

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille R. van Doorn
Auteur : S.Verstraete
Telefoon 5113261 E-mail: sverstraete@haarlem
WZ/OGV Reg.nr. 2011/267524
Te kopiëren: A+B+C
B & W-vergadering van 20 september 2011

Onderwerp

Het betreft hier de aanpassing van het beleid ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011

DOEL: Besluiten

Het betreft hier een aanpassing van het beleid ten aanzien van de toewijzing van gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken aan mensen met een beperking. Het College is bevoegd om te besluiten over de aanpassing van het beleid. Het is echter een raadsbevoegdheid om de voorgestelde leges voor onder andere het aanleggen van een gehandicaptenparkeerplaats vast te stellen en op te nemen in de Verordening Leges.

B&W

1. de Beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken van mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011 vast te stellen (bijlage A);
2. de baten van dit besluit in te zetten voor de taakstelling doorberekening aanlegkosten parkeerplaatsen;
3. het nadelig effect van de gedeeltelijke invulling van de taakstelling te betrekken bij de 2^{de} bestuursrapportage 2011;
4. de commissie Beheer en Samenleving te informeren.

Collegebesluit

Onderwerp: Wijziging beleid t.a.v de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011.

Reg. Nummer: 2011/267524

1. Inleiding

In het algemeen is in de gemeente Haarlem de parkeerdruk hoog door een schaarste aan parkeerruimte. Zowel validen als mensen met een beperking nemen parkeerruimte in binnen de openbare ruimte. De laatste paar jaar wordt een toename van aanvragen voor parkeerplaatsen op kenteken voor de eigen woning door mensen met een beperking geconstateerd. Mensen met een beperking die een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken hebben, verder te noemen een "GPP-OK", hebben geen parkeervergunning nodig. Vooral in buurten waar vergunningparkeren wordt ingevoerd, is tevens een toename van het aantal GPP-OK's geconstateerd. De GPP-OK's leggen in sommige delen van Haarlem inmiddels een hoge druk op het parkeerareaal, doordat deze plekken niet uitwisselbaar zijn. Steeds meer openbare parkeerplaatsen in de openbare ruimte verdwijnen. In 2006 waren er in Haarlem 1100 GPP-OK. Inmiddels zijn dit er ongeveer 1500.

In een deel van de stad dienen autobezitters een vergunning aan te vragen om hun auto te parkeren. Hier zijn ook kosten aan verbonden. Middels het vaststellen van de Beleidsregels worden de leges voor het realiseren en in stand houden van een GPP-OK doorberekend aan de aanvrager van de GPP-OK. Het tarief van de leges bedraagt € 255,00. Tevens komen passagiers niet meer in aanmerking voor een parkeerplaats op kenteken tenzij er op basis van de beleidsregels gemotiveerd aanleiding toe is.

Voor mensen met een beperking zijn er drie soorten gehandicaptenparkeerkaarten waarmee je in aanmerking kunt komen voor een GPP-OK; een bestuurderskaart, een passagierskaart en een combikaart (bestuurder + passagier)

De kosten voor wat betreft de aanleg, aanpassing en verwijdering van de GPP-OK worden tot op heden volledig door de gemeente Haarlem gedragen.

2. Besluitpunten college

1. de Beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken van mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011 vast te stellen (bijlage A);
2. de baten van dit besluit in te zetten voor de taakstelling doorberekening aanlegkosten parkeerplaatsen;
3. het nadelig effect van de gedeeltelijke invulling van de taakstelling te betrekken bij de 2^{de} bestuursrapportage 2011;
4. de commissie Beheer en Samenleving te informeren.

3. Beoogd resultaat

- a. Betere inzet en verdeling van de schaarse parkeerruimte in Haarlem.
- b. Een solidair en toekomstbestendig beleid GPP-OK.
- c. Afname van het aantal aanvragen en/of toekenningen GPP-OK, waarbij het college er voor zorg draagt dat kwetsbare burgers daar waar nodig ondersteund blijven in het kunnen meedoen.
- d. Tegengaan van de verrommeling van de openbare ruimte door het indammen van de wildgroei aan parkeerborden.

4. Argumenten

1.1 Om het beoogde resultaat te kunnen behalen, is het noodzakelijk het huidige beleid¹ te herzien en opnieuw vast te stellen.

1.2 Een passagier kan door de bestuurder voor de deur worden afgezet.
De bestuurder kan de passagier voor de woning in- en uit laten stappen en zo nodig begeleiden naar de woning, waarna de auto door de bestuurder kan worden geparkeerd.

