

Raadsstuk

Onderwerp: Compensatie sportverenigingen betreffende investeringen kledingaccommodaties buitensport

Reg.nummer: STZ/JOS 2011/465511

1. Inleiding

In maart 2011 (STZ/JOS 2011/41328) heeft het college om fiscale redenen besloten tot BTW-belaste verhuur van de buitensportaccommodaties met terugwerkende kracht tot 1-1-2008. Om BTW teruggave mogelijk te maken moest het zogenaamde 'Sportbesluit' van de rijksoverheid gevolgd worden, inclusief de op dat moment daaruit voortvloeiende fiscale regeling. Deze fiscale regelgeving voor *'het gelegenheid bieden tot sportbeoefening'*, in combinatie met BTW belaste verhuur impliceerde dat de gemeente eigenaar dient te blijven van de kledingaccommodaties.

Het besluit van maart 2011 was een trendbreuk ten opzichte van een vanaf 2004 gehanteerde beleidslijn, waarbij gestreefd werd naar overdracht van het eigendom van de kledingaccommodaties naar de sportverenigingen.

Een achttal Haarlemse sportverenigingen heeft vanaf 2004, vooruitlopend op de voorziene eigendomsoverdracht, deels uit eigen middelen en deels met een gemeentelijke bijdrage, nieuwe accommodaties gerealiseerd waaronder kledkamers.

Op basis van het besluit in maart 2011 zijn met deze acht sportverenigingen gesprekken gevoerd over en verwachtingen gewekt t.a.v. compensatie van de eigen investeringen van deze verenigingen. Immers, de verenigingen hebben fors geïnvesteerd in gemeentelijk eigendom. Financiële compensatie aan deze acht verenigingen voor de eigen investeringen is aan de orde nu de toegezegde eigendomsoverdracht achterwege blijft.

In september 2011 maakte de minister van Sport bekend dat voor teruggave van BTW-belaste verhuur van de buitensportaccommodaties het eigendom van de gemeente niet langer een fiscale voorwaarde is.

De gemeente zou dus toch tot overdracht van het eigendom kunnen overgaan. Echter gezien de gewekte verwachtingen bij de acht verenigingen t.a.v. compensatie van de eigen investeringen en het feit dat het overnemen van het eigendom niet op te leggen is, kiest het college ervoor een heldere eenduidige beleidslijn te hanteren en een einde te maken aan de (willekeurige) ongelijke uitgangspositie die voor deze acht verenigingen is ontstaan.

Zo wordt een gelijke uitgangssituatie gecreëerd voor alle sportverenigingen. Nu de eigendomssituatie niet meer afhankelijk is van het beleid en de voorwaarden van de rijksoverheid, wil de gemeente ook haar beleid omtrent eigendomssituatie van buitensportaccommodaties en kostprijsdekkende verhuur actualiseren. Deze visie zal worden verwerkt in de Strategische Visie Sportaccommodaties die in het eerste kwartaal 2012 aan de Raad wordt voorgelegd.

2. Voorstel aan de raad

1. Het college stelt de raad voor om in te stemmen met het besluit tot compensatie van de acht verenigingen die sinds 2004 vanuit eigen middelen hebben geïnvesteerd in (ver)nieuwbouw van gemeentelijke kledingaccommodaties op basis van aantoonbare uitgaven en een sober en doelmatig uitvoeringsniveau.
2. Het college stelt de raad voor om de kosten van de uitvoering van dit 'Sportbesluit', inclusief compensatie van verenigingen, ten laste te brengen van de BTW teruggave (raming € 1.800.000,-).

3. Beoogd resultaat

- De consequenties van het collegebesluit van maart 2011 worden afgewikkeld en toezeggingen worden nagekomen..
- Er wordt visie en beleid ontwikkeld met betrekking tot de eigendomssituatie en kostprijsdekkende verhuur van (buiten)sportaccommodaties in Haarlem.

4. Argumenten

Er wordt een gelijk speelveld gecreëerd voor alle verenigingen.

