

# *Raadsstuk*

**Onderwerp:** Ontschotting fractiebudgetten c.a

**Reg.nummer:** 2011/357405

## **1. Inleiding**

De raad heeft gevraagd te kijken naar ontschotting van de fractiebudgetten voor fractieassistentie en scholing. Zie werkplan raad en griffie 2011. Afsproken is dat hierbij ook wordt meegenomen de bekostiging uit het fractiebudget van reis- en verblijfkosten voor deelname aan jumelage

Dit voorstel beoogt dus:

- De fractiebudgetten voor fractieondersteuning en -scholing samen te voegen;
- Fracties vrij te laten in de percentages die aan verschillende kostensoorten worden uitgegeven;
- Het mogelijk te maken dat uit het fractiebudget kunnen worden vergoed de kosten van reis en verblijf in het kader van door het gemeentebestuur aangegane stedenbanden.

## **2. Voorstel aan de raad**

- De artikelen artikelen 27, 27 a, 28, 28a, 29 en 31 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties overeenkomstig de tekst van de bijlage te wijzigen;
- Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2011.

## **3. Beoogd resultaat**

Vergroting van de flexibiliteit en de ruimte voor de raadsfracties bij de besteding van de fractiebudgetten.

## **4. Argumenten**

Deze wijziging betekent een vereenvoudiging van de regeling en de uitvoering daarvan. Binnen het kader van de verordening zijn fracties in de nieuwe opzet vrij in de besteding van hun budget. De verantwoording van de fracties en de controle daarvan door de accountant blijft gehandhaafd, zodat gewaarborgd is dat de fractiebudgetten worden besteed aan de doelen waarvoor ze zijn bedoeld.

## **5. Kanttekeningen**

In de nieuwe situatie is, anders dan nu, niet meer bij voorbaat gewaarborgd dat een bepaald deel van het fractiebudget wordt besteed aan fractieassistentie respectievelijk scholing.

## **6. Uitvoering**

De voorgestelde ingangsdatum van de verordening is 1 januari 2011, zodat de verantwoording over 2011 al volgens de nieuwe opzet kan gebeuren.

## **7. Bijlagen**

- Voorstel wijziging verordening geldelijke voorzieningen c.a;
- Nieuwe versie nadere instructie besteding en verantwoording raadsfractie vergoedingen (wordt jaarlijks bij de accountantscontrole geactualiseerd).

Het raadspresidium,  
de griffier

de burgemeester

*Nadere informatie: Ben Nijman, griffier, 023-5113031, [bnijman@haarlem.nl](mailto:bnijman@haarlem.nl)*

## 8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het raadspresidium

Besluit:

- De artikelen artikelen 27, 27 a, 28, 28a, 29 en 31 en de daarop betrekking hebbende toelichting van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties overeenkomstig de tekst van de bijlage te wijzigen;
- Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2011.

Gedaan in de vergadering van ... .. (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter

**De raad der gemeente Haarlem,  
gelezen het voorstel van het presidium;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;  
besluit:**

**vast te stellen het navolgende Wijzigingsvoorstel verordening geldelijke voorzieningen c.a 2011 c.a**

**Huidig artikel 27**

*artikel 27 Fractieassistentie*

1. Aan elke fractie in de gemeenteraad wordt een tegemoetkoming gegeven in kosten verbonden aan de fractieassistentie.
2. Deze tegemoetkoming bedraagt per kalenderjaar:
  - a. per fractie een vast bedrag van € 4.329,94
  - b. daarenboven een bedrag van € 749,73 voor ieder lid dat deel uitmaakt van die fractie
3. De in het tweede lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari met een percentage overeenkomstig de aanpassing van de vergoeding als bedoeld in artikel 2 aangepast.
4. De fracties dragen er zorg voor dat vergoedingen voor fractieassistentie worden betaald onder naleving van de fiscale wet- en regelgeving.
5. Indien de fractie het werkgeverschap en de vergoedingen voor fractieassistentie regelt via een door de fractie opgerichte stichting zoals bedoeld in artikel 27 b en de fractie tevens aangeeft dat de stichting met fractiemedewerkers een arbeidscontract aangaat, zal de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming worden verhoogd vanwege de werkgeverslasten in het kader van loonheffing en sociale verzekeringspremies. Deze verhoging is bepaald op 25% van de in lid 2 vermelde vergoeding.

**Gewijzigd artikel 27**

*artikel 27 Fractiekosten*

1. Aan elke fractie in de gemeenteraad wordt een tegemoetkoming gegeven in kosten verbonden aan *fractieassistentie, opleidingen en overige fractiekosten*.
2. Deze tegemoetkoming bedraagt per kalenderjaar:
  - a. per fractie een vast bedrag van € 5.964,92;
  - b. daarenboven een bedrag van € 1.175,37 voor ieder lid dat deel uitmaakt van die fractie
3. De in het tweede lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari met een percentage overeenkomstig de aanpassing van de vergoeding als bedoeld in artikel 2 aangepast.
4. De fracties dragen er zorg voor dat vergoedingen voor fractieassistentie worden betaald onder naleving van de fiscale wet- en regelgeving.
5. Indien de fractie het werkgeverschap en de vergoedingen voor fractieassistentie regelt via een door de fractie opgerichte stichting zoals bedoeld in artikel 27 b en de fractie tevens aangeeft dat de stichting met fractiemedewerkers een arbeidscontract aangaat, zal de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming worden verhoogd vanwege de werkgeverslasten in het kader van loonheffing en sociale verzekeringspremies. Deze verhoging is bepaald op 20% van de in lid 2 vermelde vergoeding.

**Toelichting op de wijziging**

- de in lid 2 genoemde bedragen zijn de bedragen zoals deze gelden in 2011;
- het % van de verhoging in lid 5 is verlaagd naar 20%, omdat de grondslag van dat % is verhoogd. Dit is voor de fracties en de gemeente ongeveer budgettair neutraal.

---

*Huidig artikel 27a*

*Artikel 27a (niet) toegestane bestedingen*

1. Tenminste 66% van de tegemoetkoming als bedoeld in artikel 27 wordt besteed aan de personele ondersteuning van de fractie. 33% mag besteed worden aan andere kosten. Dit deel mag ook besteed worden ter aanvulling van het scholingsbudget.
2. De tegemoetkoming mag niet gebruikt worden voor:

- a. bestedingen die in strijd zijn met wettelijke voorschriften;
- b. bestedingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractieondersteuning op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
- c. giften, leningen en voorschotten;
- d. bestedingen waar de vergoedingen voor bedoeld zijn die de raadsleden toekomen ingevolge het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de hierop gebaseerde Verordening Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties;
- e. uitgaven ten behoeve van raadsleden of bedrijven waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
- f. uitgaven ten behoeve van (her)verkiezing van raadsleden;
- g. kosten voor kantoorruimte voor de fractie buiten het stadhuis.

#### **Gewijzigd artikel 27a**

##### *Art. 27a. (niet) toegestane bestedingen*

1. De tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 mag niet gebruikt worden voor:

- a. bestedingen die in strijd zijn met wettelijke voorschriften;
- b. bestedingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractieondersteuning op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
- c. giften, leningen en voorschotten;
- d. bestedingen waar de vergoedingen voor bedoeld zijn die de raadsleden toekomen ingevolge het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de hierop gebaseerde Verordening Geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties;
- e. uitgaven ten behoeve van raadsleden of bedrijven waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
- f. uitgaven ten behoeve van (her)verkiezing van raadsleden;
- g. kosten voor kantoorruimte voor de fractie buiten het stadhuis.

2. *Uit de tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 kunnen worden vergoed de kosten van reis- en verblijfkosten in het kader van door het gemeentebestuur aangegane stedenbanden.*

#### **Toelichting op de wijziging**

- het huidige eerste lid, waarin het percentage werd geregeld dat moest worden besteden aan fractie-assistentie, is vervallen;
- in het tweede lid is geregeld dat de fractie reis- en verblijfkosten in het kader van stedenbanden kan vergoeden.

#### **Huidig artikel 28**

##### *Artikel 28 Cursussen en congressen*

1. Aan elke fractie in de gemeenteraad wordt een tegemoetkoming gegeven in de kosten verbonden aan het bijwonen door raadsleden van cursussen en congressen.
2. Deze tegemoetkoming bedraagt per kalenderjaar:
  - a. per fractie een bedrag van € 775,28
  - b. daarenboven een bedrag van € 258,41 voor ieder lid dat deel uitmaakt van die fractie.
3. De in het tweede lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari met een percentage overeenkomstig de aanpassing van de vergoeding als bedoeld in artikel 2 aangepast.

