | Wetten | Gedelegeerde regelgeving  | Gemeentelijke<br>Verordeningen | Kaders /<br>Collegebe-<br>sluiten |
|                      |                          |        | gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken<br>• Uitvoeringsbesluit onderbouwing en uitvoering<br>waardebeoordeling Wet waardering onroerende zaken<br>• Uitvoeringsbesluit Wet waardering onroerende zaken<br>• Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten Wet<br>waardering onroerende zaken |                                |                                   |

| <b>2. Veiligheid Vergunningen en Handhaving</b> |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                        | <b>Specifieke<br/>activiteit</b>                | <b>Wetten</b>   | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>   | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>  | <b>Kaders /<br/>Collegebesluiten</b>  |
| VVH   | Handhaving                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Algemene wet bestuursrecht</li> <li>• Wet BIBOB</li> <li>• Drank- en Horecawet</li> <li>• Wet op de Kansspelen</li> <li>• Opiumwet</li> <li>• Wegenverkeerswet 1994</li> <li>• Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften</li> <li>• Politiewet</li> <li>• Wet kraken en leegstand</li> <li>• Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen</li> </ul> | Sisalijs  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening leges 2011</li> <li>• Verordening parkeerregulering 2011</li> <li>• Wegsleepegeling</li> </ul> | Integraal handhavingsbeleid 2009-2013   |
| VVH   | Brandveiligheid, brandweer en rampenbestrijding | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Brandweerwet 1995</li> <li>• Wet rampen en zware ongevallen</li> <li>• Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding</li> <li>• Wet Veiligheidsregio's</li> </ul>   | Besluit Veiligheidsregio's  |   |   |
| VVH   | Sociale veiligheid                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet openbare manifestaties</li> <li>• Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast</li> </ul>  | Decentralisatie-uitkering leefbaarheid en veiligheid  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Algemene subsidieverordening</li> </ul>  | Integraal Veiligheidsbeleid 2008-2011<br>Actieprogramma Sociale Veiligheid 2010<br>Actieprogramma uitgaan in Haarlem                |
| VVH   | Bouwen  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Woningwet</li> <li>• Algemene wet bestuursrecht</li> <li>• Wet ruimtelijke ordening</li> <li>• Wet geluidhinder</li> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Monumentenwet</li> <li>• Wet bodembescherming</li> <li>• Wet algemene bepalingen</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit archeologische monumentenzorg</li> <li>• Besluit bevordering eigenwoningbezit</li> <li>• Besluit verplichte afkoop woninggebonden subsidies</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legesverordening 2011</li> </ul>   | Bestemmingsplannen<br>Nota reclamebeleid 2001<br>Reclame in de openbare ruimte<br>Welstands- en monumenten nota<br>Nota richtlijnen |

| <b>2. Veiligheid Vergunningen en Handhaving</b> |   |   |                                 |  |                                      |
|---|---|---|---------------------------------|--|--------------------------------------|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                        | <b>Specifieke<br/>activiteit</b>            | <b>Wetten</b>   | <b>Gedelegeerde regelgeving</b> | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>   | <b>Kaders /<br/>Collegebesluiten</b> |
|   |   | omgevingsrecht  |                                 |  | projectbesluit                       |
| VVH en SZ                                       | Wonen                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Huisvestingswet</li> <li>• Leegstandwet</li> <li>• B.W. boek 7</li> <li>• Wet kraken en leegstand</li> </ul>   |                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening garanties voor totaalfinanciering</li> <li>• Verordening Leges 2011</li> <li>• Gemeentelijke Subsidieverordening Stadsvernieuwing</li> <li>• Verordening VROM starterslening</li> </ul> |                                      |
| VVH   | Externe Veiligheid                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet milieubeheer</li> <li>• Wet rampen en zware ongevallen</li> <li>• Wet vervoer gevaarlijke stoffen</li> </ul>   | Sisalijs                        |  |                                      |
| VVH   | Milieubeheer<br>Regulering en<br>Handhaving | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet milieubeheer</li> <li>• Algemene wet bestuursrecht</li> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Drank – en Horecawet</li> <li>• Wet stedelijk afvalwater</li> <li>• REACH (Europese regelgeving)</li> <li>• Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</li> </ul> |                                 |  |                                      |

