

# Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. D. van IJzendoorn
Telefoon 5113475 E-mail: dvijzendoorn@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2011/117689
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 27 september 2011

## Onderwerp

Subsidie 2011 regulier peuterspeelzaalwerk Stichting Spaarne Peuters

## DOEL: Besluiten

Het College is op grond van de Algemene Subsidieverordening bevoegd tot het instemmen met de subsidieaanvraag peuterspeelzaalwerk 2011 van de Stichting Spaarne Peuters.

---

## B&W

1. Het college besluit akkoord te gaan met het Prestatieplan 2011 van Stichting Spaarne Peuters.
2. Het college besluit Stichting Spaarne Peuters voor de uitvoering van het reguliere peuterspeelzaalwerk in 2011 een subsidie toe te kennen van € 1.513.645. Het besluit wordt gedekt uit programma 4 product 04.01.02.
3. Het college stemt ten behoeve van de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk 2011 in met het bedrag van totaal € 186.768 voor Stichting Spaarne Peuters. Het budget wordt overgeboekt van programma 10 product 10.01.04 naar programma 4. In de tweede bestuurlijke rapportage (BERAP) 2011 meldt het college dit aan de Raad.
4. Stichting Spaarne Peuters ontvangt daags na de besluitvorming informatie over dit besluit.
5. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Subsidie 2011 regulier peuterspeelzaalwerk Stichting Spaarne Peuters  
**Reg. Nummer:** 2011/117689

## 1. Inleiding

Stichting Spaarne Peuters (SSP) is één van de werkstichtingen van de Stichting Kinder Organisatie Spaarne (SKOS). SSP voert op 26 peuterspeelzalen in de stadsdelen Schalkwijk, Oost en Noord peuterspeelzaalwerk uit voor kinderen in de leeftijd van twee tot vier jaar uit.

De oorspronkelijke aanvraag voor de subsidie 2011 die door SSP was ingediend was onvolledig. In overleg met SSP zijn afspraken gemaakt over benodigde aanvullingen, zoals het prestatieplan voor 2011. Het collegebesluit tot verlening van de subsidie 2010 aan SSP werd op 22 februari 2011 genomen. Na de subsidieverlening 2010 is de aanvraag voor de subsidie 2011 in behandeling genomen.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit akkoord te gaan met het Prestatieplan 2011 van Stichting Spaarne Peuters.
2. Het college besluit Stichting Spaarne Peuters voor de uitvoering van het reguliere peuterspeelzaalwerk in 2011 een subsidie toe te kennen van € 1.513.645. Het besluit wordt gedekt uit programma 4 product 04.01.02.
3. Het college stemt ten behoeve van de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk 2011 in met het bedrag van totaal € 186.768 voor Stichting Spaarne Peuters. Het budget wordt overgeboekt van programma 10 product 10.01.04 naar programma 4. In de tweede bestuurlijke rapportage (BERAP) 2011 meldt het college dit aan de Raad.
4. Stichting Spaarne Peuters ontvangt daags na de besluitvorming informatie over dit besluit.
5. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

## 3. Beoogd resultaat

Stichting Spaarne Peuters voert regulier peuterspeelzaalwerk uit, waardoor 1260 (gesubsidieerde) peuterplaatsen voor peuters van twee tot vier jaar twee dagdelen per week in stand worden gehouden en de basisvoorziening gerealiseerd wordt in het kader van de wettelijke verplichting om een dekkend, 100 procent aanbod te hebben voor kinderen met een VVE-indicatie<sup>1</sup> (indicatie voor voor- en vroegschoolse educatie) zoals bedoeld in de wet OKE (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie).

## 4. Argumenten

*Aanbod regulier peuterspeelzaalwerk past binnen ingezet beleid*

De beoogde resultaten dragen bij aan programma 4 Jeugd, Onderwijs en Sport van de programmabegroting 2011-2014, beleidsveld 4.2: het minimaliseren van de onderwijsachterstand. Een van de instrumenten voor het voorkomen of het bestrijden van onderwijsachterstanden is Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), dat zich richt op het stimuleren van de (taal)ontwikkeling van jonge kinderen op vooral peuterspeelzalen en groepen 1 en 2 van de basisschool.

