

Aan : Commissies Samenleving
Van : Commissie Verbonden Partijen
Datum : December 2010
Betreft: : Informatie over Paswerk

Inleiding

De commissie verbonden partijen heeft zich tot doel gesteld meer zicht te krijgen op de (financiële) bedrijfsvoering van Paswerk. Dit dateert al uit de vorige raadsperiode waar de commissie meerdere malen advies heeft uitgebracht aan de commissie Samenleving en de raad ten aanzien van de begroting en jaarrekening.

De commissie verbonden partijen (VP) heeft voor de zomervakantie een verzoek ingediend tot ambtelijke bijstand om de financiële cijfers van Paswerk uit te splitsen naar de verschillende divisies. Oktober 2010 ontving de commissies VP en Samenleving van wethouder Nieuwenburg een beknopt overzicht met een uitsplitsing. In reactie daarop heeft de commissie VP aangegeven dat het geleverde overzicht alleen sec de bedragen aangeeft, maar de commissie onvoldoende inzicht geeft in de verschillende financieringsstromen die achter deze bedragen zitten en de wijze waarop deze worden ingezet. Door de wethouder en directeur van Paswerk is toen aangegeven dat laatstgenoemde in gesprek wil met de commissie VP om helder te krijgen wat nu precies de gewenste informatie is. Dit gesprek heeft plaatsgevonden op 6 december 2010.

Dit memo is gebaseerd op een oriënterende notitie van Diane Kerbert, lid van de commissie VP, opgesteld op basis van diverse documenten. Belangrijke brondocumenten waren de begroting 2011 van Paswerk en het overdrachtdossier. De notitie is aan de commissie VP voorgelegd en op basis van een gesprek met de directeur en de controller van Paswerk aangevuld door Daphne Taets van Amerongen-Ingram, secretaris van de commissie VP. Dit document heeft geen formele status. Het wordt ter informatie en ondersteuning aangeboden aan de leden van de commissie Samenleving.

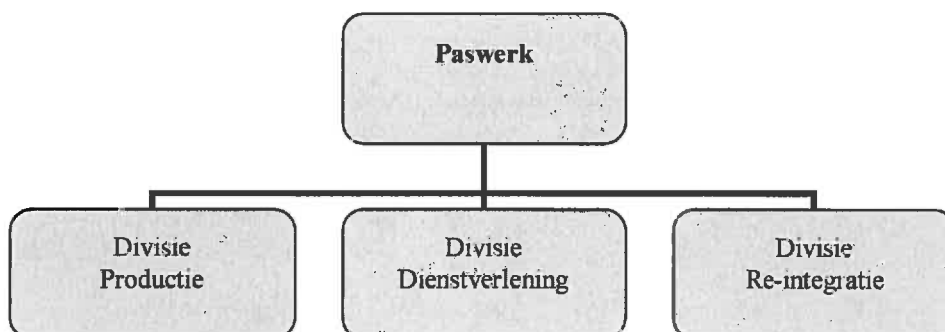
Organisatie

De gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk) is in 1972 opgericht door zes gemeenten om de gemeentelijke taken als gevolg van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) uit te voeren. In 1998 heeft er een wijziging plaatsgevonden in de regeling. Deelnemende gemeenten zijn Haarlem, Heemstede, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Bennebroek, Bloemendaal en Zandvoort. Inherent aan de GR is dat de deelnemende gemeenten een eventueel exploitatietekort bij Paswerk moeten afdekken.

De kerntaak van Paswerk is de uitvoering van de Wsw.

De GR-organisatie kent de volgende divisies:

- Productie
- Dienstverlening
- Re-integratie



In de divisie Productie zijn ongeveer 400 personen werkzaam, allen in het gebouw in Cruquius. Onder deze divisie vallen onderdelen zoals Verpakken, Montage, Drukkerij en Textiel.

Onder de divisie Dienstverlening vallen onderdelen als groenonderhoud, schoonmaak, catering, groepsdetachering en de fietsenstalling Smedestraat. In deze divisie zijn ongeveer 550 personen werkzaam.

Onder de divisie Re-integratie vallen onderdelen als loopbaanbegeleiding, intake, opleiding en training. Deze divisie werkt zowel voor Wsw-ers als WWB-ers. Opleidingen worden in principe ingekocht. Tevens vallen onder deze divisie de Individueel gedetacheerden en Begeleid Werkers (\pm 150 mensen).

In de afgelopen jaren heeft Paswerk grote stappen gezet in de ontwikkeling naar een leerwerkbedrijf voor meerdere doelgroepen dan alleen de Wsw. Dat heeft van zowel Paswerk als van de gemeente veel tijd en inzet gevraagd. Het heeft geleid tot een steeds grotere tevredenheid over de uitvoering van taken door Paswerk en Paswerk is – naast de Wsw – dan ook de belangrijkste partner in de re-integratie WWB.

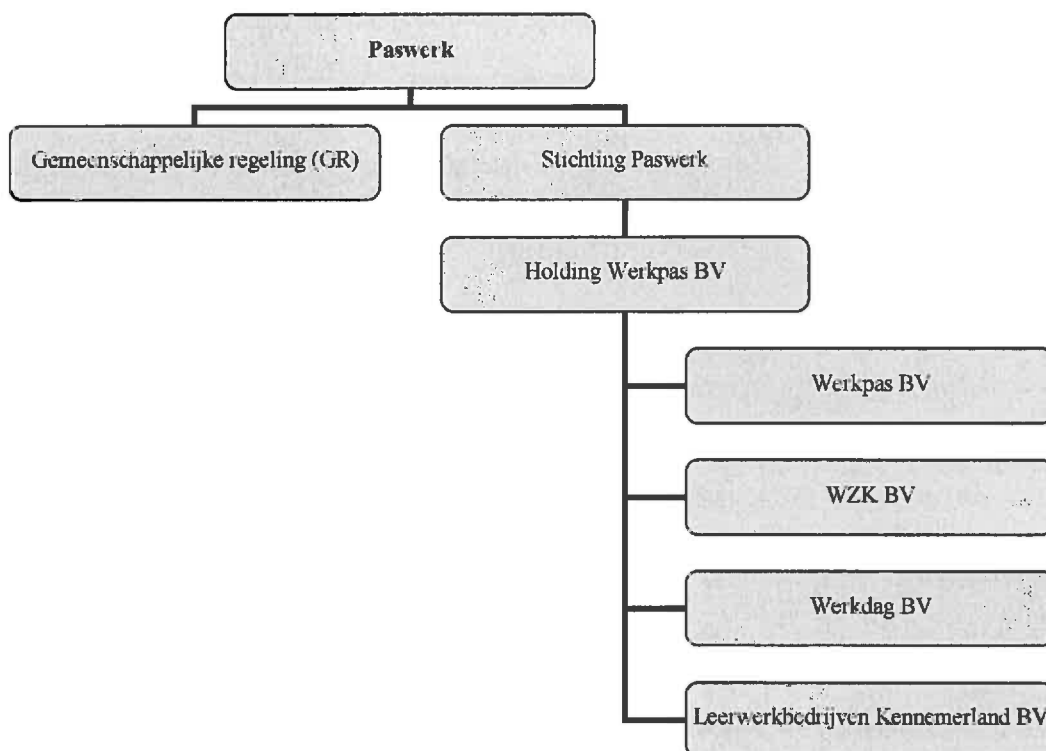
Structuur Paswerkgroep

De gemeenschappelijke regeling heeft ongeveer 120 werknemers in dienst. Hiervan zijn er 45 ambtenaar, 15 zijn overgekomen van een andere organisatie (SEIN) en 60 personen zijn WZK-ers (WZK = Werkvoorzieningschap Zuid Kennemerland). De salariskosten voor de 45 ambtenaren bedragen ongeveer € 2,7 mln.