| <b>3. Zorgzame samenleving</b> |  |   |   |  |                                      |
|--------------------------------|--|---|---|--|--------------------------------------|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>       | <b>Specifieke activiteit</b>                   | <b>Wetten</b>   | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>   | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>   | <b>Kaders /<br/>Collegebesluiten</b> |
| SZ                             | Jeugdgezondheidszorg en<br>publieke gezondheid | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet publieke gezondheid</li> <li>• Wet op de Veiligheidsregio's</li> </ul>   | Besluit Veiligheidsregio's  |  |                                      |
| SZ en DV                       | WMO en huiselijk geweld                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet Maatschappelijke ondersteuning</li> <li>• Wet brede doeluitkering</li> <li>• Wet tijdelijk huisverbod</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit maatschappelijke ondersteuning</li> <li>• Regeling maatschappelijke ondersteuning</li> <li>• Regeling verantwoording aantal specifieke uitkeringen</li> <li>• Besluit SU Vrouwenopvang</li> <li>• Besluit DU MO/VB</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning</li> <li>• Algemene subsidieverordening</li> </ul> |                                      |



| <b>4. Maatschappelijke ontwikkeling</b> |  |  |   |  |   |
|---|--|--|---|--|---|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                | <b>Specifieke activiteit</b>                 | <b>Wetten</b>  | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>   | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>   | <b>Kaders /<br/>Collegebesluiten</b>      |
| SZ                                      | Verzorgen basis- en speciaal-onderwijs       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet op het primair onderwijs</li> <li>• Wet op de Expertisecentra</li> </ul>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit vaststelling doelstelling en bekostiging onderwijs O.K.E. 2010–2014</li> <li>• onderwijsachterstandenbeleid 2006–2010</li> <li>• Regeling OCW dagarrangementen en combinatiefuncties</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlem</li> <li>• Verordening leerlingenvervoer</li> <li>• Regeling medegebruik gebouwen openbare scholen basisonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs</li> <li>• Verordening materiële en financiële gelijkstelling</li> </ul> |   |
| SZ                                      | Verzorgen voortgezet onderwijs               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet op het voortgezet onderwijs</li> <li>• Wet educatie- en beroepsonderwijs</li> </ul> | Sisalijst   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijzondere subsidieverordening godsdienstonderwijs en levensbeschouwelijk vormingsonderwijs</li> </ul>  |   |
| SZ / SZW                                | Participatie                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet participatiebudget</li> </ul>   | Sisalijst   |  | Besluit invoering participatiebudget 2009 |
| SZ                                      | Beheer gemeentelijke panden en accommodaties |  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijzondere subsidieverordening sportaccommodaties en duurzame sportvoorzieningen</li> </ul>   |   |
| SZ / SZW / VVH                          | Kinderopvang                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen</li> </ul>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit kinderopvangtoeslag en tegemoetkomingen in kosten kinderopvang</li> <li>• Regeling indexering kinderopvang 2008</li> <li>• Regeling Wet kinderopvang</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening tegemoetkoming kosten wet kinderopvang</li> </ul>   |   |
| SZ                                      | Antidiscriminatie                            | Wet gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen   |   |  |   |