---

<sup>1</sup> Doelgroepdefinitie zoals vastgelegd in het collegebesluit van 1 september 2009 (kenmerk 2009/112710)

#### *Aanbod peuterspeelzaalwerk SSP voldoet aan gemeentelijke vraag*

De subsidieaanvraag van Stichting Spaarne Peuters ligt volledig in lijn met het door de raad vastgestelde herijkingbeleid voor het Haarlemse peuterspeelzaalwerk uit 2009. In deze nota Herijking Peuterspeelzaalwerk is vastgelegd dat het peuterspeelzaalwerk als basisvoorziening in stand gehouden wordt. SSP continueert het aanbod van regulier peuterspeelzaalwerk, houdt dit in stand conform de eisen van de gemeentelijke verordening voor twee dagdelen per peuter in het werkgebied van de SKOS.

De gemeentelijke vraag van aanbod van peuterspeelzaalwerk is in het prestatieplan 2011 als volgt geformuleerd:

- Continuering van het aanbod aan reguliere (1260) en VVE-peuterplaatsen
- Aantoonbare inspanning om alle peuters met een VVE-indicatie naar een VVE-peuterspeelzaal te leiden
- Zorgdragen voor een voldoende omvangrijk VVE-aanbod om elk VVE-geïndiceerd kind een plek te kunnen geven
- Een vervolg geven aan de rapporten van de Inspectie van het Onderwijs (Kwaliteit van VVE in 2010)
- SSP doet voorstellen om de voorgenomen bezuinigen te verwerken. Omdat hier sprake is van bedrijfsvoering, ligt het initiatief voor deze voorstellen bij SSP.

#### *Regulier peuterspeelzaalwerk is basis voor realisatie wet OKE*

De wet OKE (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie) verplicht de gemeenten om vanaf 1 augustus 2010, als één van de kerntaken, onder meer een dekkend, 100 procent aanbod van voorschoolse voorzieningen voor kinderen met een VVE-indicatie<sup>2</sup> beschikbaar te hebben. Het regulier peuterspeelzaalwerk is een noodzakelijke basisvoorziening om het in de wet OKE genoemde aanbod op het terrein van voor- en vroegschoolse educatie (VVE) te kunnen realiseren. De voorschoolse educatie dient ten minste vier dagdelen of 10 uur per week aan kinderen met een VVE-indicatie te worden aangeboden.

#### *Eisen van de Wet OKE t.b.v. de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk*

Vanaf 1 augustus 2010 geldt een landelijk kwaliteitskader voor peuterspeelzalen. In de gewijzigde Wet kinderopvang en kwaliteit peuterspeelzalen is bepaald dat de houder verantwoord peuterspeelzaalwerk biedt. Hieronder wordt verstaan dat het peuterspeelzaalwerk bijdraagt aan en stimuleert tot een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving. Door harmonisatie van de wetgeving zijn de kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen meer in lijn gebracht met die van de kinderopvang. Er is bijvoorbeeld nu per groep een professionele leidster vereist.

Om aan deze eisen te voldoen heeft het Rijk in het Gemeentefonds via een decentralisatieuitkering extra middelen beschikbaar gesteld ('professionalisering peuterspeelzalen'). De totale bijdrage t.b.v. de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk bedraagt € € 219.919,66. In 2010 zijn deze middelen in de gemeente Haarlem ook beschikbaar gesteld aan Haarlem Effect en SSP. Haarlem Effect heeft in zowel 2010 als 2011 een bedrag van € 33.232 toegewezen gekregen bij de vaststelling van het prestatieplan 2011 (2010/404279). Het overige bedrag van € 186.768 was in 2010 bestemd voor SSP. Het voorstel is om dit voor 2011 ook toe te wijzen.

---

<sup>2</sup> Zie doelgroepdefinitie zoals vastgelegd in het collegebesluit van 1 september 2009 (kenmerk 2009/112710)

### *Financiële paragraaf*

De subsidieopbouw van Stichting Spaarne Peuters (SSP) ziet er als volgt uit en brengt de inherente kosten ten laste van de volgende posten:

		<u>kostenplaats:</u>
Peuterwerk SSP	€ 1.483.138,91	2412.4756.1125
Extra peuterwerk	€ 30.506,09	2412.4756.1140
<i>Subtotaal subsidie regulier pszwerk</i>	<i>€ 1.513.645,00</i>	
Peuterwerk SSP	€ 186.768,00	2412.4756.1125
<i>Subtotaal subsidie professionalisering pszwerk</i>	<i>€ 186.768,00</i>	
<b>Totaal subsidie 2011 SSP</b>	<b>€ 1.700.413,00</b>	

### **5. Kanttekeningen**

#### *Bezuinigingen*

Er is sprake van een voorgenomen bezuiniging op het peuterspeelzaalwerk: een verlaging van het totale budget vanaf 2012 met € 100.000, met een aanvullende bezuiniging van € 40.000 vanaf 2014. Naar verwachting wordt deze bezuiniging verdeeld naar rato van het aantal gesubsidieerde peuterplaatsen van de aanbieders SSP (80 procent) en Haarlem Effect (20 procent).

#### *Brinkertje*

De subsidieaanvraag voor peuterspeelzaal 't Brinkertje in Spaarndam maakt, in tegenstelling tot vorige jaren, geen deel uit van deze subsidieaanvraag 2011. 't Brinkertje voert regulier peuterspeelzaalwerk uit onder verantwoordelijkheid van Stichting Kinderprojecten Spaarne. SKOS (overkoepelende stichting) heeft hiertoe besloten omdat het peuterspeelzaalwerk ook deels wordt gesubsidieerd door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarndam.

### **6. Uitvoering**

De uitvoering van het reguliere peuterspeelzaalwerk in 26 zalen in de stadsdelen Schalkwijk, Oost en Noord is in handen van Stichting Spaarne Peuters. SSP ontvangt na besluitvorming een verleningsbeschikking conform de Algemene Subsidieverordening Haarlem.

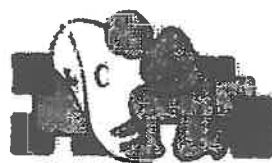
### **7. Bijlagen**

Prestatieplan 2011 Stichting Spaarne Peuters

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



# **PRESTATIEPLAN 2011**

**Stichting Spaarne Peuters**



## Inhoud

1.	Algemene ontwikkelingen peuterspeelzaalwerk.....	2
2.	De gemeentelijke vraag.....	4
3.	Financiële vertaling.....	9



## 1. Algemene ontwikkelingen peuterspeelzaalwerk

### 1.1. Landelijk en gemeentelijk beleid

In september 2007 startte de Stichting Spaarne Peuters (SSP) met peuterspeelzaalwerk, met het overnemen van 20 peuterspeelzalen van de failliete welzijnsorganisatie Radius.

In september 2008 namen wij nog eens 7 ongesubsidieerde peuterspeelzalen over van onderwijsbestuur Salomo, dat de zalen niet zelf meer kon exploiteren.

Per januari 2009 werden door de SSP kinderen en personeel van 2 ongesubsidieerde peuterspeelzalen van onderwijsbestuur Haarlem-Schoten overgenomen.

Per 1 augustus 2010 voegden wij daar nog eens 1 ongesubsidieerde peuterspeelzaal van onderwijsbestuur Sint Bavo aan toe.

Ondertussen werden flinke professionaliserings- en efficiëncyslagen gemaakt.

Dit alles werd door de SSP gerealiseerd binnen de bestaande subsidie van Radius. Van het bedrag waarmee Radius nog 20 zalen exploiteerde in 2007, exploiteren wij er nu 26 met een aanzienlijk toegenomen kwaliteit.

Het aantal peuterspeelzalen dat een VVE-programma voert werd ondertussen tevens uitgebreid van 6 zalen bij Radius, tot 19 zalen nu onder de vlag van de SSP.

Wij zijn trots op wat wij de laatste jaren hebben bereikt, en willen hiermee graag verder. We zijn al ver gekomen, maar onze ambitie reikt nog verder. Op dit moment zijn het echter roerige tijden in het peuterspeelzaalwerk, met veel onzekerheden op verschillende terreinen.

#### • Landelijke ontwikkelingen:

De *Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE)*, waarin de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk met de kinderopvang en de financiële toegankelijkheid centraal staat. Deze en bijbehorende wetgeving is per 1 augustus 2010 van kracht geworden. De SSP voldoet aan de nieuwe kwaliteitscriteria die gesteld worden in het kader van de OKE-wet en zijn vastgelegd in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkkip).

#### • Gemeentelijke ontwikkelingen:

De verdere uitwerking van de *nota Herijking Peuterspeelzaalwerk Haarlem* (vastgesteld 26 juni 2008) zal verder afgerond moeten worden.

Zowel landelijk als gemeentelijk hebben de voorgenomen *bezuinigingen* grote invloed op het peuterspeelzaalwerk in de komende jaren. In 2011 zullen de consequenties daarvan in kaart gebracht worden.

In het landelijk beleid wordt grote nadruk gelegd op de (financiële) bereikbaarheid en de kwaliteit van de VVE-peuterspeelzalen. Daarnaast stimuleert de rijksoverheid naast de samenwerking tussen peuterspeelzalen en kinderopvang, inhoudelijk vooral ook de samenwerking en doorgaande lijn tussen peuterspeelzalen en onderwijs.



Belangrijkste doelstelling van de Wet OKE is het waarborgen van een veilige, stimulerende omgeving voor jonge kinderen in peuterspeelzalen en kindercentra, en taalachterstanden vroeg signaleren en effectief aanpakken. De Stichting Spaarne Peuters (SSP) volgt de landelijke ontwikkelingen en vertaalt deze naar de eigen bedrijfsvoering.

Aan de gemeentelijke uitvoering van het rijksbeleid VVE levert de SSP een expliciete bijdrage. Voor een goede uitvoering van de VVE-programma's achten wij onder andere van belang dat de peutergroepen gemengd zijn samengesteld uit zowel doelgroep - als niet-doelgroep kinderen. Op dit moment zijn bijna alle VVE-PSZ op deze wijze gemixt van samenstelling en een afspiegeling van de buurt waarin deze zich bevinden. Haarlem is een van de weinige gemeenten waar deze situatie bestaat en dit juichen wij als SSP van harte toe, onder andere met het oog op het tegengaan van segregatie.

Hoe toekomstbestendig het peuterspeelzaalwerk in Haarlem is, staat door de voorgenomen forse gemeentelijke bezuiniging ter discussie:

- Kan de afname van het aanbod aan regulier peuterplaatsen opgevangen worden met voldoende groei aan kinderopvang?
- Frustreren de aangekondigde landelijke bezuinigingen op de kinderopvang deze mogelijkheid?
- Zal de gemeentelijke subsidie per peuterplaats extra moeten stijgen om de wegvallende ouderbijdragen op te vangen?
- Moeten er daardoor nog meer peuterplaatsen gesloten worden?

Allemaal vragen waarop in 2011 een antwoord moet komen. De SSP zal zich inzetten voor een voldoende en kwalitatief hoogwaardig aanbod voor peuters in goede afstemming met het onderwijs.

## 1.2 Gebruikte begrippen

Voor de goede orde vestigen wij nog even de aandacht op de definiëring van bepaalde begrippen die ook in dit prestatieplan gebruikt worden. Bij de herijking is overeen gekomen de volgende definities aan te houden (conform kengetallen MO-groep):

- Peuterspeelzaalwerk: het bieden van speelgelegenheid aan kinderen van 2 tot 4 jaar gedurende een dagdeel van maximaal 3,5 uur, tijdens (meestal) 2 dagdelen per week, gedurende ongeveer 40 weken per jaar, met als doel om hun ontwikkeling te bevorderen en samen te spelen.
- Peuterplaats (rekeneenheid): peuterspeelzaalbezoek 2 dagdelen p/wk, 40 weken p/jr.
- Peutergroep (rekeneenheid): groep van maximaal 15 peuterplaatsen.





## 2. De gemeentelijke vraag

De gemeentelijke vraag aan de SSP voor 2011 bestaat uit:

- Continuering van het aanbod aan reguliere en VVE-peuterplaatsen in het werkgebied van de SSP.
- Aantoonbare inspanning om alle VVE-doelgroep kinderen naar een VVE-PSZ toe te leiden.
- Zorg dragen voor een voldoende omvangrijk VVE-aanbod om elk doelgroepkind een plek te kunnen geven op een VVE-peuterspeelzaal.
- Een vervolg geven aan de rapporten van de Onderwijsinspectie.
- De gevolgen van de voorgenomen gemeentelijke bezuinigingen in kaart brengen en hier zo mogelijk op anticiperen in samenhang met de nog niet volledig uitgewerkte Herijkingnota.

### 2.1. Aanbod reguliere en VVE peuterplaatsen

Het werkgebied van de SSP omvat Haarlem-Noord, Haarlem-Oost en Schalkwijk.

Door de SSP worden in Haarlem-Noord, Haarlem-Oost en Schalkwijk 26 PSZ in stand gehouden. In totaal gaat het om 1352,5 peuterplaatsen, waarvan 445 reguliere peuterplaatsen en 907,5 peuterplaatsen VVE.

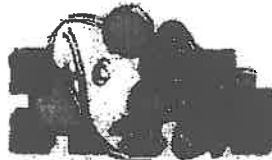
Deze vraag is gebaseerd op een aanbod voor kinderen, die geen gebruik van de kinderopvang maken, van twee dagdelen per schoolweek voor niet-doelgroep kinderen en vier dagdelen per week voor VVE-doelgroep kinderen.

Om exploitatietechnische redenen mogen meer dagdelen per kind uitgegeven worden, zolang hierdoor geen andere peuters te lang op de wachtlijst staan en het om een tijdelijke situatie gaat om te voorkomen dat een plek leeg staat.

Hoewel peuterspeelzaal 't Brinkertje in Spaarndam net buiten het gemeentelijk grondgebied ligt (net aan de andere kant van de brug van de gemeente Haarlem) draagt bij aan het voorzieningsniveau van het totale dorp Spaarndam en biedt deze voorziening ook peuterspeelzaalwerk aan Haarlemse peuters. Daarom ontvangt het van beide gemeenten (Haarlem en Haarlemmerliede en Spaarnwoude) een subsidie. Deze subsidie dekt de kosten niet volledig, maar is een noodzakelijke tegemoetkoming daarin.

Vanwege de status aparte van 't Brinkertje en de kwetsbare financiële positie is deze PSZ bij de Stichting Kinderprojecten Spaarne ondergebracht en maakt verder geen deel uit van dit prestatieplan.

De Stichting Kinderprojecten Spaarne is een van de werkstichtingen van de SKOS en profiteert op die manier inhoudelijk mee van de kennis van de SSP (eveneens een werkstichting van de SKOS).



## **2.2. Aantoonbare inspanning toeleiding VVE-doelgroep kinderen**

Met de JGZ wordt samengewerkt om de doelgroepkinderen te bereiken. De JGZ verwijst via het consultatiebureau doelgroepkinderen door en informeert de SSP hierover.

Vanuit de SSP worden ouders, die geen gevolg aan de verwijzing geven nogmaals persoonlijk benaderd. Voor een deel van de verwijzingen leidt dit alsnog tot plaatsing, voor een deel ook niet. Met de JGZ zal extra afstemming over het verwijzingsproces moeten plaatsvinden.

Daarnaast onderkent de SSP dat bij een deel van de doelgroep het niet gebruikelijk is c.q. niet wenselijk gevonden wordt om dergelijke jongere kinderen naar een soort school te doen. Om deze doelgroep te stimuleren toch gebruik van de peuterspeelzaal te maken, wordt als experiment bij PSZ 't Sprongetje in basisschool Parkrijk taallessen voor de moeders gecombineerd met de peuterspeelzaal aangeboden. De gedachte is, dat door het aansluiten van de taallessen op de thema's van de PSZ de meerwaarde voor deze groep ouders duidelijker wordt. Op initiatief van de SSP wordt dit experiment opgepakt in een samenwerkingsverband van school, peuterspeelzaal, moedercentrum, Stap-programma's en VVE trainer. Er wordt zoveel als mogelijk aangesloten bij het aanbod dat er al is, dat we op een dusdanige manier aan elkaar proberen te koppelen dat het een optimaal rendement heeft.

Mocht dit experiment een succes blijken, zal met de gemeente overlegd worden hoe hier een vervolg aan te geven.

## **2.3. Voldoende omvangrijk VVE-aanbod voor elk doelgroepkind**

Vanuit de Wet OKE heeft de gemeente de opdracht om een 100% aanbod voor VVE-doelgroep kinderen te realiseren en daarmee is dat ook de opdracht voor de SSP in haar werkgebied. De SSP houdt dit nauwlettend in de gaten.

Bij PSZ Dwergjesland heeft het gemeentelijk beleid voor de ouderbijdragen en het gratis vierde dagdeel geleid tot een duidelijk toegenomen vraag. Dwergjesland was tot nog toe vijf ochtenden open. Per maart 2011 worden de ochtendgroepen bij Dwergjesland omgebouwd naar ochtend-middaggroepen, om te kunnen voldoen aan deze groeiende vraag naar dagdelen. Het aantal dagdelen dat wij kunnen aanbieden neemt met deze maatregel toe van vijf naar acht per week.

Het beeld dat te zien is bij PSZ Dwergjesland, is eigenlijk typerend voor het hele stadsdeel. In heel Schalkwijk werken wij nog vrijwel uitsluitend met ochtendgroepen, in tegenstelling tot de stadsdelen Noord en Oost waar het werken met ochtend-middagopenstelling al gebruikelijk is. Door het gemeentelijk beleid van het gratis vierde dagdeel zien we de vraag aanzienlijk toenemen en ook verschuiven. Om adequaat op die vraag te kunnen blijven inspelen, zoals wettelijk ook van ons verlangd wordt, is het waarschijnlijk noodzakelijk ook in Schalkwijk over te stappen op een ochtend-middagaanbod in alle peuterspeelzalen.

Naast de VVE-PSZ heeft de SSP nog een zestal reguliere PSZ, waarvan drie met dubbele lokalen. Op sommige van deze PSZ geven de leidsters aan dat het aantal kinderen uit de VVE-doelgroep toeneemt. Onder andere kwamen deze signalen van PSZ Nijntje in Noord.



Om objectief de stand van zaken te kunnen vaststellen, wordt nu voor ieder kind een indicatieformulier VVE ingevuld en onderzocht of een VVE-aanbod op zijn plaats zou zijn. Mocht de SSP tot de conclusie komen dat dit inderdaad zo is, treden wij hierover in 2011 in overleg met de gemeente.

#### **2.4.Vervolg rapporten Onderwijsinspectie**

In 2010 zijn 18 VVE-PSZ van de SSP geïnspecteerd door de Onderwijsinspectie.

PSZ De Carrousel is niet geïnspecteerd, omdat deze PSZ nog maar net een klein half jaar naar VVE was omgebouwd.

Over het algemeen zijn de rapporten positief, maar elke PSZ heeft wel één of meer verbeterpunten om aan te werken.

Er is gescoord op een vierpuntsschaal:

- Staat in de kinderschoenen: verbeteringen dringend nodig
- Is ontwikkeld: verbeteringen zijn wenselijk
- Voldoende
- Goed ontwikkeld: een voorbeeld voor anderen om van te leren

De PSZ scoorden vooral een 2 of een 3.

Sommige constatering vallen niet (volledig) vanuit de SSP te verbeteren. Bijvoorbeeld constateert de onderwijsinspectie dat er niet op elke locatie een recent GGD-rapport is. Deze inspecties zijn in 2010 echter niet uitgevoerd. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente, daar heeft de SSP geen controle over. Voor de constatering waar de SSP wél invloed op heeft, is het doel dat uiteindelijk op alle onderdelen minimaal een 3 gescoord wordt.

Om dit te realiseren wordt een tijdpad van twee à drie jaar uitgezet.

In 2011 wordt aan de volgende aandachtspunten gewerkt:

- Elke VVE-PSZ werkt aantoonbaar aan één locatiespecifiek verbeterpunt.
- Elke VVE-PSZ maakt een verbeteringslag met het volgen van de brede ontwikkeling van het kind.
- Elke VVE-PSZ voert het nieuw te formuleren, algemene ouderbeleid uit.

De SSP is bij met de uitvoering van de Plannen van Aanpak naar aanleiding van de laatste GGD-inspecties. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de jaarlijkse herinspecties en bijbehorende rapportages.