#### **Gewijzigd artikel 28**

- Artikel 28 vervalt.

##### *Artikel 28a Voorschotten wordt*

##### *Artikel 28 Voorschotten*

In nieuw artikel 28 (oud artikel 28a), artikel 29 en artikel 30 komt de verwijzing naar artikel 28 te vervallen.

---

**Huidig artikel 31, eerste lid***Artikel 31 Afsplitsing fracties*

1. Indien één of meerdere leden van een fractie een nieuwe fractie vormen, heeft deze nieuwe fractie, slechts aanspraak op de tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 tweede lid onder b. en artikel 28 tweede lid onder b, eventueel inclusief een verhoging overeenkomstig die genoemd in artikel 27, vijfde lid. Deze verhoging wordt dan echter uitsluitend gebaseerd op de in artikel 28, tweede lid, onder b, genoemde tegemoetkoming.

**Gewijzigd artikel 31, eerste lid***Artikel 31 Afsplitsing fracties*

1. Indien één of meerdere leden van een fractie een nieuwe fractie vormen, heeft deze nieuwe fractie, slechts aanspraak op de tegemoetkoming als bedoeld in art. 27 tweede lid onder b, eventueel inclusief een verhoging overeenkomstig die genoemd in artikel 27, vijfde lid. Deze verhoging wordt dan echter uitsluitend gebaseerd op de in artikel 27, tweede lid, onder b, genoemde tegemoetkoming.

---

**Slotbepaling**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
  2. Deze verordening werkt terug tot en met 1 januari 2011.
  3. Deze verordening wordt aangehaald als: Wijzigingsvoorstel verordening geldelijke voorzieningen c.a 2011.
- 

**Bijlage A van de verordening**

In deze bijlage komt het formulier verantwoording scholingsgelden te vervallen.

**Wijziging in de toelichting op de Verordening geldelijke voorzieningen c.a**

- De eerste alinea in de toelichting op artikel 27a komt te vervallen;
- De toelichting op huidig artikel 28 komt te vervallen;
- De toelichting op art 28a wordt toelichting op art 28.

September 2011

## **NADERE INSTRUCTIE BESTEDING EN VERANTWOORDING RAADSFRACTIE VERGOEDINGEN**

De gemeenteraad heeft onder meer een controlerende rol en vanuit die functie is het essentieel dat het handelen van de gemeenteraad in alle opzichten in overeenstemming is met de wet- en regelgeving en door de raad gestelde kaders voor adequaat financieel beheer. In de verordening 'geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties' die vanaf 1 januari 2006 van kracht is zijn nadere voorschriften opgenomen over de bestedingen waarvoor de vergoedingen aan de fracties bestemd zijn en de verantwoordingswijze.

In aanvulling op deze verordening zijn in deze instructie nadere voorschriften opgenomen over welke bestedingen wel en welke niet onder de vergoedingsregeling vallen alsmede de wijze waarop over de bestedingen moeten worden onderbouwd om voor vergoeding in aanmerking te komen.

Deze instructie is als volgt opgebouwd:

- 1 Doelstelling van de vergoedingsregeling ten behoeve van raadsfracties;
- 2 Bestedingen die voor vergoeding in het kader van de verordening geldelijke voorzieningen ten behoeve van raadsleden in aanmerking komen;
- 3 Verantwoording.

### **1 Doelstelling van de vergoedingsregeling ten behoeve van raadsfracties**

De doelstelling van de vergoedingsregeling is om raadsfracties te compenseren voor gemaakte kosten in het kader van het raadswerk. Artikel 95 lid 2 van de gemeentewet regelt: De raad kan bij verordening regels stellen over de tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en over andere financiële voorzieningen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van de raad. De gemeente Haarlem heeft de regeling voor vergoedingen aan raadsleden en aan raadsfracties vastgelegd in de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties, zoals laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit d.d. 21 december 2006. De regeling betreffende de vergoeding aan de fracties is opgenomen in Hoofdstuk V van de verordening (artikelen 27 tot en met 31). De raadsfracties ontvangen een vergoeding tot een vastgesteld maximumbedrag als tegemoetkoming in de fractiekosten voor kosten van fractieassistentie, *opleidingen en overige fractiekosten*.