1.3 Op deze manier volgt Haarlem de gangbare beleidslijn in Nederland.
De meeste gemeenten in Nederland berekenen (een groot deel van) deze kosten door in de vorm van leges aan degene die in aanmerking wil komen voor een GPP-OK.

1.4 Er zijn kosten gemoeid met het aanleggen, onderhouden en verwijderen van een GPP-OK.
De aanleg, instandhouding en het verwijderen van GPP-OK kosten (extra) geld. Parkeerplaatsen voor mensen met een beperking hebben een grotere oppervlakte nodig dan gewone parkeerplaatsen. Reguliere parkeerplekken moeten daarom worden aangepast.
Met het doorberekenen van de kosten wordt bewustwording van de kosten achter een aanvraag voor de GPP-OK verkregen en er wordt appèl gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers ook vanuit financieel oogpunt. In de overweging een aanvraag voor een GPP-OK in te dienen, zal nu ook het kostenaspect overwogen moeten worden. Het tarief dat zal worden gerekend voor de aanleg en onderhoud van een GPP-OK bedraagt € 255,00.

1.5 De Raad heeft in de Kadernota 2010 besloten om de kosten van de aanleg van GPP-OK in rekening van mindervaliden te brengen.
Hierbij effectueert het college één van de genoemde taakstellingen voor de meerjarenraming 2011-2015 zoals de Raad deze in de Kadernota heeft vastgesteld. Het college ging bij opstelling van de Kadernota in eerste instantie uit van een voordelig budgettair effect van € 50.000,- per jaar. Dit bedrag is te hoog ingeschat is gebleken uit nader onderzoek. Het werkelijke bedrag zal ongeveer € 32.000,- bedragen.

1.6 De schatting is dat een bedrag van ± € 32.000,- wordt bespaard op de aanleg van de GPP's.
Besparing op de kosten van aanleg is te verwachten op:

¹) VV 2000/1816 dat met ingang van 1 januari 2001 van kracht was.

- minder aanlegkosten / vermindering van aanvragen doordat passagiers in beginsel niet meer in aanmerking komen voor een passagierskaart en er een bewustwordingsproces gaat plaatsvinden door het gaan heffen van leges voor de aanvraag.

De aanname is, dat de verandering in beleid tot vraaguitval leidt van ongeveer 25%. Dit betekent 50 aanvragen minder die een bedrag van € 12.750,00 vertegenwoordigen (50 x € 255,00). De 25% betreft een schatting. Er zijn nog geen ervaringsgegevens,

- opbrengst leges waarbij aangenomen moet worden dat er ook sprake is van kwijtschelding van leges. Na vraaguitval resteren er 150 aanvragen die opbrengsten uit leges zouden kunnen genereren. Uitgaande van de maximale opbrengst van € 38.250,00 (150 x 255,00) en kwijtschelding (betekent niet genereren van inkomsten) van ongeveer 50% van de aanvragen, worden de te verwachten inkomsten door opbrengst leges geschat op € 19.125,00 (75 aanvragen x € 255,00). De inschatting van kwijtschelding van 50% van de aanvragen is gebaseerd op de kwijtscheldingsgegevens voor de gehandicaptenparkeerkaart.

Het verwachte voordeel voor de gemeente voor wat betreft de aanleg GPP:

Minder aanlegkosten	€	12.750,00
<u>Opbrengst leges</u>	€	<u>19.125,00</u>
<i>Voordeel</i>	€	31.875,00

Dit voordeel is onderdeel van een taakstelling zoals vastgelegd in de Kadernota 2010. Hierin werd echter een taakstelling van € 50.000,- genoemd. Het voorstel is om het structurele tekort van € 18.125,- te dekken uit de kostenbesparing die wordt behaald uit het gewijzigde beleid inzake kostenverhaal ontruimingen.

De Wmo-raad gaf in haar advies aan dat er wellicht een efficiëntere inkoop van de werkzaamheden ten aanzien van de aanleg van de GPP-OK, kan plaatsvinden. De gemeente Haarlem heeft een Dienstverleningsovereenkomst afgesloten met Spaarnelanden NV. In opdracht van de hoofdafdeling Wijkzaken wordt door Spaarnelanden NV de GPP-OK aangelegd, verwijderd, verplaatst en onderhouden. Bij de eerstvolgende mogelijkheid om deze werkzaamheden opnieuw aan te besteden, zal het college het advies van de Wmo-raad betrekken in haar besluitvorming. De kosten die door Spaarnelanden aan de gemeente worden doorberekend voor voor dit product zijn overigens op dit moment marktconform en vergelijkbaar met andere gemeenten.