| 5. Wonen, Wijken en Stedelijke ontwikkeling |                                      |  |   |  |  |
|---|--------------------------------------|--|---|--|--|
| Hoofdafd/<br>Afd                            | Specifieke activiteit                | Wetten   | Gedelegeerde regelgeving  | Gemeentelijke Verordeningen  | Kaders / Collegebesluiten  |
| SZ  | Grondbeleid                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet ruimtelijke ordening</li> <li>• Wet voorkeursrecht Gemeenten</li> <li>• Crisis- en herstelwet</li> </ul>  | Besluit voorkeursrecht gemeenten 2010   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nota grondbeleid</li> </ul>   |
| M&S   | Basisregistratie adressen / gebouwen | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet BAG</li> </ul>  |   | •  |  |
| SZ/VVH                                      | Ruimtelijk Beleid                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet Ruimtelijke Ordening</li> <li>• Awb</li> <li>• Monumentenwet 1988</li> <li>• Interimwet Stad- en milieubenadering</li> <li>• Crisis- en herstelwet</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit ruimtelijke ordening</li> <li>• Besluit archeologische monumentenzorg</li> <li>• Besluit rijkssubsiëring grootschalige restauraties</li> <li>• Regeling archeologische monumentenzorg</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening leges201 1</li> <li>• Verordening Precariobelasting 2011</li> <li>• procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Welstands en monumenten nota</li> <li>• Nota richtlijnen projectbesluit (toepassing en delegatie)</li> </ul>  |
| SZ  | Stedelijke Vernieuwing               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet stedelijke vernieuwing</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit aanwijzing rechtstreekse gemeenten en verdeelsleutel stedelijke vernieuwing</li> <li>• Besluit beleidskader stedelijke vernieuwing 2010</li> <li>• Sisalijst</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentelijke subsidieverordening stadsvernieuwing (gssv)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• OPH 2005 –2010</li> <li>• Convenant GSB 2005</li> <li>• Uitvoeringspro-gramma besteding fysieke pijler</li> <li>• Convenant Wonen 2007-2011</li> <li>• Woonvisie Haarlem, 2006-2012</li> <li>• Raamovereenkomst Transformatie Haarlemse Woonwijken</li> </ul> |
| WZ  | Wijkmanagement / gebiedsregie        | Gemeentewet  | Sisalijst   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Subsidieverordening vouchers Haarlemse bewonersinitiatieven</li> <li>• Verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden</li> <li>• Subsidieverordening Preventiebudget Zomerzone 40+</li> </ul> |  |

| 6. Economie, toerisme, cultuur en recreatie |  |   |  |   |   |
|---|--|---|--|---|---|
| Hoofdafd/<br>Afd                            | Specifieke activiteit                        | Wetten  | Gedelegeerde regelgeving   | Gemeentelijke Verordeningen   | Kaders /<br>Collegebesluiten  |
| SZ  | Economie                                     | Experimentenwet<br>BI-zones   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit subsidies niet-fysieke stadseconomie grote steden</li> <li>• Regeling impuls leefbaarheid, veiligheid en stadseconomie G6</li> <li>• Subsidieregeling sterktes in de regio (Pieken in de delta)</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• OPH 2005 –2010</li> <li>• Convenant GSB 2005</li> <li>• Uitvoeringsprogramma besteding fysieke pijler</li> </ul> |
| VVH   | Koopdagen en markten                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Winkeltijdenwet</li> </ul>                      |  | Verordening Marktgeden 2011   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nota reclamebeleid 2001</li> </ul>   |
| VVH   | Toeristenbelasting                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> </ul>   |  | Verordening toeristenbelasting 2011   |   |
| VVH   | Reclame en precariorechten                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> </ul>   |  | Verordening Precariobelasting 2011<br>Verordening Reclamebelasting 2011   |   |
| SZ  | Cultuur en lokale media                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mediawet 2008</li> <li>• Wet op het specifiek cultuurbeleid</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekostigingsbesluit cultuuruitingen</li> <li>• Besluit op het specifiek cultuurbeleid</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Algemene Subsidieverordening</li> <li>• Subsidieverordening Ver van Amateurkunst beoefening</li> </ul> |   |
| SZ  | Vorming basisbibliotheken vernieuwingsimpuls | Wet op het specifiek cultuurbeleid  | Bibliotheekcharter 2010 -2012  |   |   |