Door deze acht verenigingen nu te compenseren wordt een gelijke situatie voor de buitensportverenigingen gecreëerd. Dit biedt een goede basis om een nieuwe visie op de gewenste eigendomssituatie te ontwikkelen en uit te voeren.

De gemeente Haarlem blijft tot nader besluit eigenaar van de kleedkamers.

Bij de acht verenigingen die sinds 2004 naast een gemeentelijke bijdrage vanuit eigen middelen zelf in kleedkamers hebben geïnvesteerd zijn verwachtingen gewekt t.a.v. de mogelijkheid van financiële compensatie voor eigen investeringen in nieuwe kleedkamers. Deze verenigingen stellen zich op het standpunt dat door het collegebesluit van maart 2011 de kleedkamers eigendom blijven van de gemeente en de investeringen van deze verenigingen derhalve gecompenseerd moeten worden. De verenigingen stellen voor het eigendom niet over te nemen van de gemeente. Het college stelt de gemeenteraad voor de afspraak t.a.v. de compensatie van de verenigingen voor de gepleegde investeringen in gemeentelijk eigendom na te komen.

Steeds vaker worden kleedkamers door gemeenten verhuurd tegen kostprijsdekkende huur of heeft eigendomsoverdracht naar de verenigingen plaatsgevonden.

Nu met dit besluit een gelijk speelveld voor alle buitensportverenigingen is gecreëerd, is het mogelijk een zuivere discussie te voeren over de rolneming van de lokale overheid en kostenverdeling van buitensportaccommodaties. Er is in Haarlem sprake van indirecte subsidiëring van de buitensportverenigingen; de huren voor de buitensportaccommodaties zijn niet kostprijsdekkend; de verenigingen betalen circa 15% van de werkelijke kosten.

De huidige bezuinigingen en beperkt beschikbare middelen dwingen het college tot herzien van de huidige situatie. In een aantal van de omringende gemeenten heeft bijvoorbeeld eigendomsoverdracht aan de verenigingen plaatsgevonden of wordt al kostprijsdekkend verhuurd. Het is noodzakelijk om op basis van de actualiteit en toekomstgerichte visie en nieuw beleid te ontwikkelen. Dit is reeds aangekondigd in

de Programmabegroting 4.3.3. De keuze die gemaakt wordt maakt deel uit van een bredere strategische visie op sportaccommodaties.

Financiële paragraaf

- De exacte hoogte van de compensatie aan de acht verenigingen dient nader onderzocht te worden. Hierbij wordt gekeken naar investeringen en eigenaarlasten. Daarnaast is er sprake van kosten voor de uitvoering van deze compensatie en voor de uitvoering van het Sportbesluit. De gemeente reserveert hiervoor uit belastingopbrengst van compensatie BTW-gelden (raming € 1.800.000,-).

5. Kanttekeningen

- In de gemeentebegroting zijn onvoldoende middelen voor onderhoud van de kleedkamers (tekort: € 600.000/jaar). Een discussie over een beleidswijziging, zoals in de ons omringende gemeenten reeds is gevoerd, is onontkomelijk.
- De kosten van realisatie en instandhouding van de kantines/verenigingsruimten zijn en blijven voor rekening van de vereniging.
- Deze compensatiemaatregel geldt alleen voor de acht verenigingen waarmee vanaf 2004 concrete afspraken zijn gemaakt.

6. Uitvoering

- Afwikkeling van de financiële compensatie voor de betreffende verenigingen binnen 3 maanden na besluit.
- De nota Strategische Visie Sportaccommodaties (gereed eerste kwartaal 2012).

7. Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, besluit de raad:

1. In te stemmen met het besluit tot compensatie van de acht verenigingen die sinds 2004 vanuit eigen middelen hebben geïnvesteerd in (ver)nieuwbouw van gemeentelijke kledingaccommodaties op basis van aantoonbare uitgaven en een sober en doelmatig uitvoeringsniveau.
2. De kosten van de uitvoering van dit 'Sportbesluit', inclusief compensatie van verenigingen, ten laste te brengen van de BTW teruggave (raming €1.800.000,-).

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter