

# Oplegvel Collegebesluit

|   |
|---|
| Portefeuille J. van der Hoek                  |
| Auteur Dhr. P. Haker                          |
| Telefoon 5113431<br>E-mail: phaker@haarlem.nl |
| STZ/WWGZ Reg.nr. 2011/260725                  |
| GEEN bijlagen kopiëren                        |
| B & W-vergadering van<br>27 september 2011    |

## Onderwerp

Uitvoering regionaal kompas: nieuwe werkwijze  
contingentwoningen voor de OGGz-doelgroep

## DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd te besluiten over de uitvoering van het door de gemeenteraad vastgestelde beleidskader Regionaal Kompas.

---

## B&W

1. Het college besluit de nieuwe werkwijze voor de uitvoering van de contingentwoningen vast te stellen: van instellingsgebonden toewijzing naar cliëntgebonden toewijzing.
2. De kosten van dit voorstel worden gedekt uit de begroting 2012, programma 4 maatschappelijke opvang
3. De betrokkenen instellingen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

# Collegebesluit

**Onderwerp:** Uitvoering regionaal kompas: nieuwe werkwijze contingentwoningen voor de OGGz-doelgroep

**Reg. Nummer:** STZ/WWGZ/2011/260725

## 1. Inleiding

In het Regionaal Kompas Veiligheidsregio Kennemerland<sup>1</sup> staan de ambities geformuleerd voor de maatschappelijke opvang en dak- en thuislozenzorg voor de periode 2008-2014. Het Kompas is vastgesteld in maart 2008 en beschrijft de beleidsintenties om in een periode van 7 jaar een forse impuls te geven aan de aanpak van dakloosheid in onze regio.

Eén van de doelen betreft het realiseren van een gedifferentieerd aanbod van woon- en opvangvoorzieningen voor mensen uit de OGGz-doelgroep. Sluitstuk hiervan is het realiseren van uitstroom uit de opvangvoorzieningen voor die mensen die weer in staat zijn zelf regie te nemen over hun eigen leven. Om de uitstroom uit opvangvoorzieningen te bevorderen, stellen de corporaties jaarlijks 40 woningen beschikbaar voor de OGGz-doelgroep: de zogenoemde contingentwoningen. De betrokkenen uit de instellingen krijgen een urgentie om vóór reguliere woningzoekers een vrijkomende huurwoning van de corporaties te betrekken.

De 40 contingentwoningen zijn verdeeld over een 10-tal instellingen. Jaarlijks blijkt dat deze instellingen er niet in slagen de contingentwoningen volledig te benutten, terwijl de doorstroom binnen de voorzieningen moeizaam verloopt. Om deze ongewenste discrepantie te doorbaken, zijn wij met de corporaties, de regiogemeenten en Woonservice een nieuwe werkwijze overeengekomen.

Voorliggende nota betreft ons besluit om de contingentwoningen niet langer te verdelen over een aantal instellingen, maar deze cliëntgebonden beschikbaar te stellen via de Brede Centrale Toegang (BCT).

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de nieuwe werkwijze voor de uitvoering van de contingentwoningen vast te stellen: van instellingsgebonden toewijzing naar cliëntgebonden toewijzing.
2. De kosten van dit voorstel worden gedekt uit de begroting 2012, programma 4 maatschappelijke opvang
3. De betrokkenen instellingen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

---

<sup>1</sup> Nota 'Beleidsintentie maatschappelijke opvang daklozen 2008-2014, Kompas Haarlem en Midden- en Zuid-Kennemerland', STZ/WWGZ/2008/45870

### **3. Beoogd resultaat**

In het Kompas wordt aangegeven hoe de gemeenten de vermindering van het aantal daklozen wil bereiken, de doorstroming naar een zo zelfstandig mogelijk bestaan wil bevorderen, de kwaliteit van leven van de doelgroep van verbeteren en tot slot de overlast die deze groep met zich mee brengt wil verminderen.