Zoals in artikel 2 van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties is vastgelegd ontvangen raadsleden een vergoeding voor de door hen verrichte werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten ter hoogte van 100% van de bedragen welke voor een gemeente met een inwonertal tussen 125.001 en 150.000 zijn vermeld in tabel I, behorend bij het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Deze vergoedingsregeling voor raadsleden is bedoeld voor kostencomponenten zoals:

- bureau- en kantoorkosten van een individueel raadslid;
- kosten voor automatiseringshulpmiddelen van een individueel raadslid, voor zover niet door de gemeente verstrekt;
- vakliteratuur;
- representatie, waaronder cadeaus;
- contributies en lidmaatschappen;
- telefoonkosten;
- zakelijke giften;
- ontvangsten thuis.

Dit betekent dat deze kosten niet vallen onder de vergoedingsregeling voor raadsfracties. Zo komen kosten voor automatiseringshulpmiddelen van een individueel raadslid niet voor vergoeding in aanmerking onder de vergoedingsregeling voor raadsfracties.

De gemeentewet regelt dat raadsleden geen vergoeding ontvangen voor reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente. Deze reis- en verblijfkosten worden geacht te zijn begrepen in de algemene onkostenvergoeding ten behoeve van raadsleden. Artikel 97 van de gemeentewet regelt dat aan raadsleden wel een vergoeding van reis- en verblijfkosten, gemaakt in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, kan plaatsvinden, overeenkomstig door de raad bij verordening vastgestelde regels. Dit betekent dat reis- en verblijfkosten niet vallen onder de raadsfractievergoeding en alleen voor specifieke vergoeding in aanmerking komen onder bijzondere omstandigheden.

De vergoedingregeling voor raadsfracties heeft als doelstelling een compensatie in de gemaakte kosten te verstrekken alleen voor zover deze kosten betrekking hebben op kosten van *fractieassistentie, opleidingen en andere kosten die direct met het functioneren van de fractie te maken hebben*.

## **2 Bestedingen die voor vergoeding in het kader van de verordening geldelijke voorzieningen ten behoeve van raadsleden in aanmerking komen**

In paragraaf 1 is aangegeven hoe de vergoedingsregeling voor raadsfracties past binnen het totale stelsel van vergoedingsregelingen voor raadsleden. Daaruit blijkt dat veel kostencomponenten al zijn begrepen in andere vergoedingsregelingen en niet voor vergoeding in aanmerking komen bij de vergoedingsregeling voor raadsfracties. In artikel 27a van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties is daarnaast in lid 2 een opsomming opgenomen van niet toegestane bestedingen in het kader van de tegemoetkoming van kosten van fractieassistentie, zoals:

- Bestedingen in strijd met wettelijke voorschriften;
- Bestedingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties geleverd ten behoeve van de fractieondersteuning op basis van gespecificeerde, reële declaraties;
- Giften, leningen en voorschotten;



- Bestedingen waar de vergoedingen voor bedoeld zijn die de raadsleden toekomen ingevolge het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en fracties;
- Uitgaven ten behoeve van raadsleden of bedrijven waarover raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
- Uitgaven ten behoeve van (her) verkiezing van raadsleden;
- Kosten voor kantoorruimte voor de fractie buiten het stadhuis.

Welke kosten komen wel voor vergoeding in aanmerking in het kader van de vergoedingsregeling voor raadsfracties. Hierna is een opsomming opgenomen van mogelijke kosten die voor compensatie in aanmerking komen:

- Betaalde vergoedingen aan fractieassistenten voor zover deze bestedingen zijn onderbouwd met betaalbewijzen en een overeenkomst met de betreffende fractieassistenten;
- Bureaunkosten -en kantoorkosten om het werk van fractieassistenten mogelijk te maken en te ondersteunen;
- Kosten van vakliteratuur, contributies en lidmaatschappen ten behoeve van fractieassistenten benodigd voor de uit te voeren werkzaamheden en ondersteuning van raadsleden; De fractie beslist hierbij wat doelmatig en doeltreffend is. Bij twijfel kan de accountant hierover vragen stellen. Dit geldt ook voor schaduwraadsleden.”
- Reiskosten van leden van de raadsfractie, alleen voor zover deze passen binnen artikel 97 van de gemeentewet (aan raadsfracties worden alleen reisen en verblijfkosten van raadsleden vergoed, gemaakt in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur of ten behoeve van het bezoeken van cursussen en congressen in het kader van het raadswerk, niet zijnde politieke bijeenkomsten gericht op de politieke achterban van de fractie. *Reis- en verblijfkosten in het kader van door het gemeentebestuur aangegane stedenbanden komen ook voor compensatie in aanmerking* ;
- Directe onkosten, waaronder reiskosten en telefoonkosten van fractieassistenten die direct in relatie staan tot de uitoefening van de werkzaamheden van de fractieassistent;
- Kosten van activiteiten die als doel hebben om de raadsfractie als team beter te laten functioneren;
- Kosten van informatie bijeenkomsten, niet specifiek gericht op de politieke achterban van de fractie, waarvoor breed is uitgenodigd en die plaatsvinden niet binnen een periode van een halfjaar vóór verkiezingen.

Automatiseringskosten komen niet voor vergoeding in aanmerking aangezien automatiseringshulpmiddelen ten behoeve raadsfracties door de gemeente worden verstrekt. Automatiseringskosten die raadsfracties maken en betrekking hebben op automatiseringshulpmiddelen die nodig zijn voor de werkzaamheden van de raadsfractie in de raadsfractiekamer en niet door de gemeente worden verstrekt, komen wel voor vergoeding in aanmerking.

De fracties worden geacht geen kerstpakketten of andere vergoedingen te verstrekken aan ambtenaren van de gemeente in het kader van de ondersteuning aan raadsfracties.

“Aan fracties die een fractieassistent in dienst hebben wordt aanbevolen om een stichting op te richten. De stichting wordt opgericht omdat er gestreefd wordt naar goed werkgeverschap. Voor een fractie met één of meerdere fractieassistenten in dienst is het van belang

- 1 dat een stichting een rechtspersoon is (een fractie is dat immers niet);
- 2 de (juridische) relatie goed geregeld is o.a. het betalen van fiscale en sociale premies.

Stichtingen met één of meerdere fractieassistenten in dienst krijgen een bonus van 20 % op de vergoeding voor *fractiekosten*. Meerdere constructies zijn mogelijk:

- 1 De fractieassistent kan door de stichting in dienst genomen worden;
- 2 Detachering van de fractieassistent vanuit de landelijk partij stichting is mogelijk;
- 3 De fractieassistent kan in dienst zijn van een uitzendbureau.

De betaling en de verantwoording van de fractiegelden verlopen ook via de stichting.

Het vormen van stichtingen is vastgelegd in de verordening die geldt vanaf 1 januari 2008.”

### **3 Verantwoording**

Zoals in artikel 30 van de verordening 'geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties' is geregeld dient de fractie voor 1 april na afloop van het kalender-jaar een aanvraag te doen tot vaststelling van de tegemoetkoming in de *fractiekosten* zoals bedoeld in artikel 27 van bovengenoemde verordening.

Deze aanvraag/ declaratie dient plaats te vinden met behulp van het formulier zoals opgenomen in bijlage A van bovengenoemde verordening, inclusief bijbehorende bewijsstukken. Deze aanvraag dient alle te declareren kosten over het afgelopen kalenderjaar te bevatten. Het is niet mogelijk om kosten betreffende een kalenderjaar te declareren met de aanvraag betreffende een later kalenderjaar. Kosten betreffende kalenderjaar x kunnen alleen worden gedeclareerd met de aanvraag betreffende kalenderjaar x.

Alle onkosten die worden gedeclareerd in het kader van de vergoedingsregeling moeten worden onderbouwd met externe bewijsstukken, bestaande uit facturen, bonnetjes. Van onkosten boven € 500, dient tevens te worden aangetoond dat de kosten zijn betaald aan de hand van bankdagafschriften.

Eens in de vier jaar wordt een eindafrekening opgesteld en dient het niet bestede deel van de fractievergoeding te worden terugbetaald aan de gemeente. Uitgaande van raadsverkiezingen in maart wordt uiterlijk eind januari door de raadsfractie de verantwoording verstrekt betreffende het kalenderjaar voorafgaand aan de raadsverkiezingen. Op basis van deze verantwoording wordt een voorlopige eindafrekening opgesteld met daarin de eventueel door de gemeente terug te vorderen vergoedingen. Deze voorlopige eindafrekening wordt door de raad vastgesteld uiterlijk in de laatste raadsvergadering vóór de installatie van de nieuwe gemeenteraad.

Daarnaast wordt over de maanden januari -maart van het verkiezingsjaar separaat een verantwoording door de fracties verstrekt die zal worden vastgesteld door de nieuwe gemeenteraad.