5. Kanttekeningen

1.1 Er kunnen bijzondere omstandigheden zijn die aanleiding geven om wel over te gaan tot het verstrekken van een GPP-OK ten behoeve van de passagier.

Het college kiest ervoor om ook de kwetsbare burger mee te kunnen laten doen en te ondersteunen waar nodig. Mensen met een beperking die niet alleen van deur-tot-deur, maar ook verder afhankelijk zijn van de bestuurder vanwege het feit dat de ze bijvoorbeeld niet alleen gelaten kunnen worden of mensen waarbij de verkeerssituatie bij de woning dusdanig is dat het niet verantwoord is om mensen daar af te zetten, kunnen dan ook voor een GPP-OK in aanmerking blijven komen. Daarnaast zal de gemeente Haarlem na een zorgvuldig individueel onderzoek, indien noodzakelijk, ondersteuning blijven bieden in de vorm van een GPP-OK wanneer er sprake is van een aantoonbare bijzondere

omstandigheid bij de passagier. Hiermee sluit het college aan bij het advies van de Wmo-raad van 21 mei 2010.

1.2 Burgers van Haarlem die een GPP-OK krijgen toegekend hebben meer kosten dan onder het vorige beleid.

Hoewel GPP-OK houders niet per definitie minder draagkrachtig zijn, kan het voorkomen dat sommigen de kosten (van o.a. aanleg) niet kunnen dragen. Deze mensen kunnen onder bepaalde voorwaarden voor een (gedeeltelijke) kwijtschelding in aanmerking komen. Voor de kwijtschelding wordt aangesloten bij de Verordening leges en het Besluit Kwijtscheldingsregels.

1.3 Mensen met een beperking die al een GPP-OK toegewezen hebben gekregen, worden niet plotseling geconfronteerd met onvoorziene uitgaven.

De mensen met een beperking die al een GPP-OK toegewezen hebben gekregen blijven in ieder geval gedurende de geldigheid van de gehandicaptenparkeerkaart de beschikking houden over deze plaats en behoeven geen aanlegkosten te betalen (immers deze plaatsen zijn al aangelegd). Als de mensen met een beperking gaan verhuizen, een voertuig met een ander kenteken krijgen of als er een nieuwe markering aangebracht moet worden, dan krijgen deze mensen wél te maken met het gestelde in artikel 4 van de Beleidsregels 2011. Wanneer er een nieuwe gehandicaptenparkeerkaart wordt aangevraagd, dan gaan de Beleidsregels 2011 gelden, met uitzondering van de aanlegkosten van de GPP-OK als deze er al is. In het kader van de rechtszekerheid worden de kosten voor verwijdering van de GPP-OK niet verhaald op de burger. Indien een houder van een GPP-OK bijvoorbeeld komt te overlijden, blijven nabestaanden hierdoor gevrijwaard van deze kosten.

1.4 De gemeente wijkt af van de "eigen bijdrage systematiek" zoals deze door het CAK wordt uitgevoerd.

In haar advies van 21 mei 2010 verzocht de Wmo-raad het college aan te sluiten bij de 'eigen bijdrage-systematiek', zoals deze ook wordt toegepast bij de Hulp bij het Huishouden in het kader van de Wmo. Deze systematiek wordt uitgevoerd door het Cak. Deze mogelijkheid is in overweging genomen. Een aantal redenen hebben er echter toe geleid niet tot deze systematiek over te gaan:

- a. behouden van de samenhang tussen de gehandicaptenparkeerkaart (GPK) en de GPP-OK. De GPK valt qua wetgeving niet onder de Wmo. In bestaand beleid is voor de GPK vastgesteld leges te heffen, waarbij burgers de mogelijkheid hebben om in aanmerking te komen voor (gedeeltelijke) kwijtschelding. Aansluiting bij de legesheffing en de regeling kwijtschelding geeft eenheid in beleid en uitvoering op dit onderdeel,
- b. het ondersteunen van burgers die de kosten echt zelf niet kunnen dragen. De kwijtscheldingsregeling is van toepassing op cliënten met de laagste inkomens; zij betalen helemaal niets. Als de eigen bijdrage regeling via het CAK wordt toegepast, kan het zo zijn, dat als cliënten geen Hulp bij het huishouden hebben, zij toch nog tenminste € 17,60 per 4 weken moeten gaan betalen,
- c. leges GPP-OK betreft een eenmalig bedrag, geen maandelijks terug-kerende kostenpost zoals bijvoorbeeld Hulp bij het Huishouden,
- d. de langdurigheid van de heffing indien de uitvoering door het CAK wordt gedaan alsmede de traagheid van effectivering van de eigen bijdrage. De

ervaring is dat burgers met grote traagheid worden geïnformeerd over de hoogte van de eigen bijdrage en lange tijd in onzekerheid en onwetendheid verkeren om vervolgens te worden geconfronteerd met een (aanzienlijke) betalingsplicht.

