



Haarlem

Gemeente Haarlem

Rob van Doorn

Wethouder duurzaamheid, wijken en mobiliteit

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de commissie Beheer

Datum 04 juli 2011  
Ons kenmerk WZ/OGV/2011/175715  
Contactpersoon DM van Esterik  
Doorkiesnummer 023 – 5113380  
E-mail esteridm@haarlem.nl  
Bijlage(n) Beslissing aanvraag ontheffing Flora- en Faunawet  
Onderwerp Brief ministerie 17 juni 2011

Geachte commissieleden,

Zoals ik u in mijn brief van 15 maart heb meegedeeld is door de gemeente een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd om door middel van versterking de meeuwenoverlast in Haarlem te bestrijden.

Het ministerie heeft onze aanvraag niet gehonoreerd.

Samengevat zijn de argumenten hiervoor de volgende. De gemeente Haarlem heeft niet aannemelijk kunnen maken dat de populaties meeuwen op regionale en landelijke schaal niet onder deze maatregelen zullen lijden.

Verder hebben wij niet afdoende aangetoond, bijvoorbeeld door middel van een bevolkingsonderzoek, dat de volksgezondheid ernstige schade wordt toegebracht door de meeuwenoverlast.

Tot slot wijst het ministerie erop dat wij nog niet alle preventieve maatregelen hebben ingezet. Hierbij wordt bedoeld het plaatsen van meeuwenwering op daken. U treft de brief van de minister als bijlage aan.

Reeds eerder heb ik u gemeld dat de kans op verstrekking van een ontheffing van de Flora- en faunawet zeer klein is.

Dit is tevens de ervaring van andere gemeenten die met meeuwenoverlast te maken hebben.

Ik zal mij beraden op de aanpak. Maatregelen als het aanbrengen van meeuwenwering en het stimuleren hiervan bij bewoners komen nu als eerste in beeld. Komend najaar kunt u een informatiebrief van mij hierover tegemoet zien.

Met vriendelijke groet,

R. van Doorn.



**Dienst Regelingen**  
*Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie*

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Haarlem  
D.M. van Esterik  
Postbus 511  
2003 PB HAARLEM

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr. 2011/74078	Doc. nr. 2011/16479
Afd.: W21091V	Kopie:
Reg. datum: 21 JUN 2011	
Afdoen. datum:	Ontv. bew.
Behandelaar: N. v. Esterik	Paraaf afgedaan

**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie  
Aanvraagnummer  
FF/75/2011/019

Bijlagen  
1

Datum 17juni 2011  
Betreft Beslissing aanvraag  
Art 75 Flora en Fauna wet

Geachte Van Esterik,

Op 23 maart 2011 heb ik uw aanvraag voor een ontheffing voor "geluidsoverlast meeuwen" ontvangen. In deze brief stel ik u op de hoogte van mijn beslissing.

### Beslissing

Ik heb besloten uw aanvraag af te wijzen. Ik verleen u geen ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 10, 11 en 12 van de Flora- en faunawet voor het bestrijden van meeuwenoverlast. Hieronder vindt u de redenen voor mijn besluit.

### Aanvraag

Uw aanvraag betreft het bestrijden van overlast van meeuwen in de gemeente Haarlem. Uw activiteitenplan beoogt het 'verjagen' van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw en het verstoren van hun nesten met eieren in woonwijken in de gemeente Haarlem. Deze wijken zijn met name de Kleverparkbuurt, de Bomenbuurt, de Indische buurt Zuid, de Indische buurt Noord, het Garenkokerskwartier en de Leidse buurt. U wilt de meeuwen bestrijden om te voorkomen dat bewoners ledere dag in hun slaap worden gestoord door schreeuwende meeuwen. Naast de verstoorte nachtrust wordt hinder ondervonden door agressieve meeuwen, die passanten op straat of in hun achtertuin aanvallen en dreigen op het hoofd te pikken.