Ook werd door de Onderwijsinspectie een VVE-coördinator gemist. Hiervoor wordt door de SSP een aparte aanvraag bij de gemeente ingediend.



## 2.5. Consequenties bezuinigingen in kaart + hierop anticiperen

De gemeente heeft het voornemen om per 2012 € 100.000 en per 2014 € 90.000 op het Haarlemse peuterwerk te korten. Het is nog niet duidelijk hoe deze bezuinigingsopdracht over Haarlem Effect (de andere PSZ-aanbieder) en de SSP verdeeld zou gaan worden.

Naar verhouding van het aantal gesubsidieerde peuterplaatsen zou dit voor de SSP ongeveer neerkomen op € 80.000 per 2012 en € 72.000 per 2014.

Door de SSP zijn in de eerste zienswijze een aantal vragen over het hoe en wat van deze bezuiniging naar voren gebracht.

Met de wethouder is een eerste overleg geweest over een oplossingsrichting waarmee de effecten van de bezuiniging opgevangen zou kunnen worden. In 2011 blijft de SSP meedenken en de gemeente informeren over de effecten van de voorgenomen bezuiniging.

De belangrijkste conclusie is dat met deze voorgenomen bezuiniging op grond van de financiering per peuterplaats, per 2012 60 peuterplaatsen gesloten zullen moeten worden, en per 2014 nog eens 54 peuterplaatsen. Deze peuterplaatsen zullen in eerste instantie bij de reguliere PSZ gevonden moeten worden en niet bij de VVE-PSZ. Gezien alle consequenties voor zowel peuters als personeel zal deze sluiting niet van de ene op andere dag plaats kunnen vinden.

Het besluitvormingstraject bij de gemeente is pas in november afgerond. Dit maakt uitvoering van het uiteindelijke besluit per 2012 niet realistisch. Of vooruitlopend op de bezuiniging 2012 worden al peuterplaatsen gesloten in 2011, of dit gebeurt in 2012 waardoor een extra tekort op de begroting ontstaat. Met de gemeente worden afspraken gemaakt over de wijze waarop en het tijdpad waarin de uiteindelijke bezuiniging gerealiseerd wordt.

Door het sluiten van de peuterplaatsen vallen ook de bijbehorende ouderbijdragen weg, naar schatting € 70.000. In grote lijnen dekt de subsidie van de gemeente de directe kosten van een peuterspeelzaal en dekt de ouderbijdrage de overheadkosten.

Aan de SSP wordt per 2011 substantieel meer huur door de gemeente in rekening gebracht. Deze lastenstijging is binnen de begroting opgevangen. Daarmee is de rek praktisch uit de overhead gehaald. Het sluiten van twee, drie, of vier PSZ leidt niet tot een evenredige daling van de overhead. Te meer, omdat de meest arbeidsintensieve PSZ (VVE-doelgroep) wel in stand blijven.

Gemeente en SSP zoeken gezamenlijk naar oplossingen om de achteruitgang in inkomsten aan ouderbijdragen als gevolg van de gemeentelijke bezuinigingen op te vangen.



## 2.6. Verdere uitwerking van de Herijkingsnota

Twee punten uit de Herijkingsnota zijn nog niet afgerond:

- de opbouw van de kostprijs
- de spreiding van het aanbod over de stad.

Er is overeenstemming over het totaalbedrag van de kostprijs (prijspeil 2010), maar er is nog geen overeenstemming over de opbouw van de kostprijs. Die opbouw is van belang voor het moment dat onderdelen van de kostprijs veranderen. Wanneer een onderdeel van de kostprijs verandert, zal ook het totale bedrag per peuterplaats aangepast moeten worden.

Door de extra huurlasten en het per 2012 en 2014 veranderend percentage overhead als gevolg van de bezuinigingen is het extra belangrijk dat die overeenkomst over de opbouw van de kostprijs er op korte termijn komt.

Ook is er nog verwarring over hoe de VVE peuterplaatsen zich verhouden tot het reguliere basisaanbod en hoeveel VVE plaatsen aanvullend dan wel voor 100% gesubsidieerd zouden moeten worden. De gemeente is initiatiefnemer in deze discussie. De SSP vraagt met klem om uiterlijk per mei tot een afronding van deze discussie te komen.