- e. de onzekerheid en onduidelijkheid over te verwachten inkomsten voor de gemeente. Er worden door de gemeente problemen ervaren op het gebied van transparantie van opgelegde en geïnde eigen bijdragen en er is onzekerheid over de volledigheid ervan,
- f. de extra kosten en werkzaamheden t.b.v. de uitvoering.

1.5 De gemeente blijft kosten houden ten aanzien van de GPP-OK.

De daadwerkelijke besparing hangt samen met vraaguitval, opbrengst van leges (aanleg en in stand houding) en de uitkomsten van de kwijtscheldingsregeling. Ervaringsgegevens geven aan dat er op dit moment jaarlijks ongeveer 200 aanvragen voor een GPP-OK worden gehonoreerd. Dit betekent dat de gemeente nu ongeveer € 51.000,00 aan kosten van aanleg GPP-OK uitgeeft (200 x € 255,00). Na aftrek van het voordeel van € 31.875,- komt dit naar verwachting uit op ongeveer € 19.125,-

1.6 De taakstelling van € 50.000,- wordt in 2011 niet behaald.

Hiervoor volgt een alternatief voorstel in de 2^e bestuursrapportage.

6. Uitvoering

Communicatie en informatievoorziening

Na vaststelling van de Beleidsregels 2011, moet de nieuwe regelgeving bekend worden gemaakt aan de burgers van Haarlem. Dit zal onder andere gebeuren door het verspreiden van een persbericht. De website van de gemeente Haarlem zal ook aangepast worden. Gebruikers van een GPP-OK krijgen allemaal een (persoonlijke) brief waarin vermeld staat wat het nieuwe beleid inhoudt en de mogelijke consequenties hiervan.

Vaststellen bedragen in de Verordening leges

De Verordening Leges dient aangepast te worden op de besluitvorming over de Beleidsregels 2011 en voorgelegd worden aan de Raad. De aanpassing van de Verordening Leges zal worden aangepast in het 4^e kwartaal van 2011. De werking van het tarief zal ingaan per 1 januari 2012.

Aansluiten bij de huidige dienstverleningsovereenkomst met Cocensus

De uitvoering van de van de heffing van de leges, de eventuele kwijtscheldingsprocedure van de leges en de eventuele bezwaar- en beroepsprocedures moet worden ingepast binnen de bestaande dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente Haarlem en Cocensus.

7. Bijlagen

- A. Beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken aan mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011.
- B. Advies van de WMO-raad.
- C. Reactie op advies van de WMO-raad

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

Bijlage A

Beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011

De wettelijke grondslagen voor de beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2010 zijn gelegen in:

1. de Wegenverkeerswet (art. 14 t/m 18 Wegenverkeerswet 1994);
2. het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer 1990 (art. 3, 12, 21, 29 en 49-55 BABW);
3. het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (art. 85-86 RVV 1990);
4. de Ministeriële Regeling Gehandicaptenparkeerkaart d.d. 2 juli 2001.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. Gehandicaptenparkeerkaart: Een gehandicaptenparkeerkaart als bedoeld in artikel 49 van het BABW.
- b. Gehandicaptenvoertuig: Een voertuig dat is ingericht voor het vervoer van een gehandicapte, niet breder is dan 1,10 meter en niet is uitgerust met een motor, dan wel is toegerust met een motor waarvan de door de constructie bepaalde maximumsnelheid niet meer dan 45 km per uur bedraagt, en geen bromfiets is.
- c. Parkeren: Het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk laden of lossen van goederen, binnen de gemeente, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden.
- d. Gehandicaptenparkeerplaats: Parkeerplaats aangeduid met bord E6 uit Bijlage I van het RVV 1990 waar uitsluitend mag worden geparkeerd door: a. een gehandicaptenvoertuig, of b. een motorvoertuig op meer dan twee wielen waarin een geldige gehandicaptenparkeerkaart duidelijk zichtbaar is aangebracht, of c. indien de gehandicaptenparkeerplaats is gereserveerd voor een bepaald voertuig, dat voertuig.
- e. Bestuurder: Degene die het motorvoertuig of gehandicaptenvoertuig bestuurt.
- f. College: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem

Artikel 2. Werkingssfeer beleidscriteria

De beleidsregels hebben betrekking op de bevoegdheid van het College om op grond van de Wegenverkeerswet 1994 verkeersbesluiten te nemen waarbij parkeerplaatsen, voor zover deze in eigendom en beheer van de gemeente Haarlem zijn, worden aangewezen als gehandicaptenparkeerplaatsen met vermelding van het kenteken van het desbetreffende voertuig. Voor een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken komt in aanmerking:

1. een bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen en een bestuurder van gehandicaptenvoertuig indien:
2. een bestuurder ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Haarlem én
3. een bestuurder beschikt over een geldig rijbewijs, én
4. een bestuurder eigenaar is van het motorvoertuig dan wel het gehandicaptenvoertuig als bedoeld in het eerste lid, én
5. een bestuurder een langdurig mobiliteitsprobleem heeft met een permanent of progressief karakter, én
6. een bestuurder niet in staat is zich met de algemeen gebruikelijke hulpmiddelen over een afstand van 100 meter voort te bewegen, én

7. een bestuurder beschikt over een gehandicaptenparkeerkaart bestuurder, én
8. een bestuurder niet beschikt over parkeerruimte op eigen terrein en dit ook niet op een redelijke wijze kan realiseren dan wel dat de bestuurder niet beschikt over een parkeergarage of garagebox ongeacht of hiervoor een vergoeding moet worden betaald aan de eigenaar van de parkeergarage of garagebox, én
9. de te markeren plaats geen belemmering vormt voor de verkeersveiligheid, doorstroming van het verkeer en dergelijke, én de te markeren gehandicaptenparkeerplaats ook technisch redelijkerwijs in te richten is als parkeerplaats én;
10. de plaats te realiseren is binnen de loopafstand/verplaatsingsmogelijkheid van de bestuurder. Indien blijkt dat binnen een straal van 100 meter geen ruimte is om een gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats aan te leggen, dan wordt getracht om een parkeerplaats te creëren die deze afstand het meest benadert.

Artikel 3. Intrekkingsgronden

1. Het College trekt in ieder geval het besluit tot het aanwijzen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken in:
 - a. indien de bestuurder is verhuisd;
 - b. indien bestuurder geen eigenaar meer is van het motorvoertuig dan wel het gehandicaptenvoertuig;
 - c. indien bestuurder niet meer in staat is om te rijden;
 - d. indien het rijbewijs van de bestuurder ongeldig wordt verklaard dan wel wordt ingevorderd;
 - e. indien bestuurder is overleden;
 - f. indien de gezondheidssituatie van bestuurder zodanig is verbeterd dat niet meer wordt voldaan aan de toewijzingscriteria;
 - g. indien de gehandicaptenparkeerkaart wordt ingetrokken of het verzoek om verlenging van de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgewezen;
 - h. indien de parkeerplaats is toegewezen op grond van door de bestuurder verschaftte onjuiste gegevens en de parkeerplaats niet zou zijn toegewezen indien de onjuistheid van die gegevens ten tijde van de aanvraag bekend zou zijn geweest.
2. De bestuurder of diens erfgenaam is verplicht de gemeente in kennis te stellen indien één van de gevallen van het bepaalde onder artikel 3 lid 1 zich voordoet.

Artikel 4. Kosten

1. Bij de bestuurder wordt een tarief in rekening gebracht ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken;
2. Bij de bestuurder worden kosten in rekening gebracht die voortvloeien uit de aanleg van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken;
3. Bij wijziging van kenteken, zowel bij bestaande als nieuwe voertuigen, dient bestuurder deze wijziging te melden bij de afdeling Verkeer van de gemeente Haarlem. Hierdoor dient het onderbord met kenteken te worden vervangen. De kosten van het nieuwe onderbord inclusief het plaatsen van het nieuwe onderbord worden bij bestuurder in rekening gebracht;
4. De kosten voor het aanbrengen van een nieuwe markering, de kosten voor het verhuizen van een GPP-OK en de kosten voor het verlengen van een GPP-OK worden bij de bestuurder in rekening gebracht;
5. Onder bepaalde voorwaarden kan de bestuurder in aanmerking komen voor een (gedeeltelijke) kwijtschelding van de in de leden 1 tot en met 4 van dit artikel genoemde kosten;

6. De kosten genoemd in de leden 1 tot en met 4 van dit artikel zijn vastgelegd in de Verordening leges van de gemeente Haarlem.

Artikel 5. Hardheidsclausule

Het College is bevoegd, in gevallen waarin de toepassing van deze beleidsregels naar het oordeel van het College tot onaanvaardbare gevolgen kan leiden/leidt, af te wijken van deze beleidsregels.

Artikel 6. Inwerkingtreding

De beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011 treden in werking op 1 oktober 2011.

Artikel 7. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken gemeente Haarlem 2011.

Toelichting op de beleidsregels ten aanzien van de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2011

Er zijn van rijkswege geen nadere regels gesteld voor het aanwijzen van gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken.

De beleidsregels hebben betrekking op de toewijzing van parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking en niet op algemene gehandicaptenparkeerplaatsen.

Artikel 2. Werkingssfeer beleidsregels

Huidig beleid:

Tot op heden hanteert de gemeente Haarlem het beleid dat een ieder die niet in staat is zich zonder loophulpmiddelen 100 meter te verplaatsen in aanmerking kan komen voor een gehandicaptenparkeerkaart op kenteken. Dit geldt voor zowel een gehandicaptenparkeerkaart voor een bestuurder als voor een passagier. Voor de aanleg van een parkeerplaats worden tot op heden geen kosten in rekening gebracht aan de aanvrager.

Er komen o.a. door de vergrijzing steeds meer aanvragen en toekenningen. Behalve de kosten neemt ook de parkeerdruk toe in sommige wijken in relatie tot de beperkte parkeercapaciteit. Dit vraagt om aanpassing van het beleid. Er moet bewuster worden omgegaan met het toekennen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken.

Nieuw beleid:

Uitsluitend bestuurders komen in aanmerking voor een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken indien zij voldoen aan de toewijzingscriteria. Passagiers komen in beginsel niet meer in aanmerking voor een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken. Achterliggende gedachte hiervan is dat de bestuurder de passagier voor de woning in- en uit kan laten stappen en eventueel kan begeleiden naar de woning. Er zijn echter situaties denkbaar dat hierop een uitzondering zou moeten worden gemaakt. Bijvoorbeeld indien de passagier in het bezit is van een gehandicaptenparkeerkaart passagier en aantoonbaar permanente begeleiding nodig heeft. Of bijvoorbeeld indien de verkeerssituatie het niet toelaat om voor of vlakbij de deur van de woning te stoppen (o.a. door de aanwezigheid van een stopverbod). Een zorgvuldig medisch en/of verkeerskundig onderzoek moet deel uitmaken van het besluit tot toekenning/afwijzing van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken voor een passagier.

Artikel 3. Intrekkingsgronden

Voor het toekennen van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken is een verkeersbesluit vereist als bedoeld in artikel 15 van de Wegenverkeerswet. In artikel 3 lid 1 van de beleidsregels worden situaties genoemd op grond waarvan het verkeersbesluit wordt ingetrokken.

a. Verhuizing

Bij een verhuizing van bestuurder binnen de gemeente dient de voorziening te worden verplaatst, tenzij bestuurder verhuist naar een woning waardoor bestuurder kan beschikken over een eigen parkeergelegenheid, bijvoorbeeld een oprit, een parkeergarage of een garagebox. Bestuurder dient hiervoor zelf opnieuw een aanvraag in te dienen. Bij een verhuizing buiten de gemeente dient de huidige plaats te worden opgeheven door middel van een intrekkingsbesluit.

e. Overlijden

Een erfgenaam/nabestaande moet ervoor zorgdragen dat de gemeente in kennis wordt gesteld van het overlijden van de bestuurder.

Artikel 4. Kosten

1. Dit betreft de kosten van een gehandicaptenparkeerkaart op kenteken en de kosten van de medische beoordeling.
2. Bij de bestuurder wordt een tarief in rekening gebracht voor:
 - Aanleg GPP-OK
3. Bij de bestuurder wordt een tarief in rekening gebracht voor:
 - Vervanging onderbord bij wijziging kenteken
4. Bij de bestuurder wordt een tarief in rekening gebracht voor:
 - Het aanbrengen van nieuwe markering (indien de noodzaak daartoe bestaat)
 - Verhuizen GPP-OK
 - Verlengen GPP-OK (bij aanschaf van een langer voertuig)
5. Onder bepaalde voorwaarden kan de bestuurder in aanmerking komen voor een (gedeeltelijke) kwijtschelding van de in de leden 1 tot en met 4 van dit artikel genoemde kosten. Voor de kwijtschelding wordt aangesloten bij het bepaalde in de Verordening leges en het Besluit kwijtscheldingsregels.
6. Bovengenoemde kosten zijn vastgelegd in de Verordening leges.

Artikel 5. Hardheidsclausule

Dit artikel voorziet in omstandigheden waarbij een aanvraag weliswaar niet voldoet aan de gestelde beleidsregels, maar vanuit het oogpunt van redelijkheid en billijkheid toch voor honorering in aanmerking komt.