De SUWI wetgeving schreef destijds voor dat er sprake moest zijn van gescheiden inkomstenstromen. Hiertoe werd opgericht Stichting Paswerk waarvan het bestuur bestaat uit de personen die zitting nemen in het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR).

Stichting Paswerk Private Samenwerking is de private nevenstructuur die werkt ten behoeve van de GR. Alle baten en lasten komen ten goede van de GR.

Onder Stichting Paswerk valt Holding Werkpas BV.



Werkpas Holding BV houdt alle aandelen van Werkpas B.V., Werkdag B.V., WZK B.V. en Leerwerkbedrijven Kennemerland B.V. Er bestaat tussen alle onderdelen van Paswerk een systeem van doorbelasting. Dat betekent onder meer dat huur van gebouwen of delen daarvan worden doorbelast.

De directeur van de GR Paswerk is ook directeur van Werkpas Holding BV en de overige vennootschappen.

- Werkpas BV: de work first contracten zijn ondergebracht in de Werkpas B.V. In Werkpas BV worden WWB-ers op basis van een privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst aangesteld. De activiteiten rond de trajectbegeleiding van deze deelnemers vindt plaats binnen de GR. De workfirst trajecten worden dus in Werkpas B geadmistreerd, maar uitgevoerd door de paswerk organisaties (de GR). Werkpas BV is alleen maar de juridische en administratieve entiteit is, maar wel een noodzakelijke.
- Werkdag BV: onder Werkdag B.V. ressorteren de dagbestedingactiviteiten, waaronder trajecten in het kader van de AWBZ. Het is wettelijk voorgeschreven dat deze activiteiten worden ondergebracht in een aparte rechtspersoon.
- WZK BV: het personeel (niet de ambtenaren en voormalige werknemers van SEIN) is ondergebracht in de WZK B.V. Al deze medewerkers worden gedetacheerd bij de GR. De omzet van deze B.V. bestaat uit doorbelaste salariskosten. Er vinden verder geen activiteiten plaats vanuit deze B.V. Iedere nieuwe werknemer wordt in deze BV ondergebracht.
- Leerwerkbedrijven Kennemerland B.V.: Hieronder vallen de leergelden NORA, ESF. Dit is nieuw voor Paswerk en betreft overname van taken van Bureau Jeugdzorg (de Ripper, Kloosterkeuken, Chinook en Adriaan).

Het netto resultaat van de nevenstructuur (alle BV's tezamen) is opgenomen in de begroting van de GR (Paswerk). De economische voordelen vallen immers toe aan de GR.

Door bovengenoemde structuur is gezorgd voor de scheiding van publieke en private middelen. Deze scheiding is destijds ingegeven door wettelijke voorschriften.

Paswerk hoort bij de top 25 van SW bedrijven, qua grootte, omzet, en bedrijfsmatige prestaties, er zijn overigens 90 SW bedrijven in Nederland.

Het eigen vermogen zit grotendeels in gebouwen en grond.

De solvabiliteit van Paswerk ligt per ultimo 2009 op 30%. Het Algemeen bestuur van Paswerk heeft eerder besloten dat de solvabiliteit niet onder de grens van 30% mag dalen.

De taken en financieringsstromen

1. Wet sociale werkvoorziening (WSW)

De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is bedoeld om mensen met een handicap aan passend werk te helpen. Deze handicap kan zowel van lichamelijke, verstandelijke als psychische aard zijn. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wsw en ontvangt de gemeente hiertoe ook de middelen. Het aantal te realiseren Wsw-plaatsen is afhankelijk van de door het Rijk toegekende taakstelling. Het aantal mensen met een Wsw-indicatie is groter dan de taakstelling. Dit leidt ertoe dat de wachtlijst (160 personen) en de wachttijd (minimaal 2 jaar) voor de Wsw groot is en blijft. De uitvoering van de Wsw is niet kostendekkend. De rijksbijdrage vergoedt slechts een deel van de kosten van de Wsw (de Wsw kent een eigen en goede CAO), zodat er per Wsw-plek een tekort van ontstaat. Door namelijk de totale Wsw-subsidie te verminderen met de personeelskosten van alle Wsw-ers wordt het subsidieresultaat verkregen. Het Rijk verwacht namelijk cofinanciering vanuit de gemeenten. De doelstelling is echter dat niet de gemeenten dit verschil overbruggen, maar dat Paswerk voldoende opbrengsten genereert om dat zelf te kunnen overbruggen. Deze opbrengsten komen vanuit de activiteiten (groen, schoonmaak, paspost, traditionele productieactiviteiten, individueel detacheren). Paswerk heeft voor 2011 een taakstelling voor 952 Wsw plaatsen, die worden bezet door zo'n 1.070 Wsw-ers. Deze inschatting is gebaseerd op een inschatting van de toekomstige instroom en uitstroom

van Wsw-ers en de ontwikkeling van de wachtlijsten. De subsidie die de gemeenten van het Rijk krijgen (alle GR gemeenten tezamen) en doorgeeft bedraagt circa € 26 mln. Op de ontwikkeling van het subsidieresultaat d.w.z. de ontwikkeling van de hoogte van de loonkosten in relatie tot de subsidie heeft Paswerk nagenoeg geen invloed.

In totaal heeft Paswerk ongeveer 120 medewerkers ambtelijk personeel. Het grootste deel van deze medewerkers houdt zich bezig met de uitvoering van de Wsw. Het aantal medewerkers dat Paswerk in dienst heeft ligt in lijn met de globale norm die landelijk wordt gehanteerd namelijk, 1 ambtelijk medewerker per 10 deelnemers Wsw.

Paswerk ontvangt (in 2010) € 27.000 Wsw subsidie per Wsw-er (SE). Hiervan moet zij de volgende onderdelen betalen:

- Component Inkomen (arbeidscontract met salaris). Een Wsw-inkomen is meer dan een minimuminkomen. De gemiddelde leeftijd van het Wsw-bestand ligt bij Paswerk substantieel hoger dan het landelijke gemiddelde. Dit is de reden dat de gemiddelde loonkosten ook hoger liggen dan het landelijk gemiddelde.
- Werkgeverslasten (sociale lasten en pensioenpremie)
- Kleding
- Vervoerskosten

Deze onderdelen tezamen kosten Paswerk € 28.500. Het tekort is dus € 1.500 per Wsw-er. De opbrengsten die Paswerk zelf genereert bedragen € 10.500 per Wsw-er. Uiteindelijk is het de bedoeling dat Paswerk ervoor zorgdraagt dat de Wsw-activiteiten kostendekkend zijn.

De Wsw-ers die in Begeleid werken/ Detacheren werkzaam zijn betreffen ongeveer 20-25% van het bestand. Ongeveer 40-45% werkt Beschut Buiten (vaak in de divisie Dienstverlening) en 30—35% Beschut Binnen. Onder Beschut Binnen valt bijvoorbeeld verpakken.

Als gekeken wordt naar de gemiddelde opbrengsten per medewerker per soort activiteit dan valt op te merken dat de loonwaarde hiervan van beschut binnen laag is, ongeveer € 3.000. De loonwaarde van Begeleid werken, Detacheren en Beschut Buiten bedraagt ongeveer € 12.000.

De verdeling binnen het Wsw bedrijf zou idealiter 1/3, 1/3 en 1/3 moeten zijn (begeleidwerken/detacheren, beschut buiten en beschut binnen). Met name het aandeel beschut buiten is moeilijk te realiseren.

In de jaarrekening van de gemeente Haarlem wordt verantwoording afgelegd ten aanzien van de besteding van Wsw-gelden.

2. *Wet werk en bijstand (WWB)*

De WWB betreft de bijstandsverlening aan mensen (27-65 jaar) die niet in een eigen inkomen kunnen voorzien. Dit zijn er ongeveer 1400. De jaarlijkse kosten bedragen circa € 38 miljoen welke worden gedekt uit het Inkomensdeel dat jaarlijks door het Rijk beschikbaar wordt gesteld. Het aantal WWB-ers is de afgelopen jaren met zo'n 1.000 klanten gedaald tot het stabiele niveau van circa 2.450 klanten in 2009. De verwachting voor eind 2010 is 2.975 klanten. In de afgelopen jaren heeft de gemeente vele miljoenen bespaard op de kosten van de bijstandverlening doordat de bestandsomvang scherp daalde. De stabilisatie van het klantenbestand is te verklaren door het re-integratie-instrument Work First. Bijstandsgerechtigden die naar een Work First Traject gaan krijgen een loon vanuit (het werkdeel van) het participatiebudget en geen bijstandsuitkering. Met deze constructie heeft de gemeente de afgelopen jaren ongeveer € 25 mln verdiend, doordat het overschot op het Inkomensdeel aan de gemeentelijke reserve is toegevoegd. Aan deze constructie komt ten gevolge van bezuinigingen een eind, doordat de verloningscomponent eruit is gehaald. De kosten om verloning en begeleiding in stand te houden zijn te hoog. Deze maatregel heeft geen financiële consequenties voor Paswerk.

Zonder Work First zou er wel degelijk sprake zijn van een bestandsstijging van zo'n 250 personen in 2009, zoals ook genoemd in de kadernota 2009. Gezien de bezuinigingen op het (werkdeel van het) participatiebudget dient rekening te worden gehouden met een stijging van het bestand. Paswerk is

gevraagd om Work First voor Haarlem uit te voeren en de gemeente geeft ze daarvoor circa 3 mln. Gemiddeld gaat het om 250-300 personen.

Bij binnenkomst van een Workfirst klant is er eerst sprake van een schakelperiode. De kosten bestaan uit: € 350,- voor de begeleiding fee + € 150,- voor opleiding (werknemersvaardigheden). Dit wordt apart gefactureerd aan SoZaWe.

Na de schakelperiode ligt de focus op re-integreren. De percentages hiervoor bedroegen in 2006 30-35%.

De uitvoering van de WWB is kostendekkend.

N.B. De activiteiten die Paswerk uitvoert in het kader van de Wsw en WWB lopen door de verschillende divisies heen. De bedrijfsvoering is er niet op ingesteld om de kosten toe te rekenen aan de activiteiten die worden verricht in het kader van de Wsw als ook ten aanzien van de WWB.

3. *Wet inschakeling werkzoekenden (WIW)*

De gemeente heeft besloten om de 15 WIW'ers te financieren uit het participatiebudget. Voor Paswerk is dit dus in principe kostenneutraal. De begroting 2011 geeft echter een negatief subsidiesaldo weer. De inkomsten voor de assessment zijn niet in de begroting opgenomen maar zorgen ervoor dat het kostendekkend is. Deze activiteiten worden uitgevoerd binnen de divisie Re-integratie.

4. *AWBZ*

Arbeidsmatige dagbesteding. Dit is voornamelijk AWBZ-gefinancierd. Werk is geen doel maar een middel om op sociaal, (re-)creatief, educatief en arbeidsmatig gebied nieuwe stappen te zetten. Dit is relatief nieuw en is qua omvang nog beperkt. De doelstelling is circa 120 cliënten. De AWBZ inkomsten bedragen dit jaar ongeveer € 500.000.

5. *Overig*

Voor de uitvoering van drie pilots (flexkracht zorg en welzijn, paswerk in de wijk, praktijkassessment) heeft Paswerk een rijkssubsidie van € 100.000,- per project toegekend gekregen voor een periode van twee jaar (innovatiebudget). Doel van PidW is de vaardigheden van mensen te vergroten door ze buiten de muren van het SW-bedrijf te laten werken, maar wel binnen de beschutting van de eigen wijken in de regio. Sociale stijging door sociale activering is daarbij het sleutelwoord. Een ander belangrijk doel is een bijdrage leveren aan de sociale samenhang en verbetering van de leefomgeving in de woonwijken.

Gelieerd aan Niemand aan de kant hebben de deelnemende gemeenten Paswerk gevraagd om de betreffende assessments te ontwikkelen en uit te voeren. De deelnemende gemeenten blijven dit afnemen en betalen Paswerk daarvoor. De pilots genereren nog weinig geld en worden niet apart geadmistreerd. Op dit moment worden Paswerk onderdelen ingeschakeld om de werkzaamheden uit te voeren, en later zal worden gekeken of dat werk goed is in te bedden.

Ontwikkelingen

- In het regeerakkoord staat dat er één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt komt die erop gericht is zoveel mogelijk mensen te laten werken naar vermogen. Het kabinet wil met minder geld meer mensen aan het werk helpen. In dat kader kondigt het kabinet bezuinigingen op de WSW, Wajong en op re-integratiemiddelen aan. Gemeenten worden als gevolg van deze regeling in staat gesteld om meer mensen te laten werken door het ontschotten van de budgetten en de inzet van het instrument loondispensatie (tijdelijk werken onder het minimumloon). De regeling tendert naar een systeem van loondispensatie en niet zoals nu in de vorm van loonkostensubsidie. Ook in het bestuursakkoord wordt nader ingegaan op deze regeling. Over de nadere uitwerking en concretisering is nog weinig bekend.
Als de bezuinigingen groter zijn dan in de begroting is aangenomen, kan het zo zijn dat de geprognosticeerde omzet niet kan worden gerealiseerd. Dit heeft dan een nadelig effect op de exploitatierekening.
- Het bestuur van Paswerk heeft voor 2011 als prioriteit om een nieuwe juridische en bestuursstructuur voor Paswerk te realiseren. Het vooronderzoek van Ernst & Young (2009) zal hierbij als basis dienen. De afspraak is voor de zomer van 2012 het geheel geïmplementeerd te hebben.
- Voor 2011 is de begroting sluitend ondanks het feit dat een deel van de omzet van de divisie re-integratie en de divisie productie is weggevallen en het subsidieresultaat Wsw is verslechterd. Dit wordt door Paswerk opgevangen door de interne doorstroom naar activiteiten met een hogere toegevoegde waarde te bevorderen. Het moet blijken of dit het gewenste resultaat heeft. Andere maatregelen die het verlies aan omzet moeten compenseren zijn volgens Paswerk reeds getroffen, zoals kostenbesparingen en verbeteringen in de personele organisatie.
- Paswerk is direct en indirect afhankelijk van de economie. Het direct kunnen uitplaatsen van Paswerk medewerkers (detachering en begeleid werken) en het afzetten van eigen diensten en producten (waaronder het door opdrachtgevers aan Paswerk uitbesteden van werk), bepaalt de commerciële omzet. In de begroting is als uitgangspunt gehanteerd dat het economisch herstel doorzet in het huidige tempo. Als dat niet het geval is, kan het zo zijn dat de geprognosticeerde omzet niet kan worden gerealiseerd en heeft dit een nadelig effect op de exploitatierekening.
- De loonkosten Wsw worden vooral bepaald door de afspraken die in de CAO sociale werkvoorziening worden gemaakt. Het thans vigerende onderhandelingsakkoord loopt tot 1 februari 2011