| 7. Werk en inkomen |                                   |  |   |   |   |
|--------------------|-----------------------------------|--|---|---|---|
| Hoofdafd/<br>Afd   | Specifieke<br>activiteit          | Wetten   | Gedelegeerde regelgeving  | Gemeentelijke Verordeningen   | Kaders /<br>Collegebe-<br>sluiten         |
| SZW                | Sociale inkomens<br>voorzieningen | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet werk en bijstand</li> <li>• Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers IOAW</li> <li>• Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)</li> <li>• Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)</li> <li>• Wet investeren in jongeren (WIJ)</li> </ul> | Sisalijst   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijstandsverordening WWB</li> <li>• Afstemmingsverordening WWB</li> <li>• Verordening langdurigheidstoelage</li> <li>• Toeslagen en verlagingenverordening WIJ</li> <li>• Maatregelenverordening WIJ</li> <li>• Wijzigingsverordening SoZaWe raad WIJ</li> </ul> |   |
| SZW                | Werkgelegenheid                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet werk en bijstand</li> <li>• IOAW en IOAZ</li> <li>• WWIK</li> <li>• WIJ</li> <li>• Wet inburgering</li> <li>• Wet participatie-budget</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit inburgering</li> <li>• Besluit passende arbeid schoolverlaters en academici</li> <li>• Regeling inburgering</li> <li>• Regeling inburgering allochtone vrouwen G-3 1</li> <li>• Regeling persoonsvolgend budget voor inburgering in de opvang</li> <li>• Subsidieverlening projecten en activiteiten inburgering</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Re-integratieverordening WWB</li> <li>• Re-integratieverordening WIKK</li> <li>• verordening werkleeraanbod WIJ</li> <li>• Verordening Wet inburgering</li> </ul>  | Besluit invoering participatiebudget 2009 |
| SZW                | Sociale<br>werkvoorziening        | Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken</li> <li>• Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008</li> </ul>  | GRZK (Paswerk)<br>Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken Wsw   |   |

| <b>8. Bereikbaarheid en Mobiliteit</b> |                                   |  |  |  |   |
|--|-----------------------------------|--|--|--|---|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>               | <b>Specifieke activiteit</b>      | <b>Wetten</b>  | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>  | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>   | <b>Kaders /<br/>Collegebesluiten</b>  |
| WZ                                     | Wegenbeheer en Verkeersregulering | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wegenverkeerswet 1994</li> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regeling eenmalige uitkering spoorse doorsnijdingen</li> <li>• Besluit wegslepen van voertuigen</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wegsleeperverordening</li> <li>• Verordening Parkeerregulering 2011</li> <li>• Nadeelcompensatieverordening infrastructuurwerken</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Haarlems Verkeers- en vervoersplan (HVVP) /</li> </ul> |
| WZ                                     | Openbaar Vervoer                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet personenvervoer</li> <li>• Wet BDU verkeer en vervoer</li> </ul>  | Sisalijst  |  |   |

| <b>9. Kwaliteit fysieke leefomgeving</b> |  |   |  |   |  |
|--|--|---|--|---|--|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                 | <b>Specifieke activiteit</b>                     | <b>Wetten</b>   | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>  | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>  | <b>Kaders /<br/>Collegebe-<br/>sluiten</b> |
| WZ                                       | Groenbeheer                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Boswet</li> <li>• Flora- en faunawet</li> </ul>  |  |   |  |
| WZ                                       | Afvalstoffenbeheer en afvalinzameling            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Wet milieubeheer</li> </ul>   | Sisalijst  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening Reinigingsheffingen 2011</li> <li>• Afvalstoffenverordening</li> <li>• Verordening hondenbelasting 2011</li> </ul> |  |
| WZ                                       | Rioolbeheer                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeentewet</li> <li>• Waterleidingwet</li> <li>• Wet milieubeheer</li> <li>• Europese Kaderrichtlijn Water</li> <li>• Wet gemeentelijke watertaken</li> <li>• Waterwet</li> </ul> | Keur en beleidsregels<br>Hoogheemraadschap van Rijnland  | Verordening rioolheffing 2011   |  |
| SZ                                       | Bodembescherming                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet bodembescherming</li> <li>• Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken</li> <li>• Burgerlijk Wetboek</li> <li>• Gemeentewet</li> </ul>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit aanwijzing bevoegd gezag gemeenten Wbb</li> <li>• Bedrijvenregeling</li> <li>• Besluit bodemkwaliteit</li> <li>• Provinciale Milieu Verordening</li> <li>• Sisalijst</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening Leges 2011</li> </ul>  |  |
| SZ                                       | Registratie en toezicht WKO systemen             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Waterwet</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toekomstige Amvb bodemenergie</li> </ul>  |   |  |
| SZ                                       | Duurzaamheid                                     |   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verordening Duurzaamheidslening Haarlem</li> </ul>   |  |
| SZ                                       | Milieuzorg                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet milieubeheer</li> <li>• Wet bodembescherming</li> <li>• Wet milieugevaarlijke stoffen</li> </ul>   |  |   |  |
| SZ                                       | Sanering Geluidshinder                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet Geluidshinder</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Besluit Geluidshinder</u></li> </ul>   |   |  |
| WZ                                       | Grafrechten                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet op de lijkbezorging</li> </ul>   |  | Verordening Begraafrechten 2011   |  |
| WZ                                       | Beroepsvaart, pleziervaart en bedrijfsvaartuigen | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnenvaartpolitie -reglement</li> <li>• Scheepvaartverkeerswet</li> </ul>   |  | Verordening Havengelden 2011  |  |
| WZ                                       | Kabels & Leidingen                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Telecommunicatiewet</li> <li>• WION (Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse</li> </ul>   |  | Verordening Precariobelasting 2011  |  |