Hierbij valt te denken aan onderstaande situaties, waarbij uitdrukkelijk wordt opgemerkt dat alle omstandigheden van het individuele geval moeten worden afgewogen en dat deze situaties niet-limitatief bedoeld zijn. Indien de betrokkene in het bezit is van een gehandicaptenparkeerkaart passagier en tevens aantoonbaar permanente begeleiding heeft. De passagier kan niet alleen worden gelaten bij zijn/haar woning wanneer de bestuurder niet in de directe omgeving van de woning het voertuig kan parkeren. Of bijvoorbeeld indien de verkeerssituatie het niet toelaat; door bijv. de aanwezigheid van een stopverbod. Een zorgvuldig verkeerskundig onderzoek maakt hier deel van uit. Tot slot valt te denken aan tijdelijke voorzieningen voor gehandicapten die een loopbeperking hebben van tijdelijke aard. Een GPP-OK kan dan voor een bepaalde termijn worden verstrekt.

Artikel 6. Inwerkingtreding

De aanvragen die voor de inwerkingtredingsdatum zijn ingediend, worden afgehandeld op basis van het beleid dat met ingang van 1 januari 2001 van kracht was.

WMO raad Haarlem

Bijlage B

Retouradres Postbus 511 203 PB Haarlem,

Hoofdafdeling Wijkzaken, afdeling beleid openbare ruimte, groen en verkeer
ter attentie van mevr, C. Kalff-Hentenaar
Hoofdafdeling Dienstverlening afdeling WMO voorzieningen
Ter attentie van dhr. G. Nijland

Datum 21 mei 2010
Ons kenmerk WMO raad 2010/
Contactpersoon H.J.A.Duits
Doorkiesnummer 023-5114591/0646215545
E-mail hjduits@haarlem.nl
Kopie aan
Onderwerp advies WMO inzake parkeerplaatsen voor mensen met een beperking

Geachte mevrouw Kalff-Hentenaar en heer Nijland, beste Carlijn en Gerwin,

Als Wmo-raad willen wij graag vooraf reageren op het concept beleid ten aanzien van "Parkeerplaatsen voor mensen met een beperking op kenteken in de gemeente Haarlem 2010".

In de vergadering van de Wmo-raad d.d. 20 april hebben wij van u beiden toelichting ontvangen en reactie gegeven op de concept notitie.

De leden van de Wmo-raad zijn toen in de gelegenheid geweest om hierover met u en met elkaar in discussie te gaan.

Dit advies is naar aanleiding hiervan opgesteld en is in de Wmo-raadsvergadering van 18 mei vastgesteld.

Wij waarderen het zeer dat wij in een vroeg stadium zijn betrokken bij het formuleren van beleid ten aanzien van het toewijzen van parkeerplaatsen voor mensen met een beperking. Het spreekt ons aan om in co-productie op deze wijze tot samenwerking te komen.

Terminologie:

De Wmo-raad adviseert om als er sprake is van mensen met een beperking ook deze terminologie te gebruiken. De mens staat hiermee voorop en niet zijn beperking. Een handicap is de belemmering die een mens met een beperking beleeft aan obstakels in de stad of in regelgeving.

In de toegestuurde notitie staat in de inleiding geschreven waar de notitie over gaat. Wij adviseren om niet negatief maar juist positief in beeld te brengen, met termen uit de oorspronkelijke beleidsnotitie aangaande de Wmo, dat de gemeente er voor kiest om ook kwetsbare burgers mee te laten doen en daar waar nodig te ondersteunen zodat meedoen ook gewoon kan. Parkeerplaatsen op kenteken kan daar onderdeel vanuit maken. Uitgangspunt moet zijn: het toepassen van de beleidscriteria zoals die gelden en niet de toename van het aantal GPP-OK.

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: ,
www.haarlem.nl

Wij lezen in uw notitie dat burgers zonder beperkingen, zich ergeren aan de parkeerplaatsen op kenteken en hun klachten hierover kenbaar maken aan de gemeente. Het kan echter niet zo zijn dat mensen met een beperking hier de dupe van gaan worden. De indicaties om in aanmerking te komen voor zo'n parkeerplaats worden afgegeven door medisch geschoold personeel op basis van vastgestelde beleidsregels en als Wmo-raad gaan we er vanuit dat dit op een adequate wijze wordt gedaan.

Uw voorstel om parkeerplaatsen voor mensen met een beperking af te schaffen voor passagiers wordt door de leden van de Wmo-raad resoluut afgewezen. Kinderen en volwassenen met een verstandelijke, meervoudige, zintuiglijke beperking of kinderen en volwassenen met problemen in het gedrag, chronisch zieke kinderen en volwassenen worden hierdoor ernstig gedupeerd. Wel geeft u aan dat er uitzonderingen zijn voor mensen bij wie de parkeerplaats niet wordt afgeschaft. De leden van de Wmo-raad adviseren ook hier om in positief taalgebruik aan te geven dat de gemeente Haarlem ondersteuning biedt aan passagiers met een beperking die recht hebben op een parkeerplaats in plaats van het nu gebruikte 'afschaffen'.