Bijlage 1: relevante bronnen en begrippen

Relevante documenten

- Rekenkameronderzoek over sturing en grip op verbonden partijen (2008)
- Memo 7 april 2009 over nevenstructuur van paswerk
- Advies commissie verbonden partijen begroting 2011 + begroting 2010 + jaarrekening 2008
- Vragen en antwoorden commissie verbonden partijen (2010)
- Brief Jan Nieuwenburg met uitsplitsing divisie naar aanleiding van vragen commissie verbonden partijen (oktober 2010)
- Niemand aan de kant, kadernota re-integratie 2006-2008 (2006/242649)
- De Wwb, hoogwaardig handhaven in Haarlem 2008-2010 (2007/216037)
- Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatieplan (2006/245791)
- Onderzoek Ernst & Young naar verschillende bestuursmodellen voor Paswerk.
- Overdrachtsdossier ten behoeve van de nieuwe collegeperiode.
- Factsheet VNG: één regeling onderkant arbeidsmarkt
- B&W Nota: Uitbesteding van de gemeentelijke taken op het gebied van schoonmaak en repro aan Paswerk (2011/45460)
- B&W Nota: Leerwerkbedrijven Kennemerland: van onderwijs tot en met werk.(2011/12991)
- B&W Nota: Aanwijzing Paswerk als uitvoeringsorganisatie voor Begeleid Werken in het kader van de Wet Sociale Werkvoorziening (2010/ 412632)
- Ongevraagd advies in- en doorstroombanen (2010/428288)
- Collegebesluit "van ID-loonkostensubsidie naar regulier werk" (2010/412411)
- Enige statistische informatie m.b.t. re-integratie (2010/389062)
- B&W Nota: Instellen aanmeldstop trajecten activering en re-integratie van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid (2010/386340)
- Presentatie re-integratie (2010/384627)
- Ontwerpbegroting 2011 Paswerk (2010/ 312900)

Relevante websites

- <http://www.werken-naar-vermogen.nl>
- <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/sociale-werkvoorziening>

Afkortingen en begrippen

- WSW: wet sociale werkvoorziening
- WIW: wet inschakeling werkzoekenden
- WWB: wet werk en bijstand
- Work First: een werkervaringsplaats in de vorm van een concreet dienstverband met een salaris op minimumniveau.

Aan : commissie Samenleving
Van : commissie Verbonden Partijen
Betreft : Memo over Paswerk

Bij de start van de commissie Verbonden Partijen (VP) is besloten de risicoanalyse die in opdracht van BenW wordt uitgevoerd af te wachten. Op basis van deze risicoanalyse wordt een selectie gemaakt worden van verbonden partijen waar BenW gevraagd gaat worden een februarirapport over te leveren conform de werkwijze vastgelegd in het raadstuk 'uitvoering motie verbonden partijen' (2009/25). Deze risicoanalyse is tot op heden nog steeds niet gereed.

De taak van de commissie VP is om de behandeling van het februarirapport in de vakcommissie voor te bereiden. In de vakcommissie wordt aan het begin van ieder jaar één of meer gesprekken gevoerd waar de vakcommissie de ontwikkelingen bij een of meer verbonden partijen met de desbetreffende portefeuillehouder en/of verbonden partij bespreekt.

Omdat de risicoanalyse, die medio 2009 zou komen, op zich liet wachten, en op het moment van onderhavig schrijven ook nog niet gereed is, heeft de commissie besloten zich nader te verdiepen in één verbonden partij, te weten Paswerk. Hiertoe heeft de commissie relevante documenten bestudeerd en een gesprek gevoerd met directeur en de controller van Paswerk. Op basis hiervan is een korte notitie geschreven die een nadere toelichting geeft en beknopte feitelijke informatie bevat. Deze notitie wordt u ter informatie toegestuurd.

De verdieping leidde bij de commissie VP tot twee aandachtspunten: grip op verbonden partijen en landelijke ontwikkelingen. De juridische organisatie van Paswerk is tevens een punt van aandacht, maar wordt hier niet separaat toegelicht omdat dit punt bekend is en reeds in de termijnagenda is opgenomen.

1. Grip op verbonden partijen

- Is er voldoende transparantie t.a.v. en inzicht in de financieringsstromen?
- Is er behoefte aan inzicht in de cijfers van het private deel (de BV's) (bijvoorbeeld jaarrekeningen inclusief accountantsverklaring)?
- Hoe kan de raad/commissie grip krijgen c.q. houden en waarop wil zij dan grip hebben (hierin ook betrekken scheiding privaat en publiek)?
- Bieden de begroting en jaarrekening voldoende informatie om (bij) te kunnen sturen?

2. Landelijke ontwikkelingen

- Wat houden de rijksbezuinigingen in?
- Wat zijn de voornemens vanuit de rijksoverheid ten aanzien van 1 regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt en de Wsw-bedrijven?
- Welke keuzes kan de raad maken a.g.v. de bezuinigingen?
- Hoe gaat Paswerk om met de bezuinigingen?
- Kan Paswerk de voorgestelde keuzes aan?

Voorstel

De commissie VP stelt voor om bovenstaande aandachtspunten te agenderen in de commissie Samenleving en eventueel naar aanleiding daarvan het aandachtspunt 1 in algemene zin te agenderen voor de commissie bestuur. Bij deze laatste discussie stellen wij tevens voor de rol van de commissie VP mee te nemen.

Aan : commissie Samenleving
Van : commissie Verbonden Partijen
Betreft : Memo over Paswerk

Bij de start van de commissie Verbonden Partijen (VP) is besloten de risicoanalyse die in opdracht van BenW wordt uitgevoerd af te wachten. Op basis van deze risicoanalyse wordt een selectie gemaakt worden van verbonden partijen waar BenW gevraagd gaat worden een februarirapport over te leveren conform de werkwijze vastgelegd in het raadstuk 'uitvoering motie verbonden partijen' (2009/25). Deze risicoanalyse is tot op heden nog steeds niet gereed.

De taak van de commissie VP is om de behandeling van het februarirapport in de vakcommissie voor te bereiden. In de vakcommissie wordt aan het begin van ieder jaar één of meer gesprekken gevoerd waar de vakcommissie de ontwikkelingen bij een of meer verbonden partijen met de desbetreffende portefeuillehouder en/of verbonden partij bespreekt.

Omdat de risicoanalyse, die medio 2009 zou komen, op zich liet wachten, en op het moment van onderhavig schrijven ook nog niet gereed is, heeft de commissie besloten zich nader te verdiepen in één verbonden partij, te weten Paswerk. Hiertoe heeft de commissie relevante documenten bestudeerd en een gesprek gevoerd met directeur en de controller van Paswerk. Op basis hiervan is een korte notitie geschreven die een nadere toelichting geeft en beknopte feitelijke informatie bevat. Deze notitie wordt u ter informatie toegestuurd.

De verdieping leidde bij de commissie VP tot twee aandachtspunten: grip op verbonden partijen en landelijke ontwikkelingen. De juridische organisatie van Paswerk is tevens een punt van aandacht, maar wordt hier niet separaat toegelicht omdat dit punt bekend is en reeds in de termijnagenda is opgenomen.

1. Grip op verbonden partijen

- Is er voldoende transparantie t.a.v. en inzicht in de financieringsstromen?
- Is er behoefte aan inzicht in de cijfers van het private deel (de BV's) (bijvoorbeeld jaarrekeningen inclusief accountantsverklaring)?
- Hoe kan de raad/commissie grip krijgen c.q. houden en waarop wil zij dan grip hebben (hierin ook betrekken scheiding privaat en publiek)?
- Bieden de begroting en jaarrekening voldoende informatie om (bij) te kunnen sturen?

2. Landelijke ontwikkelingen

- Wat houden de rijksbezuinigingen in?
- Wat zijn de voornemens vanuit de rijksoverheid ten aanzien van 1 regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt en de Wsw-bedrijven?
- Welke keuzes kan de raad maken a.g.v. de bezuinigingen?
- Hoe gaat Paswerk om met de bezuinigingen?
- Kan Paswerk de voorgestelde keuzes aan?

Voorstel

De commissie VP stelt voor om bovenstaande aandachtspunten te agenderen in de commissie Samenleving en eventueel naar aanleiding daarvan het aandachtspunt 1 in algemene zin te agenderen voor de commissie bestuur. Bij deze laatste discussie stellen wij tevens voor de rol van de commissie VP mee te nemen.