### **4. Argumenten**

#### *Kompas past in gemeentelijk beleid*

Voorliggende nota past in het gemeentelijk beleid zoals verwoord in programma 4 maatschappelijke opvang van de programmabegroting.

#### *Meer transparantie en eenduidigheid*

Zowel de corporaties als de gemeente zijn van mening dat de huidige werkwijze met betrekking tot de contingentwoningen aangepast moet worden. De gemeente is teleurgesteld in de onderrealisatie van de contingenten door de betrokken instellingen. De corporaties willen naar een eenduidige afspraak rondom alle specifieke toewijzingsafspraken en convenanten. Beide partijen willen meer transparantie in de procedures.

Het centraal onderbrengen van de toewijzing van contingentwoningen bij de BCT voorkomt onderuitputting van de voorraad en bevordert de door- en uitstroom in de opvangvoorzieningen.

#### *B&W-besluit in plaats van verordening*

De basis voor toekenning van de urgentie is vastgelegd in de Huisvestingsverordening Zuid-Kennemerland 2007 van de gemeente Haarlem. In artikel 14 lid 13 is opgenomen dat “het college met instanties die werkzaam zijn op sociaal, maatschappelijk of medisch terrein, afspraken kan maken over af te geven urgentieverklaringen voor cliënten van deze instellingen die wegens bijzondere omstandigheden een verklaring nodig hebben, maar aan de reguliere voorwaarden hiervoor niet voldoen”.

De afgesproken nieuwe werkwijze is niet in strijd met de verordening. Vanwege het regionale karakter van de verordening heeft afstemming met de regio plaatsgevonden via het regionale portefeuillehoudersoverleg Wonen. Omdat er verder sprake is van een uitsluitend Haarlemse aangelegenheid, worden deze afspraken via een B&W-besluit van Haarlem geformaliseerd.

### **5. Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

### **6. Uitvoering**

#### *De contingentwoningen*

We handhaven het systeem van contingentwoningen. Het doel van de contingenten is om door woningzoekenden, die in een instelling verblijven versneld woonruimte

aan te bieden. Hierdoor kunnen instellingen de gewenste en noodzakelijke doorstroming realiseren en wordt voorkomen dat instellingen dichtslibben omdat er geen alternatief is voor hun bewoners die toe zijn aan zelfstandig wonen. Om meer eenduidigheid te realiseren, worden de contingentwoningen en de herkanswoningen in één regeling gebracht.

Klanten die in aanmerking komen voor een contingentwoning krijgen een ‘verdiencontract’. Er is sprake van minimaal een jaar woonbegeleiding alvorens het huurcontract definitief wordt omgezet van de begeleidende instelling naar de klant. De contingentwoningen zijn dan ook het sluitstuk van het traject naar weer geheel zelfstandig wonen voor de OGGz-doelgroep.

#### *De huidige situatie*

In de huidige situatie zijn de 40 contingentwoningen verdeeld onder tien instellingen. Er is al jaren sprake van onderbenutting, terwijl tegelijkertijd de doorstroom uit de opvangvoorzieningen onvoldoende van de grond komt.

|                 | <b>Aantal contingenten</b> | <b>Gebruikt in 2007</b> | <b>Gebruikt in 2008</b> | <b>Gebruikt in 2011<sup>2</sup></b> |
|-----------------|----------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|
| Leger des Heils | 6                          | 6                       | 5                       | 3                                   |
| GGZ Ingeest     | 2                          | 1                       | 2                       | 1                                   |
| Blijfgroep      | 10                         | 8                       | 9                       | 4                                   |
| Spaarnesicht    | 4                          | 3                       | 4                       | 2                                   |
| Hartekamp       | 2                          | 2                       | 0                       | 0                                   |
| Jeugdzorg       | 1                          | 1                       | 0                       | 0                                   |
| Brijder         | 4                          | 2                       | 4                       | 0                                   |
| Reclassering    | 6                          | 2                       | 6                       | 2                                   |
| RIBW            | 4                          | 4                       | 4                       | 2                                   |
| SIG             | 1                          | 1                       | 0                       | 1                                   |
| <b>Totaal</b>   | <b>40</b>                  | <b>30</b>               | <b>34</b>               | <b>15</b>                           |