Ten aanzien van het voorgestelde in rekening brengen van bedragen voor aanleg etc., zgn. eigen bijdragen, adviseert de Wmo-raad om hierbij aansluiting te zoeken bij de (inkomens afhankelijke) eigen bijdrage systematiek, zoals die ook voor andere Wmo voorzieningen is geregeld. Het gaat tenslotte om een (Wmo) voorziening die mensen in staat stelt om zoveel mogelijk zelfredzaam te kunnen zijn en te kunnen participeren aan de samenleving. Wij zien geen reden om hier in dit geval van af te wijken. Ook hier dient het anticumulatie beginsel voor de kosten en de algemene (Wmo) compensatieplicht te worden gehanteerd. Zoals bekend hebben mensen met een (chronische) beperking vaak te maken met hogere zorgkosten dan anderen.

Wellicht kan er bezuinigd worden op de inkoop door met een andere firma dan Spaarnelanden in zee te gaan. Het invoeren van vrij forse bedragen voor deze voorzieningen bij deze aanvragen lijkt op een soort "ontmoedigingsbeleid" door de gemeente Haarlem.

De WMO-raad hoopt met deze aanvullingen een waardevolle bijdrage aan het beleid van toewijzing van parkeerplaatsen voor mensen met een beperking op kenteken in de gemeente Haarlem 2010 te hebben geleverd. Wij hopen dat de suggesties in de definitieve versie zullen worden verwerkt en in de besluitvorming zullen worden meegenomen.

Hoogachtend,
Huub Duits,
Ambtelijk secretaris WMO raad.

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de leden van de Wmo-raad
t.a.v. mevrouw S. Oshman-Augustijn, secretaris
Gebouw Zijlsingel 1

Datum 27 september 2011
Ons kenmerk DV/WMO/2010/363527.
Contactpersoon De heer G. Nijland
Doorkiesnummer 023-5113216
Onderwerp Reactie op concept beleid ten aanzien van "Parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem 2010"
Bijlage(n) 1; B & W nota

Geachte heer, mevrouw,

Eind mei 2010 heeft u in ons uw reactie gestuurd op het concept beleidvoorstel ten aanzien van "parkeerplaatsen op kenteken voor mensen met een beperking in de gemeente Haarlem" (hierna: GPP-OK). Wij stellen uw reactie in deze prebestuurlijke fase zeer op prijs en zullen deze werkwijze, daar waar mogelijk, zoveel mogelijk trachten te continueren. In de nadere uitwerking van het concept beleidsvoorstel is daar waar mogelijk rekening gehouden met uw inbreng.

In verband met de onlangs vastgestelde Parkeervisie heeft de besluitvorming omtrent de leges GPP-OK enige vertraging opgelopen. De GPP-OK maakt namelijk mede onderdeel uit van de integrale visie op het parkeren in Haarlem.

De terminologie "mensen met een beperking" in plaats van "gehandicapten" is zoveel als mogelijk overgenomen. De citeertitel van de wettelijke regelgeving is echter "Regeling gehandicaptenparkeerkaart". Hier kunnen wij niets aan veranderen.

Wij onderschrijven uw opmerking over het ondersteunen van kwetsbare burgers. Het college kiest er dan ook voor mensen met een beperking die niet alleen van deur-tot-deur, maar ook verder afhankelijk zijn van de bestuurder, in aanmerking te laten blijven komen ook voor een GPP-OK.

Ook uw advies aansluiting te zoeken bij de eigen bijdrage systematiek die ten behoeve van de Wmo door het Centraal Administratie Kantoor wordt uitgevoerd, is overwogen. U vindt in de collegenota terug op basis van welke redenen niet tot systematiek is overgegaan.

Tot slot adviseert u de uitvoering door Spaarnelanden te heroverwegen. Bij de eerstvolgende mogelijkheid om deze werkzaamheden opnieuw aan te besteden, zal het college het advies van de Wmo-raad betrekken in haar besluitvorming. De kosten die door Spaarnelanden aan de gemeente worden doorberekend voor dit product zijn overigens op dit moment marktconform en vergelijkbaar met andere gemeenten.

Nogmaals willen wij hartelijk danken voor bijdrage en de prettige samenwerking ten behoeve van de totstandkoming van dit product.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

ing. S.M.M. Borgers,

mr. B.B. Schneiders