

Beantwoording van vragen/melden stand van zaken toezeggingen/actie uit de commissie

Titel	Beantwoording vragen / melden stand van zaken toezeggingen/acties uit de vergadering van commissie Bestuur
Aan	De leden van de commissie Bestuur
CC	Secretaris van hoofdafdeling: Concernstaf
Van	Hoofdafdeling CS / Afdeling Strategie & Beleidscoördinatie
Contactpersoon	Wouter Stigter
Doorkiesnummer	3062
Email-adres	wstigter@haarlem.nl
Betreft	TermijnAgenda / Uit begroting / 11-jan-2011
Actielijstnr Griffie	416
Onderwerp	Verbonden Partijen
Inhoud vraag / toezegging / actie	Overzicht verstrekken over mogelijkheid wel/niet beëindigen van deelname aan verbonden partij bij Kadernota. Toezegging bij begroting 2011
Stand van zaken / antwoord	Zie bijlage
Naam/Paraaf afdelingshoofd	Pim Huurdeman
Namens college van BenW	Pieter Heilieggers 5/9 
Datum en paraaf	
Accoord Afdoen	

Afdoening toezegging 416:

Overzicht van mogelijkheden om deelname aan een verbonden partij te kunnen beëindigen

Gemeenschappelijke regelingen

Haarlem neemt deel in zes gemeenschappelijke regelingen: Paswerk, Cocensus, Archiefdienst voor Kennemerland, Veiligheidsregio Kennemerland, Recreatieschap Spaarnwoude en Carel (uitvoering leerplicht). Voor elk van deze regelingen geldt het volgende:

- De gemeenschappelijke regelingen zijn allemaal met één of meer andere overheden (meestal gemeenten, soms een provincie of het rijk) aangegaan
- Zij zijn voor onbepaalde tijd aangegaan
- Zij verrichten publieke taken die voorafgaand aan de oprichting van de regeling door de deelnemers zélf werden uitgevoerd (met uitzondering van Recreatieschap Spaarnwoude, dat geheel buiten Haarlem ligt)
- De regelingen doen doorgaans uitvoerende werkzaamheden, op basis van eigen beleid van de deelnemers. Soms heeft een regeling eigen beleidsbepalende bevoegdheden.
- Kosten worden op basis van een in de regeling bepaalde sleutel verdeeld
- Het is op grond van een regeling mogelijk om uit een regeling te treden; in de regelingen en in de wet is hier alleen in procedurele zin en heel summier iets over geregeld.
- De deelnemer die uittreedt draagt in elk geval zijn eigen kosten van uittreding en meestal ook de kosten van desintegratie (hogere kosten voor de andere deelnemers vanwege de schaalverkleining die plaatsvindt). Dit wordt door het bestuur van de regeling (dus gezamenlijk) bepaald, op het moment dat het zich voordoet.
- De taken die de uittreedende deelnemer liet uitvoeren door de regeling, moet de uittreder daarna weer zelf gaan uitvoeren. Een uitzondering geldt voor het Recreatieschap Spaarnwoude, aangezien dit niet op Haarlems grondgebied ligt.
- Per saldo ontstaat door uittreding weinig verschil in kosten voor de uittreder. Er zijn overigens landelijk niet veel voorbeelden van uittreding van een deelnemer. Wel worden af en toe regelingen in zijn totaliteit opgeheven, zoals het Gewest Zuid-Kennemerland en de Afvalverwijdering Kennemerland.

Conclusie: uittreding is formeel mogelijk. Aan het uittreden zelf zijn kosten verbonden (eigen kosten plus desintegratiekosten van andere deelnemers). De dienstverlening zal daarna doorgaans weer zelf door of in opdracht van de gemeente moeten worden gedaan.

Vennootschappen

Haarlem heeft een aanmerkelijk belang in twee vennootschappen: NV SRO (50%) en Spaarnelanden nv (100%). De volgende kenmerken zijn relevant:

- De vennootschappen zijn voor onbepaalde tijd opgericht.
- De aandelen zijn volledig in handen de overheid.
- De vennootschappen verrichten uitvoerende taken voor de gemeente, die voorafgaand aan de oprichting door de gemeente zelf werden uitgevoerd.
- Elke aandeelhouder kan zijn aandelen verkopen; de mogelijkheden van verkoop zijn beperkt op grond van de statuten of aandeelhoudersovereenkomst. Alleen verkoop aan andere aandeelhouder(s) is mogelijk en/of alleen aan andere publieke rechtspersonen.

- De uitvoerende taken moeten ook na verkoop van de aandelen blijven worden uitgevoerd door / in opdracht van de gemeente (afvalinzameling & onderhoud openbare ruimte (Spaarnelanden), beheer & exploitatie van accommodaties (SRO)).
- Afhankelijk van de oorspronkelijke afspraken (mantelovereenkomsten, dienstverleningsovereenkomsten of exploitatieovereenkomsten) met de vennootschappen moet de dienstverlening nog enige jaren doorgaan na verkoop van de aandelen (met andere woorden: de contractuele verplichtingen staan los van het aandelenbezit)
- Omdat de gemeente de werkzaamheden (deels of geheel) moet / wil blijven laten uitvoeren (ongeacht door wie), leidt verkoop van de aandelen wel tot een eenmalige bate (afhankelijk van de waardering op de gemeentelijke balans van de aandelen en de verkoopprijs), maar staan de kosten van de dienstverlening daar los van. Dit kan evenzogoed duurder als goedkoper uitvallen.

Conclusie: verkoop van aandelen is formeel mogelijk, maar slechts aan een beperkte groep (namelijk mede aandeelhouders of andere overheden). Aan de verkoop zelf zijn geen of weinig kosten verbonden. De opbrengst hangt af van de verkoopprijs en de waardering van de aandelen op de gemeentelijke balans. De dienstverlening zal daarna doorgaans weer zelf door of in opdracht van de gemeente moeten worden gedaan.