| <b>9. Kwaliteit fysieke leefomgeving</b> |                              |                       |                                 |                                    |  |
|--|------------------------------|-----------------------|---------------------------------|------------------------------------|--|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                 | <b>Specifieke activiteit</b> | <b>Wetten</b>         | <b>Gedelegeerde regelgeving</b> | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b> | <b>Kaders /<br/>Collegebe-<br/>sluiten</b> |
|  |                              | Netten).              |                                 |                                    |  |
| MS                                       | Telecommunicatie             | • Telecommunicatiewet |                                 |                                    |  |

| <b>10. Financiën en algemene dekkingsmiddelen</b> |  |  |  |  |   |
|---|--|--|--|--|---|
| <b>Hoofdafd/<br/>Afd</b>                          | <b>Specifieke<br/>activiteit</b>         | <b>Wetten</b>  | <b>Gedelegeerde regelgeving</b>  | <b>Gemeentelijke Verordeningen</b>   | <b>Kaders / Collegebesluiten</b>  |
| CS  | Financieel<br>middelenbeheer             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Burgerlijk Wetboek</li> <li>Gemeentewet</li> <li>Wet gemeenschappelijke regelingen</li> <li>Algemene wet bestuursrecht</li> <li>Wet op het Btw compensatiefonds</li> <li>Financiële verhoudingswet</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten</li> <li>Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten</li> <li>Besluit financiële verhouding 2001</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Verordening ex art 212: financiële beheersverordening</li> <li>Verordening ex art. 213: controle</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nota reserves en voorzieningen</li> <li>Delegatiebesluit</li> </ul>                |
| M&S   | Treasurybeheer                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wet financiering decentrale overheden</li> </ul>  |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Treasurystatuut</li> </ul>   |
| M&S   | Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ambtenarenwet</li> <li>Fiscale wetgeving</li> <li>Sociale verzekeringswetten CAR/UWO</li> <li>Arbeidsomstandighedenwet</li> </ul>   |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ambtenarenreglement 1995</li> <li>Bezoldigingsverordening 1997</li> </ul>          |
| M&S   | Inkopen en contractbeheer                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Richtlijn 2004/18/EG</li> <li>BW</li> <li>Wet implementatie rechtsbeschermingsrichtlijnen aanbesteden</li> </ul>  | Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten   |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Inkoopbeleid leveringen en diensten</li> <li>Aanbestedingsbeleid werken</li> </ul> |
| M&S   | Gebouwenbeheer                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wet milieubeheer</li> <li>Arbeidsomstandighedenwet; BW</li> </ul>   |  |  |   |
| M&S   | Verzekeringen en aansprakelijkheid       | <ul style="list-style-type: none"> <li>BW</li> <li>AWB</li> </ul>  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nadeelcompensatieverordening infrastructurele werken</li> </ul>   |   |
| M&S   | Documentaire Informatievoorziening (DIV) | <ul style="list-style-type: none"> <li>Archiefwet 1995</li> <li>Algemene wet bestuursrecht</li> <li>Wet op de Electronische Handtekening</li> <li>Wet bescherming persoonsgegevens</li> <li>Wet elektronische bekendmaking</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden</li> </ul>   |  |   |
| M&S   | Juridische kaders                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Aanpassingswet dienstenrichtlijn</li> <li>Dienstenwet</li> <li>Wet elektronisch verkeer met de bestuursrechter</li> </ul>   |  |  |   |





**Bijlage normenkader financiële rechtmatigheid 2011**  
Sisalist; overzicht regelingen vallend onder Sisa regime.

| #  | Hoofdafdeling   | SiSa nr<br>2010_dec2010 | Uitkering  |
|----|---|-------------------------|--|
| 1  | Algemeen  |                         | ministeriële regeling ex artikel 17a, lid3 FvW                                       |
| 2  | Algemeen  |                         | wijziging regeling verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen                  |
| 3  | Veiligheid, Vergunningen en Handhaving/Sociale Zaken en Werkgelegenheid | A1                      | Verzameluitkering Justitie   |
| 4  | Wijkzaken/ Sociale Zaken en Werkgelegenheid                             | C2                      | Verzameluitkering WWI  |
| 5  | Stadszaken/Sociale Zaken en Werkgelegenheid                             | C3                      | Brede doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid (GSB/SIV)                      |
| 6  | Stadszaken  | C4                      | Tijdelijke stimuleringsregeling woningbouwprojecten 2009 tweede tranche              |
| 7  | Stadszaken  | C5                      | Tijdelijke stimuleringsregeling woningbouwprojecten 2009 derde tranche               |
| 8  | <del>Stadszaken</del>   | <del>C8B</del>          | <del>Besluit Locatiegebonden Subsidies 2005 (BLS) SiSa tussen medeoverheden</del>    |
| 9  | Stadszaken  | D1                      | Regionale meld- en coördinatiecentra voortijdig schoolverlaten                       |
| 10 | Stadszaken  | D4                      | Regeling brede scholen 2009  |
| 11 | Stadszaken  | D5                      | Regeling verbetering binnenklimaat primair onderwijs 2009                            |
| 12 | NIEUW Stadszaken  | E3                      | Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï (inclusief bestrijding verkeerslawaaï)      |
| 13 | Wijkzaken/ Stadszaken   | E5                      | Verzameluitkering VROM   |
| 14 | NIEUW Stadszaken  | E6                      | Bodemsanering (excl. Bedrijvenregeling)  |
| 15 | Veiligheid, Vergunningen en Handhaving                                  | E9B                     | Programma externe veiligheid (EV) SiSa tussen medeoverheden                          |
| 16 | Stadszaken  | E11B                    | Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit NSL SiSa tussen medeoverheden        |
| 17 | Wijkzaken   | E25                     | Beleidsregeling subsidies budget investeringen ruimtelijke kwaliteit                 |
| 18 | Wijkzaken   | E27B                    | Brede doeluitkering verkeer en vervoer SiSa tussen medeoverheden                     |
| 19 | <del>IS VERVALLEN</del><br>Stadszaken                                   | F5                      | <del>Besluit subsidie stadseconomie GSB-III</del>                                    |
| 20 | Wijkzaken   | F6                      | Besluit subsidies herstructurering Topprojecten bedrijventerreinen (TOPPER-regeling) |

| #  | Hoofdafdeling                                  | SiSa nr<br>2010_dec2010 | Uitkering  |
|----|--|-------------------------|--|
| 21 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | G1C                     | Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Gemeenten die uitbesteden aan openbare lichamen                       |
| 22 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | G2                      | Gebundelde uitkering<br>(WWB+WIJ+IOAW+IOAZ+levensonderhoud<br>startende zelfstandigen Bbz 2004+WWIK      |
| 23 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | G3                      | Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004<br>(exclusief levensonderhoud beginnende<br>zelfstandigen) |
| 24 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | G4                      | Wet Werkloosheidsvoorziening (WWV)   |
| 25 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid/Stadszaken | G5                      | Wet Participatiebudget (WPB)   |
| 26 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | G6                      | Schuldhelpverlening  |
| 27 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            |                         | (ex) Zorgwet voorwaardelijke vergunning tot<br>verblijf (VVTV)   |
| 28 | Stadszaken                                     | H2                      | Regeling Buurt, Onderwijs en Sport (BOS)   |
| 29 | Sociale Zaken en<br>Werkgelegenheid            | H9                      | Verzameluitkering JenG   |
| 30 | Stadszaken                                     | H10                     | Brede doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin<br>(BDU CJG)  |