U heeft aangegeven dat de gemeente Haarlem al meer dan 10 jaar voorlichting heeft gegeven over een effectievere aanpak van overlast van meeuwen, onder andere door aan te geven aan burgers dat:

- meeuwen niet het hele jaar door gevoerd hoeven te worden, en
- eetbaar afval op de voorgeschreven manier moet worden aangeboden aan de ophalers van afval.

Verder heeft de gemeente vanaf begin februari tot eind mei voorlichting gegeven over het voorkomen van nesten op de daken van privé-woningen om het nestelen van meeuwen te voorkomen. Voorts heeft de gemeente burgers geadviseerd om op het dak aanwezige lege nesten tijdig te verwijderen om geluidsoverlast te beperken.

U heeft aangegeven dat de bewoners van de wijken weigeren de kosten van circa € 300,- te maken met het aanbrengen van meeuwen werende voorzieningen op daken.

Dienst Regelingen

Datum  
17 juni 2011

Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75/2011/019

U vraagt ontheffing voor het opzettelijk verontrusten van de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw, het verstoren van nesten en het vernielen, wegnemen en verstoren van eieren van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

### Toelichting

#### *Relevante wet- en regelgeving*

In de bijlage kunt u de relevante wet- en regelgeving lezen.

#### *Ontheffing*

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als:

- De gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is;
- Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- De ontheffing aangevraagd wordt met het oog op een bij algemene maatregel van bestuur<sup>1</sup> aangewezen belang.

U heeft aangegeven dat u beoogt de staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw in de wijken van Haarlem en omstreken te laten afnemen. Daarbij heeft u echter niet aangegeven welke verwachte regionale en landelijke effecten uw afname van de Haarlemse populatie heeft op de populatie van de beide soorten op lange termijn. Daarmee heeft u niet voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw in stand blijft.

In uw aanvraag heeft u verder aangegeven dat andere bevredigende oplossingen wel mogelijk zijn, maar niet worden toegepast. Het gaat daarbij vooral om het nemen van preventieve maatregelen. Omdat een andere bevredigende oplossing mogelijk is, kan geen ontheffing worden verleend voor het bestrijden van de meeuwen.

De aanvraag is ingediend in het belang van gevaar voor de volksgezondheid en het voorkomen van belangrijke overlast veroorzaakt door een beschermde inheemse diersoort. In uw aanvraag heeft u echter onvoldoende aangetoond dat de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw in Haarlem een gevaar voor de volksgezondheid vormen. Bij de aanvraag is verder niet aangetoond dat de 'overlast' die door de burgers wordt ervaren 'belangrijke overlast' betreft in de zin van de Flora- en faunawet. Hoewel ik een zekere overlast van de burgers wel aannemelijk acht, is hiermee echter nog niet door de gemeente voldoende aangetoond dat het 'belangrijke overlast' betreft. Dat wil zeggen dat de geluidshinder van de meeuwen zodanig is dat deze uitgaat boven de norm.

---

<sup>1</sup> Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525).

**Conclusie**

Gelet op het bovenstaande verleen ik u geen ontheffing voor het bestrijden van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Stuur een kople van deze brief mee met uw bezwaarschrift.

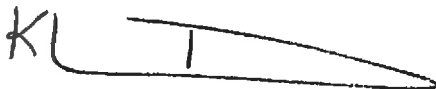
Op onze internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Meer informatie?**

Heeft u vragen, kijk dan op onze website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:



B. Kluijvingh-Deetman  
Teammanager Vergunningen

Dienst Regelingen

Datum

17 juni 2011

Onze referentie

aanvraagnummer  
FF/75/2011/019

## Relevante wet- en regelgeving

Dienst Regelingen

### Flora- en faunawet

Datum

17 juni 2011

#### Artikel 2

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75/2011/019

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

#### Artikel 4

1. Als beschermde inheemse diersoort worden aangemerkt:  
(...)  
b. alle van nature op het Europese grondgebied van de Lid-Staten van de Europese Unie voorkomende soorten vogels met uitzondering van gedomesticeerde vogels behorende tot bij algemene maatregel van bestuur aangewezen soorten;  
(...)

#### Artikel 10

Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

#### Artikel 11

Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

#### Artikel 12

Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

#### Artikel 75

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan, voorzover niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, vrijstelling worden verleend van de bij of krachtens de artikelen 8 tot en met 18 bepaalde verboden.
2. Indien een vrijstelling als bedoeld in het eerste lid strekt tot uitvoering van internationale verplichtingen of bindende besluiten van organen van de Europese Unie of andere volkenrechtelijke organisaties, kan de vrijstelling bij ministeriële regeling worden verleend.

3. Onze Minister kan, voorzover niet overeenkomstig artikel 68 van deze wet door gedeputeerde staten ontheffing is of kan worden verleend, ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 8 tot en met 15a, 15b, tweede lid in samenhang met het eerste lid, 16, 17, 18, 50, 51, 52, 53, 58, 59, tweede lid, 64, tweede lid, en 72, vijfde lid.
4. Onze Minister kan bij verlening van een ontheffing als bedoeld in het derde lid niet afwijken van het bepaalde bij of krachtens artikel 72, vijfde lid, voor het toestaan van middelen die onnodig lijden van dieren veroorzaken.
5. Vrijstellingen en ontheffingen worden tenzij uitvoering van Internationale verplichtingen of bindende besluiten van organen van de Europese Unie of andere volkenrechtelijke organisaties noodzaakt tot het verlenen van vrijstelling of ontheffing om andere redenen, slechts verleend indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van Instandhouding van de soort.
6. Onverminderd het vijfde lid, worden voor soorten genoemd in bijlage IV van richtlijn 92/43/EEG, voor soorten vogels als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel b, en voor bij algemene maatregel van bestuur aangewezen beschermde inheemse dier- of plantensoorten vrijstelling of ontheffing slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat:
  - a. ten behoeve van onderzoek en onderwijs, repopulatie en herintroductie, alsmede voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
  - b. teneinde het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen aantal van bij die maatregel aan te wijzen soorten te vangen, te plukken of in bezit te hebben of,
  - c. met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen.

(...)

#### **Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten**

##### **Artikel 2**

1. Als beschermde inheemse dier- en plantensoorten als bedoeld in artikel 75, zesde lid, van de wet zijn aangewezen de dier- en plantensoorten, genoemd in bijlage 1 bij dit besluit.

(...)

3. Als andere belangen als bedoeld in artikel 75, zesde lid, onderdeel c, van de wet zijn aangewezen:

(...)

- d. de volksgezondheid of openbare veiligheid;
- g. belangrijke overlast veroorzaakt door dieren van een beschermde inheemse diersoort.

##### **Artikel 2d**

1. Met betrekking tot de vogelsoorten, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel b, van de wet, kan:
  - a. van de artikelen 9 tot en met 12 van de wet slechts vrijstelling of ontheffing worden verleend ten behoeve van de belangen, genoemd in artikel 2, derde lid, onderdelen a, b, c, of d;

**Dienst Regelingen**

**Datum**

17 juni 2011

**Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75/2011/019**

(...)

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, onderdeel a, kan met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde soorten tevens ontheffing worden verleend van artikel 10 van de wet ten behoeve van de belangen, genoemd in artikel 2, derde lid, onderdelen e, f, g, h, i en j, voorzover de handeling, genoemd in artikel 10 van de wet, geen wezenlijke invloed heeft.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, onderdeel a, kan tevens ontheffing worden verleend van artikel 9 van de wet ten behoeve van het belang, genoemd in artikel 2, derde lid, onderdeel g, met betrekking tot de vogelsoorten, genoemd in bijlage II van de Vogelrichtlijn, met dien verstande dat geen of ontheffing kan worden verleend voor de periode van 15 maart tot 15 juli.

(...)

**Dienst Regelingen**

**Datum**

17 juni 2011

**Onze referentie  
aanvraagnummer  
FF/75/2011/019**