De huidige gemeentelijke vraag is gebaseerd op de gegevens uit het Elektronisch Kinddossier (laatst gebruikte versie: EKD van april 2009 voor vaststelling van de reguliere doelgroep; EKD van oktober 2009 voor vaststelling van de VVE doelgroep). Er zijn geen afspraken gemaakt op welke termijn deze gegevens geactualiseerd worden en wat dit voor effecten heeft op de gemeentelijke vraag. Groei is vooral in Schalkwijk mogelijk door het open stellen van meer dagdelen. Krimp brengt verlies aan arbeidsplaatsen met zich mee en dus extra kosten. Hoe sneller arbeidsplaatsen terug gebracht moeten worden, hoger de bijbehorende kosten. Wij vragen daarom met klem om een reële voorbereidingstijd om een krimpscenario met gedegen overgangsmaatregelen in goede banen te kunnen leiden.

Ook bij deze discussie is de gemeente leidend, terwijl de uitkomsten hiervan bepalend voor de bedrijfsvoering van de SSP zijn.

Voor een gezonde bedrijfsvoering zijn meerjarige afspraken nodig.

Inzet van de SSP is om samen met de gemeente in 2011 tot een kader voor meerjarige afspraken te komen.



### 3. Financiële vertaling

Vanwege de nog niet afgeronde discussies is de aanvraag 2011 gebaseerd op de continuering van de grondslagen voor de subsidie 2010.

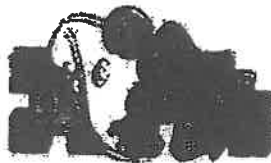
In de bijlagen is zowel de aanvraag voor de reguliere subsidie als de aanvullende subsidie voor de VVE-PSZ met de daarbij behorende prestatie indicatoren opgenomen.

Hieronder volgt de samenvattende begroting van de SSP met een toelichting op de doorbelaste kosten.

Doelsubsidies voor bijvoorbeeld opleidingstrajecten voor VVE-leidsters worden conform in het verleden gemaakte afspraken apart aangevraagd en verantwoord. Deze worden buiten de begroting gehouden, omdat het effect op de financiële bedrijfsvoering nul is: er wordt niet meer ontvangen dan dat er kosten gemaakt worden. Verder gaat het vaak om meerjarige trajecten, die niet gelijk met het kalenderjaar lopen.

In de jaarrekening worden de doelsubsidies wel opgenomen, waardoor de accountantsverklaring alle bestede middelen betreft.

<b>Inkomsten</b>	<b>2.815.023</b>
Ouderbijdragen	626.700
Compensatie gratis 4e dagdeel VVE-doelgroep	7.350
Reguliere subsidie	1.701.907
Uitvoering VVE-programma's	469.979
Extra huisvestingskosten PSZ Hannes en Kaatje	6.587
Overige Inkomsten	2.500
<b>Uitgaven</b>	<b>2.802.911</b>
Personeelskosten	1.708.661
Huisvestingskosten	443.188
Verzorgingskosten	47.765
Kantoorkosten	68.369
Algemene kosten	474.603
Beleidsposten	37.293
Afschrijvingen	23.032
<b>Resultaat</b>	<b>12.112</b>



\* Toelichting

De huisvestingskosten zijn met € 129.000 gestegen ten opzichte van 2010 als gevolg van de gemeentelijke nota Verhuur en medegebruik onderwijsgebouwen.

Van deze € 129.000 ontvangt de gemeente € 115.000 als nieuwe huurinkomsten; het restant van € 18.000 bestaat uit een hogere vergoeding voor de gebruikerskosten. In de algemene kosten is de doorbelasting van het personeel van kantoor opgenomen. Het kantoor werkt zowel ten dienst van de SSP als de overige werkstichtingen van de SKOS.

Deze doorbelasting gaat om een gewogen verdeling op basis van aantallen kinderen, aantallen personeelsleden en werkelijk bestede tijd. De doorbelasting wordt jaarlijks door de accountant gecontroleerd op rechtmatigheid. Bij groei of krimp van een van de werkstichtingen wordt de doorbelasting evenredig aangepast.

Maart 2011, AZ