Naast de contingentwoningen, bestaan er nog andere afspraken die veelal buiten het urgentiebeleid zijn gemaakt: de RIBW heeft afspraken met Pre Wonen en met Ymere voor het uitvoeren van 22 herkanswoningen). Deze afspraken worden geëffectueerd binnen de zogenaamde vrije ruimte van de corporaties.

#### *Regie en toetsing*

De aanmelding en toewijzing organiseren we per 1 januari 2012 centraal bij de Brede Centrale Toegang. Hierdoor worden de contingentwoningen niet langer instellingsgebonden maar cliëntgebonden. Niet de instelling staat centraal, maar de betrokkene, de cliënt die in staat is om uit een voorziening te stromen als laatste stap in de OGGz-zorgketen. Anders gezegd: doorstroom wordt gerealiseerd door middel van volgorde van melding en niet op basis van verdeling over instellingen.

De BCT beoordeelt of de klant het voorgaande traject bij de opvanginstelling succesvol heeft doorlopen en of de klant zelfstandig kan wonen. In dat geval draagt de BCT deze kandidaat voor bij de bestaande urgentiecommissie met het verzoek om voorrang te verstrekken. De urgentiecommissie toetst of men aan de voorwaarden voldoet en beschikt namens B&W. Redenen om af te wijzen zijn bijvoorbeeld het hebben van schulden, onvoldoende bewustzijn hebben,

<sup>2</sup> Peildatum 15 augustus 2011

zorgbehoevend zijn of wanneer niet voldaan wordt aan het vereiste van ingezetenschap. Omdat er sprake is van voorrangverlening dient de kandidaat, net als alle urgenten, ingezetene te zijn van de regio (twee jaar woonachtig in de regio volgens de GBA). Voldoet de kandidaat niet aan de voorwaarden dan wordt hij terugverwezen naar de BCT.

Voldoet de kandidaat, dan zal de corporatie een woning aanbieden (anders dan bij reguliere urgenten waarbij de urgente zelf een woning binnen het beschikbare aanbod kan zoeken), en krijgen ze een verdiencontract.

#### *Uitzondering: Vrouwenopvang*

Een uitzondering geldt voor personen die via de Blijfgroep worden aangemeld; zij hoeven geen regiobinding te hebben omdat de Vrouwenopvang het bieden van een veilige woonsituatie als uitgangspunt heeft en niet noodzakelijkerwijze een regiobinding. Daarnaast geldt dat er in de Vrouwenopvang mensen verblijven die geen begeleidingsvraag hebben ten aanzien van 'het wonen'. Voor hen wordt op dat punt dan ook een uitzondering gemaakt en wordt het huurcontract direct op de betreffende persoon gezet.

#### *Financiële gevolgen*

De uitvoering van de contingentwoningen is al jaren staande praktijk, de wijziging betreft de centrale regie via de Brede Centrale Toegang. Er zijn dan ook geen extra kosten gemoeid met de gewijzigde opzet. De kosten voor woonbegeleiding staan nu al opgenomen in de bestaande prestatieplannen met de uitvoerende instellingen (kostenplaats 2341.4756.2300), ofwel ze vallen onder de productieafspraken in het kader van de AWBZ.

#### *Tot slot*

Ook in dit lopende jaar dreigt het aantal beschikbare contingentwoningen niet optimaal benut te worden. Om die reden zullen we vooruitlopend op de nieuwe werkwijze per 2012, de onderbenutting bij de instellingen al dit jaar aanwenden voor tekorten bij instellingen die al wel hun contingent hebben gebruikt.

## **7. Bijlagen**

Niet van toepassing.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester